

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE COMPETITIVITA' DEI SISTEMI PRODUTTIVI 15 gennaio 2016, n. 31

**P.O. FESR 2007-2013. Asse VI - Linea di Intervento 6.2 – Azione 6.2.1. Bando per gli insediamenti produttivi. COMUNE di TORITTO (BA): “Interventi Sostenibili di infrastrutturazione della nuova Area PIP”. C.F./P. IVA: 80006460721. Codice MIR FE6.200035 – Codice Pratica DOE7HYI.  
Revoca del contributo concesso.**

Il giorno 15 Gennaio 2016, in Bari, nella sede del Servizio Competitività dei Sistemi Produttivi,

#### **IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

##### **VISTI:**

- gli artt. 4, 5 e 6 della L.R. 04/02/1997 n. 7;
- la DGR n. 3261 del 28/07/1998;
- gli articoli 4 e 16 del D.Lgs 165 del 30/03/01;
- la DGR 1444 del 30/07/2008;
- il Reg. (CE) n. 1083/2006 del Consiglio dell'Unione Europea del 11/07/2006 e [ss.mm](#) e
- il Reg. (CE) n. 1080/2006 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 05/07/2006 e [ss.mm.](#) e ii.,
- il Reg. (CE) n. 1828/2006 della Commissione del 08/12/2006 e ss.mm. e ii.;
- il P.O. FESR 2007-2013 della Regione Puglia, come approvato dalla Commissione Europea con Decisione C(2007) 5726 del 20/11/2007 e successivamente modificato con Decisione C(2011) 9029 del 1/12/2011 e con Decisione C(2012) 9313 del 06/12/2012;
- le DGR n. 146 del 12/02/2008 (BURP n. 31 del 26/08/08), n. 2941 del 29/12/2011 (B.U.R.P. n. 7 del 16 gennaio 2012) e n. 28 del 29/01/2013 (B.U.R.P. n. 32 del 27/01/2013) con la quale la Giunta Regionale ha preso atto di dette decisioni comunitarie;

##### **PREMESSO CHE:**

- il Comitato di Sorveglianza nella seduta del 22 febbraio 2008, ha approvato i criteri di selezione per le linee di intervento del P.O. FESR 2007-2013, previsti dall'art. 65 del Regolamento (CE) n. 1083/2006;
- la Giunta Regionale, con la DGR n. 750 del 07/05/2009, ha approvato il Programma Pluriennale dell'Asse VI del P.O. FESR 2007-2013, successivamente modificato con le DGR n. 657 del 5 aprile 2011, n. 2574 del 22 novembre 2011, n. 1577 del 31 luglio 2012 e n. 377 del 7 marzo 2013;
- con DD n. 44 19/03/2010 il Servizio Programmazione e Politiche Fondi Strutturali, Autorità di Gestione del P.O. FESR 2007-2013, ha approvato il “Manuale delle procedure dell'AdG (versione 0)” e il “Manuale dei Controlli di primo livello (versione 0)” e i rispettivi Allegati, successivamente modificati con Determinazione del Servizio Attuazione del Programma n. 42 del 03/05/2012 e n. 50 del 13/01/2013;

- con DD del Servizio Artigianato, PMI e Internazionalizzazione n. 469 del 20 luglio 2009 è stata impegnata la somma di € 60.000.000,00 ed emanato il bando per il finanziamento di "Iniziative per le infrastrutture di supporto degli insediamenti produttivi" pubblicato sul BURP n. 117 del 30/07/2009;
- con DD del Servizio Energia, Reti e Infrastrutture Materiali per lo Sviluppo n. 531 del 2 ottobre 2009 è stata rettificata e pubblicata la versione definitiva del bando;
- con DD n. 187 del 6 agosto 2010 del Servizio Energia, Reti e Infrastrutture Materiali per lo Sviluppo (pubbl. su BURP n. 133 del 12 agosto 2010), si è provveduto ad approvare le graduatorie definitive relative, l'una ai progetti ammissibili da realizzarsi in aree con indice di insediamento almeno pari al 75% (di seguito indicate come "aree esistenti") e l'altra ai progetti ammissibili da realizzarsi in aree con indice di insediamento inferiore al 75% (di seguito indicate come "nuove aree");
- con Determinazione del Dirigente del Servizio Energia, Reti e Infrastrutture Materiali per lo Sviluppo n. 30 del 26/01/2011 la proposta progettuale presentata dal Comune di TORITTO, nelle parti di essa risultate ammissibili, si è utilmente collocata nella graduatoria delle iniziative da realizzarsi in aree esistenti e, pertanto, è stata, ammessa a finanziamento per un importo di contributo a valere sulla Linea di Intervento 6.2-Azione 6.2.1 del PO FESR 2007-2013, pari a € 2.400.491,53 su un valore di progetto di € 2.999.414,16, con cofinanziamento comunale di € 598.922,63;
- conseguentemente, in data 27/04/2011 è stato sottoscritto il disciplinare regolante i rapporti fra la Regione Puglia e l'Ente Beneficiario, indicante, tra l'altro, la tempistica delle diverse fasi per giungere all'effettiva entrata in funzione dell'intervento;

#### **CONSIDERATO CHE:**

- con nota prot. n. 16549 del 11/11/2011 il Comune di TORITTO ha rappresentato a questo Servizio, per la prima volta, le difficoltà relative alla progettazione e alla successiva esecuzione delle opere, per i rapporti con il Consorzio delle imprese insediate nell'area PIP e per le prescrizioni impartite dall'Autorità di Bacino in quanto l'area PIP era assoggettata al vincolo scaturante dal PAI. Per tali motivi, veniva richiesta una proroga di 120 giorni per il raggiungimento del termine per l'assunzione dell'obbligo giuridicamente vincolante;
- con nota prot. AOO\_159 — 2163 del 06/03/2012 del Servizio competente, avendo constatato che erano già trascorsi i 120 giorni richiesti con la precedente nota sul termine previsto dall'art. 4 punto d) del disciplinare, non fu possibile prendere in considerazione la tempistica indicata nella nota comunale prot. 2155 del 10/02/2012; ciò nonostante fu richiesta una nuova riproposizione dei tempi di avanzamento procedurale assicurando in primo luogo l'apertura del cantiere entro e non oltre il 30/05/2012 e, in secondo luogo, l'operatività dell'intervento entro il 31/12/2013;
- con nota prot. AOO\_159 — 2755 del 23/03/2012 del Servizio, in considerazione del forte ritardo nell'attuazione del Crono programma, il Comune di TORITTO veniva convocato al fine di fornire chiarimenti necessari a garantire l'operatività delle infrastrutture finanziate nei tempi programmati, nonché l'attivazione e definizione delle procedure di assegnazione dei lotti;
- in data 23/10/, con nota prot. n. AOO\_159 — 9978, avendo nuovamente riscontrato che le motivazioni addotte dall'Amministrazione Comunale non erano ritenute sufficienti a dimostrare né l'avvenuto formale impegno del cofinanziamento di € 598.922,64, né il mancato rispetto del termine indicato nel trono programma per l'assunzione dell'impegno giuridicamente vincolante, ai sensi e per gli effetti degli artt. 7 e 8

della Legge 241/90, fu comunicato l'avvio del procedimento preordinato alla **revoca**;

- in data 25/03/2013, a seguito di regolare convocazione effettuata con nota prot. n. AOO\_159 — 2266 del 15/03/2013, si è tenuto un incontro cui ha partecipato il RUP; nel corso del quale, lo stesso ha dichiarato di aver proceduto all'aggiudicazione provvisoria dell'affidamento della progettazione esecutiva e dell'esecuzione dei lavori, ex art. 53 comma 2 lett. b) del D. Lgs n. 163/2006, ma, già in tale fase, sono emerse forti criticità. A tal motivo, è stato deciso di fissare un successivo incontro in data 05/04/2013;
- l'incontro si è regolarmente tenuto e, ad esso, oltre al RUP, vi ha preso parte il Vice Sindaco. Il Responsabile del Procedimento ha comunicato che l'aggiudicazione definitiva dell'affidamento di cui sopra, sarebbe intervenuta presumibilmente nell'arco di ulteriori 30 giorni ed entro fine giugno si sarebbe proceduto alla consegna dei lavori per via d'urgenza, per poi procedere alla stipula del Contratto di Appalto. In considerazione della particolare caratteristica del progetto, comprensivo sia delle opere relative alle infrastrutture in area PIP oggetto del finanziamento FESR in questione e sia delle opere di mitigazione del rischio idraulico richieste dall'AdB Puglia, l'Ufficio ha avuto cura affinché il RUP assicurasse di organizzare la contabilità ed il Quadro Economico tenendo conto di tale particolarità;
- con PEC del 06/07/2013 il Comune di Toritto ha trasmesso la Det. n. 51 del 21/06/2013 di "Aggiudicazione definitiva" nei confronti della ditta Castellano Costruzioni Generali avente sede legale amministrativa in Matera;
- ancora in data 25/07/2013, con nota comunale prot. n. 11122, in risposta ad ulteriore sollecito inoltrato con nota prot AOO\_159 — 6170 del 22/07/2013, con la quale missiva si concedevano altri 30 giorni per il ricevimento dell'attestazione di concreto inizio dei lavori e per l'implementazione dati nel sistema di monitoraggio regionale, il Comune comunicava che gli ultimi adempimenti propedeutici al perfezionamento della procedura di aggiudicazione definitiva dell'Appalto (che avrebbero dovuto concludersi entro il 25/04/2013), erano ancora in itinere;
- in data 30/07/2013, tramite PEC, il Comune ha trasmesso per conoscenza la nota n. 11359 in pari data di convocazione urgente del Legale Rappresentante dell'impresa aggiudicataria per il perfezionamento degli atti necessari alla successiva stipula del Contratto;
- senonché, con nota raccomandata prot. n. 50 del 30/07/2013, acquisita agli atti del Servizio in data 30/08/2013 — prot. 6793, l'ATP BERLOCO A. — BERLOCO F. — I.CO.BE. Srl II<sup>a</sup> classificata, ha inoltrato allo stesso Comune, alla Commissione di Gara, al Servizio Regionale, all'AdV e alla Prefettura di Bari, un atto di diffida avverso alla consegna dei lavori e alla stipula del Contratto nei confronti della ditta Castellano Costruzioni Generali;
- con nota prot. AOO\_159 — 9023 del 18/11/2013 del Servizio, è stato nuovamente evidenziato il ritardo e richiesto di produrre un'adeguata relazione descrivente lo stato dell'iter amministrativo del procedimento, rammentando gli obblighi previsti dagli artt. 8 e 9 del Disciplinare;
- il Comune, in data 11/12/2013, attraverso PEC, ha trasmesso la nota del 10/12/2013 prot. n. 17198, con la quale è stato comunicato che, in data 02/08/2013 si è proceduto alla consegna urgente del Contratto di Appalto, che successivamente a tale data, ha affrontato e superato positivamente un ricorso al TAR avverso l'aggiudicazione definitiva e che il 17/12/2013 si discuterà presso il Consiglio di Stato l'appello presentato dallo stesso concorrente. Nella stessa nota si fa anche riferimento a diversi incontri tenuti dall'A.C. con l'AQP per la definizione di alcuni aspetti propedeutici all'acquisizione del parere di competenza dello stesso Ente;

inoltre, si evidenzia l'emergere di un ulteriore problema connesso ai dettami del PPTR, per la qual cosa si dispone la sospensione dei termini di presentazione della progettazione esecutiva;

- con nota prot. AOO\_159 — 383 del 20/01/2014 il Servizio ha nuovamente evidenziato al Comune di aver risposto parzialmente a quanto richiesto con la precedente comunicazione 9023/2013 e che, alla luce della complessità della situazione delineatasi, si rendeva necessario relazionare adeguatamente sull'iter amministrativo del procedimento;
- con nota n. 1987 del 10/02/2014 il Comune ha comunicato che le problematiche evidenziate sono in corso di risoluzione ma che la tempistica dei relativi procedimenti non può essere governata dallo stesso Ente, pur allegando un nuovo crono programma in cui il termine massimo di completamento è indicato al 30/09/2015;
- con nota prot. AOO\_158 — 1701 del 21/02/2014 il Servizio ha invitato il Sindaco e il RUP ad un incontro fissato per il giorno 28/02/2014, preavvertendo che la mancata partecipazione avrebbe determinato inadempimento contrattuale ai sensi dell'art. 4 comma 3 del Disciplinare sottoscritto; nel corso della riunione, il Comune non ha fornito documentati elementi giustificativi dei ritardi;
- pertanto, con nota prot. AOO\_158 — 3716 del 17/04/2014 è stata comunicata la data ultima del 30/06/2015, fissata dall'AdG a seguito della decisione C(2013) 1573 del 20/03/2013, per la chiusura dei progetti finanziati con il fondo FESR e quella di eleggibilità del 31/12/2015 delle spese a rimborso e, in ragione di tali scadenze, è stata evidenziata l'impossibilità alla concessione di ulteriori dilazioni temporali previste nell'ultimo crono programma;
- il Comune di Toritto con nota prot. 15693 del 17/12/2014, in risposta ad altra nota prot. AOO\_158 — 6897 del 11/07/2014, ha comunicato la risoluzione del contenzioso di cui sopra nonché l'irrilevanza delle problematiche paesaggistiche, motivo per cui il Consiglio Comunale ha provveduto all'approvazione dello schema di Convenzione Definitiva disciplinante i rapporti tra il Comune di Toritto e il Consorzio assegnatario delle aree;
- con nota prot. AOO\_158 — 3302 del 14/04/2015 è stato evidenziato la carenza delle comunicazioni riportate nella suddetta lettera Comunale e sono stati concessi n. 5 giorni per la trasmissione di una serie di atti tali da consentire la verifica del rispetto dei termini temporali di rendicontazione di simili finanziamenti per poter valutare definitivamente la possibilità di procedere o meno con la revoca;
- il Comune di TORITTO con la nota n. 5171 del 23/04/2015 e con la D.G.C. n. 17 del 09/02/2015 allegata, non ha fornito sufficienti informazioni atte a dimostrare la possibilità di omologare la spesa complessiva dell'intervento entro il 31/12/2015 termine massimo di eleggibilità delle spese a rimborso comunitario, più volte comunicato;
- il Servizio con nota AOO\_158 — 5313 del 09/06/2015 ha chiuso il procedimento di preavviso di revoca avviato con la precedente nota n. AOO\_159 - 9978 del 23/10/2012 e più volte ribadito e ha evidenziato la necessità della revoca del contributo promesso, ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge 241/90;

**Preso atto che:**

- da parte del Comune di Toritto si sono ampiamente disattesi i tempi stabiliti nel disciplinare;
- da parte del Comune non è mai stato adottato un atto di formale impegno per la copertura della quota di

cofinanziamento, così come promesso in sede di istanza di finanziamento e poi contrattualizzato nel disciplinare;

**RAVVISATA LA NECESSITA'** di procedere alla revoca della contribuzione finanziaria di € 2.400.491,53 a valere sui fondi della linea di intervento 6.2, azione 6.2.1 del PO FESR 2007-2013, concessa con DD n. 30 del 26/01/2011 del Servizio Energia, Reti e Infrastrutture Materiali per lo Sviluppo al Comune di TORITTO per la realizzazione del progetto "Interventi Sostenibili di infrastrutturazione della nuova Area PIP" del valore di € 2.999.414,16 (Codice MIR FE6.200035 — Codice Pratica DOE7HYI), sulla base dell'istruttoria espletata dal Responsabile delle Azioni 6.2.1 e 6.2.2, geom. Giovanni Guarino, e dal Dirigente del Servizio Aree Industriali e Produttive, dott.ssa Anna Lisa Camposeo.

### **VERIFICA AI SENSI DEL D.Lgs. 196/03**

#### **Garanzia della riservatezza**

La pubblicazione dell'atto all'albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Dlgs 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n.5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili; qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

#### **Adempimenti Contabili di cui alla L.R. n. 28/2001 e s.m.i.**

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo e quantitativo di entrata o di spesa, né a carico del Bilancio Regionale, né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal Bilancio Regionale

### **DETERMINA**

- di approvare quanto esposto nella narrativa e, per le motivazioni ivi riportate che qui si intendono confermate, revocare la contribuzione finanziaria di € 2.400.491,53 a valere sui fondi della linea di intervento 6.2, azione 6.2.1 del PO FESR 2007-2013, concessa con DD n. 30 del 26/01/2011 di "Ammissione a finanziamento e determinazione provvisoria del contributo" del Servizio Energia, Reti e Infrastrutture Materiali per lo Sviluppo al Comune di TORITTO per la realizzazione del progetto "Interventi Sostenibili di infrastrutturazione della nuova Area PIP" del valore di € 2.999.414,16 (Codice MIR FE6.200035 — Codice Pratica DOE7HYI);
- darsi atto che l'assenza di erogazioni in favore del Comune di TORITTO a carico del contributo concesso per la realizzazione del progetto in argomento fa sì che non occorra procedere ad alcun recupero di somme nei confronti del Comune stesso;
- di notificare il presente provvedimento al Comune di TORITTO mediante trasmissione di copia conforme all'originale;
- Il provvedimento viene redatto in forma integrale e "con ommissis", con parti oscurate non necessarie ai fini di pubblicità legale, nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Dlgs 196/03 in materia di protezione dei dati personali e ss. mm. e ii.

- di trasmettere, H provvedimento in copia conforme all'originale alla Segreteria della Giunta Regionale e al Servizio Bilancio e Ragioneria;
- di pubblicare H provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, sul sito istituzionale [www.regione.puglia.it](http://www.regione.puglia.it) e sul portale [www.sistema.puglia.it](http://www.sistema.puglia.it);
- di comunicare al Comune di TORITTO (BA) che H provvedimento sarà consultabile sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia e sul portale [www.sistema.puglia.it](http://www.sistema.puglia.it);
- di dichiarare il presente atto, redatto in unico esemplare, immediatamente esecutivo.

Il Dirigente della Sezione  
dott. Pasquale Orlando