



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 8 del 28/01/2016

DECRETO DEL COMMISSARIO AD ACTA ARO 6/FG 18 dicembre 2015, n. 2

DGR 800/2015 - Procedure sostitutive. Approvazione del progetto del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani dell'ARO 6/FG.

VISTA la L.R. 20 agosto 2012 n. 24 "Rafforzamento delle pubbliche funzioni nell'organizzazione e nel governo dei Servizi Pubblici locali" che reca la disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica e definisce il modello adottato nella Regione Puglia per l'organizzazione dei servizi medesimi, tra cui la gestione del ciclo dei rifiuti urbani ed assimilati;

VISTA la L.R. 13 dicembre 2012 n. 42 "Modifica alla L.R. 20 agosto 2012, n. 24";

VISTA la DGR 2147 del 23/10/2012, pubblicata sul B.U.R.P. n. 160 del 7/11/2012, concernente la perimetrazione degli ARO, nella quale sono stati definiti complessivamente 38 Ambiti di Raccolta Ottimali;

VISTA il disposto dell'art. 10 c. 2 della L.R. 20 agosto 2012, n. 24 e sue successive modifiche ed integrazioni, ai sensi del quale i Comuni facenti parte dell'ARO disciplinano l'erogazione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti secondo un modello di funzionamento da definire con Deliberazione di Giunta regionale, costituendosi in una delle forme indicate dal medesimo art. 10 c. 2;

VISTA la DGR 2877 del 20/12/2012, pubblicata sul B.U.R.P. n. 7 del 15/01/2013, concernente il modello organizzativo dell'ARO per lo svolgimento delle funzioni associate di organizzazione del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto da parte dei Comuni, nella quale si dispone che "i Comuni facenti parte dell'ARO si costituiscano nelle forme previste dall'art.10 c.2 della L.R. 20 agosto 2012, n. 24 e sue successive modifiche ed integrazioni, non oltre 30 giorni dalla data di pubblicazione della presente deliberazione ed attivino le procedure di affidamento entro 90 giorni dalla loro costituzione, come indicato dall'art.14 comma 2 della medesima legge";

VISTA la DGR 800 del 17-04-2015 che stabilisce di attivare le procedure sostitutive di cui all'art. 14 c. 2 della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii. nei confronti degli ARO inadempienti, e di nominare il Dott. Giovanni Campobasso, quale Commissario ad Acta dell'ARO 6/FG, attribuendo i seguenti compiti:

FASE PRELIMINARE

a) convocazione dei Sindaci dei Comuni rientranti nell'ARO al fine di acquisire copia degli atti propedeutici alle procedure di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani, già approvati dai Comuni;

- b) individuazione dei Comuni inadempienti che non abbiano provveduto ad approvare gli atti propedeutici alla procedura di affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto all'interno di ARO (lett. f) del terzo considerato);
- c) verifica dell'omogeneità della documentazione prodotta dall'ufficio comune di ARO individuando e valutando le difformità presenti negli atti dei singoli Comuni, al fine di garantire il rispetto del carattere di unitarietà nell'ARO tenendo conto delle specificità dei singoli Comuni;
- d) assunzione delle informazioni sulle modalità di corresponsione delle quote di finanziamento per il funzionamento dell'ufficio comune di ARO, già determinate dall'Assemblea di ARO, nel rispetto di quanto indicato dall'art. 12 dello schema di convenzione di cui alla DGR 2877/2012;
- e) determinazione delle modalità di corresponsione delle quote di finanziamento per il funzionamento dell'ufficio comune di ARO, qualora non siano state definite da parte dell'Assemblea di ARO;
- f) definizione delle modalità di corresponsione delle spese per le attività espletate dal commissario ad acta; tali somme dovranno essere attinte dal fondo comune costituito dai Comuni associati presso la Tesoreria del Comune capofila per l'attivazione dell'ufficio comune di ARO, come stabilito dall'art. 12 dello schema di convenzione approvato con DGR 2877/2012, ovvero attraverso le modalità stabilite dalle convenzioni regolanti i rapporti tra gli enti associati.

FASE PROVVEDIMENTALE

- g) definizione degli atti necessari all'attivazione della procedura di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani a livello di ARO, limitatamente ai seguenti adempimenti:
- 1) elaborazione ed approvazione dei regolamenti che stabiliscono le misure indicate dall'art. 198 comma 2 del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii., con particolare riferimento alle modalità di assimilazione, per qualità e quantità, dei rifiuti speciali non pericolosi ai rifiuti urbani, secondo i criteri di cui all'articolo 195, comma 2, lettera e), ferme restando le definizioni di cui all'articolo 184, comma 2, lettere c) e d) del medesimo D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii.;
 - 2) elaborazione ed approvazione della relazione che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, sulla base dello schema di carta dei servizi, adottato in sede di prima attuazione dalla Giunta regionale con DGR 194/2013, ai sensi dell'art. 11 della l.r. 24/2012, e sostituito dalla Parte II O3 del PRGRU con deliberazione di Consiglio Regionale n. 204/2013;
 - 3) coordinamento delle attività di progettazione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati a livello di ARO, ricorrendo eventualmente ad affidamento del relativo incarico tramite procedura ad evidenza pubblica, tenuto conto dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e universale, fermo restando la verifica della disponibilità del personale degli Enti associati;
 - 4) approvazione del progetto unitario di ARO di cui al precedente punto;
 - 5) redazione ed approvazione della relazione che rende conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, indicando le compensazioni economiche se previste, in ottemperanza all'art. 34 c. 20 della L. n. 221/2012 e ss.mm.ii.;
 - 6) adozione di tutti gli atti e i provvedimenti utili e necessari all'attivazione della procedura di affidamento del servizio a livello di ARO da parte dell'ufficio comune di ARO, da attivarsi entro 30 giorni dalla notifica del decreto del commissario ad acta;
- h) assunzione degli atti di indirizzo per l'avvio della procedura di definizione del modello di gestione del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani in termini di ARO;

VISTO il cronoprogramma stabilito nell'incontro tenutosi negli uffici regionali in data 30/04/2015, come da verbale trasmesso ai Comuni dell'ARO con nota prot. 4277 del 30/04/2015, alla presenza dei rappresentanti dell'ARO 6/FG, finalizzato all'avvio delle procedure di affidamento del servizio di raccolta,

spazzamento e trasporto dei RSU a livello di ARO in tempi brevi;

VISTO il verbale della riunione tenutasi in data 7/05/2015, alla presenza dei rappresentanti dei Comuni appartenenti all'ARO 6/FG, nella quale l'Assemblea ha provveduto ad approvare all'unanimità:

- 1) Carta dei Servizi (integrata con le modifiche stabilite nell'incontro)
- 2) Regolamento di assimilazione dei rifiuti speciali ai rifiuti urbani
- 3) Relazione ex art. 34 c. 20 del d.l. 179/2012 e ss.mm.ii.

VISTO il Decreto n. 1 del 8/6/2015 del Commissario ad acta dell'ARO 6/FG, trasmesso con nota prot. 5696 del 8/6/2015 che, dando seguito alle disposizioni di cui alla DGR 800/2015, ha approvato i seguenti elaborati:

- 1) Carta dei Servizi
- 2) Regolamento di assimilazione dei rifiuti speciali ai rifiuti urbani
- 3) Relazione ex art. 34 c. 20 del d.l. 179/2012 e ss.mm.ii.

VISTO il progetto del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rsu dell'ARO 6/FG trasmesso dal RUP dell'ARO a tutti i Comuni in data 8/5/2015, in conformità al cronoprogramma stabilito negli incontri tenutisi in data 30/04/2015 e 7/5/2015;

VISTE le osservazioni al progetto di cui sopra pervenute dai Comuni di Casalvecchio di Puglia, San Marco La Catola, Castelnuovo della Daunia e Casalnuovo Monterotaro, riscontrate dal RUP, progettista e Commissario ad acta dell'ARO 6/FG, come da verbale del 22/05/2015 trasmesso ai Comuni dell'ARO con nota prot. 5191 del 28/5/2015;

VISTA la nota di convocazione (prot. n. 5794 del 12/6/2015) trasmessa dal Commissario ad acta dell'ARO 6/FG nella quale si convocava l'Assemblea dei Comuni dell'ARO per il 19/6/2015 presso la sede del Comune di Lucera, al fine di procedere all'approvazione del progetto del servizio unitario;

VISTA la nota trasmessa in data 16/06/2015 dal RUP dell'ARO 6/FG Ing. Pietro Vocale al Servizio Ciclo rifiuti e Bonifica (prot. n. 5919 del 17/6/2015) con cui si comunicava l'avvenuta trasmissione degli elaborati progettuali dell'ARO 6/FG, aggiornati con le modifiche stabilite come da verbale succitato del 22/5/2015;

VISTA la nota trasmessa dal Commissario ad acta dell'ARO 6/FG (prot. n. 5929 del 18/6/2015) ai Comuni dell'ARO 6/FG con la quale si rinvitava l'Assemblea di ARO fissata in data 19/6/2015, sulla scorta dell'incontro previsto con il Prefetto di Foggia per la definizione delle procedure sostitutive dell'ARO;

CONSIDERATO che, all'esito dell'incontro tenutosi presso la Prefettura di Foggia, il Comune di Casalnuovo Monterotaro e i rappresentanti regionali delegati presenti concordavano sulla possibilità di apportare delle modifiche progettuali da definire con successive comunicazioni da parte del Comune di Casalnuovo Monterotaro;

VISTA l'osservazione trasmessa dal Comune di Casalnuovo Monterotaro, acquisita al prot. n. 6398 del 30/6/2015, con la quale i Comuni di Casalnuovo Monterotaro, Casalvecchio di Puglia e Castelnuovo della Daunia, in qualità di unico raggruppamento territoriale, proponevano modifiche progettuali finalizzate al contenimento dei costi ed all'incremento dell'efficienza del servizio;

VISTA la nota trasmessa dal Commissario ad acta dell'ARO 6/FG al progettista Ing. Lucio Barbaro e al

RUP ing. Pietro Vocale (prot. n. 6578 del 2/7/2015) con la quale si invitavano i soggetti in indirizzo ad adeguare il progetto unitario prevedendo la condivisione dei mezzi di raccolta a favore dell'aumento delle ore di spazzamento dei tre centri abitati citati;

VISTA la nota prot. 7459 del 29/7/2015 con la quale il Commissario ad acta dell'ARO 6/FG comunicava alle Autorità di controllo lo stato di attuazione dell'ARO 6/FG, segnalando altresì alcune criticità in violazione alla normativa vigente in materia di servizi pubblici locali;

VISTA la nota del Comune di Casalnuovo Monterotaro, acquisita al prot. n. 7612 del 04/08/2015 del Servizio Ciclo rifiuti e Bonifica, con la quale lo stesso Ente riscontrava le criticità sollevate dal Commissario ad acta dell'ARO 6/FG nella nota di cui sopra;

VISTO il progetto unitario del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei RSU dell'ARO 6/FG, aggiornato con le modifiche richieste dal Comune di Casalnuovo Monterotaro con nota su citata, trasmesso dal progettista ing. Lucio Barbaro via pec in data 4/8/2015 (acquisita con prot. 7615 del 4/8/2015 del Servizio ciclo rifiuti e bonifica), composto dai seguenti elaborati:

- analisi costo globale
- capitolato speciale descrittivo
- capitolato speciale prestazionale
- costi unitari servizi a chiamata
- DUVRI
- Quadri servizi e costi
- Quadro economico generale appalto
- Relazione progetto unico
- Schema contratto

VISTA la nota trasmessa dal Commissario ad acta dell'ARO 6/FG (prot. n. 7616 del 4/8/2015) con cui si convocava l'Assemblea di ARO in data 10/8/2015 presso la sede dell'OGA di Foggia per l'approvazione del progetto d'ambito dell'ARO 6/FG, richiedendo altresì ai Comuni il rilascio dei pareri tecnici e contabili entro il 25/08/2015;

VISTO il verbale dell'Assemblea di ARO tenutasi in data 10/08/2015, nella quale l'Assemblea approvava all'unanimità il progetto d'ambito di cui sopra, proponendo altresì al Commissario ad acta l'approvazione dello stesso nell'ambito delle funzioni conferitegli con DGR 800/2015;

VISTA la nota trasmessa dal RUP dell'ARO 6/FG al Commissario ad acta dell'ARO 6/FG, acquisita al prot. n. 11033 del 20/11/2015 del Servizio Ciclo rifiuti e Bonifica, con cui si comunicava che

- Il Comune di Volturino non ha espresso il parere contabile;
- Il Comune di Castelnuovo della Daunia non ha espresso il parere contabile;
- Il Comune di Motta Montecorvino: i responsabili del settore tecnico e quello finanziario hanno attestato la non necessità dei loro pareri in base al d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- Il Comune di Carlantino non ha espresso il parere finanziario;
- Il Comune di Volturara Appula non ha espresso alcun parere.

CONSIDERATO che l'art. 3-bis c. 1 bis del d.l. 138/2011, conv. con l.n. 148/2011 e ss.mm.ii., del quale si riporta di seguito uno stralcio, impone che l'affidamento della gestione sia esercitato unicamente dagli organi di governo istituiti.

“Le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compresi quelli

appartenenti al settore dei rifiuti urbani, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo sono esercitate unicamente dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei istituiti o designati ai sensi del comma 1 del presente articolo. cui gli enti locali partecipano obbligatoriamente, fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, comma 90, della legge 7 aprile 2014, n. 56. Qualora gli enti locali non aderiscano ai predetti enti di governo entro il 1° marzo 2015 oppure entro sessanta giorni dall'istituzione o designazione dell'ente di governo dell'ambito territoriale ottimale ai sensi del comma 2 dell'articolo 13 del decreto-legge 30 dicembre 2013, n. 150, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 febbraio 2014, n. 15, il Presidente della regione esercita, previa diffida all'ente locale ad adempiere entro il termine di trenta giorni, i poteri sostitutivi. Gli enti di governo di cui al comma 1 devono effettuare la relazione prescritta dall'articolo 34, comma 20, del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221, e le loro deliberazioni sono validamente assunte nei competenti organi degli stessi senza necessità di ulteriori deliberazioni, preventive o successive, da parte degli organi degli enti locali...omissis”

VISTA la recente ordinanza del TAR Lecce n. 255 del 21/05/2015, relativa all'approvazione del progetto unitario di un ARO della provincia di Lecce che, con riferimento alla legge citata, afferma “[...] tale norma esclude qualsiasi atto comunale di assenso preventivo o successivo nei confronti delle deliberazioni adottate dagli organi deliberativi degli ambiti territoriali ottimali [...]”;

CONSIDERATO che, alcuni Comuni rientranti nell'ARO 6/FG erogano il servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rsu a livello di ARO in regime di proroga contrattuale, in deroga alle normative vigenti in materia di contratti pubblici, e pertanto risulta necessario attenersi al cronoprogramma su citato, anche al fine di addivenire all'erogazione di servizi conformi alla normativa vigente;

CONSIDERATO che, come si evince dai verbali degli incontri tenutisi, le attività di commissariamento previste dalla DGR 800/2015 per i Comuni dell'ARO FG/6, sono state espletate nel rispetto delle funzioni attribuite ai Comuni, ai sensi dell'art. 14 c. 27 lett. f) della L. n. 122/2010, come modificato dall'art. 19 c. 1 della L. n. 135/2012 e ss.mm.ii., improntate alla condivisione delle scelte amministrative ed operative propedeutiche all'affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rsu a livello di ARO;

VISTE le deliberazioni nn. 17 e 21 del 12/11/2014 dell'Autorità Nazionale AntiCorruzione - ANAC, aventi ad oggetto l'affidamento dei servizi di igiene urbana rispettivamente nel Comune di Terlizzi e di Valenzano, nelle quali si raccomandava alla Regione Puglia il rispetto delle tempistiche previste dalla normativa vigente nell'attivazione delle procedure sostitutive;

RITENUTO pertanto necessario approvare, nel rispetto a quanto stabilito dall'Assemblea di ARO, tenuto conto di quanto stabilito dalla DGR 800/2015 (FASE PROVVEDIMENTALE - lett. g) e h)) la documentazione tecnico-amministrativa predisposta e successivamente modificata dalla struttura tecnica dell'ARO sulla base delle indicazioni fornite dai singoli Comuni nel percorso di condivisione avviato;

CONSIDERATO che, sulla base di quanto previsto dalla DGR 800/2015 e della normativa regionale, il mandato del Commissario ad acta si conclude con l'emanazione del presente decreto, fermo restando gli aspetti di monitoraggio della tempistica delle attività previste in attuazione al decreto;

DECRETA

per tutto quanto esposto in premessa e che qui si intende integralmente riportato,

1. di prendere atto dei provvedimenti adottati dagli organi di governo dell'ARO 6/FG, in virtù della documentazione acquisita dal Servizio Ciclo dei Rifiuti e Bonifica negli incontri del Commissario ad Acta dell'ARO 6/FG e i rappresentanti dei Comuni dell'ARO 6/FG;

2. di approvare la proposta avanzata dall'Assemblea dell'ARO 6/FG nella riunione tenutasi in data 10/08/2015 relativamente al progetto unitario del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei RSU dell'ARO 6/FG trasmesso via pec in data 4/8/2015 (acquisita con prot. 7615 del 4/8/2015 del Servizio ciclo rifiuti e bonifica), predisposto dal Progettista Ing. Lucio Barbaro ed integrato con le modifiche stabilite negli incontri tenutisi citati in premessa, composto dai seguenti elaborati:

- analisi costo globale
- capitolato speciale descrittivo
- capitolato speciale prestazionale
- costi unitari servizi a chiamata
- DUVRI
- Quadri servizi e costi
- Quadro economico generale appalto
- Relazione progetto unico
- Schema contratto

3. che i Comuni dell'ARO 6/FG, sulla scorta di quanto indicato in premessa, provvedano, ove non abbiano già provveduto in merito, ad inserire nei bilanci comunali gli importi della spesa loro spettante, informando di tale circostanza la Prefettura di Foggia, il Servizio Ciclo rifiuti e bonifica della Regione Puglia e l'Ufficio Comune di ARO;

4. di demandare al Responsabile dell'Ufficio comune dell'ARO 6/FG, ing. Pietro Vocale:

- l'adozione dei provvedimenti necessari all'avvio della procedura di affidamento entro 30 gg dalla notifica del presente provvedimento, informando il Servizio Ciclo rifiuti e bonifica della Regione Puglia e la Prefettura di Foggia degli adempimenti posti in essere per l'affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rsu a livello di ARO;
- in caso di refusi o meri errori materiali rinvenuti negli elaborati di cui al punto 2, la realizzazione di eventuali variazioni non sostanziali, previa intesa con il Commissario ad acta dell'ARO 6/FG;

5. di demandare al Responsabile dell'ufficio comune dell'ARO 6/FG e a tutti i Comuni dell'ARO 6/FG, l'adozione di tutti i provvedimenti necessari all'avvio della procedura di affidamento, al fine di consentire la pubblicazione degli atti di gara del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rsu a livello di ARO;

6. di notificare il presente provvedimento ai Comuni rientranti nell'ARO 6/FG, a cura del Servizio Ciclo dei rifiuti e Bonifica, e alla Prefettura di Foggia;

7. di pubblicare il presente provvedimento sul Portale Ambientale (<http://ambiente.regione.puglia.it>) e sul B.U.R.P., dando atto che gli allegati sono consultabili presso il Comune di Pietramontecorvino, comune Capofila dell'ARO 6/FG, e presso gli uffici del Servizio Ciclo dei rifiuti e Bonifica della Regione Puglia;

Il Commissario ad acta
Dott. Giovanni Campobasso

