



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 2 del 14/01/2016

DECRETO DEL COMMISSARIO AD ACTA ARO 7/FG 2 novembre 2015, n. 1

Approvazione documentazione progettuale ed atti propedeutici all'affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani dell'ARO FG/7.

VISTA la L.R. 20 agosto 2012 n. 24 "Rafforzamento delle pubbliche funzioni nell'organizzazione e nel governo dei Servizi Pubblici locali" che reca la disciplina del servizi pubblici locali di rilevanza economica e definisce il modello adottato nella Regione Puglia per l'organizzazione del servizi medesimi, tra cui la gestione del ciclo del rifiuti urbani ed assimilati;

VISTA la L.R. 13 dicembre 2012 n. 42 "Modifica alla L.R. 20 agosto 2012, n. 24";

VISTA la DGR 2147 del 23/10/2012, pubblicata sul B.U.R.P. n. 160 del 7/11/2012, concernente la perimetrazione degli ARO, nella quale sono stati definiti complessivamente 38 Ambiti di Raccolta Ottimali fra cui l'ARO FG/7 comprendente i Comuni di Alberona, Biccari, Castelluccio Valmaggiore, Celle di San Vito, Faeto, Lucera, Orsara di Puglia, Roseto Valfortore, Troia;

VISTO Il disposto dell'art. 10 c. 2 della L.R. 20 agosto 2012, n. 24 e sue successive modifiche ed integrazioni, al sensi del quale i Comuni facenti parte dell'ARO disciplinano l'erogazione del servizi di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti secondo un modello di funzionamento da definire con Deliberazione di Giunta regionale, costituendosi in una delle forme indicate dal medesimo art. 10 c. 2;

VISTA la DGR 2877 del 20/12/2012, pubblicata sul B.U.R.P. n. 7 del 15/01/2013, concernente Il modello organizzativo dell'ARO per lo svolgimento delle funzioni associate di organizzazione del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto da parte del Comuni, nella quale si dispone che "i Comuni facenti parte dell'ARO si costituiscano nelle forme previste dall'art.10 c. 2 della L.R. 20 agosto 2012, n. 24 e sue successive modifiche ed integrazioni, non oltre 30 giorni dalla data di pubblicazione della presente deliberazione ed attivino le procedure di affidamento entro 90 giorni dalla loro costituzione, come indicato dall'art.14 comma 2 della medesima legge";

VISTA la Delibera di Consiglio Regionale n. 204 dello 08/10/2013 con cui è stato approvato il Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani la cui Parte II 03 disciplina l'accelerazione del raggiungimento degli obiettivi di raccolta, differenziata, riciclo e recupero;

VISTA la DGR 2725 del 18/12/2014 che stabilisce di attivare le procedure sostitutive, di cui all'art. 14 c. 2 della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii. nei confronti degli ARO inadempienti, e di nominare l'ing. Rossana Racioppi quale Commissario ad acta dell'ARO FG/7 attribuendole i seguenti compiti:

FASE PRELIMINARE

- a) convocazione dei Sindaci dei Comuni rientranti nell'ARO al fine di acquisire copia degli atti propedeutici alle procedure di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani, già approvati dai Comuni;
- b) individuazione dei Comuni inadempienti che non abbiano provveduto ad approvare gli atti propedeutici alla procedura di affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto all'interno di ARO (lett. f) del terzo considerato);
- c) verifica dell'omogeneità della documentazione prodotta dall'ufficio comune di ARO individuando e valutando le difformità presenti negli atti dei singoli Comuni, al fine di garantire il rispetto del carattere di unitarietà nell'ARO tenendo conto delle specificità dei singoli Comuni;
- d) assunzione delle informazioni sulle modalità di corresponsione delle quote di finanziamento per il funzionamento dell'ufficio comune di ARO, già determinate dall'Assemblea di ARO, nel rispetto di quanto indicato dall'art. 12 dello schema di convenzione di cui alla DGR 2877/2012;
- e) determinazione delle modalità di corresponsione delle quote di finanziamento per il funzionamento dell'ufficio comune di ARO, qualora non siano state definite da parte dell'Assemblea di ARO;
- f) definizione delle modalità di corresponsione delle spese per le attività espletate dal commissario ad acta; tali somme dovranno essere attinte dal fondo comune costituito dai Comuni associati presso la Tesoreria del Comune capofila per l'attivazione dell'ufficio comune di ARO, come stabilito dall'art. 12 dello schema di convenzione approvato con DGR 2877/2012, ovvero attraverso le modalità stabilite dalle convenzioni regolanti i rapporti tra gli enti associati;

FASE PROVVEDIMENTALE

- g) definizione degli atti necessari all'attivazione della procedura di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani a livello di ARO, limitatamente ai seguenti adempimenti:
 - 1) elaborazione ed approvazione dei regolamenti che stabiliscono le misure indicate dall'art. 198 comma 2 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., con particolare riferimento alle modalità di assimilazione, per qualità e quantità, dei rifiuti speciali non pericolosi ai rifiuti urbani, secondo i criteri di cui all'articolo 195, comma 2, lettera e), ferme restando le definizioni di cui all'articolo 184, comma 2, lettere c) e d) del medesimo D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.;
 - 2) elaborazione ed approvazione della relazione che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, sulla base dello schema di carta dei servizi, adottato in sede di prima attuazione dalla Giunta regionale con DGR 194/2013, ai sensi dell'art. 11 della l.r. 24/2012, e sostituito dalla Parte II 03 del PRGRU con deliberazione di Consiglio Regionale n. 204/2013;
 - 3) coordinamento delle attività di progettazione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati a livello di ARO, ricorrendo eventualmente ad affidamento del relativo incarico tramite procedura ad evidenza pubblica, tenuto conto dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e universale, fermo restando la verifica della disponibilità del personale degli Enti associati;
 - 4) approvazione del progetto unitario di ARO di cui al precedente punto;
 - 5) redazione ed approvazione della relazione che rende conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, indicando le compensazioni economiche se previste, in ottemperanza all'art. 34 c. 20 della L. n. 221/2012 e ss.mm.ii.;
 - 6) adozione di tutti gli atti e i provvedimenti utili e necessari all'attivazione della procedura di affidamento del servizio a livello di ARO da parte dell'ufficio comune di ARO, da attivarsi entro 30 giorni dalla notifica del decreto del commissario ad acta;
- h) assunzione degli atti di indirizzo per l'avvio della procedura di definizione del modello di gestione del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani in termini di ARO;

CONSIDERATE le motivazioni, indicate nella DGR 2725/2014, per cui è stato disposto il commissariamento dell'ARO FG/7 legate al rallentamento della tempistica a causa di problematiche rilevanti evidenziate da alcuni Comuni dell'ambito aventi popolazione inferiore;

VISTA la lettera prot. n. 1637 del 10/02/2015 del Servizio Ciclo rifiuti e bonifica con cui il Commissario ad acta, ha manifestato la volontà di agire in maniera sinergica con i Comuni dell'ARO, tenendo conto delle singole peculiarità territoriali, giungendo all'approvazione di atti condivisi ed ha chiesto all'Ufficio di ARO FG/7 la trasmissione della documentazione prodotta al fine di conoscere lo stato dell'arte;

VISTA la nota di riscontro, datata 17/02/2015, con la quale il Sindaco del Comune di Lucera, Presidente dell'ARO FG/7, ha trasmesso le Deliberazioni dell'Assemblea dei Comuni dell'ARO FG/7 (nn. 1/2013, 2/2013, 3/2013, 4/2013, 1/2014, 2/2014, 3/2014, 4/2014, 5/2014, 6/2014, 7/2014, 8/2014, 1/2015) e la Deliberazione del Consiglio comunale di Lucera n. 5 del 20/02/2014 contenente la presa d'atto del "Regolamento relativo all'assimilazione per quantità e qualità dei rifiuti speciali non pericolosi ai rifiuti urbani";

CONSIDERATA la predetta documentazione da cui sinteticamente emerge che:

- con Deliberazione n. 1 del 12/11/2013, previa Convenzione sottoscritta il 24.05.2013, si è costituita l'Associazione dei Comuni ARO FG/7 ex art. 30 D.lgs 267/2000 e ss.mm.ii. di cui è stato nominato Presidente il Sindaco del Comune di Lucera e vice Presidente il Sindaco del Comune di Biccari;
- con Deliberazioni n. 3 e n. 4 del 23/12/2013 è stato costituito l'Ufficio di ARO FG/7 il cui dirigente, arch. Antonio Lucera, è stato altresì individuato RUP della procedura di affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti;
- con Deliberazione n. 3 del 30/01/2014 è stato approvato il "Regolamento relativo all'assimilazione per quantità e qualità dei rifiuti speciali non pericolosi ai rifiuti urbani";
- con Deliberazione n. 7 del 30/05/2014 è stato approvato, con il voto favorevole dei rappresentanti di Castelluccio Valmaggiore, Faeto e Lucera il "Progetto unico dei servizi" (costituito da Relazione in ordine agli obblighi del servizio pubblico universale, Analisi struttura e computo-servizi, Quadri economici e quadro generale dei costi, Capitolato speciale d'appalto, Linee guida prestazionali) successivamente oggetto di rimodulazione da parte dell'Ufficio di ARO a causa della limitata condivisione dello stesso;

CONSIDERATO che le strutture dell'ARO FG/7 non hanno dato seguito alla Deliberazione n. 7 del 30/05/2014 dell'Assemblea dell'ARO (e quindi non hanno provveduto all'avvio della procedura di affidamento del servizio) a causa di elementi ostativi rilevati da alcuni Comuni rientranti nell'ARO che hanno altresì determinato il commissariamento della Regione Puglia con DGR 2725/2014 ai sensi dell'art. 14 c. 2 della l.r. 24/2012 e ss.mm.ii.;

VISTA la missiva prot. n. 2240 del 3.03.2015 del Servizio Ciclo dei Rifiuti e bonifica con cui, nell'ambito dei poteri sostitutivi conferiti, il Commissario ad acta ha chiesto alle singole Municipalità dell'ARO FG/7 di trasmettere entro cinque giorni:

- le Deliberazioni comunali relative alla presa d'atto del "Regolamento relativo all'assimilazione per quantità e qualità dei rifiuti speciali non pericolosi ai rifiuti urbani" al pari di quanto già fatto dal Comune di Lucera;
- le informazioni già richieste in diverse sedi (in ultimo in occasione dell'incontro del 10/10/2014 presso la sede del Servizio Ciclo rifiuti e bonifica) necessarie alla modifica progettuale quali: 1) i dati inerenti ai mezzi di trasporto; 2) le buste paga degli addetti al Servizio di raccolta, spazzamento e trasporto degli RSU; 3) la presenza o prevista realizzazione di centri comunali di raccolta (CCR); 4) la volontà di accedere ai finanziamenti di cui alla DGR 1304/2014 relativa alla pratica del compostaggio collettivo; 5)

la dotazione di materiali (kit domestici per la raccolta della frazione differenziata, bidoni, etc.) acquistati con finanziamenti erogati dalla Regione Puglia; 6) 11 soggetto cui si intende affidare la gestione delle compostiere collettive; 7) le modalità con cui si intende organizzare il conferimento della FORSU;

VISTA la nota prot. n. 2726 del 16/03/2015 del Servizio Ciclo rifiuti e bonifica con cui, avendo rilevato l'assenza di riscontro alla missiva di cui sopra, si è provveduto a convocare una riunione per il giorno 26/03/2015;

VISTO il verbale del predetto incontro, svoltosi presso gli Uffici del Servizio Ciclo rifiuti e bonifica, in cui i Comuni presenti di Biccari, Roseto Valfortore, Celle di San Vito, Lucera ed Orsara di Puglia, su proposta del Commissario, hanno stabilito di:

- stralciare dal Progetto unico dei servizi la relazione che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, integrandola contestualmente con le osservazioni, a prodursi da parte delle singole Municipalità, al fine di adattarla alle peculiarità territoriali dell'ARO ed alle esigenze locali (fermo restando i contenuti minimi previsti dal PRGRU);
- aggiornare il progetto includendo, tra le altre cose, la possibilità, per i piccoli Comuni, di gestire la frazione umida con compostiere di prossimità;
- redigere conseguentemente, ai sensi dell'art. 34 c. 20 della L. 221/2012 e ss.mm.ii., la relazione sulla modalità di affidamento prescelta per il servizio unitario di spazzamento, raccolta e trasporto;
- programmare un'Assemblea di ARO il 09.04.2015, presso il Comune di Lucera, inserendo all'Odg l'approvazione del "Regolamento relativo all'assimilazione per quantità e qualità dei rifiuti speciali non pericolosi ai rifiuti urbani" e della "Relazione che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale";

VISTA la lettera prot. n. 3239 del 30.03.2015 del Servizio Ciclo rifiuti e bonifica con cui:

- è stata convocata l'Assemblea di ARO FG/7 per il giorno 09.04.2015;
- è stato trasmesso il verbale dell'incontro di cui sopra unitamente al "Regolamento relativo all'assimilazione per quantità e qualità dei rifiuti speciali non pericolosi ai rifiuti urbani" ed al "Progetto unico dei servizi" al fine di consentire ai Comuni di esprimere le proprie osservazioni;

VISTA la Deliberazione dell'Assemblea di ARO FG/7 n. 2 del 9/04/2015 con cui i Comuni di Alberona, Biccari, Celle di San Vito, Lucera, Orsara di Puglia e Roseto Valfortore, hanno approvato all'unanimità i seguenti atti, ai sensi dell'art. 1 c. 609 della L. 190/2014:

- "Regolamento relativo all'assimilazione per quantità e qualità dei rifiuti speciali non pericolosi ai rifiuti urbani";
- "Relazione che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale" contenente le indicazioni fornite dalle singole Municipalità in occasione della stessa Assemblea;

VISTO il verbale dell'incontro del 30/04/2015, convocato giusta nota prot. n. 3915 del 23/04/2015 e trasmesso con nota prot. n. 4525 del 7/05/2015 del Servizio Ciclo rifiuti e bonifica, cui hanno preso parte i rappresentanti dei Comuni di Biccari, Celle di San Vito, Faeto, Lucera, Orsara di Puglia ed in cui su proposta del Commissario, al fine di avere dei tempi certi di approvazione del progetto, si è convenuto sul seguente crono-programma:

- entro il 7/05/2015 la trasmissione via PEC, da parte del progettista, del progetto del servizio unitario di spazzamento, raccolta e trasporto dell'ARO FG/7 modificato sulla scorta delle indicazioni dei Comuni già espresse nell'Assemblea di ARO FG/7 del 9/04/2015 e di quelle espresse il 30/04/2015;
- entro il 17/05/2015 l'invio da parte dei Comuni dell'ARO FG/7 di eventuali osservazioni;
- entro il 25/05/2015 la valutazione di tali osservazioni da parte del progettista, sentito il Commissario ad acta;

- il 27/28.05.2015 la convocazione dell'Assemblea di ARO FG/7, nella sede del Comune capofila di Lucera, per l'approvazione del progetto del servizio unitario di spazzamento, raccolta e trasporto dell'ARO FG/7;

CONSIDERATE le indicazioni fornite in tale sede:

- dal vice Sindaco di Faeto, G. D'Onofrio, riferite
- alla necessita di non decurtare i costi del personale e di considerare alcuni servizi, di cui al momento la Municipalità non intende usufruire, come eventuali costi aggiuntivi (con il relativo valore unitario) al fine di consentire, nel futuro, la valutazione di una possibile fruizione;
- alla volontà di non utilizzare le compostiere;
- dal Sindaco di Biccari, G. Mignogna, relative
- alla necessita di eliminare, in accordo con quanto indicato dallo stesso nell'Assemblea di ARO FG/7 del 9/04/2015, i "costi annui per investimento impianto collettivo di compostaggio" ed i "costi annui per investimenti impianto collettivo di compostaggio" dall'"Analisi tecnico-economico dei servizi di NU";
- dal Sindaco del Comune di Orsara di Puglia, T. Lecce, riferite
- all'esigenza di ricalcolare il costo del trasporto dell'umido in funzione della localizzazione del Centro comunale di raccolta;

- alla necessita di modificare nel progetto il numero di abitanti non corrispondente con il dato in possesso del Comune di Orsara;

CONSIDERATA l'ammissibilità, espressa dal progettista, delle predette modifiche proposte nonché l'impegno dello Stesso ad effettuare una stima dei costi di gestione dell'eventuale compostiera collettiva con il Comune di Celle di San Vito al fine di consentire al Comune di Faeto di valutare se aderire o meno a tale possibilità;

CONSIDERATA la trasmissione via PEC ai Comuni dell'ARO FG/7 da parte del Comune di Lucera, del progetto modificato sulla scorta delle indicazioni espresse, in occasione dell'Assemblea di ARO del 9/04/2015 e dell'incontro del 30/04/2015, dalle stesse Municipalità;

VISTA la lettera prot. n. 4865 del 21/05/2015 del Servizio Ciclo rifiuti e bonifica, indirizzata al progettista ed al RUP, con cui è stata convocata la riunione del 22/05/2015 presso gli Uffici della Regione Puglia al fine di procedere con l'esame delle osservazioni trasmesse dai Comuni dell'ARO;

VISTO il verbale di tale incontro, trasmesso con lettera prot. n. 5557 del 4/06/2015 del Servizio Ciclo rifiuti e bonifiche, in cui, dopo aver concordato sulla necessita di valutare anche le osservazioni successive al termine del 17/05/2015 al fine di approvare un documento condiviso, si sono esaminati dettagliatamente i contributi dei Comuni di Biccari, Faeto, Troia e Roseto Valfortore datati rispettivamente 12-15-18-22/05/2015, i quali, nella maggior parte dei casi, esplicitavano modifiche puntuali;

VISTE le missive del Servizio Ciclo rifiuti e bonifiche del 28/05/2015 con cui sono stati chiesti, in termini perentori, chiarimenti ai Comuni di Faeto (prot. n. 5211) e Roseto Valfortore (prot. n. 5212) in ordine ad alcune osservazioni dagli Stessi mosse, alle quali sono succedute comunicazioni con il progettista, anche per le vie brevi;

VISTA la nota prot. n. 5738 del 10/06/2015 del Servizio Ciclo rifiuti e bonifica con cui:

- è stata convocata l'Assemblea di ARO/FG7 in data 19/06/2015, presso gli Uffici del Comune capofila per l'approvazione del progetto del servizio unitario di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi

urbani e assimilati a livello di ARO FG/7;

- è stata rammentata al RUP la necessità di acquisire tutti i pareri tecnici e contabili ex art. 49 D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. da parte dei Comuni dell'ARO FG/7 necessari all'approvazione del progetto del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati a livello di ARO FG/7, anche in considerazione della volontà già espressa di evitare atti monocratici, invitando contestualmente i Comuni a garantire la massima collaborazione;

CONSIDERATO che il RUP ha trasmesso entro la data del 11/06/2015 (con nota acquisita al prot. n. 5793 del 12/06/2015 del Servizio Ciclo rifiuti e Bonifica) la versione definitiva degli elaborati progettuali, frutto delle modifiche operate dal progettista sulla scorta delle indicazioni espresse dai Comuni:

- nell'Assemblea di ARO del 9/04/2015;
- nell'incontro del 30/04/2015;
- nelle osservazioni presentate nell'ambito della procedura di condivisione stabilita il 30/04/2015, come da verbale precedentemente citato;

VISTA la Deliberazione dell'Assemblea di ARO FG/7 n. 3 del 30/07/2015, relativa all'incontro del 19/06/2015, in cui, presenti gli Amministratori di Faeto, Orsara di Puglia, Castelluccio Valmaggione, Biccari, Lucera, Roseto Valfortore:

- il Sindaco di Orsara di Puglia ha segnalato alcune discordanze progettuali esistenti tra il Capitolato speciale d'appalto ed il quadro economico dei costi ed, al di là del merito tecnico, ha chiesto il rinvio dell'approvazione del progetto per carenza del parere del proprio ufficio ragioneria e del proprio ufficio tecnico;
- il Sindaco del Comune di Biccari, pur riconoscendo da parte del Commissario un percorso costruttivo e soddisfacente, ha segnalato una serie di rilievi da fare in primis legati alla complessità di una gara di 66 milioni di euro, sicuramente impegnativa a livello procedurale, che inciderà sui costi del servizio rifiuti determinando un aumento di spesa;
- il Sindaco del Comune di Roseto Valfortore ha segnalato che anche nel progetto in esame i costi del servizio risultano molto più alti rispetto a quelli sostenuti attualmente;
- il Sindaco di Faeto ha espresso parere negativo;

VISTI gli esiti della predetta Assemblea in cui, al momento delle votazioni, i Comuni presenti si sono così espressi:

- Castelluccio Valmaggione e Lucera favorevoli;
- Orsara di Puglia e Biccari contrari;

CONSIDERATO tale esito inatteso, alla luce dell'intensa attività di concertazione, di ascolto delle singolarità locali e di modifica progettuale portata avanti nel corso dei mesi che ha registrato, peraltro, l'attiva e consapevole partecipazione delle Municipalità, il Commissario ad acta si è riservato ogni decisione in merito previa condivisione con il Servizio Ciclo Rifiuti e Bonifica della Regione Puglia sulla base di quanto disposto dalla DGR 2725/2014;

CONSIDERATO che tale circostanza è stata rappresentata dal Servizio Ciclo rifiuti e bonifica della Regione Puglia alla Prefettura di Foggia nell'ambito dell'interlocuzione in corso;

RITENUTO opportuno rilevare che il percorso avviato dal Commissario ad acta dell'ARO FG/7 di revisione del progetto unitario, già approvato in data 30/05/2014 dall'Assemblea di ARO, ha favorito un'oggettiva partecipazione delle Municipalità agli incontri promossi, da cui ne è scaturita una modifica del progetto approvato, sulla base delle indicazioni dei Comuni che hanno manifestato criticità tecnico-economiche;

CONSIDERATA la missiva prot. n. 33433 del 27/07/2015 dell'Ufficio di ARO FG/7 a firma del Presidente, assunta in atti al prot. n. 7534 del 31/07/2015 del Servizio Ciclo rifiuti e bonifica, con cui facendo seguito alla richiesta del Commissario ad acta di cui alla nota prot. n. del 7275 del 23/07/2015 e stato trasmesso via Pec il progetto (già inoltrato ai Comuni dal Responsabile unico del procedimento ed oggetto dell'Assise del 19/06/2015) costituito dai seguenti elaborati:

- Relazione;
- Schema di contratto;
- Quadro di sintesi dei servizi;
- Quadro di sintesi dei costi;
- Quadro economico generale di appalto;
- Documento unico di valutazione dei rischi integrati;
- Costi unitari dei servizi a chiamata;
- Capitolato speciale prestazionale ARO FG/7;
- Capitolato speciale descrittivo ARO FG/7;
- Analisi costi Troia;
- Analisi costi Roseto Valfortore;
- Analisi costi Orsara di Puglia;
- Analisi costi Lucera;
- Analisi costi Faeto;
- Analisi costi Celle di San Vito;
- Analisi costi Castelluccio Valmaggiore;
- Analisi costi Biccari;
- Analisi costi Alberona;

VISTA la lettera prot. n. 7330 del 24/07/2015 del Servizio Ciclo rifiuti e bonifica con cui il Commissario ad acta:

- ha nuovamente chiesto ai responsabili degli uffici tecnici e di ragioneria della Municipalità di trasmettere i pareri tecnici e contabili ex art. 49 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. al Servizio Ciclo Rifiuti e bonifica entro il 30/07/2015;
- ha precisato che il parere contabile rappresenta l'impegno ad inserire nell'esercizio finanziario di riferimento successivo all'esito di gara la spesa di propria spettanza;
- ha ricordato, inoltre, che la trasmissione dei pareri citati è obbligatoria anche per l'approvazione di progetti di servizi svolti in forma associata mediante convenzione ex art. 30 del TUEL;

CONSIDERATA la lettera prot. n. 7602 del 3/08/2015 del Servizio Ciclo rifiuti e bonifica, con cui il Commissario ad acta, nel riscontrare la missiva prot. n. 3193 del 19/06/2015 contenente dichiarazione dei Responsabili del Settore tecnico e del Settore finanziario del Comune di Roseto Valfortore di non essere tenuti al rilascio dei pareri ex art. 49 del TUEL, ha diffidato i Comuni dell'ARO FG/7 a trasmettere i predetti pareri;

VISTA la missiva prot. n. 33766 del 30/07/2015 del Comune di Lucera con cui è stata trasmessa copia della Deliberazione della Giunta municipale n. 142 del 7/07/2015 recante approvazione del progetto unico, previa parere favorevole di regolarità tecnica e di regolarità contabile ex art. 49 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., limitatamente alle attività ed ai costi del Comune di Lucera;

VISTA la Pec del Comune di Castelluccio Valmaggiore con cui sono state trasmesse:

- la nota prot. n. 2481 del 4/08/2015 a firma del Responsabile del V° Settore contenente parere favorevole in linea tecnica ex art. 49 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

- la nota prot. n. 2491 del 4/08/2015 con cui il Responsabile del Settore economico e finanziario ha attestato che “la copertura del servizio per l’esercizio finanziario di riferimento successivo all’esito di gara sarà garantito con la relativa tassazione”;

CONSIDERATA la nota prot. n. 4465 del 6/08/2015 del Comune di Biccari con cui il Responsabile del Settore tecnico ed il Responsabile del Settore finanziario hanno dichiarato di non essere tenuti al rilascio dei pareri ex art. 49 del TUEL;

CONSIDERATA la nota prot. n. 3616 del 9.09.2015 del Comune di Faeto, in cui il rag. Marella, Responsabile del Settore finanziario, dopo aver segnalato la non competenza dei singoli Comuni in merito al rilascio del parere ex art. 49, ha affermato che “Il problema della ricaduta della spesa sui bilanci dei sin goli Comuni, così come della garanzia della copertura della spesa, può e deve essere risolto [...] tramite una richiesta rivolta agli organi degli Enti Locali (Giunta e Consiglio), nonché ai Responsabili dei servizi dei van i Comuni di inserire nei Bilanci Comunali rimpporto della spesa loro spettante. [...] Ad ogni buon fine si ribadisce che la copertura finanziaria della spesa annuale a carico di questo Ente, che allo stato attuale non sussiste, potrebbe essere assicurata solo con l’eventuale inserimento della spesa e delle entrate corrispondente in Bilancio [...]”;

CONSIDERATA la nota prot. n. 1930 del 9.09.2015 del Comune di Celle di San Vito, a firma del rag. Marella, Responsabile del Settore Economico finanziario avente il medesimo contenuto della precedente;

CONSIDERATA l’assenza di riscontro alla nota prot. n. 7602 del 3/08/2015 del Commissario ad acta da parte dei Comuni di Alberona, Orsara di Puglia, Troia;

RITENUTO necessario, alla luce di quanto sopra, procedere ad informare le Autorità di controllo degli adempimenti espletati dal Commissario ad acta di cui ai punti precedenti;

CONSIDERATA la successiva nota prot. n. 8061 del 15.09.2015 del Servizio Ciclo rifiuti e bonifica con cui, a seguito delle interlocuzioni avute per le vie brevi con l’Ufficio di ARO FG/7, si è chiesto con la massima urgenza al Responsabile tecnico ed al Segretario generale dell’ARO FG/7, il rilascio dei pareri ex art. 49 del TUEL relativi al progetto del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei RSU a livello di ARO;

CONSIDERATA la missiva prot. n. 41372 del 21.09.2105 del Comune di Lucera, a firma del Segretario generale, dott. de Scisciolo, con cui lo stesso ha segnalato che, come stabilito dall’Assemblea di ARO FG/7 n. 2 del 12.11.2013 e dal provvedimento del Sindaco di Lucera n. 55798 del 23.12.2013, l’Ufficio di ARO FG/7 6 dotato di Dirigente tecnico, arch. Lucera, e di Dirigente contabile, dott. Cardillo, cui compete rispettivamente il rilascio del parere tecnico e del parere contabile di cui all’art. 49 del TUEL;

CONSIDERATA la nota prot. n. 8994 del 25.09.2015 del Servizio Ciclo rifiuti e bonifica, indirizzata all’arch. Lucera ed al dott. Cardillo, con cui si è chiesto con la massima urgenza il rilascio dei pareri ex art. 49 del TUEL relativi al progetto del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei RSU a livello di ARO;

VISTA la missiva prot. n. 43630 del 2.10.2015 del Comune di Lucera a firma del Dirigente contabile, dott. Cardillo, con cui lo stesso, alla luce della documentazione disponibile in atti, ha espresso parere contabile favorevole, ex art. 49 del TUEL, per i Comuni di Lucera e di Castelluccio Valmaggiore, e non favorevole per i restanti Comuni dell’ARO FG/7 segnalando contestualmente che l’approvazione del progetto determina una ricaduta della spesa sui singoli bilanci degli enti appartenenti all’ARO FG/7 e

che la stessa deve essere garantita attraverso inserimento delle somme nei bilanci preventivi dei singoli Enti; Valutato che il problema può e deve essere risolto solo obbligando gli enti inadempienti ad inserire nei bilanci comunali gli importi della spesa loro spettante, anche attraverso il ricorso alle conosciute azioni o strumenti giuridici per l'ottemperanza agli obblighi di legge [...]”;

CONSIDERATA la nota prot. n. 9298 del 5.10.2015 del Servizio Ciclo rifiuti e bonifica, indirizzata all'arch. Lucera, con cui si è chiesto nuovamente e con la massima urgenza all'Ufficio di ARO FG/7 il rilascio del parere tecnico ex art. 49 del TUEL relativo al progetto del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei RSU a livello di ARO;

VISTO il parere tecnico favorevole ex art. 49 del TUEL del Responsabile dell'ufficio comune di ARO FG/7, Arch. Lucera, reso con nota prot. n. 44603 dello 08.10.2015 del Comune di Lucera, con cui si è dato atto che il progetto è stato redatto secondo le indicazioni dei singoli Comuni e secondo la normativa vigente ed in allegato al quale sono stati trasmessi nuovamente gli elaborati progettuali;

VISTA la Deliberazione di ARO FG/7 n. 7 del 30.05.2014 con cui è stato approvata la “Relazione in ordine agli obblighi di servizi pubblico universale” che ha definito la procedura ad evidenza pubblica ex D.lgs 163/2006 e ss.mm.ii. e DPR 207/2010 e ss.mm.ii., quale modalità di affidamento del servizio unitario a livello di ARO di raccolta e spazzamento trasporto dei rsu;

CONSIDERATO che, come si evince dai verbali degli incontri tenutisi, le attività di commissariamento previste dalla DGR 2725/2014 per i Comuni dell'ARO FG/7, sono state espletate nel rispetto delle funzioni attribuite ai Comuni, ai sensi dell'art. 14 c. 27 lett. f) della L. n. 122/2010, come modificato dall'art. 19 c. 1 della L. n. 135/2012 e ss.mm.ii., improntate alla condivisione delle scelte amministrative ed operative propedeutiche all'affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rsu a livello di ARO;

VISTI l'articolo 3-bis c. ibis del d.l. 138/2011, convertito con L. n. 148/2011 e ss.mm.ii., ([...] Gli enti di governo di cui al comma 1 devono effettuare la relazione prescritta dall'articolo 34, comma 20, del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221, e le loro deliberazioni sono validamente assunte nei competenti organi degli stessi senza necessità di ulteriori deliberazioni, preventive o successive, da parte degli organi degli enti locali e la recente ordinanza del TAR Lecce n. 255 del 21/05/2015 (relativa all'approvazione del progetto unitario di un altro ARO) che, con riferimento alla legge citata, afferma tale norma esclude qualsiasi atto comunale di assenso preventivo o successivo nei confronti delle deliberazioni adottate dagli organi deliberativi degli ambiti territoriali ottimali [...]”;

VISTE le deliberazioni nn. 17 e 21 del 12/11/2014 dell'Autorità Nazionale AntiCorruzione - ANAC, aventi ad oggetto l'affidamento dei servizi di igiene urbana rispettivamente nel Comune di Terlizzi e di Valenzano, nelle quali si ravvisava la Regione Puglia al rispetto delle tempistiche previste dalla normativa vigente nell'attivazione delle procedure sostitutive;

RITENUTO pertanto necessario approvare, in sostituzione all'Assemblea di ARO, tenuto conto di quanto stabilito dalla DGR 2725/2014 (FASE PROVVEDIMENTALE - lett. g) e h)) la documentazione tecnico-amministrativa predisposta e successivamente modificata dalla struttura tecnica dell'ARO sulla base delle indicazioni fornite dai singoli Comuni nel percorso di condivisione avviato;

CONSIDERATO che, sulla base di quanto previsto dalla DGR 2725/2014 e della normativa regionale, il mandato del Commissario ad acta si conclude con l'emanazione del presente decreto, salvo che per gli

aspetti di monitoraggio della tempistica delle attività previste in attuazione al decreto;

DECRETA

per tutto quanto esposto in premessa e che qui si intende integralmente riportato,

1. di approvare il progetto dell'ARO FG/7, inviato in data 8/10/2015 tramite Pec dall'Ufficio comune di ARO FG/7 ed assunto in atti al prot. n. 9485 del 9/10/2015 del Servizio Ciclo rifiuti e bonifica, costituito da:

- elaborati progettuali:
- Relazione;
- Schema di contratto;
- Quadro di sintesi dei servizi;
- Quadro di sintesi dei costi;
- Quadro economico generale di appalto;
- Documento unico di valutazione dei rischi integrati;
- Costi unitari dei servizi a chiamata;
- Capitolato speciale prestazionale ARO FG/7;
- Capitolato speciale descrittivo ARO FG/7;
- Analisi costi Troia;
- Analisi costi Roseto Valfortore;
- Analisi costi Orsara di Puglia;
- Analisi costi Lucera;
- Analisi costi Faeto;
- Analisi costi Celle di San Vito;
- Analisi costi Castelluccio Valmaggiore;
- Analisi costi Biccari;
- Analisi costi Alberona;

- dotato di parere tecnico favorevole ex art. 49 del TUEL rilasciato con nota prot. n. 44603 dello 08.10.2015 dal Responsabile dell'ufficio comune di ARO FG/7, Arch. Lucera, e di parere contabile ex art. 49 del TUEL, di cui alla missiva prot. n. 43630 del 2.10.2015 a firma del Dirigente contabile dott. Cardillo, favorevole per i Comuni di Lucera e di Castelluccio Valmaggiore, e non favorevole per i Comuni di Alberona, Biccari, Celle di San Vito, Faeto, Orsara di Puglia, Roseto Valfortore e Troia;

2. che i Comuni dell'ARO FG/7, anche alla luce di quanto affermato nel citato parere contabile del Responsabile finanziario dell'Ufficio comune di ARO FG/7, provvedano, ove non abbiano già provveduto in merito, ad inserire nei bilanci comunali gli importi della spesa loro spettante, informando di tale circostanza la Prefettura di Foggia, il Servizio Ciclo rifiuti e bonifica della Regione Puglia e l'Ufficio Comune di ARO;

3. di demandare al Responsabile dell'Ufficio comune dell'ARO FG/7, arch. Antonio Lucera

- l'adozione dei provvedimenti necessari all'avvio della procedura di affidamento entro 30 gg dalla notifica del presente provvedimento, informando il Servizio Ciclo rifiuti e bonifica della Regione Puglia e la Prefettura di Foggia degli adempimenti posti in essere per l'affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto del rsu a livello di ARO;

- in caso di refusi o men i errori materiali rinvenuti negli elaborati di cui al punto 1, la realizzazione di eventuali variazioni non sostanziali, previa intesa con il Commissario ad acta dell'ARO FG/7;

4. di trasmettere il presente provvedimento al Sindaco del Comune di Lucera, quale Presidente dell'ARO FG/7, per l'espletamento di tutti gli adempimenti amministrativi regolanti i rapporti tra l'ARO FG/7 e il

Responsabile dell'Ufficio comune di ARO, come previsto dalla convenzione dell'ARO;

5. di notificare il presente provvedimento ai Comuni rientranti nell'ARO FG/7, a cura del Servizio Ciclo rifiuti e bonifica e alla Prefettura di Foggia;

6. di pubblicare il presente provvedimento sul Portale Ambientale (<http://ambientesegione.puglia.it>) e sul B.U.R.P., dando atto che gli allegati sono consultabili presso il Comune di Lucera, comune Capofila dell'ARO FG/7, e presso gli uffici del Servizio Ciclo rifiuti e bonifica della Regione Puglia.

Il Commissario ad acta
Ing. Rossana Racioppi

Atti e comunicazioni degli Enti Locali
