



## **Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 160 del 16/12/2015**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 30 novembre 2015, n. 2118

D.P.R. n. 380/2001. Modulistica di riferimento per i procedimenti relativi ai titoli abilitativi edilizi. Adeguamento alla modulistica nazionale per la presentazione della denuncia di inizio attività sostitutiva del permesso di costruire, approvata con accordo della Conferenza Unificata del 16 luglio 2015.

L'Assessore alla Pianificazione Territoriale, Arch. Anna Maria Curcuruto, sulla base dell'istruttoria espletata dal Servizio Osservatorio Abusivismo e Contenzioso e confermata dal Dirigente della Sezione Urbanistica, riferisce quanto segue.

Ai sensi dell'art. 2, comma 1, del D.P.R. n. 380/2001 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia), le Regioni esercitano la potestà legislativa concorrente in materia edilizia nel rispetto dei principi fondamentali della legislazione statale desumibili dalle disposizioni contenute nel medesimo testo unico.

Il medesimo art. 2, al comma 4, ribadisce che "i comuni, nell'ambito della propria autonomia statutaria e normativa di cui all'articolo 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, disciplinano l'attività edilizia." La materia dei titoli abilitativi edilizi, in particolare, è disciplinata dal titolo II del Testo unico, che reca disposizioni attinenti agli interventi subordinati al rilascio di permesso di costruire, alla presentazione di segnalazione certificata di inizio attività (s.c.i.a.) o denuncia di inizio attività (d.i.a.) o comunicazione, nonché gli interventi di edilizia libera.

Con la deliberazione di G.R. n. 334 del 7 marzo 2013, questa Amministrazione regionale, nell'ottica della semplificazione procedimentale e del miglioramento dell'azione amministrativa nel settore dell'edilizia in termini di efficienza ed efficacia, nonché della riduzione dei costi amministrativi per cittadini e imprese, ha approvato la modulistica di riferimento per i procedimenti relativi ai titoli abilitativi edilizi. In tale attività di indirizzo, la Regione si è avvalsa dell'assistenza tecnica di Formez P.A., esecutore del progetto "Misurazione e riduzione degli oneri amministrativi e dei tempi, semplificazione amministrativa e reingegnerizzazione dei processi di servizio" (PON GAS 2007-2013 - Asse Capacità istituzionale).

La modulistica regionale è stata recepita dalla maggior parte degli Sportelli Unici per l'Edilizia (SUE) dei Comuni pugliesi, consentendo già a partire dal 2013 una significativa riduzione degli oneri amministrativi connessi ai procedimenti di rilascio dei titoli edilizi. La standardizzazione e semplificazione della documentazione necessaria per i titoli abilitativi edilizi, infatti, ha prodotto significativi vantaggi per la collettività regionale, quali maggiore possibilità per gli operatori privati (tecnici professionisti ed imprese edili) di accedere e di esercitare nei diversi comuni; riduzione degli oneri di intermediazione e degli adempimenti formali a carico dei privati promotori o partecipi dei processi edilizi (committenti, tecnici professionisti e imprese edili); maggiore possibilità di comprensione e di valutazione, per ogni interessato, in ordine alle regolamentazioni comunali sull'uso del territorio.

Successivamente, e entrato in vigore l'art. 24, comma 3, del D.L. n. 90/2014, conv. in L. n.114/2014, che recita: Il Governo, le regioni e gli enti locali, in attuazione del principio di leale collaborazione, concludono, in sede di Conferenza unificata, accordi ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 o intese ai sensi dell'articolo 8 della legge 5 giugno 2003, n. 131, per adottare, tenendo conto delle specifiche normative regionali, una modulistica unificata e standardizzata su tutto il territorio nazionale per la presentazione alle pubbliche amministrazioni regionali e agli enti locali di istanze, dichiarazioni e segnalazioni con riferimento all'edilizia e all'avvio di attività produttive. Le pubbliche amministrazioni regionali e locali utilizzano i moduli unificati e standardizzati nei termini fissati con i suddetti accordi o intese; i cittadini e le imprese il possono comunque utilizzare decorsi trenta giorni dai medesimi termini.

Con Accordo tra Governo, Regioni ed Enti locali del 12 giugno 2014, in sede di Conferenza unificata, sono stati approvati i modelli unificati e semplificati per la presentazione dell'istanza di rilascio del permesso di costruire e della segnalazione certificata di inizio attività (SCIA). Con successivo Accordo del 18 dicembre 2014, sono stati approvati i modelli per la presentazione della comunicazione di inizio lavori (CIL) e della comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA) per gli interventi di edilizia libera.

Con deliberazione di Giunta Regionale n. 209 del 20/02/2015, pertanto, la Regione Puglia ha provveduto al recepimento dei modelli unificati approvati in sede di Conferenza unificata, relativi a:

- Domanda di permesso di costruire/titolo unico
- Segnalazione certificata di inizio attività'
- Comunicazione inizio lavori per edilizia libera
- Comunicazione inizio lavori asseverata per edilizia libera
- Comunicazione edilizia libera facoltativa

Con successivo Accordo del 16 luglio 2015, la Conferenza unificata ha approvato il modello unificato per la presentazione della denuncia di inizio attività sostitutiva del permesso di costruire, fissando in novanta giorni il termine per il recepimento dei nuovi modelli da parte delle Regioni, con adeguamento alle specifiche normative regionali e di settore.

Al fine di assicurare l'ottemperanza della Regione Puglia ai predetti Accordi, l'Assessorato alla Pianificazione Territoriale ha riconvocato il gruppo di lavoro già incaricato dell'elaborazione di modulistica regionale poi approvata con D.G.R. n. 334/2013 e del recepimento di quella nazionale poi avvenuto con D.G.R. n. 209/2015, per il recepimento e l'adattamento dei nuovi modelli nazionali alla specifica realtà regionale pugliese. Nel perseguire tali finalità, l'Amministrazione regionale si è avvalsa dell'assistenza tecnica di Formez PA, in quanto esecutore del progetto "Semplifica Italia. Cantieri regionali per la semplificazione" (PON GAS 2007-2013 - Obiettivo Convergenza, Asse E Capacità istituzionale).

Come nella precedente occasione, gli elaborati predisposti dal gruppo di lavoro sono stati sottoposti, a cura dell'ANCI Puglia, alle osservazioni e proposte di integrazione degli Uffici Tecnici dei Comuni del territorio pugliese.

Gli elaborati sono stati, infine, riesaminati dalla Sezione Urbanistica regionale.

Ai sensi del comma 4 del citato articolo 24 del D.L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 114/2014, i moduli unificati e standardizzati adottati previa intesa in Conferenza costituiscono livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale.

Sulla base di quanto previsto dalla legge e dall'Accordo, quindi, si rende necessario provvedere al recepimento, per la Regione Puglia, ai contenuti dell'Accordo del 16 luglio 2015, adottando il modello unificato per la presentazione della denuncia di inizio attività sostitutiva del permesso di costruire, allegato al presente provvedimento quale parte integrante, così come adeguati alle specifiche normative regionali e di settore.

Tutto ciò premesso, si propone alla Giunta Regionale ad integrazione di quanto stabilito con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 209 del 20/02/2015 recante recepimento degli schemi di modulistica unificata per i procedimenti edilizi, l'approvazione dello schema di modulistica per la presentazione della denuncia di inizio attività sostitutiva del permesso di costruire, allegato al presente provvedimento quale parte integrante.

Il presente provvedimento appartiene alla sfera delle competenze della Giunta Regionale, così come puntualmente definite dall'art. 4, comma 4, lett. c), della L.R. n. 7/1997.

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI ALLA L.R. 28/01 e ss.mm.ii.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

UDITA la relazione dell'Assessore e la conseguente proposta;

VISTA la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente di Servizio e dal Dirigente di Sezione che ne attestano la conformità alle norme vigenti.

A voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

DI APPROVARE la relazione dell'Assessore alla Pianificazione Territoriale;

DI APPROVARE, ad integrazione di quanto stabilito con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 209 del 20/02/2015, lo Schema di modulistica di riferimento per la presentazione della denuncia di inizio attività sostitutiva del permesso di costruire, di cui all'Allegato A, parte integrante del presente provvedimento;

DI DARE MANDATO alla Sezione Urbanistica di dare specifica informazione dell'emanazione del presente provvedimento a tutti i Comuni del territorio regionale;

DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta  
Dott. Bernardo Notarangelo Dott. Michele Emiliano