



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 108 del 30/07/2015

COMUNE DI MODUGNO

Procedura di verifica di assoggettabilità a VAS.

Oggetto: Regolamento di attuazione della legge regionale 14 dicembre 2012, n. 44 - Procedura di verifica di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica per il Piano di Lottizzazione del Comparto Edilizio denominato dal vigente P.R.G.C. Comparto A49 (non adottato) - Autorità Procedente: Comune di Modugno - Autorità Competente: Comune di Monopoli Parere motivato.

PREMESSO

- Che la legge regionale 12 febbraio 2014, n. 4 in sede di modifica alla legge regionale 14 dicembre 2012, n.44 ha ridisegnato la disciplina dell'attribuzione e dell'esercizio della competenza per la VAS prevedendo al comma 3, art. 4, che ai comuni è delegato l'esercizio, anche nelle forme associative disciplinate dal testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, emanato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, delle competenze per l'espletamento dei procedimenti di verifica di assoggettabilità a VAS di cui all'articolo 8 per i piani o programmi approvati in via definitiva dai comuni, nonché per l'espletamento dei procedimenti di VAS di cui agli articoli 9 e seguenti rivenienti da provvedimenti di assoggettamento di piani o programmi di cui sopra;
- che con Deliberazione della Giunta Regionale 4 dicembre 2013, n. 2347, recante: "L.R. 44/2012 disciplina regionale in materia di V.A.S. - attribuzione delega al Comune di Monopoli", è stata attribuita a questo Ente "l'esercizio per la competenza della VAS" ai sensi e per gli effetti dell'art. 4, comma 3, della Legge Regionale 14 dicembre 2012, n. 44 (B.U.R.P. 183/2012);
- Che i Comuni di Monopoli e di Modugno giusta deliberazione di Consiglio Comunale del Comune di Monopoli n. 53 del 22.12.2014 e giusta deliberazione del Consiglio Comunale di Modugno n. 35 del 23.07.2014 hanno convenuto di condividere la gestione dell'Ufficio VAS ai sensi degli artt. 30 e 42 d.lgs. 267/2000 - e dell'art. 4, comma 4 della legge regionale 44/2012;
- che con nota del 27 marzo 2015 Prot. n. 13752, il Responsabile del Servizio 4 Assetto del Territorio del Comune di Modugno (Autorità Procedente), ha chiesto a questa Autorità Competente - ai sensi e per gli effetti della deliberazione della Giunta Regionale 4 dicembre 2013, n. 2347 - di avviare la procedura di verifica di assoggettabilità, del Piano di Lottizzazione del Comparto Edilizio denominato dal vigente P.R.G.C. Comparto A49 (non adottato), alla Valutazione Ambientale Strategica di cui all'art. 5 del Regolamento Regionale n. 18/2013;
- che con Determina del Dirigente la IV^a A.O. del Comune di Monopoli, n° 567_2015 del 11/05/2015 è stato approvato il Regolamento di attuazione della Convenzione tra il Comune di Monopoli e il Comune Modugno per la gestione associata della struttura tecnica competente della VAS del Comune di Monopoli;
- che al Comune di Monopoli, stante i succitati atti, spetta l'adozione delle determinazioni conclusive in

ordine alla verifica di assoggettabilità alla procedura di VAS per il Piano di Lottizzazione di cui alla premessa, nella funzione delegata di “soggetto competente in materia ambientale”.

CONSIDERATO

- che in data 30/10/2013 è entrato in vigore il Regolamento regionale n.18 del 09/10/2013, pubblicato sul BURP n.134 del 15/10/2013;
- che l'articolo 5 individua i piani urbanistici comunali da sottoporre a verifica di assoggettabilità a VAS;
- che il Responsabile del Servizio 4 Assetto del Territorio del Comune di Modugno con nota Prot. 31276 del 30/06/2015 ha attestato che l'intervento di che trattasi, rispetta i parametri urbanistici ed edilizi stabiliti dal piano regolatore generale vigente e rientra nel caso di cui all'art. 5 del Regolamento Regionale, ovvero “piani urbanistici comunali da sottoporre a verifica di assoggettabilità a VAS” e nello specifico al comma 5.1.b “piani urbanistici comunali di nuova costruzione che interessano superfici inferiori o uguali a 20 ettari, oppure inferiori o uguali a 10 ettari (nelle zone ad elevata sensibilità ambientale)”.

PRESO ATTO

dell'istruttoria prodotta dalla Commissione Locale per il Paesaggio all'uopo costituita che qui di seguito si riporta.

“Illustrazione dei contenuti del piano e pareri dei Soggetti competenti in Materia Ambientale Al Piano di Lottizzazione del Comparto Edilizio denominato dal Vigente P.R.G.C. Comparto A49 (non adottato), così come trasmesso dal Comune di Modugno (Autorità Procedente) con Nota prot. n. 13752 del 27.03.2015, acquisita al Prot. del Comune di Monopoli (Autorità Competente) n. 11404 del 05.03.2015 si compone della seguente documentazione:

1. R1 - Relazione illustrativa
2. R2 - Relazione finanziaria e scheda di ripartizione - utili e oneri
3. R3 - opere di urbanizzazione relazione tecnica e computo metrico estimativo
4. R4 - relazione tecnica esplicativa delle scelte progettuali che determina il punteggio protocollo ITACA
5. R5 - relazione agevolazioni L.R. 13/2008
6. TAV. 1 - Stralci PRG, tavola N. 5.3: rilievo e trasposizione della viabilità di PRG, AFG e AFG con assi viabilità, catastale, piano direttore
7. TAV. 2 - Computo superfici comparto e riparto volumetrie
8. TAV. 3 - Planimetria generale di lottizzazione e conteggi lotti edificatori e standard ex D.M. 1444/68
9. TAV. 4 - Planimetria dei lotti edificatori e conteggi urbanistici
10. TAV. 5/a1 - Conteggi verde e parcheggi - Tipologie edilizie - lotto 1a
11. TAV. 5/a2 - Conteggi verde e parcheggi - Tipologie edilizie - lotto 1b
12. TAV. 5/a3 - Conteggi verde e parcheggi - Tipologie edilizie - lotto 1c
13. TAV. 5/b - Conteggi verde e parcheggi - Tipologie edilizie - lotto 2
14. TAV. 5/c - Conteggi verde e parcheggi - Tipologie edilizie - lotto 3
15. TAV. 5/d - Conteggi verde e parcheggi - Tipologie edilizie - lotto 4
16. TAV. 5/e - Conteggi verde e parcheggi - Tipologie edilizie - lotto 5
17. TAV. 6/a1- Prospetti e sezioni - lotto 1a
18. TAV. 6/a2 - Prospetti e sezioni - lotto 1b
19. TAV. 6/a3 - Prospetti e sezioni - lotto 1c
20. TAV. 6/b - Prospetti e sezioni - lotto 2
21. TAV. 6/c - Prospetti e sezioni - lotto 3
22. TAV. 6/d - Prospetti e sezioni - lotto 4
23. TAV. 6/e - Prospetti e sezioni - lotto 5
24. TAV. 7 - Particolari costruttivi
25. TAV. 8 - Standard residenza ex D.M. 1444/68 e standard terziario

26. TAV. 9.1 - Viabilità strade
27. TAV. 9.2 - reti tecnologiche - fogna nera
28. TAV. 9.3 - reti tecnologiche - idrica etc.
29. TAV 9.4 - reti tecnologiche - Enel etc
30. TAV. 10 - Planimetria viabilità e sezioni tipo
31. Rapporto preliminare ambientale per la Verifica di Assoggettabilità a VAS
32. Nota del 15/04/15 Prot. n. 16455 - Dichiarazione asseverata sulla conformità dell'intervento alle NTA 95, alla variante DGR 561/2005 ed al PPTR approvato con DGR 176/2015

A seguito della fase di consultazione, è stata inviata documentazione ai seguenti Soggetti competenti in Materia Ambientale (SCMA).

A conclusione della fase di consultazione sono stati raccolti i pareri dei seguenti SCMA:

- Autorità Idrica Pugliese (acquisita dall'Ufficio Ecologia Regione Puglia con nota prot. AOO 089 1250 del 04/02/2014)
- Provincia di Bari, Servizio Ambiente, Protezione Civile e Polizia provinciale - (acquisita dall'Ufficio Ecologia Regione Puglia con nota prot. AOO 089 1912 del 21/02/2014)
- Soprintendenza per i beni Architettonici e Paesaggistici - prov. BAT, FG, BA (acquisita dall'Ufficio Ecologia Regione Puglia con nota prot. AOO 089 1204 del 04/02/2014)
- Autorità di Bacino della Puglia (acquisita dall'Ufficio Ecologia Regione Puglia con nota prot. AOO 089 1473 del 12/04/2014)
- L'Autorità Idrica Pugliese invita a verificare la compatibilità dell'intervento con la capacità depurativa dell'impianto di trattamento delle acque reflue urbane
- la Provincia di Bari, Servizio Edilizia Pubblica e Territorio - Sez. Urbanistica (acquisita dall'Ufficio Ecologia Regione Puglia con nota prot. AOO 089 9050 del 26/09/2013) ha evidenziato degli impatti, relativi alla rimozione di muretti a secco e di vegetazione (citando la trama delle delimitazioni delle terre e dei confini), che interromperebbero la continuità della rete ecologica (segnatamente lo stato della biodiversità) e della trama paesaggistica delle delimitazioni nel lotto. la Provincia di Bari, Servizio Edilizia Pubblica e Territorio - Sez. Urbanistica suggerisce infine degli interventi di mitigazione di seguito riassunti:
 - ricostituzione dello stato vegetazionale composto da vegetazione arborea e arbustiva autoctona non alimentare nelle aree verdi
 - fascia tampone interposta tra lottizzazione e nuovo territorio confinante coincidente con l'habitat agro-ecologico composta da vegetazione arborea e arbustiva autoctona non alimentare nelle aree verdi
 - recupero del reticolato di delimitazione costituito da manufatti in pietra (ad esempio muretti a secco, cordoli, delimitazioni)

Contenuti del Rapporto Ambientale

Il rapporto ambientale si articola nei seguenti punti:

1. Inquadramento territoriale
2. Compatibilità con gli strumenti di pianificazione e programmatici
3. Rapporti del piano con i siti di interesse naturalistico di importanza comunitaria
4. Rapporti del piano con le aree naturali protette della pianificazione nazionale e regionale
5. Piano urbanistico territoriale tematico del paesaggio (p.u.t.t./p)
6. Vincoli derivanti dal piano di assetto idrogeologico
7. Aree ad elevato rischio di crisi ambientale
8. Aree a rischio di incidente rilevante
9. Siti potenzialmente contaminati e siti da bonificare
10. Industrie insalubri
11. Rapporti del piano con lo strumento urbanistico generale vigente

12. Criteri per la verifica di assoggettabilità del piano o programma a VAS (art. 12 e allegato I parte II del D.lgs 152/06)

13. Stima degli impatti.

Stima degli impatti

Gli impatti analizzati sono i seguenti:

In fase di attuazione (cantiere)

Gli impatti analizzati sono i seguenti: In fase di attuazione (cantiere)

- consumo di suolo
- modifica assetto morfologico del sito
- contaminazione suolo e sottosuolo
- consumi idrici
- alterazione della qualità delle acque sotterranee
- sottrazione di aree vegetali
- alterazione delle composizioni vegetali
- danno alla fauna
- alterazione del contesto paesaggistico
- alterazione della qualità dell'aria
- produzioni di polveri
- modifica alla viabilità locale
- aumento del traffico veicolare pesante
- innalzamento livello acustico
- disturbo derivante da movimentazione mezzi e lavorazioni
- aumento produzione di rifiuti speciali
- consumi e prodotti energetici

In fase di regime (esercizio)

- consumo di suolo
- modifica assetto morfologico del sito
- impermeabilizzazione suolo
- contaminazione suolo e sottosuolo
- consumi idrici per usi commerciali
- consumi idrici per irrigazione
- alterazione della qualità delle acque sotterranee
- ri-piantumazione e realizzazione area a verde con essenze autoctone
- alterazione del contesto paesaggistico
- emissioni traffico veicolare indotto
- emissioni da riscaldamento
- riscaldamento locale (effetto isola di calore)
- modifica alla viabilità locale
- aumento indotto da residenti
- innalzamento sicurezza stradale
- innalzamento livello acustico per traffico veicolare
- aumento produzione rifiuti organici
- aumento produzione di rifiuti speciali
- consumi energetici
- inquinamento luminoso

che in data 13/05/2015, la Commissione Locale per il Paesaggio con competenza di VAS si riuniva per

effettuare la verifica formale dei contenuti del rapporto ambientale preliminare e per analizzare i contributi pervenuti nella fase di consultazione; la stessa commissione procedeva alla conclusione dell'attività istruttoria finalizzata alla decisione sul provvedimento di verifica e riscontrava il seguente parere tecnico consuntivo:

“Verificato il contenuto progettuale in merito alle problematiche evidenziate dalla Provincia di Bari, Servizio Edilizia Pubblica e Territorio - Sez. Urbanistica, la Commissione prende atto che:

- 1) seppur necessario il ripristino di eventuali risorse vegetazionali, le stesse, per poter essere considerate tipiche dell'habitat della zona, devono richiamare il paesaggio agricolo della pre- murgia, notoriamente caratterizzato da vegetazione arborea anche alimentare (ad esempio ulivi).
- 2) riscontra che la proposta prevede interventi di compensazione attraverso opere di mitigazione riportate nel progetto, ma non documentate debitamente ed adeguatamente nel Rapporto ambientale.
- 3) rileva in particolare la presenza di compensazioni che riguardano l'efficientamento energetico e la sostenibilità edilizia, proposte in ambito di applicazione del Protocollo ITACA (Vedi elaborato progettuale R4).
- 4) Richiama infine la necessità di considerare la differenza tra la procedura di VIA e VAS, soprattutto in riferimento alla tematica della scala e del dettaglio delle compensazioni, auspicando che i pareri espressi siano più attinenti alla prassi della VAS che della VIA, in quanto esse hanno finalità diverse.

La commissione VAS, pertanto ritiene che non sia necessario assoggettare a Valutazione Ambientale Strategica la proposta di Piano, ma suggerisce che il Rapporto Preliminare di Verifica sia integrato, sulla base dei suggerimenti della Provincia di Bari, Servizio Edilizia Pubblica e Territorio - Sez. Urbanistica, riportando con maggior dettaglio la descrizione degli interventi di mitigazione degli impatti ipotizzati e contenuti nel progetto, citando gli stessi contenuti e i relativi elaborati, qualora la citazione stessa degli interventi fosse stata omessa o non collocata con sufficiente evidenza nel rapporto ambientale”, ai sensi della L.R. 44/2012;

DATO ATTO che Il presente provvedimento:

- è adottato ai sensi della normativa vigente al momento dell'avvio del relativo procedimento, come disposto all'art. 21, comma 1, della Legge Regionale 14 dicembre 2012, n. 44, “Disciplina regionale in materia di valutazione ambientale strategica” pubblicata sul BURP n. 183 del 18.12.2012;
- è relativo alla sola verifica di assoggettabilità a VAS del Piano di Lottizzazione del Comparto Edilizio denominato dal vigente P.R.G.C. Comparto A49 (non ancora adottato);
- fa salve tutte le ulteriori prescrizioni, integrazioni o modificazioni relative al piano in oggetto introdotte dai soggetti competenti in materia ambientale e dagli enti preposti ai controlli di compatibilità di cui alla normativa statale e regionale vigente, con particolare riferimento alla tutela del paesaggio ed al governo del territorio, nel corso del procedimento di approvazione, anche successivamente all'adozione del presente provvedimento, purché con lo stesso compatibili;
- non esonera l'autorità procedente dalla acquisizione di ogni altro parere e/o autorizzazione per norma previsti, ivi compresi i pareri di cui alla L.R. 11/2001 e s.m.i. al D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., qualora ne ricorrano le condizioni per l'applicazione;
- è altresì subordinato alla verifica della legittimità delle procedure amministrative messe in atto.

VISTO il D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.

VISTA la Legge Regionale 14 dicembre 2012, n. 44 “Disciplina regionale in materia di valutazione ambientale strategica”.

VISTO il “Regolamento di attuazione della legge regionale 14 dicembre 2012, n. 44 (Disciplina regionale in materia di valutazione ambientale strategica), concernente piani e programmi urbanistici comunali” n.18 del 09/10/2013, che norma l'attività istruttoria relativa all'individuazione dei piani urbanistici soggetti

a verifica preliminare di cui alla L.R. 44/2012 ai fini della procedura di VAS.

VISTA la D.G.R. n. 2347/2013 con la quale è stata attribuita al Comune di Monopoli la delega all'esercizio della competenza in materia di VAS ai sensi della L.R. n. 44 del 14/12/2012 e successivo regolamento regionale n. 18/2013.

VISTA la Legge Regionale 12 febbraio 2014, n. 4 "Semplificazioni del procedimento amministrativo. Modifiche e integrazioni alla legge regionale 12 aprile 2001, n. 11 (Norme sulla valutazione dell'impatto ambientale), alla legge regionale 14 dicembre 2012, n. 44 (Disciplina regionale in materia di valutazione ambientale strategica) e alla legge regionale 19 luglio 2013, n. 19 (Norme in materia di riordino degli organismi collegiali operanti a livello tecnico- amministrativo e consultivo e di semplificazione dei procedimenti amministrativi)".

VISTA la Determinazione Dirigenziale dell'area IV n. R.C.G.00312_2014 del 12/03/2014 con la quale sono stati nominati i membri della Commissione Locale per il Paesaggio con competenza di VAS.

VISTO il contributo istruttorio (Verifica di assoggettabilità alla VAS) ed il parere reso sul predetto PdL dalla Commissione Locale per il Paesaggio con competenza in materia di VAS, DANDO ATTO che gli atti citati sono depositati presso gli uffici dell'autorità competente delegata.

RITENUTO, alla luce degli atti sopra richiamati, di poter esprimere il seguente parere motivato, relativamente alla sola Valutazione Ambientale Strategica del Piano di Lottizzazione del Comparto Edilizio denominato dal vigente P.R.G.C. Comparto A49 (non adottato) - del Comune di Modugno di cui all'oggetto, ai fini della valutazione d'incidenza e fatte salve tutte le prescrizioni espresse nell'istruttoria richiamata, ribadendo che tale parere non esclude né esonera l'Autorità procedente dall'acquisizione di ogni altro parere e/o autorizzazione per norma previste; dando atto - inoltre - che il presente provvedimento non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dallo stesso non deriva alcun a carico del bilancio comunale.

Tutto ciò premesso il sottoscritto nella sua qualità Dirigente A.O. IV del Comune di Monopoli e Responsabile procedimenti VAS per il Comune di Modugno

DETERMINA

1. DI DICHIARARE le premesse, che qui si intendono integralmente riportate, parte integrante del presente provvedimento.

2. DI ESPRIMERE nell'ambito e nei limiti della funzione delegata dalla Regione Puglia (con gli atti richiamati in premessa), ai sensi del art. 15 comma 2 del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, parere motivato di non assoggettabilità a VAS del Piano di Lottizzazione del Comparto Edilizio denominato dal vigente P.R.G.C. Comparto A49 (non ancora adottato) del Comune di Modugno, ai sensi del combinato disposto dell'articolo 5 del Regolamento Regionale 9 ottobre 2013, n. 18 "Regolamento di attuazione della legge regionale 14 dicembre 2012, n. 44 (Disciplina regionale in materia di valutazione ambientale strategica), concernente piani e programmi urbanistici comunali"(BURP n.134 del 15/10/2013).

3. DI NOTIFICARE il presente provvedimento al Comune di Modugno quale Autorità procedente, demandando al Responsabile del Servizio 4 - Assetto del Territorio, in qualità di autorità procedente,

l'assolvimento degli obblighi stabiliti dall'art.8, comma 2, lettera a), con particolare riferimento all'obbligo di dare atto della conclusione della presente procedura nell'ambito dei propri provvedimenti di adozione/approvazione con riferimento alla variante in oggetto.

4. DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento, per opportuna conoscenza e per quanto di competenza, all'arch. Flaviano Palazzo, Responsabile della C.L.P. del Comune di Monopoli e all' arch. Sgaramella Annachiara Rup del Comune di Modugno.

5. DI DEMANDARE alla A.P. di TRASMETTERE il presente provvedimento:

- alla Regione Puglia, Ufficio programmazione, politiche energetiche, VIA/VAS, in quanto delegante ai sensi della L.R. 44/2012;
- all'autorità procedente (Comune di Modugno - Assetto del Territorio) e competente (Comune di Monopoli - Area IV -), per la sua pubblicazione integrale sul sito web istituzionale;
- all'Ufficio del Bollettino Ufficiale della Regione Puglia per la sua pubblicazione integrale sul BURP.

6. DI DARE ATTO che i verbali istruttori della commissione e le eventuali comunicazioni al rup sono depositati presso gli uffici dell'autorità competente delegata.

Il Dirigente IV^a A.O. Comune di Monopoli
Responsabile procedure VAS
per il Comune di Modugno
Ing. Amedeo D'Onghia
