



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 87 del 22/06/2015

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 26 maggio 2015, n. 1122

Open Data - Approvazione Linee Guida regionali e Piano Annuale Open Data 2015.

Assente l'Assessore allo sviluppo economico, Loredana Capone, sulla base dell'istruttoria espletata dall'AP "Partecipazione e Innovazione" e dalle dirigenti dell'Ufficio Servizi e-government e ICT e del Servizio Ricerca industriale e Innovazione, confermata dalla Direttrice dell'Area di coordinamento Politiche per lo Sviluppo economico, il Lavoro e l'Innovazione, riferisce quanto segue l'Ass. Sasso.

Premesso che

la legge regionale 24 luglio 2012, n. 20 - "Norme sul software libero, accessibilità di dati e documenti e hardware documentato" agisce in coerenza e in continuità con le norme regionali in materia di trasparenza e favorisce il progresso sociale, il miglioramento della qualità della vita e lo sviluppo delle iniziative economiche private legate al riutilizzo delle informazioni del settore pubblico;

con Deliberazione n. 2183 del 24/07/2012 la Giunta Regionale ha approvato i primi indirizzi per l'attuazione della citata L.R. 20/2012 e l'avvio di un processo di diffusione dei dati liberamente accessibili per tutti (open data) per una Pubblica Amministrazione aperta ai cittadini in termini di partecipazione al percorso decisionale (open government);

l'Agenda Digitale Puglia 2020, approvata con DGR 1732/2014, individua come una delle sfide principali per le Pubbliche Amministrazioni quella degli "Open data", non solo come strumento indispensabile per una Amministrazione trasparente ma anche come una opportunità per farsi "promotrice dello sviluppo a livello territoriale" ponendo a disposizione della collettività il vastissimo patrimonio di banche dati di proprietà;

lo stesso documento riconosce alla valorizzazione dell'enorme patrimonio informativo regionale la capacità di sostenere la generazione di nuovi strumenti di Business Intelligence a supporto delle decisioni e delle politiche di governo e la definizione di un modello democratico di produzione di "dati aperti";

con DGR 2342/2014 è stato dato avvio alla "Comunità di pratica", promossa dalla legge regionale 20/2012 all'art.17, per garantire un confronto aperto costante su questi temi, con particolare riguardo all'Agenda Digitale della Puglia, e sostanziare il massimo coinvolgimento dei sistemi regionali produttivi, dell'innovazione, della ricerca e del governo dei territori per la condivisione delle scelte che saranno operate.

In attuazione agli indirizzi dettati con la citata DGR 2183/2012:

sono state avviate iniziative volte a promuovere e diffondere la cultura degli open data e sostenerne e diffonderne un utilizzo attivo e valorizzarne buone prassi;

a febbraio 2013 è stata pubblicata la prima versione del portale www.dati.puglia.it rendendo disponibili i primi Dataset sui temi della Ricerca e dell'Innovazione;

sono state avviate azioni coordinate per garantire la disponibilità dei dati generati da tutte le strutture regionali e dagli enti, agenzie e società indicate nell'art. 2 della L.R. 20/2012.

Il Percorso

Le attività promosse dal Servizio Ricerca industriale e Innovazione ed InnovaPuglia spa per il coordinamento affidatogli con la citata DGR 2183/2012, hanno coinvolto, in diverse fasi, sia le strutture regionali insieme al sistema di agenzie e società partecipate, che gli Stakeholders del sistema pubblico e privato pugliese. In sintesi:

- l'azione pilota posta in essere con l'apertura del portale, la pubblicazione dei primi Dataset e la disponibilità di un motore di ricerca semantico, ha restituito primi elementi per testare la qualità, la capacità di valorizzazione del patrimonio informativo liberato e, quindi, verificare il livello di interesse registrato dai dati resi disponibili;
- il primo confronto pubblico sugli Open Data connessi all'ambito della Salute è stato promosso all'interno delle iniziative regionali dedicate al benessere, nell'edizione della Fiera del Levante 2013; alla sperimentazione avviata sui temi della Ricerca e dell'Innovazione si sono così aggiunti i primi Data set della Sanità, tema particolarmente sensibile e che necessita particolare cura nel trattamento delle informazioni, ampliando le sinergie con i contenuti del Piano regionale per la sanità elettronica;
- sul fronte interno, in parallelo, il tema degli Open Data è stato oggetto di un percorso integrato di formazione per le Regioni Obiettivo Convergenza, promosso dal ForomezPA nell'ambito del progetto "Etica", che ha coinvolto referenti di tutte le strutture interne regionali, insieme agli enti locali pugliesi, e ha permesso il confronto diretto con esperienze e buone prassi di altre amministrazioni pubbliche italiane;
- nell'ambito del percorso partecipativo di Capacità istituzionale Smart Puglia 2020, il Laboratorio del 9 e 10 aprile 2013 dedicato alla Cittadinanza digitale ha permesso un efficace confronto con gli Stakeholders regionali, che ha confermato la centralità degli Open Data come strumento per la piena accessibilità delle informazioni, per la conoscenza condivisa dell'azione amministrativa e per lavorare sulla reputazione e la condivisione delle responsabilità in qualità di cittadinanza attiva nella promozione e nel co-design della comunità sociale (contenuti ripresi in Agenda Digitale Puglia2020).

Le Linee Guida

La prima fase di sperimentazione di

www.dati.puglia.it ed i momenti di formazione e confronto descritti, promossi o partecipati dalla Regione Puglia, hanno quindi offerto elementi utili all'elaborazione di una proposta di Linee Guida per gli Open Data, che si focalizza su Principi generali, scelte per le modalità di pubblicazione degli open data ed un tutorial operativo, con l'obiettivo di realizzare un modello di riferimento per governare il processo di apertura dei dati pubblici nelle amministrazioni locali regionali - basato sul paradigma dei Linked Open Data;

Le Linee Guida, quindi, partendo dal percorso della Regione Puglia e dal contesto delineato a livello nazionale ed europeo, descrivono i principi generali posti a base del modello operativo che traguarderà i Linked Open Data e tracciano obiettivi di medio periodo, che impegnano l'amministrazione regionale a sostenere il processo di cambiamento culturale per la realizzazione di un modello di Open Government.

In particolare, il modello operativo individuato intende predisporre tutti gli strumenti coordinati e funzionali al potenziamento di iniziative già attive di apertura dei dati pubblici delle amministrazioni pugliesi, realizzando sinergie con gli attori del territorio - soggetti pubblici, sistema della formazione e ricerca, sistema delle imprese e privati - che dimostrino interesse nello sviluppo di servizi e di contenuti Open Data per la comunità di cittadini, operatori economici e Amministrazioni locali.

La consultazione pubblica

La proposta delle Linee Guida è stata posta in consultazione pubblica nel portale dati.puglia.it

dall'ottobre 2014, attivando un forum di discussione.

La fase di consultazione sugli indirizzi regionali per gli Open Data è stata arricchita da altri due Laboratori partecipativi, organizzati con i Comuni, sempre nell'ambito del percorso di Capacità istituzionale. Il primo "Open Data in Open Space" si è svolto il 25 marzo 2015 a Brindisi ed ha coinvolto il Comune e la comunità degli innovatori attiva nel laboratorio Brindisi SmartLab. Il secondo è stato organizzato con il Comune di Bari e ha coinvolto giovani start up che utilizzano i dati aperti per generare servizi digitali e la comunità di innovatori impegnata nella promozione dei dati aperti. A questi due Laboratori, caratterizzati dall'attivazione della Comunità di pratiche, sono stati invitati anche i Comuni capofila delle Aree Vaste e quelli attivi nei Patti per le Città.

Dalla consultazione è emersa una complessiva condivisione della proposta regionale e un particolare apprezzamento per le scelte proposte e per la previsione di dotarsi di Piani annuali degli Open Data. Particolare interesse ha suscitato l'ipotesi di un Centro di competenze, luogo aperto dove potranno confluire sinergicamente le molteplici competenze presenti nel territorio per sostenere la diffusione della cultura degli Open Data, la loro valorizzazione, la promozione della domanda pubblica di informazione e innovazione. Questo presidio plurale potrà essere attore di esperienze pilota in materia di Open Data, il cui perimetro tematico di riferimento è già stato disegnato negli obiettivi della programmazione regionale 2014-2020.

Il Piano annuale 2015

Per il 2015, la proposta di Piano prevede la pubblicazione di data set organizzati per aree tematiche, le cui priorità sono state individuate valutando, insieme alle strutture regionali titolari dei dati, sia la loro pronta disponibilità che il potenziale interesse pubblico per i temi trattati.

In questo senso, l'attività ha coinvolto attivamente, oltre al Servizio Ricerca Industriale e innovazione e alla stessa InnovaPuglia spa, le seguenti strutture regionali:

- Servizio Programmazione sociale ed integrazione socio-sanitaria
- Servizio Politiche di Benessere sociale e Pari Opportunità
- Servizio Sistemi informativi e investimenti in sanità
- Servizio Turismo
- Servizio Beni culturali
- Servizio Sport per tutti
- Servizio Assetto del Territorio
- Ufficio Statistico Regione Puglia

Infine, in questa fase, il coinvolgimento della Responsabile della Trasparenza ha permesso di accelerare la previsione di rilascio massivo in formato aperto di una parte dei dati già pubblicati nella sezione "Amministrazione Trasparente" del portale regionale, per il quale dovranno essere coinvolte tutte le strutture titolari dei Dati, come descritte nelle tabelle del Piano stesso.

Il Piano Open Data 2015 sarà oggetto di monitoraggio per dare luogo, nella logica di co-progettazione, ad un modello di gestione del paradigma Open Data condiviso, in grado di abilitare la creazione di servizi per il territorio a supporto della catena del valore connessa alla disponibilità di dati pubblici in formato aperto, riutilizzabili.

Pertanto, considerato che

- le Linee Guida regionali per gli Open Data offrono alla Regione Puglia e all'intero sistema regionale, pubblico e privato, metodologie e strumenti coordinati e funzionali al potenziamento di iniziative avviate o già attive di apertura dei dati pubblici della Puglia, realizzando sinergie con gli attori del territorio interessati allo sviluppo di servizi e di contenuti Open Data per la comunità di cittadini, operatori economici e Amministrazioni locali;
- che il Piano annuale per gli Open Data è uno strumento utile a valorizzare il patrimonio informativo

regionale e ad orientare l'attività delle strutture verso una costante e metodica organizzazione dei propri dati ed alla loro pubblicazione in formato aperto;

- che il Piano annuale è, altresì, un riferimento per tutti i soggetti della comunità di innovatori e delle imprese che utilizzano gli Open Data per sviluppare soluzioni innovative e generare nuova economia.

Preso atto

- in relazione al Programma Triennale della Trasparenza e Integrazione 2014-2016, con la recente DGR 773/2015 la Giunta regionale ha approvato un aggiornamento che richiama e conferma l'impegno dell'amministrazione regionale a traguardare i massimi livelli di accessibilità e conoscibilità dell'azione pubblica, facendo leva sui principi e sulla portata del processo d'innovazione offerto dagli Open Data nonché dagli indirizzi normativi disegnati dalla L.R.20/2012;

- che le Linee Guida e lo stesso Piano sono, quindi, lo strumento utile per dare attuazione agli indirizzi assunti dalla Giunta regionale con il Programma Triennale della Trasparenza e Integrazione 2014-2016.

Valutato che

- le attività connesse ai Linked Open Data rientrano tra le iniziative ammesse a finanziamento per la realizzazione ed implementazione del Sistema Informativo regionale della Regione Puglia - (SIR-RP), di cui alla DGR 2730 del 18/12/2014, e che il relativo Piano Operativo è già stato approvato secondo quanto previsto dalla Convenzione RP/InnovaPuglia spa, sottoscritta l'11 luglio 2014.

Propone

- di approvare le Linee Guida regionali per i Linked Open Data, composte dei tre documenti allegati e parti integranti del presente provvedimento: "Principi generali per lo sviluppo degli Open Data della Regione Puglia" (Allegato A); "Linee Guida per la pubblicazione degli Open Data - La scelta della Regione Puglia" (Allegato B); "Linee Guida per la pubblicazione degli Open Data - Tutorial" (Allegato C);
- di approvare il Piano annuale degli Open Data 2015, Allegato D, parte integrante del presente provvedimento;

- di confermare l'affidamento del coordinamento delle attività in argomento al Servizio Ricerca industriale e Innovazione, che si avvarrà della competente collaborazione della società in house InnovaPuglia spa.

Copertura Finanziaria di cui alla legge regionale n. 28/2001 e s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia in entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale.

Tutto ciò premesso, l'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta Regionale l'adozione del conseguente atto finale ai sensi del comma 4, lett. K) dell'art. 4 della L.R. n. 7/97.

LA GIUNTA REGIONALE

udita la relazione istruttoria e la conseguente proposta dell'Assessore relatore;

viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento, che attestano la conformità alla legislazione vigente;

a voti unanimi espressi ai sensi di legge

DELIBERA

di prendere atto di quanto esposto in premessa, parte integrante del presente provvedimento;

- di approvare le Linee Guida regionali per i Linked Open Data, composte dei tre documenti allegati e parti integranti del presente provvedimento: “Principi generali per lo sviluppo degli Open Data della Regione Puglia” (Allegato A); “Linee Guida per la pubblicazione degli Open Data - La scelta della Regione Puglia” (Allegato B); “Linee Guida per la pubblicazione degli Open Data - Tutorial” (Allegato C);

- di approvare il Piano annuale degli Open Data 2015, Allegato D, parte integrante del presente provvedimento;

- di affidare il coordinamento delle attività connesse all’attuazione degli Open Data e dei Linked Open Data al Servizio Ricerca industriale e Innovazione, che si avvarrà della competente collaborazione della società in house InnovaPuglia spa, in continuità con quanto deciso con la DGR 2183/2012;

- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott.ssa Antonella Bisceglia Dott. Nichi Vendola