



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 83 del 16/06/2015

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 19 maggio 2015, n. 985

Semplificazione e informatizzazione dei procedimenti in materia paesaggistica. Approvazione della modulistica di riferimento per le istanze di Autorizzazione, accertamento e compatibilità paesaggistica ai sensi del PPTR.

L'Assessore Regionale alla Qualità del Territorio prof.ssa Angela Barbanente, sulla base dell'istruttoria espletata dall'Ufficio Attuazione Pianificazione Paesaggistica e confermata dal dirigente del Servizio Assetto del Territorio, riferisce quanto segue.

Il Decreto Legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 (Codice del beni culturali e del paesaggio), e le successive modifiche e integrazioni, hanno innovato la materia paesaggistica, prescrivendo la revisione delle leggi regionali in materia.

In ottemperanza al nuovo quadro normativo, la Regione Puglia ha approvato la Legge regionale n. 20 del 7 ottobre 2009 che, tra l'altro, ha disciplinato il procedimento di rilascio dell'autorizzazione paesaggistica.

Con DGR n. 176 del 16 febbraio 2015 (pubblicata sul BURP n. 40 del 23.03.2015) è stato approvato il nuovo strumento regionale di pianificazione paesaggistica adeguato al D.Lgs. 42/2004 e alla Lr 20/2009: il Piano Paesaggistico Territoriale Regionale (PPTR). Il PPTR ha introdotto importanti innovazioni in materia di controllo preventivo delle trasformazioni (autorizzazioni e accertamenti di compatibilità paesaggistica) rendendo necessario il potenziamento degli strumenti di accompagnamento per gli enti locali delegati all'esercizio delle funzioni paesaggistiche già parzialmente operativi in vigore del vecchio Piano paesaggistico (PUTT/P), ciò anche allo scopo di facilitare la transizione tra le procedure del vecchio piano paesaggistico (PUTT/P) e quelle del nuovo (PPTR).

Già con Deliberazione della Giunta Regionale n. 2961 del 28 dicembre 2010, in coerenza con il Codice dell'Amministrazione Digitale che promuove l'utilizzo delle tecnologie informatiche e per adottare standard comuni e azioni coordinate con gli Enti Locali, la Regione ha stabilito che la trasmissione delle autorizzazioni paesaggistiche rilasciate a partire dal 1 gennaio 2011 dagli enti delegati, prevista dal comma 7 dell'art. 5.01 delle NTA del PUTT/P, debba avvenire in maniera telematica, attraverso il Sistema Informativo Territoriale (SIT) in una sezione dedicata alla raccolta e gestione delle informazioni relative alle autorizzazioni (accessibile all'indirizzo www.sit.puglia.it). Per effetto di questa deliberazione possono essere trasmesse secondo la stessa procedura anche le autorizzazioni paesaggistiche ex art. 146 del D.Lgs. 42/2004 (relative ai territori sottoposti a tutela ai sensi della Parte III del D.Lgs. 42/2004). In tal modo vengono assolti gli obblighi previsti dall'art. 146, comma 13 del D.Lgs. 42/2004 in capo all'Amministrazione delegata (istituzione dell'elenco delle autorizzazioni rilasciate aggiornato almeno ogni 30 giorni e liberamente consultabile, anche per via telematica e trasmissione trimestrale alla regione).

In data 5 Luglio 2012 è stato sottoscritto un Protocollo d'intesa tra Il Ministero per i Beni e le Attività Culturali - Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Puglia, Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici per le Province di Bari, Barletta-Andria-Trani e Foggia, Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici per le Province di Brindisi, Lecce e Taranto, Regione Puglia e InnovaPuglia avente le seguenti finalità:

- realizzare un sistema stabile e permanente di relazioni e collaborazioni tra i diversi livelli istituzionali, con funzioni di orientamento ai fini dell'esercizio della funzione delegata;
- condividere procedure, anche ai fini della semplificazione ed informatizzazione delle procedure autorizzative (identificazione di iter procedurali, individuazione e caratterizzazione della documentazione minima, definizione dei contenuti di relazione tecnico illustrativa - proposta di motivato accoglimento dell'istanza,...);
- attuare progetti ed iniziative congiunte, quali percorsi di accompagnamento all'esercizio della funzione delegata, identificazione di modalità di supporto tecnico;
- utilizzare banche dati e strumenti informatici comuni sia per la gestione della procedura che per la pubblicazione dei dati, anche ai fini del controllo della funzione delegata.

Contestualmente a detto Protocollo è stato sottoscritto il I° ATTO ESECUTIVO nell'ambito del quale è stato nominato un Tavolo tecnico costituito dai referenti della Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Puglia, delle Soprintendenze per i Beni Architettonici e Paesaggistici, della Regione, di InnovaPuglia e di alcuni enti delegati all'esercizio delle funzioni paesaggistiche (Provincia di Foggia, Unione dei Comuni Jonica-Salentina, Comune di Altamura).

Sempre coerentemente a quanto previsto dal Codice dell'Amministrazione Digitale, la Regione Puglia con DGR n.2905/2012 ha stabilito che per le autorizzazioni paesaggistiche ex art. 146 rilasciate a partire dal 1 gennaio 2013, la trasmissione prevista dal comma 11 dell'art. 146 del D.Lgs. 42/2004 (unitamente alla trasmissione delle Autorizzazioni paesaggistiche ex art. 5.01 delle NIA del PUTT/P prevista dal comma 7 del medesimo articolo), deve avvenire in maniera telematica, attraverso il Sistema Informativo Territoriale nella sezione dedicata alla raccolta e gestione delle informazioni relative alle autorizzazioni.

In continuità con il percorso finora delineato e con l'esperienza realizzata in questi anni, da questo Assessorato, nell'ambito della standardizzazione e semplificazione della documentazione necessaria per il rilascio dei titoli abilitativi edilizi (DGR n. 209/2015) il quale ha registrato significativi vantaggi per i vari soggetti pubblici e privati operanti sul territorio regionale, si è ritenuto di procedere, nella stessa logica, per l'autorizzazione paesaggistica e gli ulteriori provvedimenti autorizzativi disciplinati dal Piano Paesaggistico Territoriale Regionale (PPTR), nella consapevolezza che la standardizzazione della modulistica può facilitare la fase di transizione tra il vecchio strumento di pianificazione paesaggistica (PUTT/P) e il nuovo (PPTR).

A tal fine in data 16 marzo 2015 è stato costituito il TAVOLO TECNICO per la standardizzazione e semplificazione della documentazione necessaria per il rilascio delle autorizzazioni in materia di paesaggio costituito dal gruppo di lavoro, istituito nell'ambito del citato I° ATTO ESECUTIVO del Protocollo di intesa "per l'attuazione dell'art 146 -Autorizzazione paesaggistica- del D.Lgs. n. 42 del 22/02/2004", InnovaPuglia, ANCI Puglia e Formezpa (progetto "Semplifica Italia. Cantieri regionali per la semplificazione" - PON GAS 2007-2013 - Obiettivo Convergenza, Asse E (Capacità istituzionale).

I modelli realizzati e condivisi nell'ambito del Tavolo tecnico, secondo una prassi già largamente utilizzata da questo Assessorato di capillare coinvolgimento degli attori coinvolti nelle procedure autorizzative (Ministero dei Beni Culturali, Enti delegati all'esercizio delle funzioni paesaggistiche) sono stati sottoposti, a cura dell'ANCI Puglia, ai Comuni al fine di raccogliere le osservazioni e proposte di integrazione e sono stati condivisi nell'ambito del citato 10° ATTO ESECUTIVO del Protocollo di intesa "per l'attuazione dell'art 146 -Autorizzazione paesaggistica - del D.Lgs. n. 42 del 22/02/2004, giusto Resoconto delle Attività - firmato il 7 Maggio 2015.

Gli schemi di modulistica allegati al presente provvedimento quale parte integrante si pongono, pertanto,

quali modelli di riferimento per gli uffici delegati all'esercizio delle funzioni paesaggistiche, per le commissioni locali per il paesaggio, per gli Sportelli Unici dell'Edilizia (SUE), per gli Sportelli Unici per le Attività Produttive (SUAP) della Puglia, per cittadini singoli e per le imprese, al fine di assicurare uniformità di applicazione sull'intero territorio regionale e fornire un utile strumento operativo.

Si precisa che i modelli di istanza di cui alla presente deliberazione trovano applicazione esclusivamente per le procedure disciplinate dal PPTR e, dunque, fuori dai casi di cui all'art 106 delle NTA del PPTR.

Questo in quanto, proprio ai sensi dell'art 106 delle NTA del PPTR, alcuni piani attuativi e interventi già valutati ai sensi del PUTT/P (commi 1-2) o ricadenti in territori comunali disciplinati da piani in varia misura adeguati al PUTT/P (comma 3) rimangono, in fase transitoria, disciplinati dalle norme del PUTT/P e, in detti casi, saranno rilasciate autorizzazioni ai sensi del titolo V del PUTT/P (autorizzazioni paesaggistiche 5.01, pareri paesaggistici 5.03, accertamenti di compatibilità paesaggistica 5.04 eventualmente in deroga 5.07), secondo le procedure e le competenze definite dal PUTT/P in combinato disposto con il D.Lgs. 42/2004

Un ulteriore obiettivo che si vuole raggiungere attraverso l'introduzione di tali modelli è rappresentato dalla messa a sistema di informazioni basilari per agevolare l'esame dell'istanza e relativa istruttoria, in prima battuta, oltre che per il monitoraggio delle trasformazioni in atto sul territorio e per l'attuazione delle attività di controllo in capo alla Regione e alla Soprintendenza. A tal fine, pertanto, su indicazione dell'Ufficio Attuazione Pianificazione Paesaggistica e a cura di InnovaPuglia, si è reso necessario,

- aggiornare ed adeguare la procedura per la trasmissione attraverso il SIT dei provvedimenti rilasciati;
- predisporre nuove applicazioni dedicate alla presentazione delle istanze direttamente on-line da parte del richiedente.

Per ottemperare a quanto previsto dal comma 11 dell'art. 146 del D.Lgs. 42/2004 unitamente all'art. 94 delle NTA del PPTR, la prima procedura deve essere immediatamente resa operativa.

La seconda, a valle di una prima fase a carattere sperimentale applicata per le sole istanze da presentare al servizio regionale (in quanto ricadenti nei territori comunali per i quali non è stata delegata l'esercizio delle funzioni paesaggistiche) sarà successivamente estesa anche alle istanze da presentare agli enti delegati.

Tali enti potranno accedere alle istanze, e ai relativi allegati, attraverso apposite funzionalità del SIT che consentiranno la gestione della stessa istanza.

A tal fine, pertanto, si propone alla Giunta Regionale:

- l'approvazione dei modelli di istanza in materia paesaggistica, esclusivamente per le procedure disciplinate dal PPTR, e dunque fuori dai casi di cui all'art 106 delle NTA del PPTR, allegati al presente provvedimento quale parte integrante:

- ISTANZA DI AUTORIZZAZIONE PAESAGGISTICA (art. 146 D.Lgs. 42/ 2004 - art. 90, NTA PPTR);
- ISTANZA DI AUTORIZZAZIONE PAESAGGISTICA SEMPLIFICATA (d.P.R. n.139/2010 - art. 90, NTA PPTR);
- ISTANZA DI ACCERTAMENTO DI COMPATIBILITA' PAESAGGISTICA (art. 167 e 181 D.Lgs N42/2004);
- ISTANZA DI ACCERTAMENTO DI COMPATIBILITA PAESAGGISTICA -(art. 91 NTA PPTR);
- ISTANZA DI PARERE DI COMPATIBILITA' PAESAGGISTICA (art. 96.1.d NTA PPTR).

- di stabilire che la trasmissione delle Autorizzazioni Paesaggistiche (rilasciate ai sensi dell'art. 90 delle NTA del PPTR), dei provvedimenti di Accertamento di Compatibilità Paesaggistica (rilasciate ai sensi dell'art. 91 delle NTA del PPTR) e dei relativi elenchi debbano essere effettuate per via telematica attraverso le apposite procedure previste dal SIT regionale come previsto dall'art. 94 delle NTA del PPTR, corredate dalle informazioni necessarie e gli allegati obbligatori secondo le indicazioni presenti sul SIT stesso.

- di stabilire che a partire da Settembre 2015 le istanze di autorizzazione paesaggistica e di accertamento di compatibilità paesaggistica potranno essere presentate per via telematica attraverso apposite procedure predisposte nell'ambito del SIT regionale, in prima applicazione per le istanze di

competenza del servizio regionale (in quanto ricadenti nei territori comunali per i quali non è stato delegato l'esercizio delle funzioni paesaggistiche), e successivamente anche per le istanze di competenza degli enti delegati, i quali vi avranno accesso in apposite sezioni del SIT regionale.

Il presente provvedimento appartiene alla sfera delle competenze della Giunta Regionale, così come puntualmente definite dall'art. 4, comma 4, lett. c) della L.R. n. 7/97.

“Copertura Finanziaria di cui alla L.R. n° 28/01”

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale L'Assessore, sulla base delle risultanze istruttorie sopra riportate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale

LA GIUNTA

Udita la Relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;

Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente dell'Ufficio Attuazione Pianificazione Paesaggistica e dal Dirigente del Servizio Assetto del Territorio;

A voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

DI APPROVARE la relazione dell'Assessore Qualità del Territorio, nelle premesse riportata;

DI APPROVARE i modelli di istanza in materia paesaggistica, per le procedure disciplinate dal PPTR, allegati al presente provvedimento quale parte integrante:

- ISTANZA DI AUTORIZZAZIONE PAESAGGISTICA (art. 146 D.Lgs. 42/ 2004 - art. 90 NTA PPTR);
- ISTANZA DI AUTORIZZAZIONE PAESAGGISTICA SEMPLIFICATA (d.P.R. n. 139/2010 - art. 90 NTA PPTR);
- ISTANZA DI ACCERTAMENTO DI COMPATIBILITA' PAESAGGISTICA (art. 167 e 181 D.Lgs. n. 42/2004);
- ISTANZA DI ACCERTAMENTO DI COMPATIBILITA' PAESAGGISTICA (art. 91 NTA PPTR);
- ISTANZA DI PARERE DI COMPATIBILITA' PAESAGGISTICA (art. 96.1.d, NTA PPTR).

DI STABILIRE che la trasmissione delle Autorizzazioni Paesaggistiche (rilasciate ai sensi dell'art. 90 delle NTA del PPTR), dei provvedimenti di Accertamento di Compatibilità Paesaggistica (rilasciate ai sensi dell'art. 91 delle NTA del PPTR) e dei relativi elenchi debbano essere effettuate per via telematica attraverso le apposite procedure previste dal SIT regionale come previsto dall' art. 94 delle NTA del PPTR, corredate dalle informazioni necessarie e gli allegati obbligatori secondo le Indicazioni presenti sul SIT stesso.

DI STABILIRE che a partire da Settembre 2015 le istanze di autorizzazione paesaggistica e di accertamento di compatibilità paesaggistica potranno essere presentate per via telematica attraverso apposite procedure predisposte nell'ambito del SIT regionale, in prima applicazione per le istanze di competenza del servizio regionale (in quanto ricadenti nei territori comunali per i quali non è stato delegato l'esercizio delle funzioni paesaggistiche), e successivamente anche per le istanze di competenza degli enti delegati, i quali vi avranno accesso in apposite sezioni del SIT regionale.

DI DARE MANDATO al Servizio Assetto del Territorio di dare specifica informazione dell'emanazione del presente provvedimento a tutti i Comuni del territorio regionale;

DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta

Dott.ssa Antonella Bisceglia Angela Barbanente