



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 80 del 10/06/2015

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 12 maggio 2015, n. 931

Approvazione del Programma Regionale “FormASP - Plant seeds”.

L'Assessore al Welfare sulla base dell'istruttoria espletata dal Direttore di Area delle Politiche per la Promozione della Salute, delle Persone e delle Pari Opportunità, riferisce quanto segue:

Premesso che:

la Regione Puglia, col terzo Piano Regionale delle Politiche Sociali mira al consolidamento di un sistema di servizi sociali e sociosanitari proteso al miglioramento della qualità della vita, delle condizioni di benessere e dei servizi alla Persona, offerti dalle strutture pubbliche e private;

l'accesso da parte dei cittadini al sistema pubblico integrato dei servizi sociali e socio- sanitari contribuisce a migliorare la qualità della vita delle famiglie dei diretti fruitori degli stessi servizi. Pertanto, l'efficienza e la qualità dei servizi erogati dalle strutture di tipo socio assistenziali e socio-sanitarie presenti nei territori, migliora la capacità di rispondere ai bisogni delle collettività;

la legge regionale n. 15 del 30 settembre 2004 (Riforma delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) e disciplina delle aziende pubbliche dei servizi alle persone), modificata in seguito dalla L. R. n. 13 del 15 maggio 2006, ha avviato il processo di trasformazione delle IPAB e, conseguentemente, la messa a punto dell'attuale rete regionale delle Aziende per i Servizi alla Persona (di seguito “ASP”), così come identificata dagli enti iscritti al Registro Regionale istituito dall'art. 6 del Regolamento Regionale del 29 gennaio 2008. [Cfr. Determina del dirigente Servizio Politiche di Benessere Sociale e Pari Opportunità n. 397 del 4 maggio 2011]. Detto processo è guidato da ragioni di efficienza che inducono alla ricerca di soluzioni adeguate al contenimento della spesa e, al tempo stesso, dall'esigenza di garantire elevati livelli di qualità dei servizi offerti a minori, anziani e disabili;

la rete territoriale delle ASP, al servizio di un'utenza che da sempre comprende le categorie più “deboli” della popolazione, è ben distribuita sul territorio regionale e le prestazioni ed i servizi erogati spesso sono in grado di supplire a quella ospedaliera, subordinatamente alla specializzazione del servizio espressa dalle singole aziende. Nella logica del perfezionamento del modello alternativo dei luoghi di riabilitazione e lunga degenza - incarnato dal sistema delle ASP pugliesi - appare però necessaria una valorizzazione del personale ivi impiegato atta a garantire agli ospiti delle ASP, ed alle relative famiglie, la più alta professionalità nelle attività di accompagnamento e di cura;

il necessario supporto al processo sopra tratteggiato richiede un management in grado di interpretare correttamente sia la mission aziendale sia il posizionamento dell'ASP sul territorio in termini di offerta di servizi. Dette iniziative ed attività non possono evidentemente prescindere dal rispetto dei principi generali di comportamento e procedurali specifici, definiti all'interno di un modello organizzativo che agisca a fronte di “aree aziendali a rischio” in materia di responsabilità amministrativa per fatti di reato commessi da soggetti in posizione apicale e da coloro che sono sottoposti alla loro direzione o vigilanza;

con D.G.R. n. 93 del 3/02/2009, è stato istituito l'Organismo Regionale per la Formazione in Sanità con l'obiettivo di coordinare tutte le attività di formazione in ambito sanitario regionale e di realizzare un'organizzazione capace di creare, acquisire e trasferire conoscenze, trasformare queste ultime in competenze e rispondere alle esigenze di tutti gli attori che ruotano intorno al Sistema Sanitario regionale

le attività e le funzioni di competenza dell'Organismo regionale per la Formazione in Sanità sono svolte da una struttura di lavoro dotata di autonomia gestionale presso l'Azienda Ospedaliero-Universitaria Policlinico di Bari, giusta D.G.R. n.146 del 10 febbraio 2015;

l'Agenzia Regionale Sanitaria della Puglia (di seguito "A.Re.S.") è stata istituita con Legge Regionale n. 24 del 13 agosto 2001. L'A.Re.S. si caratterizza per la sua funzione pubblica svolgendo, tra l'altro, funzioni di rilevazione empirica ed analisi delle prestazioni sanitarie e dei processi organizzativi, di valutazione della domanda e dell'offerta, di implementazione di modelli gestionali innovativi a valenza regionale. A tal ultimo proposito si distingue per specificità l'attività inerente al governo clinico svolta dall'Area Emergenza sanitaria e Governo clinico;

Considerato che:

in una logica di re-building del modello alternativo dei luoghi di cura, rappresentato dall'insieme delle ASP di Puglia, si rende necessaria una valorizzazione del personale già impiegato in queste strutture che offra agli ospiti e alle relative famiglie alta professionalità nelle attività di accompagnamento e di cura;

è avvertita l'esigenza di razionalizzare e di omogeneizzare - anche ai sensi della Legge regionale n. 26 del 7 agosto 2013, art. 25, comma 2 - i processi organizzativi e gestionali delle ASP pugliesi con quelli in uso in Regione e nel SSR in generale (ad es.: procedure di redazione e controllo partecipato dei Bilanci, Piano dei Conti unificato, integrazione delle procedure di acquisto con quelle centralizzate a livello regionale, massimizzazione della compatibilità delle piattaforme informatiche per la gestione patrimoniale e contabile delle singole ASP, attivazione diffusa di procedure uniformi inerenti alla trasparenza ed all'anticorruzione, ecc.);

il complesso Programma formativo LTP (long term potentiation) denominato "FormASP - Plant seeds", progettato da ORFS ed A.Re.S. (Area Emergenza Sanitaria e Governo Clinico), è stato inserito nel Piano regionale della Cultura alla Salute 2014-2015, giusta DGR n.381 del 03/03/2015;

tra le molteplici attività pianificate con "FormASP - Plant seeds", rivestono particolare rilevanza le attività che vedono i due succitati Enti impegnati - di concerto con il Servizio Politiche di Benessere sociale e Pari opportunità, l'Area Finanza e Controlli e con l'Ufficio Governance e Terzo Settore della Regione Puglia - nella promozione e nella diffusione della cultura della legalità e della prevenzione nonché nel miglioramento della qualità dell'assistenza socio-sanitaria delle ASP rivolta in particolare alle categorie degli anziani, dei pazienti affetti da patologie cronico-degenerative, dei minori e dei portatori di diverse abilità;

il Programma "FormASP - Plant seeds" prevede, in particolare i sotto elencati output principali:

- fase di progettazione bottom-up (output "zero");
- realizzazione del Programma di Formazione Manageriale per Presidenti e Dirigenti Generali delle ASP;
- realizzazione del Programma formativo P.A._lightItaly_2.0 per dirigenti e funzionari delle ASP;
- formazione per gli Operatori Socio Sanitari delle ASP;
- attivazione del nuovo sistema organizzativo ASPuglia-wide web volto alla migliore integrazione delle ASP con il SSR della Puglia nell'ambito dei servizi alla persona;
- attivazione delle procedure di assegnazione alle ASP delle strutture sanitarie dismesse a seguito di riordino ospedaliero e conseguente attivazione delle fonti di finanziamento comunitarie per il relativo adeguamento funzionale;
- redazione e diffusione della Guida di Puglia ai servizi per minori, cronicità e per le diverse abilità.

Tenuto conto che:

- le Aziende di Servizi alla Persona presenti sul territorio della regione Puglia raggruppate per provincia di appartenenza sono:

1 Asp I.S.P.E. Lecce (LE)

2 Asp Istituto Immacolata Galatina (LE)

3 Asp Canonico Rossini Fasano (BR)

4 Asp Canonico Latorre Fasano (BR)

5 Asp Maria Cristina di Savoia Bitonto (BA)

6 Asp Opera Pia di Venere
Carbonara di Bari (BA)

7 Asp Don Giovanni Silvestri
Castellana Grotte (BA)

8 Asp Vittorio Emanuele II Bari (BA)

9 Asp Romanelli - Palmieri Monopoli (BA)

10 Asp Francesco Testino (Villa Testino)
Corato (BA)

11 Monte dei Poveri Rutigliano (BA)

12 Asp Vittorio Emanuele II Trani Trani (BAT)

13 Asp Casa di Riposo Regina Margherita
Barletta (BAT)

14 Asp De Peppo Serena e Tito Pellegrino
Lucera (FG)

15 Asp Smar Manfredonia (FG)

16 Asp Maria Cristina di Savoia Foggia (FG)

17 Fondazione Marchese Filippo de Piccolellis
Foggia (FG)

18 Asp Istituto dell'Addolorata Foggia (FG)

19 Asp Dr. Vincenzo Zaccagnino
Sannicandro Garganico (FG)

con nota A.Re.S.- Area Emergenza sanitaria e Governo clinico, prot. n. 1716 del 16/05/2014, è stato trasmesso in Assessorato al Welfare il Programma Regionale biennale (24 mesi) "FormASP - Plant seeds", volto all'attivazione sperimentale di un nuovo sistema sociale regionale degli ambienti di cura incentrato sulle ASP che prevede un costo annuale presunto di realizzazione di € 300.000,00 a fronte della realizzazione delle citate attività;

al fine di garantire un'attività di supporto alla realizzazione di tale programma regionale - alla luce dell'ampiezza degli interventi programmati - sarà necessario affiancare i tecnici ed i funzionari degli Enti coinvolti con figure professionali dalle adeguate competenze professionali in materia di formazione manageriale, nonché in materia giuridica e gestionale. Tali figure saranno individuate ai sensi di legge con apposito provvedimento amministrativo dell'A.Re.S. che procederà al loro reclutamento e al relativo affidamento degli incarichi;

il Programma FormASP - Plant seeds" è inserito nel Piano regionale della Cultura alla Salute 2014-2015, giusta DGR n.381 del 03/03/2015, e, pertanto, le spese sostenute per la sua realizzazione saranno rimborsate dall'ORFS, previa dettagliata rendicontazione.

Ricordato che:

il D.Lgs. n. 231/2001, la Legge n. 190/2012 (c.d. "Legge Anticorruzione") ed il D.Lgs. n. 33/2013 (c.d. "Legge sulla Trasparenza") colmano ritardi e pongono formale rimedio al divario dell'Italia rispetto alle prescrizioni contenute nelle convenzioni internazionali in materia di lotta alla corruzione ed opacità nelle amministrazioni recependo, tra l'altro, richieste e prescrizioni contenute nella Convenzione dell'Organizzazione delle Nazioni Unite contro la corruzione del 31/10/2003, ratificata con la L. 03/08/2009 n. 116, e nella Convenzione penale sulla corruzione, approvata dal Consiglio d'Europa il 27/01/99 e ratificata con la L. 28/06/2012, n. 110.

Dato atto che:

i sopra citati provvedimenti si integrano con le previsioni del codice penale e del codice civile orientate al contrasto della maladministration e, al contempo, motivano questa Amministrazione Regionale all'indifferibile adozione di concreti provvedimenti atti a consolidare un circolo virtuoso di competenza tecnica, legalità e trasparenza, capace di far da volano alle iniziative manageriali più innovative divulgate, ed incentivate, con lo stesso Programma di interventi di cui trattasi;

sulla base della progettazione di dettaglio di tipo bottom-up che, a cura di ORFS ed A.Re.S. (Area Emergenza Sanitaria e Governo Clinico) sarà svolta nel corso della sperimentazione per ognuna delle seguenti linee di attività, il Programma "FormASP - Plant seeds".

Ritenuto di:

approvare l'allegata scheda progettuale ed il relativo quadro dei costi per macroarea inerente alle azioni principali di cui si compone il Programma "FormASP - Plant seeds" (Allegato A), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, progettato dall'Organismo Regionale per la Formazione in Sanità e dall'A.Re.S. (Area Emergenza Sanitaria e Governo Clinico);

approvare lo "Schema di Accordo di Collaborazione" (Allegato B) tra Regione Puglia (Area Politiche per la Promozione della Salute delle Persone e delle Pari Opportunità e Servizio Politiche di Benessere Sociale e Pari Opportunità ed Ufficio Governance e Terzo Settore), ORFS ed A.Re.S. Puglia (Area Emergenza Sanitaria e Governo Clinico), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

incaricare il Direttore pro tempore dell'ORFS, il Direttore facente funzioni dell'A.Re.S. Puglia e il

Direttore dell'Area Politiche per la Promozione della Salute delle Persone e delle Pari Opportunità a sottoscrivere l'Accordo de quo allegato al presente atto e ad effettuare i successivi adempimenti nonché ad apportare eventuali modifiche che dovessero rendersi necessarie in fase di sottoscrizione;
demandare all'ORFS della Puglia l'attuazione scientifica ed all'A.Re.S. Puglia l'attuazione amministrativa del Programma di cui trattasi, ed in particolare, l'individuazione e il relativo reclutamento delle figure professionali necessarie dalle adeguate competenze professionali in materia di formazione manageriale, nonché in materia giuridica e gestionale;
destinare una quota parte delle risorse finanziarie già a disposizione dell'ORFS per garantire l'organizzazione e la realizzazione del Programma "FormASP - Plant seeds", così come stabilito dal quadro dei costi per macroarea riportato nell'Allegato A.

"COPERTURA FINANZIARIA DI CUI ALLA L.R. 28/2001E SUCCESSIVE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI"

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta, ai sensi della L.R. n. 7/97 art. 4 lett. k) l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore al Welfare;

Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento da parte dal Direttore dell'Area Politiche per la Promozione della Salute, delle Persone e delle Pari Opportunità;

A voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

per i motivi e le finalità esposte in narrativa che qui si intendono integralmente riportate,

- sulla base della valutazione positiva espressa dall'Assessorato al Welfare di approvare l'allegata scheda progettuale ed il relativo quadro dei costi per macroarea inerente alle azioni principali di cui si compone il Programma "FormASP - Plant seeds" (Allegato A), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, progettato dall'Organismo Regionale per la Formazione in Sanità e dall'A.Re.S. (Area Emergenza Sanitaria e Governo Clinico);

- di approvare lo "Schema di Accordo di Collaborazione" (Allegato B) tra Regione Puglia (Area Politiche per la Promozione della Salute delle Persone e delle Pari Opportunità e Servizio Politiche di Benessere Sociale e Pari Opportunità ed Ufficio Governance e Terzo Settore), ORFS ed A.Re.S. Puglia (Area Emergenza Sanitaria e Governo Clinico), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- di incaricare il Direttore pro tempore dell'ORFS, il Direttore facente funzioni dell'A.Re.S. Puglia e il Direttore dell'Area Politiche per la Promozione della Salute delle Persone e delle Pari Opportunità a sottoscrivere l'Accordo de quo allegato al presente atto e ad effettuare i successivi adempimenti nonché ad apportare eventuali modifiche che dovessero rendersi necessarie in fase di sottoscrizione;

- di demandare all'ORFS della Puglia l'attuazione scientifica ed all'A.Re.S. Puglia l'attuazione

amministrativa del Programma di cui trattasi, ed in particolare, l'individuazione e il relativo reclutamento delle figure professionali necessarie dalle adeguate competenze professionali in materia di formazione manageriale, nonché in materia giuridica e gestionale;

- di destinare una quota parte delle risorse finanziarie già a disposizione dell'ORFS per garantire l'organizzazione e la realizzazione del Programma "FormASP - Plant seeds", così come stabilito dal quadro dei costi per macroarea riportato nell'Allegato A;

- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP ai sensi della normativa vigente e sul sito istituzionale della Regione Puglia;

- di provvedere alla notifica del presente provvedimento, a cura dell'Area Politiche per la Promozione della Salute delle Persone e delle Pari Opportunità all'Area Finanza e Controlli, all'Organismo Regionale per la Formazione in Sanità e all'A.Re.S. (Area Emergenza Sanitaria e Governo Clinico).

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott.ssa Antonella Bisceglia Dott. Nichi Vendola