



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 70 del 20/05/2015

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 17 aprile 2015, n. 785

Agenzia Regionale del Turismo Pugliapromozione - L.R. 1/2002 e ss.mm. e ii, DPGR n. 176/2011, L.R. 26/2013 - art 25 - Approvazione bilancio di previsione anno 2015 e pluriennale 2015-2017.

Il Presidente, On. Nicola Vendola, d'intesa con l'Assessore al Mediterraneo, Cultura e Turismo, Prof.ssa Silvia Godelli, sulla base dell'istruttoria espletata dal Funzionario istruttore, confermata dal Dirigente del Servizio Controlli, dal Dirigente del Servizio Turismo e dai Direttori delle Aree di coordinamento Finanza e Controlli e Politiche per la Promozione del Territorio, dei Saperi e dei Talenti, riferisce quanto segue:

Con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 176 del 22 febbraio 2011, come previsto dalla Legge Regionale n. 1 del 2002 (Norme di prima applicazione dell'art. 5 della L. 29/03/2001 n. 135, riguardanti il riordino del sistema turistico pugliese, art. 6), modificata dalla Legge Regionale n. 18/2010, art. 3, è stata istituita l'Agenzia Regionale del Turismo (ARET) denominata PUGLIAPROMOZIONE, ente pubblico non economico dotato di personalità giuridica di diritto pubblico, organismo tecnico/operativo con funzioni di supporto alla Regione per l'attuazione degli interventi nell'ambito delle politiche regionali in materia di promozione dell'immagine unitaria della Regione e promozione turistica d'interesse regionale e locale.

In questo quadro, Pugliapromozione si pone come articolazione strumentale nell'ambito della programmazione regionale e opera in raccordo con il sistema delle Province e dei Comuni nell'ottica dello sviluppo sostenibile, durevole e integrato, facendo perno sui valori dell'accoglienza, dell'ospitalità e della qualità; ferme restando le funzioni della Regione di indirizzo e programmazione, regolamentazione, monitoraggio, vigilanza e controllo degli interventi in materia di turismo, l'Agenzia promuove la conoscenza e l'attrattività del territorio nelle sue componenti naturali, culturali e paesaggistiche, valorizzandone le eccellenze e qualificando l'offerta turistica dei sistemi territoriali della Puglia, favorendone la competitività sui mercati nazionali e internazionali.

Con DPGR n. 675/2011, è stato istituito il Servizio Controlli, nell'ambito dell'Area Finanza e Controlli, cui sono affidate, con riferimento agli ambiti dell'armonizzazione contabile e del monitoraggio finanziario di cui al D. Lgs. 118/2011, nonché alle specifiche disposizioni in materia di patto di stabilità e coordinamento della finanza pubblica relative a Società Partecipate, Agenzie ed altri Enti collegati alla Regione, funzioni di vigilanza e controllo.

L'art. 25 della L.R. n. 26/2013, in linea con le osservazioni formulate dalla Corte dei Conti in sede di giudizio di parifica nella seduta del 12 luglio 2013, ha introdotto nell'ordinamento regionale ulteriori specifiche disposizioni in materia di controlli su società partecipate, agenzie, aziende sanitarie, autorità regionali, fondazioni, organismi ed enti comunque denominati e di qualsiasi natura giuridica dei quali la Regione detiene il controllo.

L'art. 11 della Legge Regionale n. 1/2002 dispone che la Giunta Regionale, per il tramite dell'Assessore

Regionale al Turismo, eserciti le funzioni di vigilanza e controllo sul funzionamento di PugliaPromozione; in questo quadro l'Agenzia sottopone al controllo preventivo il bilancio di previsione annuale, il bilancio di previsione pluriennale e il conto consuntivo; in tal senso, per quanto di rispettiva competenza, viene svolta istruttoria congiunta da parte del Servizio Controlli e del Servizio Turismo.

Con Regolamento Regionale n. 9 del 13 maggio 2011, la Giunta Regionale ha adottato il Regolamento di organizzazione e funzionamento di PugliaPromozione, come previsto dell'art. 6, comma 4 della L.R. n.1/2002, modificato dall'art. 2 della L.R. 18/2010, che all'art. 11 prevede che l'Agenzia adotti un sistema di contabilità pubblica fondata sul bilancio annuale di previsione inteso come strumento fondamentale delle decisioni di politica finanziaria. L'art. 14 del medesimo Regolamento dispone che la struttura del bilancio e del rendiconto e la disciplina di dettaglio delle fasi di gestione dell'entrata e della spesa sono disciplinate dalla Legge Regionale n. 28 del 2001, in quanto applicabile.

In applicazione delle predette disposizioni, con nota di prot. 7517/2014/BA del 28/11/2014, l'Ufficio Bilancio e Controllo di Gestione di PugliaPromozione ha trasmesso al Servizio Controlli la documentazione relativa al bilancio di previsione per l'anno 2015 ed al bilancio previsionale 2015-2017, corredati del relativo parere favorevole da parte del Collegio dei Revisori, espresso nella seduta del 11/11/2014.

Con L.R. n. 53 recante "Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2015 e bilancio pluriennale 2015-2017 della Regione Puglia" nell'ambito del Capitolo 4310 "Spese correnti per l'istituzione e ed il funzionamento dell'Agenzia PugliaPromozione" sono state stanziati risorse finanziarie pari a Euro 3.800.000,00 a favore di PugliaPromozione.

L'esame della documentazione istruttoria acquisita agli atti del Servizio evidenzia la completezza formale del Bilancio di previsione, che consta infatti di:

- Determina di approvazione del Direttore Generale n. 480/2014 del 14 novembre 2014;
- Bilancio di previsione esercizio finanziario 2015;
- Bilancio di previsione pluriennale esercizio finanziario 2015/2017;
- Relazione al Bilancio di previsione esercizio finanziario 2015 e bilancio pluriennale 2015/2017;
- Verbale n. 9/2014 del 11 novembre 2014 del Collegio dei Revisori.

Il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2015 è stato redatto nell'osservanza della legge istitutiva dell'Agenzia e del Regolamento di organizzazione e funzionamento, e predisposto nel rispetto del principio del pareggio di bilancio, come previsto dall'art. 14 del Regolamento Regionale n. 9/2011, che rimanda - per quanto applicabile - alla L.R. 28/2001.

Il Direttore Generale, nella Relazione, evidenzia che il Bilancio di previsione per l'anno 2015 è stato elaborato in una fase temporale cruciale, che segna il passaggio verso il nuovo sistema contabile di Regioni, Enti locali e loro organismi previsto dal D.Lgs. 118/2011, come modificato dal successivo D.Lgs. 126/2014; quest'ultimo prevede che l'adozione e il conseguente affiancamento della nuova contabilità economico-patrimoniale alla contabilità finanziaria, unitamente al piano dei conti integrato, possano essere rinviati all'anno 2016.

L'Agenzia ha già avviato un complesso processo di ridefinizione contabile, secondo gli indirizzi forniti dal Servizio Controlli anche con riferimento all'implementazione della Piattaforma informatica Corolla, avente tra gli altri l'obiettivo di favorire il processo di armonizzazione contabile e consolidamento di bilancio. Tuttavia, alla luce dell'urgenza di approvare il bilancio di previsione da trasmettere agli Uffici Regionali, al fine di consentire il conseguente trasferimento delle risorse ordinarie previste per l'esercizio 2015, il Bilancio di previsione 2015 e quello pluriennale 2015/2017 sono stati strutturati secondo la metodica già in uso, tipica della contabilità finanziaria.

Dall'esame del bilancio risulta una previsione di entrata basata prevalentemente sullo stanziamento di cui alla L.R. n. 53/2014, e su componenti positive che ragionevolmente saranno disponibili nel periodo amministrativo considerato, tra le quali si evidenzia la voce principale rappresentata dallo stanziamento di 150.000,00 Euro, in entrata e in uscita, relativamente alle risorse trasferite da soggetti di diritto privato

finalizzate alla promozione del “Brand Puglia” sul mercato nazionale ed internazionale.

Nella Relazione di accompagnamento viene altresì segnalato che, a differenza dei bilanci precedenti, che facevano riferimento, in misura preponderante, ad attività relative alla gestione di Fondi PO FESR rivenienti dal Programma triennale di promozione 2012/2014 (approvato con DGR n. 721/2012), nonché a quelle relative ad altri progetti speciali a gestione vincolata, alla data di formulazione della previsione l'Agenzia non aveva a riferimento atti formali della Regione Puglia relativi alla programmazione finanziaria del nuovo triennio. Per tale motivo il Bilancio di previsione per l'esercizio 2015 nonché quello pluriennale 2015/2017 sono strutturati sulla base di una previsione dell'entrata costituita prevalentemente dal trasferimento ordinario regionale, stimato in misura analoga a quello trasferito nell'esercizio 2014, con riserva di acquisire gli effetti derivanti dagli interventi programmatori regionali con eventuali variazioni di bilancio in corso di esercizio.

La relazione del Direttore Generale evidenzia quindi che il programma delle attività che saranno sviluppate nel corso del 2015, relative all'attività istituzionale di promozione del territorio, verrà individuato tramite futura programmazione da svolgersi nel corso dell'esercizio, sulla base del piano regionale di promozione turistica che verrà adottato dalla Giunta Regionale.

Sul versante della spesa la previsione è rappresentata in prevalenza dal costo del personale e dai costi generali di funzionamento connessi alla gestione ordinaria, che evidenzia una sostanziale stabilità rispetto alle previsioni di spesa assestate dell'esercizio 2014; nella Relazione di accompagnamento si evidenzia che “anche per il 2015, come negli esercizi pregressi, l'attività di PugliaPromozione sarà improntata alla ottimizzazione della spesa ordinaria del personale e di funzionamento”.

In merito al bilancio pluriennale 2015 - 2017, l'Agenzia ha proiettato sui successivi esercizi 2016 e 2017 i valori previsionali nella stessa misura dell'esercizio 2015, mantenendo identici in via prudenziale i valori degli stanziamenti regionali in suo favore e portando in pareggio le uscite sulla base di una spesa sostanzialmente rappresentata dal costo del personale e dai costi generali di funzionamento connessi alla gestione ordinaria.

Il Collegio dei Revisori ha espresso parere favorevole al bilancio di previsione per l'anno 2015 e al bilancio pluriennale 2015-2017, avendo verificato congruità e coerenza delle previsioni con gli obiettivi di attività, con gli strumenti di programmazione e con le direttive impartite dalle autorità regionali e centrali e avendo valutato attendibili e prudenziali le stime economiche in considerazione della disponibilità delle risorse e dei vincoli di spesa.

In relazione ai risultati di gestione per l'esercizio 2015, si richiama il disposto dell'art. 40 della L.R. n. 45/2013 che stabilisce “Le agenzie regionali, comunque denominate, beneficiarie di trasferimenti regionali di parte corrente per spese di funzionamento, riversano all'ente Regione, entro sessanta giorni dalla data di approvazione del rendiconto, il 50 per cento dell'avanzo di amministrazione non vincolato. L'avanzo di amministrazione di cui al precedente periodo è parametrato in base all'incidenza dei trasferimenti di cui al medesimo periodo sul totale delle entrate correnti, come risultanti dal rendiconto approvato.”

“Per le agenzie regionali che applicano la contabilità economico-patrimoniale, il riferimento all'avanzo di amministrazione di cui al comma 1 è da intendersi all'utile di esercizio dopo le imposte al netto di eventuali accantonamenti obbligatori previsti dalla normativa statale o regionale.”

Sulla base del parere favorevole del Collegio dei Revisori, e considerato che dalla documentazione in atti non emergono rilievi, ritenuto di dover provvedere, si propone alla Giunta Regionale l'adozione di conseguente atto deliberativo.

Il presente provvedimento viene sottoposto all'esame della Giunta Regionale ai sensi dell'art.4, comma 4, lettera g) della L.R. n. 7/1997.

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi della L.R. n. 28/01 e s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e

dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale

Il Presidente relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

udita la relazione del Presidente proponente;

viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;

a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

di approvare la relazione del Presidente, che quivi si intende integralmente riportata e, per l'effetto:

1. di prendere atto della determinazione del Direttore Generale di PugliaPromozione n. 480/2014 del 14/11/2014 di approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2015, del bilancio pluriennale 2015-2017 e della Relazione accompagnatoria, corredata dal relativo parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori;

2. di approvare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 25, comma 2 lett. f) della L.R. n. 26/2013, il bilancio di previsione 2015, il bilancio pluriennale di previsione 2015-2017, la Relazione accompagnatoria, la relazione del Collegio dei Revisori che, allegati sub A) al presente, ne costituiscono parte integrante;

3. di richiamare, nel quadro dei controlli interni ed esterni sugli Enti sottoposti a vigilanza e controllo della Regione, le seguenti raccomandazioni:

a) ottemperare agli impegni di cui all'art. 25, commi 4, 6 e 7 della L.R. n. 26/2013;

b) procedere nel percorso di adeguamento dell'impianto amministrativo contabile e di controllo di gestione al disposto del D.lgs 118/2011 e s.m.i.;

c) ottemperare, dandone evidenza, agli adempimenti di legge cui sono soggetti gli organismi dotati di personalità giuridica di diritto pubblico con particolare riferimento a trasparenza, anticorruzione, evidenza pubblica, limiti assunzionali, monitoraggio finanziario; nonché agli adempimenti di legge in materia di contenimento della spesa;

4. di disporre la notifica, del presente atto deliberativo al Direttore Generale di PugliaPromozione;

5. di pubblicare la presente sul B.U.R.P.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott.ssa Antonella Bisceglia Dott. Nichi Vendola