



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 68 del 14/05/2015

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SERVIZIO PROGRAMMAZIONE ASSISTENZA OSPEDALIERA E SPECIALISTICA E ACCREDITAMENTO 5 maggio 2015, n.111

Sorgente S.r.l. di Racale (LE). Richiesta di verifica di compatibilità ex art. 7 L.R. n. 8/2004 del Comune di Ugento (LE), in relazione all'istanza di autorizzazione alla realizzazione di n. 1 Centro Diurno, con dotazione di n. 20 posti, da ubicare alla Via Bologna n. 32. Parere favorevole.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Visti gli articoli 4 e 5 della L.R. n. 7/97;

Vista la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/07/98;

Visti gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/01;

Visto l'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;

Visto l'art. 18 del D. Lgs. 196/03 "Codice in materia di protezione dei dati personali" in merito ai Principi applicabili ai trattamenti effettuati dai soggetti pubblici;

Vista la deliberazione di Giunta Regionale n. 1426 del 04/10/2005;

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 febbraio 2008 n. 161;

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1444 del 30 luglio 2008;

Vista la Determinazione del Direttore di Area n. 3 del 09 settembre 2009 - Istituzione degli Uffici afferenti ai Servizi dell'Area di coordinamento Politiche per la Promozione della Salute, delle Persone e delle Pari Opportunità;

Vista la Determinazione n. 292 del 20 ottobre 2009 - Atto di assegnazione del personale agli Uffici del Servizio PGS;

Vista la Determinazione del Direttore dell'Area Organizzazione e Riforma dell'Amministrazione n. 47 del 25/10/2012, come rettificata dalla Determinazione n. 49 del 30/10/2012, di conferimento dell'incarico di Direzione dell'Ufficio Accreditamenti;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 227 del 18/09/2013 - Conferimento incarico di Posizione Organizzativa;

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 2271 del 31/10/2014 avente a oggetto "Organizzazione Servizi dell'Area Politiche per la promozione della salute delle persone e delle pari opportunità - modifica e integrazione della Deliberazione di Giunta Regionale n. 1112/2011 e s.m.i.";

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 12 novembre 2014 n. 743, ad oggetto "Organizzazione Servizi dell'Area Politiche per la promozione della salute delle persone e delle pari opportunità", pubblicato sul BURP n. 161 del 20/11/2014.

In Bari presso la sede del Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica e Accreditamento, sulla base dell'istruttoria espletata dalla P.O. Accreditamenti e confermata dal Dirigente dell'Ufficio Accreditamenti, riceve la seguente relazione.

Il R.R. n. 7/2002 - "Regolamento regionale di organizzazione delle strutture riabilitative psichiatriche residenziali e diurne pubbliche e private" prevede all'art. 4 il "Centro Diurno", struttura aperta per almeno 8 ore al giorno per sei giorni settimanali, ove vengono svolte funzioni terapeutico ? riabilitative tese a impedire e/o arrestare processi di isolamento relazionale e di emarginazione e a prevenire e contenere il ricovero.

L'art. 7, comma 1 della L.R. n. 8/2004 dispone che "nei casi previsti dall'art. 5, comma 1, lettera a), i soggetti pubblici e privati inoltrano al Comune competente per territorio istanza di autorizzazione alla realizzazione della struttura corredandola della documentazione prescritta. Il Comune richiede alla Regione la prevista verifica di compatibilità, di cui all'art. 8-ter del decreto legislativo, entro trenta giorni dalla data di ricevimento dell'istanza (...)"

Il R.R. n. 3 del 02/03/2006, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettera a) della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., stabilisce il fabbisogno prestazioni per il rilascio della verifica di compatibilità e dell'accreditamento istituzionale alle strutture sanitarie e socio-sanitarie.

L'art. 9, comma 2 della L.R. 9 agosto 2006 n. 26 ha disposto che "entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore della stessa, i DSM procedono alla verifica del fabbisogno aziendale e alla programmazione territoriale delle strutture riabilitative nel rispetto dello standard previsto dal R.R. n. 3 del 2/3/2006."

Con nota prot. n. 7021 del 27/03/2012 il Comune di Ugento (LE) ha richiesto al Servizio APS il parere di compatibilità, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., per n. 1 Centro Diurno con dotazione di n. 20 posti, da ubicare alla Via Bologna n. 32, allegando l'istanza di autorizzazione alla realizzazione inoltrata in data 28/02/2012 dal Legale Rappresentante della "Sorgente S.r.l." di Racale (LE).

Con nota prot. n. A00-081/3206/APS1 del 28/09/2012 il Servizio APS ha richiesto notizie al DSM ASL LE con riferimento, tra l'altro, alla sopra citata richiesta di parere di compatibilità il Comune di Ugento per un Centro Diurno ed all'eventuale fabbisogno residuo per tale tipologia di struttura.

Con nota prot. n. 0035667 dell'01/03/2013 il Direttore Generale ed il Direttore del DSM dell'ASL LE hanno riscontrato la nota del 28/09/2012 del Servizio APS comunicando, per le "Strutture semiresidenziali psichiatriche tipizzate come CENTRI DIURNI", quanto segue:

"Centri Diurni consentiti dal parametro di cui al co. 2 dell'art. 9 della L.R. n. 26/2006 - art. 1, lett. A. punto b) II. del R.R. n. 3/2006 (n. 1 C.D. per ogni distretto fino ad 50.000 abitanti + un C.D. per eccedenze oltre i 50.000 di almeno 30.000 abitanti - 1 C.D., atteso che la popolazione del DSS di Poggiardo è inferiore a 50.000 abitanti) = nr.13;

1) Centri Diurni autorizzati/accreditati = nr. 8

2) Centri Diurni per cui sono in corso procedure = nr. 2, come sotto specificato (...)

Ne consegue che, in caso di rilascio di parere positivo di compatibilità, dovrebbero essere ulteriormente sottratti nr. 2 Centri Diurni e quindi la disponibilità residua attuale - con riferimento ai parametri di cui al

RR n. 3/2006 - andrebbe aggiornata a nr. 3 Centri Diurni”.

Considerato che nella relazione conclusiva dei lavori della Commissione Regionale di Valutazione sulle attività di Riabilitazione Psichiatrica, di cui alla D.D. n. 283 del 31/08/2012, emergeva la necessità di ridefinire i parametri previsti dal R.R. 3/06 per ciascuna tipologia di struttura riabilitativa, con nota prot. n. A00-081/2068/APS1 del 24/05/2013 il Servizio APS ha sospeso il procedimento connesso alla sopracitata richiesta di verifica di compatibilità, trasmessa dal Comune di Ugento (Distretto Socio Sanitario di Gagliano del Capo) in relazione all’istanza del 28/02/2012 inoltrata dalla “Sorgente S.r.l.” di Racale per l’autorizzazione alla realizzazione di n. 1 Centro Diurno con n. 20 posti.

Successivamente la Giunta Regionale, con Deliberazione n. 2037 del 07/11/2013, ha stabilito principi e criteri per l’attività regionale di verifica della compatibilità al fabbisogno sanitario regionale, ai sensi dell’articolo 8 ter del D. Lgs. n. 502/1992 e s.m.i. e dell’articolo 7 L.R. n. 8/2004, per la realizzazione delle strutture sanitarie e socio sanitarie di cui all’articolo 5, comma 1, lett. a), punti 1 e 2, della L.R. n. 8/2004 e s.m.i..

La predetta Deliberazione ha stabilito, tra l’altro:

- che anche per le richieste di verifica di compatibilità già pervenute alla data di approvazione della stessa “l’eventuale copertura del fabbisogno sanitario regionale, normativamente fissato dalle leggi e dai regolamenti regionali in materia attraverso parametri numerici e/o indici di popolazione per ambiti territoriali predefiniti, deve avvenire in seguito all’accertamento di una effettiva ed attuale carenza nell’ambito territoriale interessato dalla richiesta di autorizzazione alla realizzazione della nuova struttura sanitaria e socio-sanitaria”;
- che “a tal fine, nei limiti del fabbisogno numerico normativamente fissato, il Servizio regionale competente accerta le carenze del fabbisogno regionale attraverso l’esame di dati ragionati riferiti all’anno precedente, forniti dall’ASL territorialmente interessata e relativi alle liste di attesa ed al volume delle prestazioni effettivamente erogate dalle strutture della stessa tipologia già operanti nei diversi distretti socio-sanitari o aree interessate, tenuto conto, altresì, dell’eventuale mobilità extra aziendale degli utenti residenti in tali aree e distretti”;
- e che “la mancata rispondenza al duplice parametro del fabbisogno complessivo e della localizzazione territoriale, come sopra identificati e declinati, comporterà un esito negativo della suddetta verifica regionale ed il conseguente non accoglimento delle relativa istanza, anche se unica”.

Considerato che non si era in grado di prevedere i tempi di conclusione della ridefinizione, da parte del Gruppo di lavoro incaricato, dei parametri previsti dal R.R. n. 3/2006, con nota prot. n. A00-081/358/APS1 del 31/01/2014 il Servizio APS ha riavviato, tra gli altri, il procedimento istruttorio sospeso con nota prot. n. A00-081/2068/APS1 del 24/05/2013 relativo alla sopra citata verifica di compatibilità, richiesta dal Comune di Ugento a seguito dell’istanza della “Sorgente S.r.l.” per l’autorizzazione alla realizzazione di n. 1 Centro Diurno.

Pertanto, atteso che:

- nell’ambito del DSS Gagliano del Capo della ASL LE (n. 87.914 abitanti), in base all’art. 1, lett. A. punto b) II. del R.R. n. 3/2006 il fabbisogno è di n. 2 Centri Diurni;
- nel predetto DSS è attivo il Centro Diurno “ORIZZONTI NUOVI”, gestito dall’Istituto Casa Madre del Buon Rimedio ? Provincia della Nativita’ Bmv - Osst, di Gagliano del Capo (LE);
- risulta, pertanto, un fabbisogno residuo di n. 1 Centro Diurno;

con la suddetta nota prot. n. A00-081/358/APS1 del 31/1/2014 e con la successiva nota di sollecito prot. n. A00-081/1902/APS1 del 23/05/2014, il Servizio APS ha invitato il Direttore Generale della ASL LE, ai sensi dell’art. 8 ter, comma 3 del D. Lgs. 502/92, dell’art. 7, comma 2 della L.R. 8/2004 e s.m.i. e della

D.G.R. n. 2037 del 7/11/2013, ad esprimere, tra l'altro, in ordine alla sopra riportata richiesta di verifica di compatibilità trasmessa dal Comune di Ugento, "un parere motivato secondo i principi ed i criteri di cui al punto 2) della D.G.R. n. 2037/2013, in relazione all'allocazione dei Centri Diurni già in esercizio nel territorio ed alla distribuzione della domanda di assistenza riabilitativa psichiatrica, nonché all'eventuale programmazione dell'attivazione di strutture riabilitative psichiatriche pubbliche nell'ambito della stessa ASL."

In riscontro alla suddetta richiesta del Servizio APS, con nota prot. n. 0138379 del 10/09/2014 il Direttore Generale ed il Direttore del DSM della ASL LE hanno comunicato, tra l'altro, che:

"Allo stato la distribuzione numerica e la allocazione dei Centri Diurni già attivati nel territorio di competenza della ASL LE è quella rappresentata nella Figura 1.

Si evince, con tutta evidenza, che i C.D. sono prevalentemente concentrati nella ex Area Nord della ASL LE (con gestione diretta/pubblica).

Avuto riguardo per i principi e i criteri ex DGR 2037 del 7/11/2013 (...) e delle carenze negli ambiti territoriali (Centro di Salute Mentale/DSS) di strutture tipizzate C.D.; dovendosi perseguire l'obiettivo di equilibrio nella distribuzione territoriale e di ottimizzazione delle risorse a disposizione dell'utenza (...) La programmazione prevede almeno nr. 1 C.D. per territorio CSM/DSS, per un totale di n. 10 C.D. e C.D. aggiuntivi per i territori CSM/DSS a maggior bacino di utenza (Lecce, Campi Salentina, Nardò, Casarano, Gagliano del Capo), per un totale di nr. 16 C.D., con la seguente distribuzione territoriale:

a) C.D. operanti (tot. nr. 8)

(...)

nr. 1 nel territorio CSM/DSS di Gagliano del Capo (Comune di Gagliano del Capo)

(...)

b) C.D. da attivare (tot. nr. 8)

(...)

nr. 1 nel territorio CSM/DSS di Gagliano del Capo

(...)

Richiamata la programmazione sopra in dettaglio riportata (...) allo stato, si conferma la disponibilità per la realizzazione di C.D.:

- nr. 1 nel territorio CSM/DSS di Gagliano del Capo

(...)"

Per tutto quanto esposto, si propone di esprimere parere favorevole, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., al rilascio della verifica di compatibilità richiesta dal Comune di Ugento (LE) in relazione all'istanza della Società "Sorgente S.r.l." di Racale (LE) di autorizzazione alla realizzazione di n. 1 Centro Diurno, con dotazione di n. 20 posti, da ubicare alla Via Bologna n. 32, con la precisazione che allo stato sono sospesi nuovi accreditamenti di strutture sanitarie private (comma 32, art. 3, L.R. n. 40/2007) e che "l'autorizzazione alla realizzazione e all'esercizio non produce effetti vincolanti ai fini della procedura di accreditamento istituzionale, che si fonda sul criterio di funzionalità rispetto alla programmazione regionale" (comma 3, art. 20, L.R. n. 8/2004).

VERIFICA AI SENSI DEL D. Lgs. 196/03

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'Albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Dlgs 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione

di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI DI CUI ALLA L.R. 28/01 e successive modificazioni ed integrazioni.

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo o quantitativo di entrata o di spesa né a carico del Bilancio della Regione né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale.

Il Dirigente Ufficio Accreditamenti
Mauro Nicastro

Il Dirigente Responsabile
del Servizio Programmazione
Assistenza Ospedaliera e Specialistica
e Accreditamento

sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate che qui si intendono integralmente riportate;

vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dalla P.O. Accreditamenti e dal Dirigente dell'Ufficio Accreditamenti;

ritenuto di dover provvedere in merito;

D E T E R M I N A

- di esprimere parere favorevole, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., al rilascio della verifica di compatibilità richiesta dal Comune di Ugento (LE) in relazione all'istanza della Società "Sorgente S.r.l." di Racale (LE) di autorizzazione alla realizzazione di n. 1 Centro Diurno, con dotazione di n. 20 posti, da ubicare alla Via Bologna n. 32, con la precisazione che allo stato sono sospesi nuovi accreditamenti di strutture sanitarie private (comma 32, art. 3, L.R. n. 40/2007) e che "l'autorizzazione alla realizzazione e all'esercizio non produce effetti vincolanti ai fini della procedura di accreditamento istituzionale, che si fonda sul criterio di funzionalità rispetto alla programmazione regionale" (comma 3, art. 20, L.R. n. 8/2004);

- di notificare il presente provvedimento:

- al Sindaco del Comune di Ugento (LE);

- al Legale Rappresentante della Società "Sorgente S.r.l.", con sede in Racale (LE) alla Via Gallipoli n. 298;

- al Direttore Generale della ASL LE;

- al Direttore del DSM della ASL LE;

- al Dirigente del Servizio PATP.

Il presente provvedimento:

a) sarà pubblicato all'Albo del Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica e Accreditamento /all'Albo Telematico (ove disponibile)

b) sarà trasmesso al Servizio Comunicazione Istituzionale della Regione Puglia per gli adempimenti di cui all'art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013;

c) sarà trasmesso in copia conforme all'originale alla Segreteria della Giunta Regionale ed in copia al

Servizio Bilancio e Ragioneria;

d) sarà disponibile nel sito ufficiale della Regione Puglia (ove disponibile l'albo telematico);

e) il presente atto, composto da n. 7 facciate, è adottato in originale;

f) viene redatto in forma integrale.

Il Dirigente del Servizio ad interim

Vincenzo Pomo
