



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 65 del 11/05/2015

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 13 aprile 2015, n. 741

Agenzia Regionale per la Mobilità AREM - L.R. n. 18/2002, art. 25, comma 5, lettera r). L.R. N. 26/2013, art. 25 -. Approvazione bilancio di previsione anno 2015 e pluriennale 2015-2017.

Il Presidente, On. Nicola Vendola, d'intesa con l'Assessore alle Infrastrutture e Mobilità, Dott. Giovanni Giannini, sulla base dell'istruttoria espletata dal Funzionario istruttore, confermata dal Dirigente del Servizio Controlli, dal Dirigente del Servizio Pianificazione e Programmazione delle infrastrutture per la Mobilità e dai Direttori delle Aree di coordinamento Finanza e Controlli e Politiche per la Mobilità e la Qualità Urbana, riferisce quanto segue:

Con Legge Regionale n. 18 del 31 ottobre 2002, è stata istituita l'Agenzia Regionale per la Mobilità nella Regione Puglia (AREM), dotata di personalità giuridica di diritto pubblico, al fine di offrire, quale ente tecnico/operativo, funzioni di supporto alla Regione, all'Osservatorio della mobilità e, ove richiesto, agli Enti locali, per l'attuazione degli interventi oggetto della medesima legge nell'ambito della disciplina della Regione Puglia del sistema di trasporto pubblico d'interesse regionale e locale.

La stessa norma istitutiva dell'Agenzia ha previsto, nell'ambito delle proprie funzioni di programmazione del sistema integrato dei trasporti regionali e di vigilanza dei servizi di TRPL, l'istituzione presso la Giunta Regionale dell'Osservatorio per la mobilità con compiti di rilevazione e valutazione dei dati sul sistema dei trasporti regionali e dei suoi processi evolutivi, nonché della individuazione e monitoraggio dei parametri di efficienza, efficacia e qualità dei servizi di TPRL, anche in relazione al loro impatto ambientale, al consumo energetico, alla sicurezza e grado di integrazione modale del trasporto pubblico. In questo quadro, l'AREM si pone come articolazione operativa di supporto, realizzando le attività di cui all'art. 25, comma 5 della Legge Regionale n. 18/2002 ed in particolare gestisce anche dati del sistema della mobilità, del sistema della qualità dei servizi e del sistema di informazione alla clientela, anche dati sulle infrastrutture di trasporto, sui mezzi di trasporto pubblico locale, titoli di viaggio, bilanci di esercizio delle varie imprese di trasporto, predisponendo altresì relazioni annuali sull'andamento dei servizi di trasporto da trasmettere all'Osservatorio della mobilità e alla Giunta regionale.

Con DPGR n. 675/2011, è stato istituito il Servizio Controlli, nell'ambito dell'Area Finanza e Controlli, cui sono affidate, con riferimento agli ambiti dell'armonizzazione contabile e del monitoraggio finanziario di cui al D.Lgs. 118/2011, nonché alle specifiche disposizioni in materia di Patto di stabilità relative a Società Partecipate, Agenzia ed altri Enti collegati alla Regione, funzioni di vigilanza e controllo.

Con l'art. 25 della L.R. n. 26/2013, in linea con le osservazioni formulate dalla Corte dei Conti in sede di giudizio di parifica nella seduta del 12 luglio 2013, sono state introdotte nell'ordinamento regionale ulteriori specifiche disposizioni in materia di controlli su società partecipate, agenzie, aziende sanitarie, autorità regionali, fondazioni, organismi ed enti comunque denominati e di qualsiasi natura giuridica dei quali la Regione detiene il controllo.

L'art. 25, comma 5, lettera r), della Legge regionale n. 18/2002 dispone specificamente che la Giunta Regionale eserciti funzioni di controllo sull'attività dell'AREM; in questo quadro l'Agenzia sottopone al controllo preventivo il bilancio di previsione annuale, il bilancio di previsione pluriennale e il conto consuntivo; in tal senso, per quanto di rispettiva competenza, viene svolta istruttoria congiunta da parte del Servizio Controlli e del Servizio Pianificazione e Programmazione delle infrastrutture per la Mobilità. Con D.G.R. n. 1100 del 18/07/2006 la Regione Puglia ha approvato il Regolamento dell'Agenzia Regionale per la Mobilità che all'art. 17 ne disciplina la pianificazione finanziaria nel rispetto del dettato dell'art. 25 della legge regionale istitutiva n. 18/2002.

L'art. 17 del Regolamento, approvato con DGR n. 1100/2006, prevede che annualmente, entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello di riferimento, si perfezioni il percorso di adozione del programma annuale di attività, del bilancio di previsione annuale e del bilancio di previsione pluriennale da parte dei competenti organi dell'Agenzia e, che entro i quindici giorni successivi, vengano trasmessi alla Giunta Regionale.

In applicazione delle predette disposizioni, con nota di prot. rpuglia/A00_1/1743 del 29/12/2014, acquisita agli atti in data 28/01/2015 con prot. AOO_170/47, il Direttore Generale dell'AREM ha trasmesso al Dirigente del Servizio Controlli la documentazione relativa al bilancio di previsione per l'anno 2015 ed al bilancio previsionale 2015-2017, corredati dal relativo parere favorevole da parte del Collegio dei Revisori, espresso nella seduta del 17/12/2014.

Con L.R. n. 53 recante "Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2015 e bilancio pluriennale 2015-2017 della Regione Puglia" nell'ambito del Capitolo 551010 "Spese per il funzionamento dell'Agenzia Regionale per la Mobilità" sono state stanziati risorse finanziarie pari a Euro 1.037.000,00. L'esame della documentazione acquisita agli atti evidenzia la sostanziale completezza formale del Bilancio di previsione, che consta infatti di:

- Determina di approvazione del Direttore Generale n. 44/2014 del 24 dicembre 2014, che risulta pubblicata all'Albo on-line dal 24/12/2014 allo 08/01/2015, ex art. 9 del Regolamento;
- Bilancio di previsione economico annuale 2015;
- Relazione del Direttore Generale del 17 dicembre 2014 e piano di attività;
- Bilancio di previsione economico 2015/2017;
- Verbale n. 59 del 17 dicembre 2014 del Collegio dei Revisori.

Il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario risulta redatto secondo quanto stabilito dall'art. 19 del Regolamento di funzionamento e organizzazione approvato con D.G.R. n. 1100/2006. Il bilancio è predisposto nel rispetto dell'obbligo del principio del pareggio previsto dall'art. 14 del medesimo Regolamento.

Dall'esame del bilancio risulta una previsione di entrata corrispondente alla somma:

- dello stanziamento di cui alla L.R. n. 53/2014,
- delle economie da riserve variabili del fondo decentrato, previsto dalla contrattazione collettiva e confermato in sede di delegazione trattante del 19/11/2014
- degli interessi attivi previsti.

Sul versante della spesa, si evidenzia una sostanziale stabilità dei costi di funzionamento rispetto a quelli dell'esercizio precedente, con le seguenti differenze:

- un aumento delle spese per servizi, legato all'incremento delle spese operative per progetti inerenti la sicurezza stradale, il trasporto pubblico e la logistica;
- una riduzione dei costi del personale, dovuti ad una unità in distacco sindacale;
- un accantonamento prudenziale al fondo rischi diversi, finalizzato alla copertura dei rischi legati alle attività svolte dall'Agenzia.

La relazione del Direttore Generale espone il programma delle attività che saranno sviluppate nel corso del 2015 che riguardano il prosieguo e/o l'implementazione di attività istituzionali relativamente a:

- assistenza tecnica agli uffici regionali per la redazione del Piano triennale dei servizi 2015-2018 e del Piano attuativo 2015-2019 del Piano regionale dei trasporti, come definiti dalla L.R. 32/2007 e L.R. 16/2008; determinazione dei servizi minimi da parte dell'Assessorato competente (come definiti con D.G.R. n. 865 del 23/03/2010) e coredazione con i competenti Uffici Regionali del Piano Regionale della Logistica e delle Merci di cui alla L.R. n. 16/2008;
- gestione del Centro regionale di monitoraggio della sicurezza stradale (CRMSS), di cui alla L.R. n. 18/2004, e conseguente implementazione della banca dati del sistema della mobilità regionale e un più esteso utilizzo del sistema informativo VISUM;
- implementazione del Portale regionale della mobilità, strumento volto a garantire un migliore accesso ai servizi da parte dei cittadini come previsto dalla D.D. n. 53 del 28/03/2011 dell'Ufficio Servizi di Trasporto dell'Assessorato; al riguardo l'Agenzia svilupperà strategie per accogliere i bisogni di mobilità dei cittadini e le segnalazioni di disservizi, al fine di facilitare l'individuazione delle possibili soluzioni e coopererà con l'Ufficio Logistica e Grandi Progetti per completare l'offerta degli orari anche con il sistema di trasporto automobilistico, nell'ambito del progetto GIFT;
- progetti specifici relativamente a sicurezza stradale, trasporto pubblico locale e logistica nella Regione Puglia, comprendenti progetti di formazione per docenti, campagna di comunicazione sicurezza stradale, pubblicazione studi e dati, campagna di customer satisfaction, rafforzamento delle competenze manageriali e piano regionale delle merci e della logistica;
- attività di collaborazione al programma interassessoriale SBAM (Sport, Benessere, Alimentazione e Mobilità) e di collaborazione ai SAC (Sistemi Ambientali e Culturali), con la partecipazione ai tavoli di concertazione dei Comuni appartenenti, per le tematiche inerenti la mobilità sostenibile.

In merito al bilancio pluriennale 2015 - 2017, l'Agenzia ha proiettato sui successivi esercizi 2016 e 2017 gli effetti gestionali dei valori previsionali dell'esercizio 2015, mantenendo identici, in via prudenziale, i valori degli stanziamenti regionali in suo favore, imputando la quota di risorse variabili derivanti dal fondo decentrato e portando in pareggio le spese che presumibilmente si manifesteranno e saranno sostenute.

Relativamente all'osservanza alle raccomandazioni già espresse con precedenti atti deliberativi, e, più in particolare, all'adeguamento dell'impianto amministrativo contabile al disposto del D.Lgs. 118/2011 es.m.i. da attivare a far tempo dal 1° gennaio 2015, nella documentazione prodotta si evidenzia di aver dato corso al suddetto adeguamento con la modifica dello schema del Bilancio di previsione 2015 e di quello pluriennale 2015-2017. Si evidenzia altresì l'impegno a porre in essere, nel corso del 2015, a tutte le attività necessarie a dare attuazione agli adempimenti rinviati al 2016, procedendo all'aggiornamento del Piano dei conti in conformità al disposto del D.Lgs. 118/2011, nonché all'aggiornamento delle procedure informatiche necessarie per adeguare la contabilità economico-patrimoniale.

Il Collegio dei Revisori ha espresso parere favorevole al bilancio di previsione per l'anno 2015 e sul bilancio pluriennale 2015-2017, evidenziando che ove le risorse disponibili dovessero subire una decurtazione, sarà cura del Direttore Generale modificare l'impostazione legata alle spese di gestione in modo da ricondurle nell'ambito del pareggio di bilancio, tenendosi altresì conto che l'Agenzia ad oggi dispone di adeguate riserve.

In relazione ai risultati di gestione per l'esercizio 2015, si richiama il disposto dell'art. 40 della L.R. n. 45/2013 che stabilisce "Le agenzie regionali, comunque denominate, beneficiarie di trasferimenti regionali di parte corrente per spese di funzionamento, riversano all'ente Regione, entro sessanta giorni dalla data di approvazione del rendiconto, il 50 per cento dell'avanzo di amministrazione non vincolato. L'avanzo di amministrazione di cui al precedente periodo è parametrato in base all'incidenza dei trasferimenti di cui al medesimo periodo sul totale delle entrate correnti, come risultanti dal rendiconto approvato."

"Per le agenzie regionali che applicano la contabilità economico-patrimoniale, il riferimento all'avanzo di amministrazione di cui al comma 1 è da intendersi all'utile di esercizio dopo le imposte al netto di

eventuali accantonamenti obbligatori previsti dallanormativa statale o regionale.”

Sulla base del parere favorevole del Collegio dei Revisori, e considerato che dalla documentazione in atti non emergono rilievi, ritenuto di dover provvedere, si propone alla Giunta Regionale l'adozione di conseguente atto deliberativo.

Il presente provvedimento viene sottoposto all'esame della Giunta Regionale ai sensi dell'art.4, comma 4, lettera g) della L.R. n. 7/1997.

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi della L.R. n. 28/01 e s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale

Il Presidente relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

udita la relazione del Presidente proponente;

viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;

a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

di approvare la relazione del Presidente, che quivi si intende integralmente riportata e, per l'effetto:

- di prendere atto della Determinazione del Direttore Generale dell'AREM n. 44/2014 del 24/12/2014, di adozione del bilancio di previsione per l'anno 2015, del bilancio previsionale 2015-2017 e del programma delle attività 2015, corredata del relativo parere favorevole da parte del Collegio dei Revisori;

- di approvare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 25, comma 5 lett. r) della L.R. n. 18/2002, il bilancio di previsione 2015, il bilancio pluriennale di previsione 2015-2017, il programma delle attività 2015 dell'AREM, la relazione del Collegio dei Revisori che, allegati sub A) al presente, ne costituiscono parte integrante;

- di richiamare, nel quadro dei controlli interni ed esterni sugli Enti sottoposti a vigilanza e controllo della Regione, le seguenti raccomandazioni:

a) ottemperare agli impegni prescritti all'art. 25, commi 4, 6 e 7 della L.R. n. 26/2013;

b) procedere nel percorso di adeguamento dell'impianto amministrativo contabile e di controllo di gestione al disposto del D.lgs 118/2011 e s.m.i.;

c) ottemperare, dandone evidenza, agli adempimenti di legge cui sono soggetti gli organismi dotati di personalità giuridica di diritto pubblico con particolare riferimento a trasparenza, anticorruzione, evidenza pubblica, limiti assunzionali, monitoraggio finanziario; nonché agli adempimenti di legge in materia di contenimento della spesa.

- di disporre la notifica, del presente atto deliberativo al Direttore Generale dell'AREM;

- di pubblicare la presente sul B.U.R.P.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott.ssa Antonella Bisceglia Dott. Nichi Vendola