



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 57 del 23/04/2015

DECRETO DEL COMMISSARIO AD ACTA ARO 8/BA 14 aprile 2015, n. 2

DGR 1169/2014 - Procedure sostitutive. Approvazione documentazione progettuale e atti propedeutici all'affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani dell'ARO 8/BA.

VISTA la L.R. 20 agosto 2012 n. 24 "Rafforzamento delle pubbliche funzioni nell'organizzazione e nel governo dei Servizi Pubblici locali" che reca la disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica e definisce il modello adottato nella Regione Puglia per l'organizzazione dei servizi medesimi, tra cui la gestione del ciclo dei rifiuti urbani ed assimilati;

VISTA la L.R. 13 dicembre 2012 n. 42 "Modifica alla L.R. 20 agosto 2012, n. 24";

VISTA la DGR 2147 del 23/10/2012, pubblicata sul B.U.R.P. n. 160 del 7/11/2012, concernente la perimetrazione degli ARO, nella quale sono stati definiti complessivamente 38 Ambiti di Raccolta Ottimali;

VISTA il disposto dell'art. 10 c. 2 della L.R. 20 agosto 2012, n. 24 e sue successive modifiche ed integrazioni, ai sensi del quale i Comuni facenti parte dell'ARO disciplinano l'erogazione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti secondo un modello di funzionamento da definire con Deliberazione di Giunta regionale, costituendosi in una delle forme indicate dal medesimo art. 10 c. 2;

VISTA la DGR 2877 del 20/12/2012, pubblicata sul B.U.R.P. n. 7 del 15/01/2013, concernente il modello organizzativo dell'ARO per lo svolgimento delle funzioni associate di organizzazione del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto da parte dei Comuni, nella quale si dispone che "i Comuni facenti parte dell'ARO si costituiscano nelle forme previste dall'art.10 c.2 della L.R. 20 agosto 2012, n. 24 e sue successive modifiche ed integrazioni, non oltre 30 giorni dalla data di pubblicazione della presente deliberazione ed attivino le procedure di affidamento entro 90 giorni dalla loro costituzione, come indicato dall'art.14 comma 2 della medesima legge";

VISTA la DGR 1169 del 10/06/2014 che stabilisce di attivare le procedure sostitutive di cui all'art. 14 c. 2 della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii. nei confronti degli ARO inadempienti, e di nominare il Dott. Giovanni Campobasso, quale Commissario ad Acta dell'ARO 8/BA, attribuendo i seguenti compiti:

FASE PRELIMINARE

a) convocazione dei Sindaci dei Comuni rientranti nell'ARO al fine di acquisire copia degli atti propedeutici alle procedure di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani, già approvati dai Comuni;

- b) individuazione dei Comuni inadempienti che non abbiano provveduto ad approvare gli atti propedeutici alla procedura di affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto all'interno di ARO (lett. f) del terzo considerato);
- c) verifica dell'omogeneità della documentazione prodotta dall'ufficio comune di ARO individuando e valutando le difformità presenti negli atti dei singoli Comuni, al fine di garantire il rispetto del carattere di unitarietà nell'ARO tenendo conto delle specificità dei singoli Comuni;
- d) assunzione delle informazioni sulle modalità di corresponsione delle quote di finanziamento per il funzionamento dell'ufficio comune di ARO, già determinate dall'Assemblea di ARO, nel rispetto di quanto indicato dall'art. 12 dello schema di convenzione di cui alla DGR 2877/2012;
- e) determinazione delle modalità di corresponsione delle quote di finanziamento per il funzionamento dell'ufficio comune di ARO, qualora non siano state definite da parte dell'Assemblea di ARO;
- f) definizione delle modalità di corresponsione delle spese per le attività espletate dal commissario ad acta; tali somme dovranno essere attinte dal fondo comune costituito dai Comuni associati presso la Tesoreria del Comune capofila per l'attivazione dell'ufficio comune di ARO, come stabilito dall'art. 12 dello schema di convenzione approvato con DGR 2877/2012, ovvero attraverso le modalità stabilite dalle convenzioni regolanti i rapporti tra gli enti associati.

FASE PROVVEDIMENTALE

- g) definizione degli atti necessari all'attivazione della procedura di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani a livello di ARO, limitatamente ai seguenti adempimenti:
 - 1) elaborazione ed approvazione dei regolamenti che stabiliscono le misure indicate dall'art. 198 comma 2 del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii., con particolare riferimento alle modalità di assimilazione, per qualità e quantità, dei rifiuti speciali non pericolosi ai rifiuti urbani, secondo i criteri di cui all'articolo 195, comma 2, lettera e), ferme restando le definizioni di cui all'articolo 184, comma 2, lettere c) e d) del medesimo D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii.;
 - 2) elaborazione ed approvazione della relazione che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, sulla base dello schema di carta dei servizi, adottato in sede di prima attuazione dalla Giunta regionale con DGR 194/2013, ai sensi dell'art. 11 della l.r. 24/2012, e sostituito dalla Parte II O3 del PRGRU con deliberazione di Consiglio Regionale n. 204/2013;
 - 3) coordinamento delle attività di progettazione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati a livello di ARO, ricorrendo eventualmente ad affidamento del relativo incarico tramite procedura ad evidenza pubblica, tenuto conto dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e universale, fermo restando la verifica della disponibilità del personale degli Enti associati;
 - 4) approvazione del progetto unitario di ARO di cui al precedente punto;
 - 5) redazione ed approvazione della relazione che rende conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, indicando le compensazioni economiche se previste, in ottemperanza all'art. 34 c. 20 della L. n. 221/2012 e ss.mm.ii.;
 - 6) adozione di tutti gli atti e i provvedimenti utili e necessari all'attivazione della procedura di affidamento del servizio a livello di ARO da parte dell'ufficio comune di ARO, da attivarsi entro 30 giorni dalla notifica del decreto del commissario ad acta;
 - h) assunzione degli atti di indirizzo per l'avvio della procedura di definizione del modello di gestione del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani in termini di ARO;
- VISTO il verbale della riunione tenutasi in data 1/07/2014, alla presenza dei rappresentanti di tutti i Comuni appartenenti all'ARO 8/BA, nella quale si è provveduto ad avviare le attività previste dalla DGR 1169/2014, individuando il CONAI quale soggetto incaricato alla predisposizione della documentazione progettuale;

VISTO il verbale della riunione tenutasi presso gli uffici della Regione Puglia in data 29/07/2014 nella quale, tra l'altro:

- si individuavano due soluzioni per procedere nell'espletamento delle attività propedeutiche all'affidamento del servizio unitario:

- 1) la progettazione ex novo del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rsu a livello di ARO;
- 2) la redazione di un capitolato speciale d'appalto e relativi atti di gara per la progettazione ed esecuzione del servizio, con richiesta di presentazione del progetto unitario da parte dei concorrenti in sede di offerta sulla base dell'elaborato posto a base di gara;

- i Comuni concordavano all'unanimità sull'opportunità di individuare l'ipotesi 2) quale migliore soluzione per procedere celermente alla pubblicazione del bando di gara del servizio.

CONSIDERATE le risultanze degli incontri tenutesi con i Comuni dell'ARO 8/BA in data 07/08/2014 e 30/09/2014, finalizzati all'espletamento degli adempimenti propedeutici all'affidamento del servizio a livello unitario;

VISTO il Decreto del Commissario ad acta dell'ARO 8/BA n. 1 del 14/10/2014, con cui il Commissario prende atto dei provvedimenti adottati dai Comuni dell'ARO 8/BA e provvede alla nomina dell'Ing. Pompeo Colacicco, funzionario del Comune di Monopoli, quale Responsabile dell'ufficio comune di ARO, demandando allo stesso l'adozione dei provvedimenti utili e necessari all'attivazione della procedura di affidamento del servizio unitario;

VISTO il Protocollo d'Intesa tra i Comuni dell'ARO 8/BA e il Consorzio Nazionale Imballaggi, rispettivamente rappresentati dall'Ing. Pompeo Colacicco e dal Dott. Fabio Costarella, stipulato in data 31/10/2014, con cui sono state disciplinate le modalità di collaborazione e i contributi tecnici del CONAI per lo sviluppo della raccolta differenziata nel territorio di competenza dell'ARO 8/BA;

CONSIDERATO che i Comuni dell'ARO 8/BA hanno provveduto all'elaborazione ed alla trasmissione dei dati necessari alla predisposizione della documentazione progettuale da parte del CONAI;

VISTO il verbale della riunione del 13/02/2015, tenutasi presso gli uffici della Regione Puglia alla presenza dei rappresentanti dei Comuni dell'ARO 8/BA con cui si definiva il cronoprogramma per l'approvazione dei documenti progettuali ed atti necessari all'avvio della procedura di affidamento del servizio, procedendo preliminarmente alla risoluzione di alcune criticità sorte in fase di elaborazione degli elaborati tecnico-amministrativi;

VISTO il verbale della riunione del 30/03/2015 in cui, tra l'altro, alla presenza dei rappresentanti dei Comuni dell'ARO 8/BA:

- si accertava l'espletamento delle attività tecniche del CONAI con la predisposizione degli elaborati previsti, trasmessi al Responsabile dell'ufficio comune di ARO e ai rappresentanti legali dei Comuni al fine di acquisire i nulla osta e/o eventuali osservazioni;

- si illustrava il contenuto del resoconto inviato dall'Ing. Colacicco (nota prot. 14460 del 24/03/2015);

- si ribadiva la necessità di acquisire le determinazioni conclusive dei Sindaci dei Comuni dell'ARO 8/BA al fine di procedere con ogni urgenza all'avvio delle procedure di gara;

- si approvavano modifiche tecniche agli elaborati tecnici predisposti dal CONAI, d'intesa con il Responsabile dell'ufficio comune di ARO;

- il Commissario ad acta rinviava le determinazioni conclusive alla previa acquisizione dei pareri di regolarità già richiesti per il tramite del Responsabile dell'ufficio comune di ARO ed invitava il RUP a rendere coerenti tutti gli atti al fine del rapido svolgimento delle procedure di appalto;

- i Sindaci dei Comuni, componenti dell'Assemblea dell'ARO 8/BA proponevano al Commissario ad acta dell'ARO 8/BA Dott. Giovanni Campobasso l'approvazione della documentazione tecnico-progettuale predisposta dal CONAI, così come integrata dall'ufficio comune di ARO, previa acquisizione dei pareri mancanti e di specifiche modifiche da apportare agli elaborati.

VISTO il verbale della riunione del 08/04/2015 in cui, tra l'altro, alla presenza dei rappresentanti dei Comuni dell'ARO 8/BA:

- l'ing. Pompeo Colacicco consegnava n. 3 copie della documentazione tecnico-amministrativa modificata come da risultanze del percorso di condivisione con i Comuni e delle modifiche stabilite in data 30/03/2015, integrata dei pareri tecnici e contabili di tutti i Comuni dell'ARO 8/BA ad eccezione del Comune di Polignano a mare;

- si ravvisava l'opportunità di demandare al RUP la redazione della relazione ex art. 34 c. 20 della L. n. 221/2012 e ss.mm.ii., il cui contenuto risultava già condiviso ed approvato dall'Assemblea di ARO, integrando così la documentazione preliminare alla determinazione a contrarre;

- i rappresentanti dei Comuni dell'ARO 8/BA proponevano al Commissario ad acta l'approvazione definitiva della documentazione tecnico-progettuale, predisposta da CONAI, così come integrata dall'ufficio comune di ARO;

- il Commissario ad acta, sulla scorta delle risultanze emerse dall'incontro, si riservava di emanare il decreto di approvazione della documentazione e precisava che, sulla scorta dei colloqui informali intercorsi con il Sindaco del Comune di Polignano, lo stesso aveva già espresso il suo parere favorevole nella riunione del 30 marzo e si impegnava a perfezionare lo stesso parere quanto prima mediante la trasmissione del parere contabile.

CONSIDERATO che, come si evince dai verbali degli incontri tenutisi, le attività di commissariamento previste dalla DGR 1169/2014 per i Comuni dell'ARO 8/BA, sono state espletate nel rispetto delle funzioni attribuite ai Comuni, ai sensi dell'art. 14 c. 27 lett. f) della L. n. 122/2010, come modificato dall'art. 19 c. 1 della L. n. 135/2012 e ss.mm.ii., improntate alla condivisione delle scelte amministrative ed operative propedeutiche all'affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rsu a livello di ARO;

VISTO l'art. 3-bis c. 1-bis della L. n. 148/2011 e ss.mm.ii., come modificata dalla Legge di Stabilità 2015 (art. 1 c. 609), il quale dispone che le deliberazioni degli enti di governo sono validamente assunte nei competenti organi degli stessi senza necessità di ulteriori deliberazioni, preventive o successive, da parte degli organi degli enti locali;

VISTI i pareri ex art. 49 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. trasmessi dai Comuni di Polignano a mare, Mola di Bari, Conversano e Monopoli al RUP, e successivamente consegnati nella seduta del 08/04/2015 come da documentazione allegata;

VISTO il parere favorevole del Responsabile dell'ufficio comune di ARO, Ing. Pompeo Colacicco, reso con nota prot. 17109/2015 del Comune di Monopoli;

VISTE le deliberazioni nn. 17 e 21 del 12.11.2014 dell'Autorità Nazionale AntiCorruzione - ANAC, aventi ad oggetto l'affidamento dei servizi di igiene urbana rispettivamente nel Comune di Terlizzi e di Valenzano, nelle quali si ravvisava la Regione Puglia al rispetto delle tempistiche previste dalla normativa vigente nell'attivazione delle procedure sostitutive

CONSIDERATO che, sulla base di quanto previsto dalla DGR 1169/2014 e della normativa regionale, il mandato del Commissario ad acta cessa con l'emanazione del presente decreto, salvo che per gli

aspetti di monitoraggio della tempistica delle attività previste in attuazione al decreto;

RITENUTO pertanto necessario approvare, tenuto conto di quanto stabilito dalla DGR 1169/2014 (FASE PROVVEDIMENTALE - lett. g) e h)) la proposta avanzata dall'Assemblea di ARO nella riunione del 08/04/2015 per l'approvazione della documentazione tecnico-amministrativa predisposta dal CONAI, e successivamente modificata dall'ufficio comune di ARO;

RITENUTO di dover dar seguito alle disposizioni di cui alla DGR 1169/2014 e quindi di dover procedere ad adottare tutti gli atti;

DECRETA

per tutto quanto esposto in premessa e che qui si intende integralmente riportato,

1. di prendere atto dei provvedimenti adottati dagli organi di governo dell'ARO 8/BA, in virtù della documentazione acquisita dal Servizio Ciclo dei Rifiuti e Bonifica negli incontri del Commissario ad Acta dell'ARO 8/BA e i rappresentanti dei Comuni di Mola di Bari, Conversano, Polignano a mare e Monopoli;

2. di approvare la proposta avanzata dall'Assemblea dell'ARO 8/BA nelle riunioni tenutesi in data 30/03/2015 e 08/04/2015 relativamente alla documentazione tecnico-amministrativa, allegata al presente decreto, predisposta dal CONAI ed integrata con modifiche dall'Ufficio comune dell'ARO 8/BA, consegnata dal Responsabile dell'ufficio comune di ARO nell'incontro tenutosi in data 08/04/2015, necessaria all'avvio della procedura di affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rsu a livello di ARO.

Si riporta l'elenco degli elaborati in allegato al presente decreto:

- parere prot. 17109/2015 del 8/04/2015 del RUP;
- nota prot. 16600 del 02/04/2015 e allegata nota 14460 del 24/03/2015 e relativi allegati;
- pareri di regolarità tecnica-contabile dei quattro Comuni;
- elenco degli ammortamenti trasmesso dai Comuni;
- Elaborati progettuali:
 - Vol.1.1 Relazione tecnica
 - Vol.2.1 Schede tecniche economiche
 - Vol.3.0 Disciplinare tecnico di gara
 - Vol.4.0 Bando di gara
 - Vol. 5.3 Capitolato speciale d'appalto
 - Vol. 6.0 Contratto di servizio
 - Vol. 7.0 Carta dei Servizi
 - Vol. 8.0 Regolamento comunale tipo
 - Vol 9.0 Moduli e Guide
 - Vol 10.0 Comunicazione e Start up

3. di demandare al Responsabile dell'ufficio comune di ARO, Ing. Pompeo Colacicco:

- l'approvazione della relazione ex art. 34 c. 20 del d.l. 179/2012, convertito con L. n. 221/2012, e ss.mm.ii., entro e non oltre 10 giorni dalla data di notifica del presente decreto, trasmettendo gli atti di approvazione al Servizio Ciclo dei rifiuti e Bonifica della Regione Puglia ed ai Comuni dell'ARO 8/BA;
- in caso di refusi o meri errori materiali rinvenuti negli elaborati di cui al punto 2., la realizzazione di eventuali variazioni non sostanziali, previa intesa con il Commissario ad acta dell'ARO 8/BA;

4. di trasmettere il presente provvedimento al Sindaco del Comune di Monopoli, quale Presidente dell'ARO 8/BA, per l'espletamento di tutti gli adempimenti amministrativi regolanti i rapporti tra l'ARO

8/BA e il Responsabile dell'ufficio comune di ARO, come previsto dalla convenzione dell'ARO;

5. di demandare al Responsabile dell'ufficio comune dell'ARO 8/BA l'adozione dei provvedimenti necessari all'avvio della procedura di affidamento, informando il Servizio Ciclo dei rifiuti e Bonifica della Regione Puglia degli adempimenti posti in essere per l'affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rsu a livello di ARO;

6. di notificare il presente provvedimento ai Comuni rientranti nell'ARO 8/BA, a cura del Servizio Ciclo dei rifiuti e Bonifica e alla Prefettura di Bari;

7. di pubblicare il presente provvedimento sul Portale Ambientale (<http://ambiente.regione.puglia.it>) e sul B.U.R.P., dando atto che gli allegati sono consultabili presso il Comune di Monopoli, comune Capofila dell'ARO 8/BA, e presso gli uffici del Servizio Ciclo dei rifiuti e Bonifica della Regione Puglia;

Il Commissario ad acta
Dott. Giovanni Campobasso
