



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 53 del 15/04/2015

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 20 marzo 2015, n. 542

Sistema informativo lavoro sintesi. Autorizzazione della spesa riferita alla procedura di gara, ai sensi della DGR 1404/14. Variazione al bilancio di previsione 2015 e istituzione nuovi capitoli.

L'Assessore al Lavoro, Leo Caroli, sulla base dell'istruttoria espletata dal funzionario istruttore dr. Emidio Smaltino confermata dal Dirigente dell'Ufficio Politiche Attive e Tutela della Sicurezza e Qualità delle condizioni del lavoro dr. Giuseppe Lella ed al Dirigente del Servizio Politiche per il Lavoro dr.ssa Luisa Anna Fiore, riferisce quanto segue:

l'art. 33 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, "Codice dei contratti pubblici" stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori possono acquisire lavori, servizi e forniture facendo ricorso a centrali di committenza, anche associandosi o consorziandosi;

l'art 274 del D.P.R. 5 OTTOBRE 2010, N. 207 ("Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE») stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori che effettuano acquisti facendo ricorso a centrali di committenza nominano per ciascuno dei detti acquisti un responsabile del procedimento, oltre all'eventuale direttore dell'esecuzione. Il responsabile del procedimento, in coordinamento con il direttore dell'esecuzione ove nominato, assume specificamente in ordine al singolo acquisto i compiti di cura, controllo e vigilanza nella fase di esecuzione contrattuale nonché nella fase di verifica della conformità delle prestazioni

Considerato che:

con il Progetto di e-government Sintesi - Sistema integrato servizi per l'Impiego - finanziato da parte della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per l'Innovazione e le tecnologie è stato realizzato in forma aggregata dalla Regione Puglia, Regione Lombardia, dalle Province pugliese e lombarde, un moderno sistema informativo integrato a supporto delle attività amministrative e dei servizi erogati dai Centri per l'Impiego;

con DGR del 5 giugno 2003 n. 763 è stata approvata la Convenzione per la costituzione dell'aggregazione delle Amministrazioni Provinciali di Milano, Bergamo, Brescia, Como, Cremona, Lecco, Lodi, Mantova, Pavia, Sondrio, Varese, Bari, Brindisi, Foggia, Taranto, Catanzaro, delle Regioni Puglia e Lombardia, della Camera di Commercio I.A.A. di Milano, INAIL, INPS e UNIONCAMERE per la realizzazione del Progetto denominato "SINTESI" (Sistema Integrato per i Servizi per l'Impiego) e autorizzato il Dirigente Responsabile del Settore Lavoro alla sottoscrizione dello schema di convenzione per la realizzazione del progetto;

la Provincia di Milano ha provveduto ad indire la gara sulla base del capitolato speciale d'appalto approvato il 19 giugno 2003, regolarmente espletata e aggiudicata;

con DGR del 31 agosto 2004 n. 1335 avente come oggetto “Progetto SINTESI - atti consequenziali alla deliberazione di G.R. n. 763/03 - Definizione contabile - Approvazione contratto” si è data attuazione esecutiva nella Regione Puglia del progetto;

con DGR del 12 luglio 2006 n. 1018 avente come oggetto “POR Puglia 2000-2006 - Completamento di Programmazione - Asse III Mis 3.1 azione a) Organizzazione del sistema dei servizi per l’Impiego - Atto d’intesa tra la Regione Puglia e le Province relativo al progetto SINTESI”, si è sottoscritta l’intesa tra la Regione Puglia e le province;

con DGR del 29 dicembre 2007 n. 2253 si è provveduto al rinnovo dei servizi relativamente al periodo 1/10/2007 - 30/6/2008;

con DGR del 1 agosto 2008 n. 1466 la Regione Puglia ha aderito al Bando di gara per la gestione associata del sistema informativo lavoro SINTESI, delegando alla Provincia di Milano i compiti e le funzioni inerenti l’intera procedura di gara, dalla fase istruttoria all’aggiudicazione;

con DGR del 28/11/2008 n. 2332 si è autorizzata la prosecuzione dei servizi di “SINTESI”, per il tempo necessario al completamento delle procedura di del Sistema Informativo Lavoro, di cui alla DGR n. 1466/2008;

in data 12 dicembre 2008 si sono concluse i procedimenti di gara con relativa approvazione dei verbali di procedura di gara per l’affidamento “del servizio di manutenzione del sistema informativo lavoro SINTESI - Lotto 1”, con Determina Dirigenziale della Provincia di Milano 229/2008 del 12 dicembre 2008 e per l’affidamento “dei servizi di gestione della continuità del Sistema Informativo Borsa Lavoro della Regione Puglia e dei Sistemi informativi Lavoro delle Province Pugliesi - Lotto 3” con Determina Dirigenziale della Provincia di Milano 231/2008 del 12 dicembre 2008;

le attività sono state garantite dalla ripetizione di servizi analoghi, prevista dal bando di gara, per un ulteriore periodo di tre anni (36 mesi), dalla data di scadenza del contratto, ai sensi dell’art.57 comma 5 lett b) del D.Lgs 163/2006;

il contratto relativo al Lotto 1 n. 14811 di Repertorio del 19 marzo 2013 scade il 25 marzo 2015;

con DGR del 13 gennaio 2015 - “Acquisizione mediante gara unica del servizio di assistenza tecnica del sistema informativo lavoro Sintesi. Adesione al bando e delega alla Provincia di Milano, in qualità di ente capofila della Convenzione iniziale, dei compiti e funzioni inerenti l’intera procedura di gara”, la Regione Puglia ha partecipato alla procedura aperta relativa al solo Lotto 1 ed è in fase di aggiudicazione;

il contratto relativo al Lotto 3 n. 15189 di Repertorio del 3 settembre 2013 stipulato dalla Regione Puglia scade il 14 marzo 2015;

il sopracitato contratto prevede i servizi di gestione della continuità del Sistema Informativo Borsa Lavoro della Regione Puglia e dei Sistemi informativi Lavoro delle Province Pugliesi;

i contratti autonomamente stipulati dalle Province Pugliesi sono in scadenza nel corso dei mesi di marzo e aprile 2015;

la Legge n.56 del 7 aprile 2014 “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni” ridisegna confini e competenze dell’amministrazione locale.

la Provincia di Milano, in qualità di ente capofila e nell’ottica della continuità del progetto “SINTESI” nei tavoli tecnici di pilotaggio del 26/3/2014 e 26/9/2014 ha comunicato la disponibilità di provvedere soltanto all’indizione di una procedura aperta per il servizio di manutenzione applicativa ed evolutiva del Lotto 1;

Considerata l’imminente scadenza dei contratti relativi al lotto 3 della precedente procedura di affidamento;

Ritenuto necessario riorganizzare il Sistema Informativo Lavoro, anche in considerazione della entrata in vigore della Legge n. 56 del 7 aprile 2014, rispetto ad obiettivi di risultato strategici che abbiano riflessi e creino valore anche nei confronti degli stakeholders dell’Ente (cittadini, imprese, terzo settore) e valutata l’opportunità di accentrare a livello Regionale la governance, la conduzione e il monitoraggio dei sistemi

informativi lavoro provinciali, anche nell'ottica di un significativo risparmio di costi sui servizi già in essere sia per le amministrazioni provinciali che per la Regione Puglia.

Ritenuto che, con riferimento alla parte hardware di "Sintesi", appare inoltre opportuno trasferire le infrastrutture provinciali al data center regionale della Società in house InnovaPuglia spa, con relativo risparmio dei costi per le Amministrazioni coinvolte e preso atto che a tale riguardo le Province di Brindisi, Barletta-Andria-Trani e Taranto, hanno formalmente comunicato la volontà di dare corso a tale trasferimento.

Considerato altresì che:

nel corso dell'incontro svoltosi in data 25 novembre 2014 la Regione Puglia, preso atto delle difficoltà finanziarie manifestate dalle Province e della indisponibilità a sostenere i costi relativi ai contratti, ha manifestato la propria disponibilità a verificare la possibilità di sostenere le spese relative alla gestione degli affidamenti relativi al Sistema Sintesi anche con riferimento ai nodi provinciali, anche alla luce della situazione di gravissima difficoltà finanziaria conseguente alla attuazione della riforma delle Province, di cui alla legge n. 56 del 2014;

il profondo processo di riorganizzazione del Servizio determinerà una governance totalmente nuova nella gestione dello stesso con un ruolo centrale della Regione;

Atteso che:

con Deliberazione della Giunta Regionale n.1498 del 17/07/2014 è stato approvato il P.O.R Puglia (FESR-FSE) 2014/2020 e che si è in attesa della Decisione di approvazione da parte della Commissione Europea;

il Programma Operativo Regionale Puglia (FESR-FSE) 2014-2020 prevede specifici interventi coerenti con le scelte descritte finalizzati ad "Digitalizzare i processi amministrativi e diffondere i servizi digitali pienamente interoperabili";

l'operazione viene selezionata sulla base di criteri e procedure di selezione attualmente in vigore per il sostegno del FESR. In caso di rendicontazione a valere sul POR Puglia 2014-2020 metodi e criteri utilizzati per la selezione di questa operazione saranno sottoposti alla approvazione del Comitato di Sorveglianza del Programma (art.110 (2), lettera (a) e Articolo 125 (3) lett. (a) del Regolamento nr. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio. I suddetti criteri di selezione e la metodologia applicata per la selezione di questa operazione per la quale la spesa sarà sostenuta e pagata prima della adozione del Programma, saranno formalmente confermati dalla Autorità di Gestione, tramite una proposta al Comitato di Sorveglianza del Programma.

Quest'ultimo confermerà che i criteri e la metodologia adottata dalla AdG garantiscono che le operazioni selezionate contribuiscono al raggiungimento degli obiettivi specifici e dei risultati attesi del POR adottato.

Preso atto, altresì, che occorre procedere con assoluta urgenza, nelle more dell'approvazione del POR Puglia da parte della Commissione europea, ad affidare il servizio di cui trattasi e che la conseguente dilazione dei termini impone di individuare una differente imputazione della spesa per il periodo che intercorrerà sino all'affidamento del Servizio, anche con riferimento ai costi che dovranno essere sostenuti dalle Province;

Considerato inoltre che:

risulta essenziale assicurare la continuità dei servizi al lavoro erogati dai Centri per l'Impiego, la manutenzione applicativa e lo sviluppo del Sistema Informativo, fondamentale per garantire lo svolgimento del servizio evitando la possibile interruzione:

- del flusso di comunicazioni obbligatorie vigenti così come previsto dal decreto interministeriale del 30

ottobre 2007;

- del flusso dei Prospetti Informativo Disabili e delle attività previste dalla legge 12 marzo 1999 n. 68 "Norme per il diritto al lavoro dei disabili";
- di tutte le attività previste dal Programma Garanzia Giovani gestite attraverso il sistema: convocazioni, prese in carico, gestione stato adesioni, Patto di Servizio, erogazione servizi;
- della tracciabilità dei servizi erogati dai Centri per l'Impiego così come previsto dal Masterplan Regionale;
- del flusso e gestione delle Casse Integrazioni in Deroga;
- del flusso e gestione dei tirocini formativi;
- delle attività da parte dei servizi ispettivi, dell'Inps, del Servizio Lavoro e Formazione e di quanti hanno accesso al sistema per i controlli di competenza;

l'eventuale interruzione delle sopraelencate attività comporterebbe interruzione di pubblico servizio; il sistema informativo lavoro SINTESI interagisce tramite servizi di cooperazione applicativa con la piattaforma Sistema Puglia, sviluppata e gestita dalla Società in house InnovaPuglia spa;

il lotto 3 prevede:

- manutenzione applicativa e supporto operativo del nodo regionale;
- Manutenzione applicativa e supporto operativo alle applicazioni dei nodi provinciali;
- Help desk per il nodo regionale, per i nodi provinciali, per i CPI.

I contratti derivanti dall'originaria procedura di affidamento attualmente in scadenza, della durata di 36 mesi, sono stati sottoscritti individualmente dalla Regione Puglia, dalla Provincia di Bari, dalla Provincia di Brindisi, dalla Provincia di Foggia e dalla Provincia di Taranto con il fornitore affidatario. Individuato nell'ambito di una procedura di gara aperta indetta e gestita dalla Provincia di Milano;

tali contratti sono comprensivi anche della parte relativa alla manutenzione hardware non più necessaria essendo assicurata dalla società in house Innovapuglia;

rimodulando le cifre dei contratti attualmente sottoscritti per la Regione Puglia e considerando tutte le sei Amministrazioni Provinciali, la stima delle somme annuali, al netto dell'assistenza hardware, risulta pari a € 277.240,00 + IVA.

Ritenuto opportuno, anche alla luce dei costi connessi alla gestione del servizio per il periodo che intercorrerà sino all'affidamento del servizio, e del ruolo che al termine del processo di trasferimento verrà svolto dalla società Società in house InnovaPuglia spa, di optare per una durata inferiore dell'affidamento rispetto al precedente contratto, riducendolo a 24 mesi e ridurre ulteriormente l'importo a € 450.000 + IVA per gli attuali contratti in scadenza per la Regione Puglia e le sei Amministrazioni Provinciali, in ragione della razionalizzazione dei costi derivante dall'accorpamento del servizio;

Ritenuto inoltre necessario predisporre le ulteriori seguenti attività, aggiuntive rispetto al Servizio precedentemente affidato e necessarie a gestire la complessa fase di centralizzazione dell'infrastruttura hardware all'interno del data center regionale, per un importo stimato pari ad € 103.000,00 + IVA:

- Realizzazione della migrazione delle componenti funzionali e di base del nodo NIRP nel Data Center regionale
- Realizzazione della migrazione delle componenti funzionali e di base dei nodi provinciali (SINTESI) nel Data Center regionale
- Realizzazione sistema di business intelligence

Di conseguenza la quota parte risulta essere pari a € 553.000,00 + IVA

Considerato, altresì che:

con DGR 1404 del 04/07/2014, la Giunta regionale ha approvato lo schema di Convenzione tra la Regione Puglia e la Società in house InnovaPuglia spa, sottoscritta in data 11/07/2014 e ha dato mandato al Direttore dell'Area Politiche per lo sviluppo economico, il Lavoro e l'Innovazione di provvedere agli adempimenti consequenziali;

in data 11 luglio 2014 rep. N. 015967 è stata sottoscritta la Convenzione tra la Regione e la Società in house InnovaPuglia spa;

la predetta Convenzione istituisce il Comitato di Vigilanza, individuandone funzioni e componenti e ne affida il coordinamento alla Direzione dell'Area Politiche per lo sviluppo economico, il Lavoro e l'Innovazione;

Con determinazione n. 12 del 15 dicembre 2014 sono state adottate, dal Direttore dell'Area Politiche per lo Sviluppo Economico, il Lavoro e Innovazione, le "Linee Guida di attuazione della Convenzione quadro per la disciplina delle attività relative a progetti e Iniziative di sviluppo in tema di innovazione della Regione Puglia";

Le succitate "Linee Guida", prevedono all'art. 4 che gli affidamenti a InnovaPuglia, dovranno essere identificati e descritti all'interno del documento denominato "Piano Operativo", nonché le procedure per l'affidamento;

per le ragioni evidenziate in premessa appare opportuno dare mandato al Dirigente del Servizio Politiche per il Lavoro o a suo delegato per la predisposizione di tutti gli atti e procedure previste dalla deliberazione n. 1404/14 e dalla DD. n. 12/2014 per il successivo affidamento alla Società in house InnovaPuglia spa.

Considerato che l'intervento è coerente con la nuova programmazione del POR 2014-2020 ed in particolare contribuisce all'obiettivo specifico 2.b Digitalizzare i processi amministrativi e diffondere i servizi digitali pienamente interoperabili.

Considerato che il prospetto economico del piano operativo risulta essere il seguente:

Voci di costo Importo

1. Personale € 126.920,00

2. Attrezzature € 0,00

3. Materiali e utenze € 0,00

4. Attività commissionate
all'esterno € 553.000,00

5. Viaggi e missioni € 10.000,00

Totale € 689.920,00

IVA 22% € 151.782,40

Totale progetto € 841.702,40

Di cui la quota di costo relativa alla voce "Personale" non certificabile alla UE è pari a € 9.880,00 + IVA 22%, per un totale di € 12.053,60.

Considerato altresì che, in attesa dell'approvazione del "POR Puglia 2014-2020" la Regione Puglia non ha potuto avviare le procedure di gara per l'affidamento del servizio, e che tale avvio è oggi reso possibile dalla disponibilità dell'anticipo delle risorse di cui al cap. 1110050.000 Fondo di riserva per il cofinanziamento regionale di programmi comunitari (art.54 comma 1 lett.A - L.R. 28/2001).

Considerato che il processo di riorganizzazione delle Province conseguente alla complessa attuazione della legge n.56 del 2014 ha comportato la necessità di verificare le modalità di affidamento e di individuazione delle risorse a favore delle Province e che tale processo ad oggi risulta ancora non concluso.

Considerato, di conseguenza, che al fine di non interrompere il servizio è necessario procedere ad una proroga tecnica dei contratti in essere sino al 31 marzo 2015, fino alla conclusione delle procedure di gara aperte per l'affidamento dei servizi, e che altresì risulta indispensabile mettere a disposizione le relative risorse a favore delle Province per procedere agli adempimenti che riterranno di assumere per la prosecuzione del Servizio, consentendo alle stesse di non affrontare alcun costo che gravi sui rispettivi bilanci, sino alla aggiudicazione del Servizio per un tempo stimato in mesi 7 dalla indizione della gara, dando mandato al Dirigente del Servizio Politiche per il Lavoro a suo delegato per la predisposizione dei relativi atti, con impegno finanziario a valere sul cap 951015 competenza anno 2015.

Preso atto che al fine di consentire alla Regione ed alle Province di operare viene quantificato un importo pari ad €.176.515,43più IVA, derivante dagli attuali contratti in esseresino al 31 marzo 2015, rapportati mensilmente alle condizioni in essere con riferimento alla sola parte dei servizi, e parametrati ad un periodo pari a 7 mesi, stimato per lo svolgimento della gara, così ripartite:

Regione 48.484,59

Area Metropolitana Bari 42.351,19

Provincia Brindisi 17.196,90

Provincia BAT 17.196,90

Provincia Foggia 17.196,90

Provincia di Lecce 16.892,05

Provincia di Taranto 17.196,90

Totale 176.515,43

Considerato che la aggiudicazione definitiva del servizio dovrà considerarsi quale condizione risolutiva dell'affidamento in proroga tecnica.

Alla luce di quanto sin qui rappresentato, si propone pertanto:

Di autorizzare l'anticipazione dell'avvio del POR Puglia 2014-2020 con le risorse della quota regionale stanziata in bilancio 1110050.000 Fondo di riserva per il cofinanziamento regionale di programmi comunitari (ART. 54, comma 1 LETT. A - L.R. N. 28/2001) per la parte rendicontabile FESR pari a € 829.648,80;

di dare mandato al Dirigente del Servizio Politiche per il Lavoro o a suo delegato per la predisposizione di tutti gli atti e procedure previste dalla deliberazione n. 1404/14 e dalla DD. n. 12/2014 prima citata per il successivo affidamento alla Società in house InnovaPuglia spa.

di dare mandato al Dirigente del Servizio Politiche per il Lavoro o a suo delegato per la predisposizione di tutti gli atti necessari per la prosecuzione del servizio, anche al fine di evitare una interruzione di pubblico servizio.

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELLA L.R. 28/01 E SUCCESSIVE MODIFICAZIONI

VIENE APPORTATA ai sensi dell'art. 42 della L.R. n. 28/2001 e dell'art. 14 della L.R. 53/2014, in termini di competenza e cassa, la seguente variazione al bilancio 2015:

UPB: 2.5.5 di nuova istituzione, di competenza del Servizio Politiche per il Lavoro denominata "POR 2014-2020"

CNI 1152600 da istituire mediante prelievo dal CAP. 1110050 Fondo di riserva per il cofinanziamento regionale di programmi comunitari (ART. 54, comma 1 LETT. A - L.R. N. 28/2001) declaratoria "COFINANZIAMENTO REGIONALE PER L'ATTUAZIONE DEL POR 2014/2020 - Fondo FESR Obiettivo specifico 2.b Digitalizzare i processi amministrativi e diffondere i servizi digitali pienamente interoperabili contributi agli investimenti a imprese controllate.

Missione Programma: 15.4

Codifica Piano dei conti finanziario: U.2.03.03.01.000 (contributi agli investimenti a imprese controllate)

Competenza: + € 829.648,80

Cassa: + € 829.648,80

La copertura finanziaria degli oneri derivanti dal presente provvedimento pari a complessivi € 841.702,40 (Imponibile € 689.920,00 IVA € 151.782,40) è complessivamente garantita da:

- per € 829.648,80 dallo stanziamento 2015 del capitolo di nuova istituzione di cui al punto precedente
- per € 12.053,60 dallo stanziamento sul capitolo 951015 competenza anno 2015.

L'importo per € 829.648,80 è completamente a carico della quota di cofinanziamento regionale dell'intero programma 2014-2020.

La copertura finanziaria degli oneri relativi alla proroga dei contratti in essere, derivanti dal presente provvedimento, pari a complessivi € 215.348,82 (Imponibile € 176.515,43 IVA € 38.833,39) è garantita dallo stanziamento sul capitolo 951015 competenza anno 2015.

la spesa per € 215.348,82 a valere sul capitolo 951015, è autorizzata in relazione ai vincoli di cui al comma 463, articolo unico, della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (c.d. Pareggio di bilancio).

L'Assessore al Lavoro sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

Il presente atto rientra nelle competenze della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. d) ed f), della L.R. n. 7/1997.

LA GIUNTA

UDITA la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore al Lavoro;

VISTE le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dal Dirigente dell'Ufficio "Politiche attive e tutela della sicurezza e qualità delle condizioni di lavoro", dal Dirigente del Servizio Politiche per il Lavoro, dal Dirigente del Servizio Attuazione del programma.

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

- di prendere atto di quanto indicato in premessa, che qui si intende integralmente riportato;
- di apportare ai sensi della L.R. 53/2014, in termini di competenza e cassa, la variazione al bilancio 2015 così come indicata nella sezione "copertura finanziaria" del presente atto;
- di istituire il capitolo di spesa, come così come indicato nella sezione "copertura finanziaria" del presente atto, così come epigrafati e con lo stanziamento per ciascuno di essi previsto;
- di autorizzare la Dirigente del Servizio Politiche per il lavoro o a suo delegato a porre in essere tutti gli adempimenti consequenziali all'adozione del presente provvedimento;
- di dare mandato al Dirigente del Servizio Politiche per il Lavoro o a suo delegato la predisposizione di tutti gli atti e procedure previste dalla deliberazione n. 1404/14 e dalla DD. n. 12/2014 per il successivo affidamento alla Società in house InnovaPuglia spa;
- di dare mandato al Dirigente del Servizio Politiche per il Lavoro o a suo delegato la predisposizione di tutti gli atti per la proroga tecnica dell'attuale contratto in essere al fine di evitare una interruzione di pubblico servizio e per la messa a disposizione alle Province delle risorse per procedere all'analoga estensione;
- di autorizzare la spesa per € 215.348,82 a valere sul capitolo 951015, In relazione ai vincoli di cui al comma 463, articolo unico, della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (c.d. Pareggio di bilancio);
- di pubblicare il presente provvedimento sui siti istituzionali;
- di pubblicare il presente provvedimento sul BURP ai sensi dell'art. 42 della L.R. n. 28/2001;
- viene trasmessa al Consiglio Regionale ai sensi dell'art. 42 della L.R. n. 28/2001

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott.ssa Antonella Bisceglia Dott. Nichi Vendola
