



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 39 del 19/03/2015

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SERVIZIO PROGRAMMAZIONE ASSISTENZA OSPEDALIERA E SPECIALISTICA E ACCREDITAMENTO 12 marzo 2015, n. 67

“Sol Levante S.r.l.” di Taurisano (LE). Richiesta di verifica di compatibilità ex art. 7 L.R. n. 8/2004 del Comune di Stornara (FG), in relazione all’istanza di autorizzazione alla realizzazione di n. 1 Comunità Alloggio, con dotazione di n. 8 posti letto, da ubicare alla Via Maroncelli, angolo Via Antonio Golia e Via Carracci, piano terra. Parere favorevole.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Visti gli articoli 4 e 5 della L.R. n. 7/97;

Vista la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/7/98;

Visti gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/01;

Visto l’art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69, che prevede l’obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all’Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;

Visto l’art. 18 del Dlgs 196/03 “Codice in materia di protezione dei dati personali” in merito ai Principi applicabili ai trattamenti effettuati dai soggetti pubblici;

Vista la deliberazione di Giunta Regionale n. 1426 del 4/10/2005;

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 febbraio 2008 n. 161;

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1444 del 30 luglio 2008;

Vista la Determinazione del Direttore di Area n. 3 del 09 settembre 2009 - Istituzione degli Uffici afferenti ai Servizi dell’Area di coordinamento Politiche per la Promozione della Salute, delle Persone e delle Pari Opportunità;

Vista la Determinazione n. 292 del 20 ottobre 2009 - Atto di assegnazione del personale agli Uffici del Servizio PGS;

Vista la Determinazione del Direttore dell’Area Organizzazione e Riforma dell’Amministrazione n. 47 del 25/10/2012, come rettificata dalla Determinazione n. 49 del 30/10/2012, di conferimento dell’incarico di Direzione dell’Ufficio Accreditamenti;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 227 del 18/9/2013 - Conferimento incarico di Posizione Organizzativa;

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 2271 del 31/10/2014 avente a oggetto "Organizzazione Servizi dell'Area Politiche per la promozione della salute delle persone e delle pari opportunità - modifica e integrazione della Deliberazione di Giunta Regionale n. 1112/2011 e s.m.i.";

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 12 novembre 2014 n. 743, ad oggetto "Organizzazione Servizi dell'Area Politiche per la promozione della salute delle persone e delle pari opportunità", pubblicato sul BURP n. 161 del 20/11/2014.

In Bari presso la sede del Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica e Accreditamento, sulla base dell'istruttoria espletata dalla P.O. Accreditamenti e confermata dal Dirigente dell'Ufficio Accreditamenti, riceve la seguente relazione.

Il R.R. n. 7/2002 - "Regolamento regionale di organizzazione delle strutture riabilitative psichiatriche residenziali e diurne pubbliche e private" prevede all'art. 2 la "Comunità Alloggio", quale struttura residenziale socio-riabilitativa a più elevata intensità assistenziale con copertura assistenziale per 12 ore giornaliere, che accoglie utenti relativamente autonomi sul piano della soddisfazione dei bisogni di vita quotidiana e con abilità psicosociali sufficientemente acquisite.

L'art. 7, comma 1 della L.R. n. 8/2004 dispone che "nei casi previsti dall'art. 5, comma 1, lettera a), i soggetti pubblici e privati inoltrano al Comune competente per territorio istanza di autorizzazione alla realizzazione della struttura corredandola della documentazione prescritta. Il Comune richiede alla Regione la prevista verifica di compatibilità, di cui all'art. 8-ter del decreto legislativo, entro trenta giorni dalla data di ricevimento dell'istanza (...)".

Il R.R. n. 3 del 02/03/2006, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettera a) della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., stabilisce il fabbisogno prestazioni per il rilascio della verifica di compatibilità e dell'accreditamento istituzionale alle strutture sanitarie e socio-sanitarie.

L'art. 9, comma 2 della L.R. 9 agosto 2006 n. 26 ha disposto che "entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore della stessa, i DSM procedono alla verifica del fabbisogno aziendale e alla programmazione territoriale delle strutture riabilitative nel rispetto dello standard previsto dal R.R. n. 3 del 2/3/2006".

Considerato che nella relazione conclusiva dei lavori della Commissione Regionale di Valutazione sulle attività di Riabilitazione Psichiatrica, di cui alla D.D. n. 283 del 31/08/2012, emergeva la necessità di ridefinire i parametri previsti dal R.R. 3/06 per ciascuna tipologia di struttura riabilitativa, con note prott. nn. A00-081/2109/APS1 del 27/05/2013 e A00-081/2176/APS1 del 30/05/2013 il Servizio APS ha sospeso i procedimenti connessi alle richieste di verifica di compatibilità trasmesse, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i.:

- dal Comune di Orta Nova (Distretto Socio Sanitario FG 55 - Cerignola) con nota prot. n. 28466 del 22/10/2012, in relazione alla richiesta inoltrata dalla Società Sol Levante S.r.l. di Taurisano (LE) per l'autorizzazione alla realizzazione di n. 1 Comunità Alloggio con dotazione di n. 8 posti letto, in Via Alcide de Gasperi n. 9 scala D, agli interni 3-4 del primo piano;

- dal Comune di San Severo (DSS FG 51 - San Severo) con note prott. nn. 3799, 3800 e 3820 del 25/02/2013 in relazione alle richieste inoltrate dal Consorzio Metropolis a r.l. di Molfetta per l'autorizzazione alla realizzazione di n. 3 Comunità Alloggio con dotazione di n. 8 posti letto ciascuna.

Successivamente la Giunta Regionale, con Deliberazione n. 2037 del 07/11/2013, ha stabilito principi e criteri per l'attività regionale di verifica della compatibilità al fabbisogno sanitario regionale, ai sensi dell'articolo 8 ter del D. Lgs. n. 502/1992 e s.m.i. e dell'articolo 7 L.R. n. 8/2004, per la realizzazione

delle strutture sanitarie e socio sanitarie di cui all'articolo 5, comma 1, lett. a), punti 1 e 2, della L.R. n. 8/2004 e s.m.i..

La predetta Deliberazione ha stabilito, tra l'altro:

- che anche per le richieste di verifica di compatibilità già pervenute alla data di approvazione della stessa "l'eventuale copertura del fabbisogno sanitario regionale, normativamente fissato dalle leggi e dai regolamenti regionali in materia attraverso parametri numerici e/o indici di popolazione per ambiti territoriali predefiniti, deve avvenire in seguito all'accertamento di una effettiva ed attuale carenza nell'ambito territoriale interessato dalla richiesta di autorizzazione alla realizzazione della nuova struttura sanitaria e socio-sanitaria";
- che "a tal fine, nei limiti del fabbisogno numerico normativamente fissato, il Servizio regionale competente accerta le carenze del fabbisogno regionale attraverso l'esame di dati ragionati riferiti all'anno precedente, forniti dall'ASL territorialmente interessata e relativi alle liste di attesa ed al volume delle prestazioni effettivamente erogate dalle strutture della stessa tipologia già operanti nei diversi distretti socio-sanitari o aree interessate, tenuto conto, altresì, dell'eventuale mobilità extra aziendale degli utenti residenti in tali aree e distretti";
- e che "la mancata rispondenza al duplice parametro del fabbisogno complessivo e della localizzazione territoriale, come sopra identificati e declinati, comporterà un esito negativo della suddetta verifica regionale ed il conseguente non accoglimento delle relativa istanza, anche se unica".

Atteso che i lavori del Gruppo di lavoro incaricato di ridefinire i parametri previsti dal R.R. n. 3/2006 non erano ancora conclusi, né si era in grado di prevedere i tempi di conclusione di detta ridefinizione, con nota prot. n. A00-081/4661/APS1 del 30/12/2013 il Servizio APS ha riavviato i procedimenti connessi alle sopra citate richieste di verifica di compatibilità trasmesse dal Comune di Orta Nova e dal Comune di San Severo, relative rispettivamente alle istanze di autorizzazione alla realizzazione inoltrate dalla Società Sol Levante S.r.l. per l'autorizzazione alla realizzazione di n. 1 Comunità Alloggio e dal Consorzio di Cooperative Sociali a r.l. Metropolis per complessive n. 3 Comunità Alloggio.

Inoltre, considerato:

che agli atti del Servizio APS erano pervenute, nelle more, ulteriori istanze di verifica di compatibilità trasmesse, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i.:

- dal Comune di Stornara (DSS FG 55 - Cerignola), con nota prot. n. 4220 dell'11/06/2013, in relazione all'istanza della "Sol Levante S.r.l." per l'autorizzazione alla realizzazione di n. 1 Comunità Alloggio alla Via Maroncelli, angolo Via Antonio Golia e Via Carracci, piano terra;
- dal Comune di Cerignola (DSS FG 55 - Cerignola), con nota prot. n. 12958 del 27/05/2013, in relazione all'istanza della "Soc. Coop. Onlus San Luca" per l'autorizzazione alla realizzazione di n. 1 Comunità Alloggio;
- dal Comune di San Severo (DSS FG 51 - San Severo), con nota prot. n. 11280 del 21/06/2013, in relazione all'istanza della "Rigenera Vita S.r.l." per l'autorizzazione alla realizzazione di n. 2 Comunità Alloggio;

che, nell'ambito della ASL FG:

- il fabbisogno definito dal Regolamento Regionale n. 3/2006 per la tipologia di struttura Comunità Alloggio, sulla base della popolazione della ASL FG, è di n. 48 posti letto (0,75 p.l. ogni 10.000 abitanti);
- risultavano operanti n. 3 Comunità Alloggio private, di cui n. 2 accreditate, per un numero complessivo di n. 24 posti letto;
- risultava pertanto un fabbisogno residuo di n. 24 posti letto, pari a n. 3 strutture di tipologia Comunità Alloggio;

con la suddetta nota prot. n. A00-081/4661/APS1 del 30/12/2013 il Servizio APS ha chiesto al Direttore

Generale della ASL FG, ai sensi dell'art. 8 ter, comma 3 del D. Lgs. 502/92 e dell'art. 7, comma 2 della L.R. 8/2004 e s.m.i., di esprimere un parere in ordine alle sopra riportate richieste di verifica di compatibilità trasmesse dai Comuni di Orta Nova, San Severo, Stornara e Cerignola, "in relazione all'allocazione delle Comunità Alloggio già in esercizio nel territorio ed alla distribuzione della domanda di assistenza riabilitativa psichiatrica, in conformità con i principi ed i criteri, sopra richiamati, di cui alla D.G.R. n. 2037/2013, nonché all'eventuale programmazione dell'attivazione di strutture riabilitative psichiatriche pubbliche nell'ambito della stessa ASL."

In riscontro alla suddetta richiesta del Servizio APS, il Direttore Generale ed il Direttore del DSM della ASL FG, con nota prot. n. U.0009099 del 03/02/2014 integrata con nota prot. n. U.0028176 del 31/03/2014, con specifico riferimento al Distretto Socio Sanitario di Cerignola hanno espresso "parere favorevole come da fabbisogno espresso con deliberazione D.G. n. 1758 dell'8/10/2010 alla realizzazione di n. 1 Comunità Alloggio nel territorio di Cerignola-Ortanova, preferibilmente a Ortanova/Stornara onde evitare di concentrare gran parte delle strutture riabilitative psichiatriche (che si andranno a costituire) a Cerignola. Per le motivazioni si rimanda alle premesse e al grande numero di soggetti del territorio accolti in territorio extraprovinciale (CRAP e Comunità Alloggio), nonché all'assenza di tale tipologia di struttura nel distretto (...)"

Posto quanto sopra, e considerato che:

- in relazione alle istanze presentate dalla Società Sol Levante S.r.l. per la realizzazione di una Comunità Alloggio nel Comune di Orta Nova e nel Comune di Stornara (stesso Distretto Socio Sanitario DSS FG55 - Cerignola) avrebbe potuto essere rilasciato un unico parere positivo di compatibilità;
- la Sol Levante S.r.l. aveva presentato al Comune di Orta Nova, oltre all'istanza per la realizzazione di una Comunità Alloggio nell'immobile di Via Alcide de Gasperi n. 9 scala D, agli interni 3-4 del primo piano, anche ulteriori istanze per la realizzazione, presso il medesimo immobile, di una CRAP e di un Centro Diurno, entrambe da allocare agli interni 3-4-5-6 dei piani primo e secondo;
- con nota prot. n. A00-081/2251/APS1 del 20/6/2014 il Servizio APS ha espresso parere negativo in relazione alla verifica di compatibilità richiesta per la CRAP da ubicare presso il suddetto immobile ubicato in Orta Nova alla Via Alcide de Gasperi n. 9 scala D;
- la stessa sede di Via De Gasperi n. 9 scala D, non avrebbe potuto essere utilizzata contestualmente per le diverse [residue] tipologie di struttura riabilitativa psichiatrica - Centro Diurno e Comunità Alloggio per le quali la Sol Levante S.r.l. aveva presentato istanza al Comune di Orta Nova, atteso che risultava la parziale coincidenza dei locali previsti per la loro realizzazione (gli interni 3 e 4 per la Comunità Alloggio coincidevano parzialmente con gli interni 3-4-5-6 previsti per il Centro Diurno), per cui i progetti non potevano che intendersi quali alternativi tra di loro;
- pertanto, con nota prot. n. A00-081/3448/APS1 del 13/10/2014 il Servizio APS ha chiesto al Sindaco del Comune di Orta Nova di "comunicare allo scrivente, nel termine massimo di 30 giorni dal ricevimento della presente nota, per quale tipologia di struttura (Comunità Alloggio o Centro Diurno) si intenda dare corso alla richiesta di verifica di compatibilità.";
- con nota prot. n. 21813 del 12/11/2014 il Sindaco del Comune di Orta Nova ha comunicato quanto segue:

"Vista la comunicazione della Società Sol Levante con sede in Taurisano (Lecce) pervenuta in data 28/10/2014 e protocollata al n. 20707, con la quale la stessa ha precisato che la verifica di compatibilità venga riferita al solo Centro Diurno, ritirando ed annullando la richiesta di compatibilità riguardante la Comunità Alloggio;

Visto che, nella medesima comunicazione, la Società Sol Levante ha precisato di voler realizzare il Centro Diurno in Orta Nova alla Via Alcide de Gasperi civico n. 7 interno n. 1 e civico n. 11 interno n. 2 e non più al civico 9 scala D interni 3-4-5-6 dei piani primo e secondo;

Tutto ciò premesso si invita codesta Regione Puglia a voler procedere per quanto di competenza.";

- con D.D. n. 224 del 23/12/2014 questo Servizio ha espresso parere favorevole in relazione alla verifica di compatibilità richiesta dal Comune di Orta Nova, su istanza della Sol Levante S.r.l. di Taurisano, per l'autorizzazione alla realizzazione del Centro Diurno da ubicare a Orta Nova;

si propone:

- di esprimere parere favorevole al rilascio della verifica di compatibilità richiesta dal Comune di Stornara (FG), ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., in relazione all'istanza della Sol Levante S.r.l. di Taurisano (LE) di autorizzazione alla realizzazione di n. 1 Comunità Alloggio, con dotazione di n. 8 posti letto, da ubicare alla Via Maroncelli, angolo Via Don Antonio Golia e Via Carracci, piano terra, con la precisazione che allo stato sono sospesi nuovi accreditamenti di strutture sanitarie private (comma 32, art. 3, L.R. n. 40/2007) e che "l'autorizzazione alla realizzazione e all'esercizio non produce effetti vincolanti ai fini della procedura di accreditamento istituzionale, che si fonda sul criterio di funzionalità rispetto alla programmazione regionale" (comma 3, art. 20, L.R. n.8/2004).

VERIFICA AI SENSI DEL D. Lgs. 196/03

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'Albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Dlgs 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI DI CUI ALLA L.R. 28/01 e successive modificazioni ed integrazioni.

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo o quantitativo di entrata o di spesa né a carico del Bilancio della Regione né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale.

Il Dirigente Ufficio Accreditamenti
Mauro Nicastro

Il Dirigente Responsabile del Servizio
Programmazione Assistenza Ospedaliera
e Specialistica e Accreditamento

sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate che qui si intendono integralmente riportate;

vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dalla P.O. Accreditamenti e dal Dirigente dell'Ufficio Accreditamenti;

ritenuto di dover provvedere in merito;

D E T E R M I N A

- di esprimere parere favorevole al rilascio della verifica di compatibilità richiesta dal Comune di Stornara (FG), ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., in relazione all'istanza della Sol Levante S.r.l. di Taurisano (LE) di autorizzazione alla realizzazione di n. 1 Comunità Alloggio, con dotazione di n. 8 posti letto, da ubicare alla Via Maroncelli, angolo Via Don Antonio Golia e Via Carracci, piano terra, con la precisazione che allo stato sono sospesi nuovi accreditamenti di strutture sanitarie private (comma 32, art. 3, L.R. n. 40/2007) e che "l'autorizzazione alla realizzazione e all'esercizio non produce effetti vincolanti ai fini della procedura di accreditamento istituzionale, che si fonda sul criterio di funzionalità rispetto alla programmazione regionale" (comma 3, art. 20, L.R. n.8/2004);

- di notificare il presente provvedimento:

- al Sindaco del Comune di Stornara (FG);

- al Legale Rappresentante della Società Sol Levante S.r.l., con sede in Taurisano (LE) alla Via Lecce n. 67;

- al Direttore Generale della ASL FG;

- al Direttore del DSM della ASL FG;

- al Dirigente del Servizio PATP.

Il presente provvedimento:

a) sarà pubblicato all'Albo del Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica e Accreditamento /all'Albo Telematico (ove disponibile)

b) sarà trasmesso al Servizio Comunicazione Istituzionale della Regione Puglia per gli adempimenti di cui all'art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013;

c) sarà trasmesso in copia conforme all'originale alla Segreteria della Giunta Regionale ed in copia al Servizio Bilancio e Ragioneria;

d) sarà disponibile nel sito ufficiale della Regione Puglia (ove disponibile l'albo telematico);

e) il presente atto, composto da n. 8 facciate, è adottato in originale;

f) viene redatto in forma integrale.

Il Dirigente del Servizio ad interim

Vincenzo Pomo
