



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 9 del 21/01/2015

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 22 dicembre 2014, n. 2746

L.R. 38/2011, art. 7, comma 29. Criteri per la Destinazione ed utilizzo risorse cap. 611087 del Bilancio regionale 2014.

L'Assessore alla Qualità Ambientale, Dott. Lorenzo Nicastro, sulla base dell'istruttoria espletata dagli Uffici e confermata dal Dirigente del Servizio Ciclo dei Rifiuti e Bonifica riferisce:

Com'è noto, l'articolo 7, co. 29 della Legge regionale 38/2011 ha previsto l'istituzione di un fondo pari al 20% del gettito derivante dall'applicazione del tributo, al netto delle somme di cui ai commi 26 e 28. Lo stesso co.29 prevede che l'utilizzo di dette risorse sia disposto con Deliberazione della Giunta regionale.

Atteso che,

- con i seguenti atti nn.2226/2014, 1168/2014 e 199/2014, la Giunta Regionale ha destinato risorse pari complessivamente ad € 710.000,00 a valere sul predetto € fondo di cui al cap.611087,
- con ulteriori separati Provvedimenti, è stata proposta la destinazione di risorse pari ad € 510.000,00 per il finanziamento delle attività oggetto dell'Accordo con le Forze dell'Ordine A.R.P.A. Puglia e C.N.R. IRSA;

Al netto degli interventi di cui ai punti precedenti sul Capitolo 611087 del bilancio corrente residuano risorse pari ad € 1.300.000.

Con l'approvazione del Piano di Gestione dei rifiuti Urbani, giusta D.C.R. 204/2013 la Regione Puglia ha inteso imprimere una accelerazione soprattutto per il potenziamento delle raccolte Differenziate, attraverso il finanziamento di iniziative coinvolgenti il più ampio e vario target di riferimento, il finanziamento di Centri di Raccolta da realizzare a cura di Comuni singoli o raggruppati in forme associate ed attraverso il contributo in favore degli Enti locali per l'acquisto di mezzi ed attrezzature.

Visto l'Accordo di Programma Quadro ANCI CONAI di recente sottoscritto che pone, fra gli obiettivi prioritari, quello del miglioramento degli attuali livelli di raccolta differenziata per quantità e qualità, in particolare dei materiali cellulosici, attraverso:

1. idonee Campagne di informazione e sensibilizzazione, a supporto dei Comuni, con la finalità di costituire un sistema di riconoscimento per quei Comuni che hanno messo in atto le migliori e più efficaci esperienze di raccolta differenziata da duplicare in altre esperienze comunali meno performanti;
2. l'organizzazione e il coordinamento, in regime di convenzione con le Regioni, di attività di monitoraggio e divulgazione dei dati sulla raccolta differenziata degli imballaggi cellulosici e delle frazioni merceologiche similari;
3. la promozione sul territorio regionale di manifestazioni finalizzate ad incrementare i risultati quantitativi e qualitativi relativi alla raccolta differenziata e riciclo di carta e cartone;

Considerato che, a tale scopo, il COMIECO ha sottoposto al Servizio Ciclo Rifiuti e Bonifica una proposta di Accordo con la finalità di delineare le più idonee azioni da intraprendere sul territorio della Regione Puglia nel settore della raccolta differenziata degli imballaggi cellulósici e delle frazioni merceologiche similari, provenienti da utenze domestiche e non domestiche, al fine di rafforzare le politiche in atto nel settore e facilitarne l'avvio al recupero ed al riciclo presso utilizzatori del territorio nazionale.

Valutata l'opportunità di migliorare gli attuali livelli qualitativi e quantitativi della raccolta differenziata di materiali cellulósici anche attraverso l'attuazione di progetti specifici dedicati, si propone alla Giunta Regionale di approvare lo schema di Accordo di Programma da sottoscrivere con il COMIECO (All. 1 al presente provvedimento per farne parte integrante) che prevede un contributo di € 10.000,00 quale premio da investire in favore dei Comuni che avranno conseguito le migliori performance di raccolta differenziata di carta e cartone, durante la manifestazione Cartoniadi;

Con analoga finalità ed, allo scopo di aggiornare lo stato del sistema di gestione dei Rifiuti in Puglia e contestualmente diffondere le buone pratiche tendendo al miglioramento delle performance di quei Comuni in difficoltà, si propone di utilizzare una quota parte di dette risorse pari ad € 15.000,00 per finanziare la proposta rivolta alla Regione Puglia - Assessorato alla Qualità Ambientale - dal Comitato Regionale Pugliese Legambiente riferita alla sesta edizione di "Comuni Ricicloni".

Il Progetto che si concluderà con una manifestazione, si articolerà in due distinte fasi tenendo in considerazione i dati riferiti all'anno 2013 ed i primi sei mesi del 2014:

A) Raccolta dati da acquisire sia tramite le comunicazioni effettuate dai Comuni al Servizio Ciclo dei rifiuti e Bonifica, sia attraverso apposite schede che Legambiente invierà ai Comuni;

B) Verifica ed elaborazione dei dati acquisiti secondo le modalità sopra richiamate da condividere il Servizio Ciclo dei Rifiuti e Bonifica e definizione dei criteri di valutazione per la formazione della classifica dei Comuni che hanno registrato una percentuale di Raccolta Differenziata uguale o superiore a quella posta come obiettivo dalla normativa nazionale, da condividere con Servizio Ciclo dei Rifiuti e Bonifica.

A tal fine Legambiente dovrà raccordarsi con il Servizio Ciclo dei Rifiuti e Bonifica.

Per l'implementazione e l'attuazione del progetto Legambiente Puglia ha previsto un costo complessivo di € 15.000,00 comprendente la predisposizione e distribuzione dei questionari, verifica ed elaborazione dati, predisposizione, elaborazione grafica e stampa di opuscoli ed organizzazione di un Convegno.

Con la Legge Regionale n.24/2012 e ss.mm.iii ha assunto particolare rilievo il ruolo dell'ente Regione nell'ambito della gestione integrata del ciclo rifiuti attraverso la sua funzione di indirizzo dell'operato degli ARO e degli ATO. Infatti, con l'individuazione, ad opera dell'art. 2 della citata Legge regionale n. 24 del 20 agosto 2012, degli A.T.O. (Ambiti Territoriali Ottimali) quali unità minime di organizzazione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica e con il riconoscimento della possibilità (ai sensi dell'art. 8 della stessa legge) di definire, in sede di pianificazione regionale, perimetri di rilievo subprovinciale per l'erogazione dei soli servizi di spazzamento, raccolta e trasporto denominati A.R.O. (Ambiti di Raccolta Ottimale), sono state individuate le forme organizzative di riferimento dei futuri assetti gestionali.

Obiettivo prioritario degli assetti così definiti è costituito dalla gestione ed erogazione unitaria delle funzioni assegnate in termini di servizi offerti e relativi costi associati senza duplicazione e sovrapposizione di ruoli e responsabilità, massimizzando le possibili sinergie in termini di competenze necessarie per la gestione operativa del servizio.

Tale raccordo s'inserisce nell'ambito di un più ampio coordinamento regionale del ciclo integrato dei rifiuti che ha visto costantemente e attivamente impegnata la Regione Puglia, in questi anni, a:

- definire il fabbisogno impiantistico secondo criteri razionali;
- a promuovere attività di approfondimento e sperimentazione;
- a stimolare il raggiungimento degli obiettivi posti dal diritto comunitario e dal legislatore nazionale in

riferimento, tra l'altro, alle percentuali di raccolta differenziata.

In tale contesto, in continuità con un precedente supporto tecnico scientifico riferito ai modelli di impiego della leva fiscale a sostegno dello sviluppo sostenibile, si rende opportuno elaborare, sperimentare e implementare una matrice in grado di rilevare e comparare le odierne componenti della tariffa, i fattori suscettibili di incidere su di essa, le variabili ordinarie e straordinarie che dipendono dalle scelte del gestore del servizio. Si rende necessario, nella sostanza, esaminare in dettaglio la composizione della tariffa, renderne trasparente il criterio di calcolo e identificare ad un sufficiente livello di chiarezza quali conseguenze riverberino sulla stessa singoli atti di gestione o cambiamenti nei modelli organizzativi.

Attraverso una comparazione delle tariffe, del loro andamento, delle sottostanti forme organizzative occorre, parallelamente, verificare le soluzioni adottate a livello regionale e di singolo ATO e ARO, assicurandone un raffronto costruttivo con esperienze condotte in altre regioni del Paese.

Orbene, considerata la complessità che la questione riveste, si ritiene opportuno avvalersi del supporto tecnico del Dipartimento Jonico dell'Università degli Studi A.Moro di Bari attraverso la definizione e sottoscrizione di una Convenzione di durata annuale, con scadenza al 31.12.2015 che si allega sub 2 alla presente proposta unita all'Allegato Tecnico sub 2.a. che meglio dettaglia le attività, destinando la somma di € 50.000,00.

Considerato che:

- con L.R. 31.12.2009, n. 36 avente ad oggetto: "Organizzazione e funzionamento dell'Osservatorio regionale rifiuti della regione Puglia" è stato Istituito l'Osservatorio;
 - con D.G.R. 23 febbraio 2010, n. 518 è stata adottata la disciplina per l'organizzazione e funzionamento dell'Osservatorio;
 - l'art. 9 del regolamento di cui al punto precedente prevede che l'Osservatorio espleti i compiti conferiti avvalendosi di una Segreteria Tecnico-Administrativa;
 - il successivo art. 11 del Regolamento individua le competenze della Segreteria ed, al co.3, ne indica la composizione e le specifiche competenze.
 - con nota prot. 5703 del 13.9.2012 è stata formulata la richiesta di avvio delle procedure di mobilità del personale regionale;
 - ad oggi l'Osservatorio, istituito con Legge regionale 36/2009, non è operativo;
- risulta necessario, per quanto sopra premesso e considerato ed, in conformità a quanto previsto nella D.G.R. 158/2010, che il Servizio scrivente si doti almeno di n. 3 unità di personale di durata biennale, per avviare le prime, necessarie operazioni proprie dell'Osservatorio, si propone di destinare la somma di € 220.804,59 al fine di garantire le procedure selettive, da svolgersi a cura del Servizio Personale e Organizzazione.

Atteso che, anche a seguito delle iniziative sopra descritte, residua la somma di € 1.036.563,40 sul Capitolo 611087, considerati i numerosi solleciti sulla possibilità di scorrimento da parte dei comuni ricompresi nella graduatoria relativa alla Linea di Azione 1) approvata con D.D. n. 157 del 12.9.2014, i cui interventi non sono stati finanziati per esaurimento delle risorse regionali, si propone di destinare la somma di € 450.000,00 al finanziamento della graduatoria riferita alla Linea di Azione 1 a partire dal numero 13, corrispondente al Comune di Pietro Vernotico a cui sarà assegnata la quota di € 3.668,70, ad integrazione del contributo richiesto, e fino al numero 24, corrispondente al Comune di Adelfia a cui andrà assegnata la sola quota di € 34.454,29 per esaurimento delle risorse da destinare allo scorrimento in questione.

Si propone, altresì, di destinare la residua quota di € 553.132,67 ad interventi comunali per la "Rimozione e smaltimento di rifiuti illecitamente abbandonati su aree Pubbliche". Per tale ultima iniziativa sarà predisposto, a seguito della approvazione della presente proposta di provvedimento e del relativo atto di impegno delle risorse, uno specifico bando a cura del Dirigente del Servizio definendo, in tale sede, i criteri per la presentazione delle istanze comunali e gli elementi di valutazione delle stesse.

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELLA L.R. 28/2001

La copertura finanziaria del presente provvedimento pari a € 1.300.000,00 è assicurata dalle risorse ex art. 7, comma 29 della L.R. 38/2011, sul Capitolo 611087. Al relativo impegno si provvederà subordinatamente all'autorizzazione della conferenza di Direzione, nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica come previsto dalla D.G.R. n.2455 del 21.11.2014 "Patto di stabilità interno 2014".

L'approvazione del presente provvedimento compete alla Giunta Regionale, rientrando il medesimo nella fattispecie di cui all'art. 4, comma 4, lett.K della L.R. 7/1997.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze dell'istruttoria innanzi illustrate, propone alla Giunta Regionale l'adozione del provvedimento finale.

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alla Qualità Ambientale Dott. Lorenzo Nicastro;

Vista la sottoscrizione in calce al presente provvedimento da parte del Funzionario Istruttore, del Dirigente dell'Ufficio Bonifica e Pianificazione e del Dirigente del Servizio Ciclo dei rifiuti e bonifica;

A voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

- Di fare propria la relazione dell'Assessore alla Qualità Ambientale Dott. Lorenzo Nicastro;
- Di destinare la somma di 10.000,00 € quale premio da investire in favore dei Comuni che avranno conseguito le migliori performance nell'ambito della Campagna di informazione/sensibilizzazione promossa da CONAI;
- Di approvare lo schema di "Accordo di Programma" allegato al presente provvedimento sub 1) per farne parte integrante;
- Di destinare la somma di € 15.000,00 in favore di Legambiente Puglia per la settima edizione della Manifestazione de "Comuni Riciclioni" le cui iniziative saranno condivise con il Servizio Ciclo Rifiuti e Bonifica;
- Di destinare, per le motivazioni in premessa illustrate, la somma di € 50.000,00 in favore del Dipartimento Jonico dell'Università degli Studi di Bari A.Moro;
- Di approvare lo schema di Convenzione da sottoscrivere con Dipartimento Jonico dell'Università degli Studi di Bari A.Moro che, allegato sub 2) al presente provvedimento ne costituisce parte integrante, unitamente all'Allegato Tecnico sub 2a);
- Di destinare, per le motivazioni in premessa illustrate, la somma di € 220.804,59 in favore di tre unità di personale da assumere, mediante avviso di selezione pubblica;
- Di destinare la quota di € 450.000,00 per lo scorrimento parziale della graduatoria approvata con D.D.

157/2014 riferita alla Linea di Azione 1 in favore delle istanze comunali favorevolmente istruite ma non finanziate per esaurimento delle risorse regionali;

- Di destinare la quota di € 553.132,67 per interventi comunali di “Rimozione e smaltimento di rifiuti illecitamente abbandonati su aree Pubbliche” stabilendo che il relativo bando, da predisporre a valle della presente approvazione, sarà rivolto esclusivamente a quei Comuni che, negli ultimi due anni, non hanno beneficiato di risorse regionali per analoghi interventi;

- Di dare mandato al Dirigente del Servizio Ciclo Rifiuti e Bonifica di adottare gli atti amministrativi di impegno concernenti i sopra richiamati interventi entro l'esercizio corrente;

- Di dare mandato al Dirigente del Servizio Ciclo Rifiuti e Bonifica a sottoscrivere l'Accordo di Programma con il CONAI e la Convenzione con il Dipartimento Jonico dell'Università degli Studi A.Moro, subordinatamente all'adozione dei relativi atti di impegno;

- Di notificare il presente provvedimento al COMIECO, a Legambiente Puglia, al Dipartimento Jonico dell'Università degli Studi A.Moro, ai Comuni di cui alla graduatoria riferita alla Linea 1), approvata con D.D. 157/2014 dal Comune di S.Pietro Vernotico al Comune di Adelfia a cura del Servizio proponente;

- Di pubblicare il presente provvedimento sul B.U.R.P.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta

Dott.ssa Antonella Bisceglia Dott. Nichi Vendola