



## **Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 5 del 14/01/2015**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 9 dicembre 2014, n. 2572

Annullamento della DGR 1692/2014. Rete Eliportuale Regionale. Gestione del servizio nel triennio 2014-2016. Approvazione nuovo schema di disciplinare con Aeroporti di Puglia.

L'Assessore alle Infrastrutture Strategiche e Mobilità, Avv. Giovanni Giannini, sulla base dell'istruttoria espletata dal Dirigente dell'Ufficio Logistica e Grandi Progetti e confermata dal Dirigente del Servizio Pianificazione e Programmazione delle Infrastrutture per la Mobilità, riferisce quanto segue.

Premesso che:

Il 31 marzo 2003 è stato sottoscritto tra Regione Puglia, Ministero Economia e Finanza, Ministero infrastrutture e trasporti, ENAV, ENAC e ANAS, l'Accordo di Programma Quadro "Trasporti: aeroporti e viabilità" con il quale sono state stanziare le risorse finanziarie per l'attuazione degli interventi aeroportuali e stradali a valere sulle delibere Cipe n. 142/1999, n. 84/2000 e n. 138/2000.

Il 22 dicembre 2005 è stato sottoscritto tra Regione Puglia, Ministero Economia e Finanza, Ministero infrastrutture e trasporti, ENAV, ENAC e ANAS, il 2° Atto Integrativo dell'Accordo di Programma Quadro "Trasporti: aeroporti e viabilità" con il quale sono stati previsti 18 interventi, tra cui la "Rete eliportuale Regionale", per un importo di complessivi Euro 4.900.000,00 a valere su risorse di cui alla Delibera CIPE n. 20/2004.

La Giunta Regionale, con Deliberazione n. 159 del 21 febbraio 2006, ha approvato lo schema tipo di disciplinare dell'APQ, e con Deliberazione n. 405 del 28 marzo 2006 ha preso atto degli interventi individuati nell'Accordo, autorizzando gli adempimenti necessari alla spesa degli stanziamenti.

Con Determinazione Dirigenziale del Settore Programmazione Vie di Comunicazione n. 90 del 4 agosto 2006, è stato approvato il disciplinare, sottoscritto nella stessa data tra Regione Puglia e la società Aeroporti di Puglia in qualità di soggetto attuatore, ed è stato effettuato il relativo impegno di spesa di € 4.900.000,00 per l'intervento "Progetto di realizzazione della rete eliportuale regionale".

In data 3 ottobre 2007, al termine di una procedura di evidenza pubblica, la società Aeroporti di Puglia, in qualità di soggetto attuatore dell'intervento, ha stipulato una convenzione (rep. n. 248) con la società Alidaunia s.r.l., in qualità di appaltatore, per le attività di progettazione, prestazioni accessorie, direzione lavori, esecuzione lavori per l'intervento di realizzazione e potenziamento della rete eliportuale regionale sopra citato, nonché per il servizio di gestione degli eliporti, manutenzione, custodia e controllo degli impianti e delle infrastrutture.

È stato così realizzato un sistema eliportuale, costituito da 10 eli-superfici (Foggia, San Giovanni Rotondo, Vieste, Peschici, Isola di San Domino, Isola di San Nicola, Celenza Valfortore, Bari Policlinico, Melendugno e Supersano) integrato con la rete di trasporto aereo regionale, in attuazione del Piano Regionale dei Trasporti della Regione Puglia (DGR 1719/2002), con le seguenti finalità di intervento:

- trasporto rapido di ammalati, in emergenza sanitaria, in aree della Regione non adeguatamente servite

dalle reti stradali;

- supporto alle attività regionali di protezione civile;
- accessibilità ad aree regionali non servite da infrastrutture viarie o ferroviarie.

Con Determinazione Dirigenziale n. 203 del 22 luglio 2013 del Servizio Pianificazione e Programmazione delle Infrastrutture per la Mobilità si è preso atto dell'atto aggiuntivo alla citata convenzione, sottoscritto in data 24 giugno 2013 tra la società Aeroporti di Puglia e la società Alidaunia s.r.l., con cui è stato rimodulato il quadro economico generale dell'intervento ed è stata ridefinita la scadenza della gestione (avviata in realtà in momenti diversi per le varie elisuperfici) rendendola unica per tutte le elisuperfici al 31 maggio 2014.

Considerata la particolare rilevanza delle finalità perseguite dalla rete eliportuale, afferenti a settori delicati quali emergenza sanitaria, protezione civile, accessibilità ad aree infrastrutturalmente svantaggiate, in coerenza con il Piano Regionale dei Trasporti e nel rispetto dell'ingente investimento pubblico realizzato nell'ambito dell'APQ, è necessario garantire il funzionamento della rete eliportuale anche dopo la data di scadenza del 31 maggio 2014.

A tal fine, nel Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2014, approvato con Legge Regionale n. 46 del 30 dicembre 2013, è stato istituito il nuovo capitolo di spesa 551039 per "Attività di gestione, manutenzione, controllo e custodia della rete eliportuale regionale", da attuarsi mediante l'indizione di una nuova procedura di evidenza pubblica per il triennio 2014-2016.

Con nota prot. SP13/857 del 30.06.2014 l'Assessore alle Infrastrutture e Mobilità della Regione Puglia, in riscontro alla richiesta della Prefettura di Bari prot. 23057 del 11.06.2014, ha comunicato che a causa dei vincoli imposti dal vigente Patto di Stabilità, alla scadenza del 31 maggio 2014, la struttura Dirigenziale preposta non era in condizioni di assumere l'impegno di spesa necessario per l'avvio della gara per l'affidamento del servizio.

Successivamente, con Deliberazione n. 1692 del 01.08.2014, la Giunta Regionale, valutata l'opportunità di continuare ad avvalersi, in qualità di soggetto attuatore, di Aeroporti di Puglia S.p.A., società per azioni con capitale sociale a totale partecipazione pubblica, in possesso delle necessarie competenze tecniche per l'espletamento della gara, il monitoraggio e la verifica del servizio, in coerenza con quanto indicato nel proprio Statuto ("l'oggetto principale della attività societaria, assoggettata a regime di concessione statale, consiste nello sviluppo, progettazione, realizzazione, adeguamento, gestione, manutenzione, amministrazione ed uso degli impianti e delle infrastrutture per l'esercizio dell'attività aeroportuale, nonché nelle attività connesse e collegate..."), al fine di garantire il funzionamento della rete eliportuale in coerenza con il Piano Regionale dei Trasporti, in considerazione della rilevanza delle finalità perseguite afferenti a settori delicati quali emergenza sanitaria, protezione civile, accessibilità ad aree infrastrutturalmente svantaggiate, riconducibili ai servizi essenziali, ed alla luce di quanto previsto dalla Deliberazione di Giunta Regionale n. 1497/2014 (Patto di Stabilità interno per l'anno 2014 - Terzo provvedimento):

- ha approvato lo schema di disciplinare regolante i rapporti tra Regione Puglia e Aeroporti di Puglia in qualità di soggetto attuatore, per la realizzazione delle attività di gestione, manutenzione, controllo e custodia della rete eliportuale regionale nel triennio 2014-2016, per un importo massimo totale di € 1.450.000,00, dando atto che trattasi di servizio continuativo che si svilupperà nel triennio predetto;
- nelle more dell'espletamento della procedura di evidenza pubblica, considerate le particolari finalità della rete eliportuale sopra citate e la necessità di ripristinare al più presto il servizio scaduto il 31 maggio 2014, ha stabilito che Aeroporti di Puglia provvederà ad affidare provvisoriamente il servizio con procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 57 comma 2b e 2c del D.Lgs. 163/2006;
- ha incaricato il Dirigente del Servizio Pianificazione e Programmazione delle Infrastrutture per la Mobilità di sottoscrivere il citato disciplinare e di porre in essere ogni altro adempimento connesso;
- ha autorizzato la spesa per l'anno corrente, pari ad € 350.000,00, a valere sui capitoli indicati nella

sezione “copertura finanziaria”, considerando la stessa, ai fini del rispetto del patto di stabilità interno, nell’ambito della competenza attribuita all’Area Politiche per la Mobilità e la Qualità Urbana dall’allegato 2 della Deliberazione di Giunta Regionale n. 1497/2014;

Considerato che

- in sede istruttoria è stato accertato che, la società Alidaunia srl, a seguito di contratto di servizio sottoscritto con la Regione Puglia in data 06.12.2004 (rep. n. 6772 del 10.12.2004) e di contratto aggiuntivo sottoscritto in data 20.05.2010 (rep. n. 11654 del 24.05.2010), in scadenza al 31.12.2044, è esercente dei servizi di trasporto pubblico locale elicotteristico in relazione ai servizi classificati “minimi” Regionali, sulla tratta Foggia - San Giovanni Rotondo - Vieste - Peschici - Tremiti;
- presso le infrastrutture eliportuali di Foggia, San Giovanni Rotondo, Peschici, Vieste e S. Domino, la società Alidaunia, a fronte del corrispettivo concesso per il contratto di servizio (rep. 6772), secondo il dettato dell’art. 5, è già responsabile di tutte le attività accessorie alla fornitura dei servizi ed in particolare della manutenzione ordinaria e straordinaria delle infrastrutture, delle reti, degli impianti propri, in dotazione o in uso esclusivo, nel rispetto delle norme in materia di sicurezza e di igiene;
- le attività di assistenza al volo / gestione antincendio, della rete eliportuale, sono governate da un’unica centrale operativa H24 situata presso l’eliporto di Foggia, che controlla e gestisce in remoto gli impianti e i servizi di tutte le 10 elisuperfici, anche quelle territorialmente disagiate dal punto di vista della “connettività filare” (elettrica e tlc, quali Isole Tremiti San Nicola, Isole Tremiti San Domino, Celenza Valfortore, Supersano e Melendugno), tramite l’utilizzo di tecnologie satellitari che la società Aidaunia srl ha garantito attraverso l’adozione di connessioni always-on;
- la gestione delle attività emergenziali pubbliche e delle attività relative al trasporto pubblico locale, nell’unica centrale operativa di rete, sarebbe difficilmente espletabile da due soggetti distinti in “coabitazione” interferenti tra loro nell’ipotesi di contemporaneità delle attività di volo, utilizzatori entrambi delle stesse apparecchiature, se non a discapito dei necessari livelli di efficienza, efficacia ed economicità che diversamente una gestione unitaria riuscirebbe a garantire;
- risulterebbe di difficile, se non impossibile definizione, la gestione del servizio con due contratti distinti, per due gestori distinti “coabitanti”, che attribuisca con esattezza i costi di assistenza, manutenzione e servizio antincendio a seconda della tipologia di attività elicotteristica effettuata (TPL piuttosto che elisoccorso);

Tutto ciò premesso e considerato, il contratto per le attività di gestione, manutenzione, controllo e custodia della rete eliportuale regionale nel triennio 2014-2016, per ragioni tecniche può essere affidato unicamente ad un operatore economico determinato sussistendo, ai sensi dell’art. 57 comma 2b del D. Lgs, 163/2006, oggettivi motivi di natura tecnica che non consentono l’apertura dell’appalto ad un confronto concorrenziale imponendo una trattativa diretta con l’unico operatore economico titolare del contratto di TPL. Si rende quindi necessario annullare la citata Deliberazione di Giunta Regionale n. 1692 del 01.08.2014.

L’Assessore propone pertanto alla Giunta Regionale di:

- annullare la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1692 del 01.08.2014;
- approvare un nuovo schema di disciplinare regolante i rapporti tra Regione Puglia e Aeroporti di Puglia in qualità di soggetto attuatore, per la realizzazione delle attività di gestione, manutenzione, controllo e custodia della rete eliportuale regionale (scorporando, dall’iniziale previsione, i costi di cui all’art 5 del contratto di servizio -settore elicotteristico - N. 6772 del 10.12.2004, degli eliporti già oggetto del contratto di servizio) nel triennio 2014-2016, per un importo totale da ridefinire analiticamente, dando atto che trattasi di servizio continuativo che si svilupperà nel triennio predetto, e stabilendo che Aeroporti di Puglia provvederà ad affidare il servizio con procedura negoziata senza bando ai sensi dell’art. 57 comma 2b del D.Lgs. 163/2006 alla società Alidaunia S.r.l.;

- incaricare il Dirigente del Servizio Pianificazione e Programmazione delle Infrastrutture per la Mobilità di sottoscrivere il citato nuovo disciplinare e di porre in essere ogni altro adempimento connesso derivante dal presente atto;
- dare atto che l'impegno di spesa consequenziale, trattandosi di trasferimento di risorse ad imprese pubbliche, non ha alcun impatto sul Patto di Stabilità, in termini "eurocompatibili";

#### COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELLA L.R.28/2001 e ss.mm.ii.:

Il presente provvedimento comporta oneri finanziari a carico del Bilancio regionale pari a € 1.450.000,00 per il triennio 2014-2016, ripartite in € 350.000,00 per l'anno 2014, € 550.000,00 per l'anno 2015 e € 550.000,00 per l'anno 2016, dandone imputazione al cap. n.° 551039 "Attività di gestione, manutenzione, controllo e custodia della rete eliportuale regionale" U.P.B. 3.4.2 del bilancio e dando atto che trattasi di servizio continuativo per l'intero triennio.

Ai relativi impegni dovrà provvedere il Dirigente del Servizio Pianificazione e Programmazione delle Infrastrutture per la Mobilità, con atti dirigenziali da assumersi, per ciascuna annualità, entro l'esercizio finanziario di riferimento, conseguentemente a quanto premesso relativamente alle autorizzazioni, dando atto che i tempi di pagamento delle posizioni creditorie conseguenti all'impegno assunto sono coerenti con i termini previsti dal D. Lgs. 9 ottobre 2002 n. 231 e dall'art. 44 del D. L. 24 aprile 2014 n. 66, convertito con modificazioni dalla L. 23 giugno 2014, n. 89, nonché con il rispetto dei vincoli previsti dall'art. 9 - comma 1, lett. a) del D. L. 1 luglio 2009, n. 78

L'Assessore relatore sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone l'adozione del conseguente atto finale di competenza della Giunta ai sensi dell'art.4, comma 4, lett. a) e k) della L.R. 7/97

#### LA GIUNTA

udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alle Infrastrutture Strategiche e alla Mobilità;

vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente dell'Ufficio Logistica e Grandi Progetti e confermata dal Dirigente del Servizio Pianificazione e Programmazione delle Infrastrutture per la Mobilità, che ne attestano la conformità alla legislazione vigente;

a voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge

#### DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate:

1. di annullare la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1692 del 01.08.2014;
2. di approvare un nuovo schema di disciplinare regolante i rapporti tra Regione Puglia e Aeroporti di Puglia in qualità di soggetto attuatore, per la realizzazione delle attività di gestione, manutenzione, controllo e custodia della rete eliportuale regionale (scorporando dall'iniziale previsione, i costi di cui all'art 5 del contratto di servizio -settore elicotteristico- N. 6772 del 10.12.2004, degli eliporti già oggetto del contratto di servizio) nel triennio 2014-2016, per un importo totale da ridefinire analiticamente, dando atto che trattasi di servizio continuativo che si svilupperà nel triennio predetto, e stabilendo che Aeroporti di Puglia provvederà ad affidare il servizio con procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 57 comma 2b del D.Lgs. 163/2006 alla società Alidaunia S.r.l.;

3. incaricare il Dirigente del Servizio Pianificazione e Programmazione delle Infrastrutture per la Mobilità di sottoscrivere il citato nuovo disciplinare e di porre in essere ogni altro adempimento connesso derivante dal presente atto;
4. dare atto che l'impegno di spesa consequenziale, trattandosi di trasferimento di risorse ad imprese pubbliche, non ha alcun impatto sul Patto di Stabilità, in termini "eurocompatibili";
5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale e sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia;
6. di notificare il presente provvedimento, a cura del Servizio proponente, ad Aeroporti di Puglia S.p.A.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta  
Dott.ssa Antonella Bisceglia Angela Barbanente