



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 174 del 22/12/2014

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 21 novembre 2014, n. 2432

Sistema Informativo Regionale Anatomia Patologica (SIrAP) - Sistema Informativo Regionale Screening oncologici (SIrS) - Valutazione comparativa di tipo tecnico-economico, ex Art. 68 del D.Lgs. 82/2005 - Approvazione.

L'Assessore al Welfare sulla base dell'istruttoria espletata dal Dirigente dell'Ufficio di Sanità Pubblica, Igiene degli Alimenti e Sicurezza del Lavoro come confermata dal Dirigente del Servizio Programmazione Assistenza Territoriale e Prevenzione e dal Direttore di Area dell'Area di Coordinamento Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità, riferisce quanto segue.

Visti:

il D.lgs. 12 aprile 2006, n.163;

il D.P.R. 5 ottobre 2010, n.207;

l'art. 17 della legge 12 marzo 1999, n.68;

le determinazioni dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici (AVCP) n.3/2008, n.5/2013 e n. 83/2012;

la Deliberazione di Giunta Regionale 22 dicembre 2006, n. 2005 con cui è stato approvato il "Piano per la Sanità Elettronica della Regione Puglia" contenente gli elementi di programmazione e di indirizzo per la progettazione e lo sviluppo delle iniziative di Sanità Elettronica della Regione Puglia;

la legge Regionale 15 luglio 2011, n. 16 "Norme in materia di sanità elettronica, di sistemi di sorveglianza e registri" con cui è stato, tra l'altro, istituito il "sistema integrato della sanità elettronica della Regione Puglia" costituito dal Sistema informativo sanitario regionale, dal Sistema informativo sanitario territoriale, dal Sistema informativo sociale e dagli altri sistemi informativi regionali e aziendali al fine di garantire la sostenibilità e il controllo della spesa, l'efficienza del sistema sanitario regionale, la continuità assistenziale attraverso la condivisione delle informazioni, la qualità e la prevenzione del rischio clinico, la partecipazione del cittadino e la semplificazione degli accessi e della fruizione dei servizi socio-sanitari;

la DGR n. 1404 del 04.07.2014 con la quale è stata approvata la nuova Convenzione Quadro per la Disciplina delle attività dei rapporti tra la Regione e la Società in house InnovaPuglia spa.

Nel quadro dei progetti di Sanità Elettronica avviati e realizzati a seguito del Piano regionale di cui alla DGR n.2005/2006 sono state sviluppate le seguenti iniziative a carattere regionale:

Sistema informativo regionale screening oncologici (SIrS) di cui alle DD.GG.RR. n.1714/2004, n.824/2005, n.914/2010, al Contratto sottoscritto tra Regione Puglia - A.Re.S e la società Dedalus S.p.A. avente rep.1871 del 08.02.2011, alle DD.GG.RR. n.1768/2013 e n.2582/2013;

Sistema informativo regionale anatomia patologica (SIrAP) di cui alla DGR n.2990/2011, alla Determinazione del Dirigente del Servizio Programmazione Assistenza Territoriale e Prevenzione n.252/2012 (BURP n.131 del 06.09.2012) al contratto rep. 9983 del 29.10.2012 sottoscritto tra Regione Puglia e società Dedalus S.p.A.

Ad oggi entrambi i contratti con la società Dedalus spa sono scaduti, anche se per evitare l'interruzione delle attività, il software è tutt'ora attivo e funzionante, come da comunicazioni prot. DED.OF14002516 e prot.DED.OF13003449 del 08/09/2014 con le quali la società Dedalus S.p.A. ha assicurato la continuazione dei servizi di assistenza e manutenzione per l'anno 2014 alle medesime condizioni contrattuali già in essere.

L'art. 68 D.lgs. 82/2005, Codice dell'Amministrazione Digitale, impone alle amministrazioni pubbliche una valutazione comparativa, di tipo tecnico ed economico, tra le soluzioni di predisposizione o acquisizione disponibili, di cui fornisce una breve elencazione: sviluppo personalizzato, riuso di programmi già utilizzati da altre amministrazioni, acquisto di programmi "pacchettizzati". Per tali motivazioni, si è chiesto ai tecnici della società in house InnovaPuglia S.p.A. di effettuare una valutazione comparativa ai sensi dell'art. 68 del D.Lgs. n. 82/2005. Con nota prot.140620-020 del 20/06/2014, la società Innovapuglia spa ha trasmesso il documento contenente la valutazione comparativa di tipo tecnicoeconomico delle modalità di acquisizione dei servizi per la manutenzione e l'evoluzione delle piattaforme applicative per i sistemi informativi in oggetto, allegato alla presente deliberazione di cui forma parte integrale e sostanziale, allegata alla presente deliberazione di cui forma parte integrale e sostanziale (All. 1 alla presente deliberazione di cui forma parte integrale e sostanziale).

Dalla relazione si evince che:

1) la Regione Puglia e/o le Aziende Sanitarie ed Enti del SSR hanno effettuato, nel tempo, investimenti finalizzati:

a) alla realizzazione dell'attuale piattaforma dedicata alla gestione dei programmi di screening oncologico della cervice uterina e del colon retto per le diverse voci di costo (es. Licenze Screening Citologico e colo-rettale, Modulo pagina Segreteria, Modulo Agenda Planning, modulo integrazione con SIRAP, Attività di Avviamento, Importazione dati, Formazione degli utenti, Integrazione strumenti di laboratorio, Produzione e rilascio documentazione tecnica e operativa) per un ammontare stimato in via prudenziale in € 102.000,00 circa, rappresentativo del valore nominale delle risorse investite, esclusi gli investimenti per il sistema informativo screening mammografico (da sostituire) e i costi associati ai servizi periodici di assistenza agli utenti screening e di manutenzione del SW;

b) alla realizzazione dell'attuale piattaforma dedicata ai servizi di Anatomia Patologica per le diverse voci di costo (es. Licenze per Software applicativo di base e moduli opzionali, Attività di Avviamento, Importazione dati storici dei servizi di anatomia patologica di nuova realizzazione, Riconfigurazione con unificazione dei servizi dell'Ospedale di Venere, di Altamura, Terlizzi, San Paolo, Formazione degli utenti: medici anatomo-patologi, tecnici di laboratorio, Integrazione strumenti di laboratorio, Produzione e rilascio documentazione tecnica e operativa, Allestimento dell'infrastruttura tecnologica presso il Data Center di InnovaPuglia per la centralizzazione dei servizi di Anatomia Patologica degli OO.RR. di Foggia, dell'Oncologico Giovanni Paolo II e del SS. Annunziata di Taranto) per un ammontare stimato per l'anno 2014 in via prudenziale in € 406.000,00 circa rappresentativo del valore nominale delle risorse investite, esclusi i costi associati ai servizi periodici di assistenza agli utenti e di manutenzione del software.

2) il valore degli investimenti sopra riportati non è aggiornato e, pertanto, il valore effettivo dei costi sostenuti deve ritenersi superiore ai 604.000 euro circa;

3) non esistono in riuso soluzioni di software applicativo dedicato alla gestione dei processi di Anatomia Patologica;

4) l'opzione del riuso di soluzioni esistenti presso altre amministrazioni sarebbe in teoria praticabile nel

solo caso del SlrS, anche se tale strada risulta - allo stato delle cose - perseguibile con difficoltà e con scarsa convenienza per l'Amministrazione regionale per tutte le motivazioni dettagliatamente indicate nel documento;

5) che, in ragione delle evidenze e delle valutazioni riportate circa il riuso, dovendosi ricorrere a sistemi disponibili sul mercato (off-the-shelf), la società InnovaPuglia S.p.A. ritiene che, per il conseguimento dei sistemi SlrS e SlrAP, sia più conveniente acquisire entrambe le piattaforme applicative di base da un unico fornitore.

Gli esperti informatici della società InnovaPuglia S.p.A. mettono, altresì, in evidenza che:

- per lo storico dei servizi di anatomia patologica attualmente disomogeneo e frammentato su più strutture regionali;
- all'addestramento degli utenti all'uso dei nuovi sistemi;
- alla configurazione dei nuovi sistemi in conformità all'organizzazione regionale dei servizi di screening e di anatomia patologica;
- alla ripetizione delle già compiute integrazioni e cooperazioni con gli altri sistemi della Sanità Elettronica regionale.

d) la progettazione di dettaglio, l'adattamento alla realtà di Puglia e, quindi, la completa messa a regime dei sistemi applicativi di un eventuale nuovo Fornitore sconterebbero tempi realizzativi non brevi e sarebbero naturalmente soggetti a possibili disservizi nelle fasi di avvio;

e) la Regione ha già investito le considerevoli risorse finanziarie di cui al Capitolo 3 (oltre 600.000 euro) per l'acquisizione delle licenze d'uso del SW dall'attuale Fornitore, nonché per le attività di start-up, per le personalizzazioni e per le evoluzioni già implementate;

f) il software adottato dalla Regione per entrambi i sistemi SlrS e SlrAP è concesso con licenza d'uso e, pertanto, esistendo le ragioni attinenti alla tutela dei diritti esclusivi dell'attuale Fornitore (diritti di cui al comma 2, lettera b) dell'art.57 del D.lgs. 163/2006, l'Amministrazione non può intervenire tramite terzi per l'adeguamento del SW alle esigenze evolutive evidenziate nel documento prot.140620-020 del 20/06/2014.

Vista la Deliberazione della Giunta Regionale 30/12/2013, n.2582 "Documento di indirizzo economico funzionale del Servizio Sanitario Regionale. Ripartizione provvisoria anno 2013" con la quale è stata autorizzata l'attivazione delle procedure necessarie per garantire la continuità e l'evoluzione del Sistema Informativo Regionale Anatomia Patologica e sono state destinate le risorse per la continuazione e l'evoluzione dei due sistemi SlrS e SlrAP quali progetti e obiettivi prioritari per il SSR, ex art.10 della LR n.38/94.

Vista la Deliberazione della Giunta Regionale 17/04/2014, n.751 "Documento di indirizzo economico funzionale del Servizio Sanitario Regionale. Ripartizione definitiva anno 2013" con la quale sono stati confermati i progetti e obiettivi prioritari per il SSR, ex art.10 della LR n.38/94 e sono stati autorizzati i rispettivi Servizi all'assunzione dei relativi impegni di spesa nei limiti degli importi di cui alla Tabella "L" colonna "Budget 2014" al fine di dare avvio e/o assicurare la prosecuzione delle corrispondenti attività.

Ritenuto, pertanto, imprescindibile:

a) garantire continuità operativa ai due sistemi informativi, forniti dalla società "Dedalus S.p.a." e delle cui licenze d'uso è titolare la Regione Puglia, attualmente utilizzati per lo svolgimento delle attività istituzionali delle strutture sanitarie delle Aziende ed Enti pubblici del S.S.R. pugliese;

b) garantire i necessari servizi di assistenza e manutenzione, ivi compresa quella evolutiva, al fine di realizzare gli obiettivi dei progetti di informatizzazione, digitalizzazione, integrazione e messa in rete delle attività e processi delle strutture di anatomia patologica nonché delle attività e programmi di screening oncologici della Regione Puglia.

Dato atto che il presente appalto non ha per oggetto le categorie merceologiche di cui all'art. 1 comma 7 del d.l. 95/2012, convertito in legge 135/2011;

Rilevato che, ai sensi dell'art.26, comma 3, della legge n.488/1999, le amministrazioni pubbliche che non abbiano aderito alle convenzioni Consip di cui al comma 1 dell'articolo citato, e che intendano espletare procedure di gara per l'acquisto di beni e servizi comparabili con quelli oggetto delle predette convenzioni, sono tenute ad utilizzarne i relativi parametri di prezzo e qualità;

Dato atto che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art.26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto beni/servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

Considerato che l'eventuale interruzione della operatività dei sistemi avrebbe riflessi negativi diretti sui fondamentali servizi erogati dalle strutture di anatomia patologica, nonché dai reparti e dai servizi ospedalieri e territoriali coinvolti nelle attività di screening oncologico;

Precisato che l'aggiudicazione avverrà, ai sensi dell'art.81, commi 1 e 2, e dell'art.82 del d.lgs. n. 163/2006, valutando il ribasso proposto dal fornitore rispetto alla base d'asta.

Ritenuto, pertanto, di dover:

1. procedere ad attivare, nei termini ed ai sensi dell'art.57 del D.lgs. n. 163/2006, una procedura negoziata, in quanto sussistono le ragioni - meglio evidenziate nella relazione prot.140620-020 del 20/06/2014 - di natura tecnica, nonché quelle attinenti alla tutela di diritti esclusivi detenuti dalla società Dedalus S.p.A. e relativi alle licenze d'uso (a tempo indeterminato ed in numero illimitato) dei moduli software facenti parte dei sistemi informativi "SlrAP" e "SlrS" già acquisiti dalla Regione Puglia (direttamente nonché attraverso le Aziende Sanitarie ed Organismi regionali) mediante investimenti economici considerevoli;
2. prendere atto della continuazione nell'anno 2014 dei sistemi informativi regionali di Anatomia Patologica "SlrAP" e Screening Oncologici "SlrS" nell'ambito degli attuali rapporti contrattuali e per scongiurare l'interruzione dei servizi istituzionali del Servizio Sanitario Regionale.

Rilevato che sono stati condotti da InnovaPuglia e dal Responsabile regionale dei Progetti SlrS e SlrAP accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che sono stati riscontrati i suddetti rischi e si è, pertanto, provveduto alla redazione del DUVRI che è disponibile nella base dati documentale. Va precisato che nel DUVRI è stato indicato che il costo per la sicurezza è pari a € 10.000,00 Euro.

Dato atto che l'esito dei sopra citati accertamenti sarà reso noto alla società Dedalus S.p.A. invitata alla procedura.

Richiamata la delega ad operare sul capitolo 741090 da parte della Giunta regionale con deliberazione n.ro 751/2014.

SEZIONE COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELLA L.R. N.28/01 E SUCCESSIVE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI

Il presente provvedimento comporta una spesa complessiva di € 1.200.000,00 sul capitolo 741090 UPB 5.8.1. di cui € 300.000,00 per l'anno 2014, € 450.000,00 per l'anno 2015 e di € 450.000,00 per l'anno 2016 da imputarsi sugli stanziamenti annuali in sede di approvazione dei rispettivi DIEF del SSR.

La presente proposta di deliberazione viene sottoposta all'esame della Giunta regionale ai sensi dell'art.4, comma 4, lett. a) e d), della L.R. 4.2.1997, n.7.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta regionale l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;

Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;

A voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

di approvare la relazione dell'Assessore proponente così come in narrativa indicata, che qui si intende integralmente trascritta e, conseguentemente:

- 1) di prendere atto del documento di valutazione prot.140620-020 del 20/06/2014 predisposto dalla parte integrale e sostanziale;
- 2) di indire procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'art. 57 comma 2 lett. b) finalizzata all'affidamento dei servizi tecnicoprofessionali di conduzione, assistenza, manutenzione correttiva, adeguativa, migliorativa ed evolutiva, nonché i servizi di addestramento e di start-up, le forniture accessorie e complementari per il funzionamento dei sistemi informativi regionali Anatomia Patologica "SIrAP" e Screening Oncologici "SIrS";
- 3) di specificare che la scelta del contraente è determinata dalle motivazioni di cui all'art.57 comma 2 lett. b) del D.lgs. 163/2006 ed è effettuata richiedendo al fornitore di effettuare un miglioramento delle condizioni economiche previste dal bando di gara;
- 4) di stabilire che il contratto verrà stipulato, ai sensi dell'art. 11 comma 13 del D.lgs. 163/2006, mediante scrittura privata nel rispetto dei termini di cui al comma 10 del citato art. 11;
- 5) di specificare che le clausole negoziali saranno esplicitate nel capitolato speciale che la società InnovaPuglia S.p.A. congiuntamente al Responsabile dei sistemi informativi regionali di Anatomia Patologica "SIrAP" e Screening Oncologici "SIrS" provvederanno a predisporre;
- 6) di stabilire la pubblicazione, al fine di assicurare la massima pubblicità e trasparenza, dell'esito della procedura negoziata di cui al presente provvedimento sulla G.U. della U.E., sulla G.U. della Repubblica, sul sito istituzionale della Regione Puglia, nonché, per estratto, su almeno 2 quotidiani nazionali e 2 quotidiani locali dopo 12 giorni dall'invio alla GUUE;
- 7) di subordinare la stipula del nuovo contratto con l'aggiudicatario alla verifica del possesso ovvero al mantenimento del possesso dei requisiti generali e speciali previsti dalla normativa vigente;

- 8) di incaricare InnovaPuglia Spa, per conto della regione Puglia-Servizio PATP, di:
- a) assicurare il supporto tecnico-professionale per lo svolgimento della procedura negoziata di che trattasi;
 - b) procedere, al fine di evitare di sottrarre l'affidamento al libero gioco concorrenziale, a gara aperta ai sensi del D.Lgs. n.ro 163/2006 da bandire entro il 31.12.2015 secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa prevedendo e valorizzando, nell'ambito del criterio, "elementi di merito tecnico tesi a premiare le soluzioni che meglio si integrino con quella già in dotazione", secondo quanto sancito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ex AVCP) con Deliberazione n. 83 del 27.09.2012;
- 9) di specificare che il costo relativo alla continuazione dei servizi di assistenza e manutenzione ed interventi tecnici correlati ai sistemi informativi regionali Anatomia Patologica (SlrAP), Screening Oncologici (SlrS) e per l'attivazione delle procedure ex-art.57 del D.lgs. 163/2006 di cui al presente provvedimento ammontano complessivamente ad € 300.000,00 e trovano copertura nello stanziamento previsto nell'ambito della DGR 751/2014;
- 10) di autorizzare, a copertura dei costi dei servizi innanzi indicati, lo stanziamento sul cap. 741090 della somma di € 450.000,00 per l'anno 2015 e di € 450.000,00 per l'anno 2016 da imputarsi sugli stanziamenti annuali in sede di approvazione dei rispettivi DIF del SSR;
- 11) di confermare l'incarico di direzione esecuzione del contratto, di cui all'articolo 119 del Codice dei contratti pubblici (D.lgs. n.163/2006 e s.m.i.) e gli artt.299, 300, 301 del Regolamento attuativo del Codice dei contratti pubblici (DPR n.207/2010), al nominativo già individuato con DGR 24.6.2011, n.1394, con DGR 24 settembre 2013, n. 1768 ed indicato quale referente dell'Amministrazione nei Contratti Rep. 1871 del 17/12/2010 e Rep. 9983 del 29.10.2012;
- 12) di incaricare il Servizio Programmazione Assistenza Territoriale e Prevenzione di provvedere con propri atti agli adempimenti consequenziali;
- 13) di pubblicare il presente provvedimento sul BUR della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Avv. Davide F. Pellegrino Dott. Nichi Vendola