



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 172 del 17/12/2014

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 21 novembre 2014, n. 2427

Piano Operativo - Sistema Informativo per il monitoraggio della spesa del Servizio Sanitario Regionale.
Approvazione.

L'Assessore al Welfare, Donato Pentassuglia, sulla base dell'istruttoria predisposta dal Dirigente dell'Ufficio Gestione Risorse Economiche e Finanziarie, confermata dal Dirigente del Servizio Gestione Accentrata Finanza Sanitaria Regionale, riferisce quanto segue:

Il Titolo II del D.Lgs 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" ha disciplinato le modalità di redazione e di consolidamento dei bilanci da parte degli enti coinvolti nella gestione della spesa finanziata con le risorse destinate al Servizio Sanitario Regionale (Regioni, Aziende Sanitarie Locali, Aziende Ospedaliere, Aziende Ospedaliere Universitarie, Istituti Zooprofilattici), ed ha dettato i principi contabili cui gli stessi enti devono attenersi per l'attuazione delle disposizioni normative;

Tra gli enti individuati dal Titolo II del D.Lgs. n. 118/2011, all'art. 19, comma 2 lett. b), punto i) sono incluse le Regioni, per la parte del finanziamento del Servizio Sanitario direttamente gestito, rilevato secondo scritture di contabilità economico- patrimoniale, qualora le Regioni esercitino la scelta di gestire direttamente, presso la Regione, una quota del finanziamento del proprio servizio sanitario;

L'art. 22 del medesimo Decreto Legislativo prevede l'istituzione presso le Regioni che esercitano la scelta di gestire direttamente una quota del finanziamento del proprio servizio sanitario, di uno specifico centro di responsabilità, denominato Gestione Sanitaria Accentrata (GSA) presso la Regione, deputato alla introduzione ed alla tenuta di una contabilità di tipo economico - patrimoniale atta a rilevare, in maniera sistematica e continuativa, i rapporti economici, patrimoniali e finanziari intercorrenti fra la singola Regione, lo Stato, le altre Regioni/Province Autonome, le Aziende Sanitarie, gli altri Enti Pubblici ed i terzi vari, inerenti le operazioni finanziate con risorse destinate ai rispettivi Servizi Sanitari Regionali; Con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 2469 del 27.11.2012 avente in oggetto "Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 individuazione del responsabile della Gestione Sanitaria Accentrata (GSA) e del responsabile regionale certificatore" si è provveduto ad incardinare la suddetta gestione nell'Area Politiche per la Salute, le Persone e le Pari Opportunità Servizio Gestione Accentrata Finanza Sanitaria Regionale;

Dal contesto normativo delineato dal D.Lgs.vo 118/2011 emerge, dunque, in ambito sanitario un modello organizzativo fortemente integrato, organizzato a livello di holding, in cui diventa estremamente importante garantire l'univocità dei dati e l'affidabilità dei sistemi informativi;

Con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1403/2014 di approvazione definitiva del Piano Operativo 2013/2015 si è previsto l'Intervento 2.2 - "Azioni di monitoraggio dell'effettiva attuazione del D.lgs.vo

118/11” che riguarda l’ approvazione di un capitolato d’appalto per l’acquisizione, entro un quinquennio, di un sistema informativo amministrativo contabile unico per la GSA e gli Enti del SSR;

In questo ambito si inserisce il progetto di realizzazione di un sistema amministrativo contabile centralizzato per la Regione e le Aziende Sanitarie, in grado, attraverso l’unificazione dei sistemi informativi amministrativo contabili delle Aziende Sanitarie pubbliche, di assolvere al meglio alle esigenze di standardizzazione ed armonizzazione dei modelli contabili oltre che di controllo e razionalizzazione dei processi di gestione della sanità regionale;

In coerenza con quanto disposto dalla DGR 1403/2014 si è proceduto pertanto, con la collaborazione della società in house “Innovapuglia spa” che, per disposizioni statutarie, assicura assistenza tecnica finalizzata a supportare i processi di innovazione della PA regionale e la definizione di interventi finalizzati ad agevolare l’adozione e l’impatto delle ICT e di modelli operativi/gestionali innovativi nell’amministrazione pubblica, all’avvio delle attività di studio, che hanno comportato anche confronti e valutazioni di analoghi modelli implementati da altre Regioni, al fine di addivenire alla definizione del progetto;

Il progetto in corso di approvazione si propone dunque di realizzare il sistema informativo amministrativo-contabile, in ambito sanitario, integrato per la Regione Puglia e le Aziende sanitarie pubbliche basato su piattaforma ERP (Enterprise Resource Planning) e strutturato secondo il modello “Holding-Subsidiaries, che consenta ad ogni Azienda (subsidiaries) di gestire le informazioni in modo autonoma ed allo stesso tempo, alla Regione (holding), di avere la completa visibilità in tempo reale di tutte le informazioni gestionali e contabili delle Aziende, al fine di adempiere alle prescrizioni del Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011.

Il sistema che si intende realizzare dovrà essere in grado supportare:

- l’armonizzazione/standardizzazione dei modelli/ processi contabili e degli schemi di bilancio utilizzati nelle Aziende;
- l’uniformità e standardizzazione delle informazioni (dati);
- la disponibilità in tempo reale delle informazioni relative a costi e ricavi dei servizi sanitari;
- l’aggregazione automatica delle informazioni verso la Regione, come supporto alla predisposizione del bilancio consolidato;
- il monitoraggio della spesa sanitaria.

In particolare, è prevista l’informatizzazione dei seguenti macro-processi:

- contabilità economico-patrimoniale e analitica (piano dei conti, prima nota, bilancio, periodi contabili, ...);
- ciclo passivo (richiesta di offerta, ordine di acquisto, entrata merci, fattura fornitore);
- ciclo attivo (ordine di vendita, spedizione, fattura attiva);
- gestione materiali (prodotti, inventario, magazzino, approvvigionamento);
- controllo di gestione (budget e previsioni);
- gestione cespiti;
- monitoraggio dell’andamento della spesa sanitaria per singola struttura o per sistema complessivo (cruscotti di analisi, report, grafici, ...).

L’impostazione del sistema dovrà altresì tenere conto delle opzioni di integrazione/cooperazione con altri sistemi informativi quali, a mero titolo di esempio:

- Sistemi informativi aziendali (personale, tesoreria, CUP/CT, ecc.);
- Edotto (Nuovo Sistema Informativo Sanitario Regionale) per l’accesso ai dati dell’erogazione delle prestazioni, dei ricoveri, per l’assolvimento dei debiti informativi verso Ministero della Salute;
- E-CUP per le prestazioni erogate.

Ai sensi della Convenzione quadro “Disciplina per la regolazione dei rapporti tra la regione e la società

in house Innovapuglia spa”, approvata con DGR 1404/2014 e delle successive Disposizioni attuative approvate con provvedimento del Direttore dell’Area per lo Sviluppo Economico n. 10 del 9 settembre 2014 si è proceduto dunque alla formulazione del Piano Operativo relativo al Progetto “Sistema Informativo per il monitoraggio della spesa del SSR.”

Il Piano Operativo, che ha richiesto una fase di progettazione preliminare da parte della società, è stato trasmesso, unitamente alla proposta di copertura finanziaria, ai sensi dell’art. 4 delle predette Linee guida relative alle disposizioni attuative della convenzione quadro, con nota AOO_168/1045 del 10.10.2014, per l’iscrizione all’odg del Comitato di Vigilanza, previsto dall’art. 3 della Convenzione Quadro approvata con DGR 1404/2014;

Il Comitato di Vigilanza, con nota AOO_002/ 0000493 del 22.10.2014, ha comunicato di aver esaminato il progetto con esito positivo;

Occorre dunque procedere, come previsto dall’art. 4, punto 7, delle linee guida di cui alla DD. n. 10/2014 alla approvazione del Piano Operativo ed alla relativa copertura finanziaria;

Nelle more di verificare la possibilità di acquisire il progetto nell’ambito dell’Obiettivo Tematico OT 2 del P.O. 2014 - 2020 (DGR 1498/2014), trattandosi di un progetto a valenza pluriennale, posto, allo stato, a carico delle risorse del Fondo Sanitario Regionale, in assenza del Documento di Indirizzo Economico e Finanziario per l’anno 2014, si ritiene di provvedere mediante provvedimento da sottoporre alla approvazione della Giunta Regionale;

L’adozione del presente atto rientra nelle competenze della Giunta Regionale a norma dell’art. 4 comma 4 lettera K) della L.R. n. 7/97.

Sezione copertura finanziaria ai sensi della legge regionale n. 28/2001 e s.m. ed i.

La spesa derivante dal presente provvedimento, pari a complessivi € 19.967.815,17, graverà per € 2.711.230,00 (Utilizzo risultato di esercizio 2013 GSA) sull’impegno assunto con AD 20/168/2014 sul capitolo 741090/2014 (FSR 2013); per € 354.296,92 sul cap.741090/2014; per € 601.703,21 sul cap. 741090/2015; per € 712.027,14 sul cap. 741090/2016; per € 4.974.207,57 sul cap.?741090/2017; per € 2.653.587,58 sul cap. 741090/2018; per € 7.960762,75, relativi alla possibilità di estensione per il triennio 2019/2021, sugli stanziamenti annuali del cap. 741090, in sede di approvazione dei DIEF annuali del SSR, utilizzando, qualora realizzato, il risultato di esercizio della GSA.

Ai successivi adempimenti provvederà, mediante adozione di appositi atti, il dirigente del Servizio Gestione Accentrata della Finanza Sanitaria Regionale.

L’Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta regionale l’adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

Udita e fatta propria la relazione dell’Assessore proponente, che quivi si intende integralmente riportata;

Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente dell’Ufficio Gestione Risorse Economiche e Finanziarie, dal Dirigente del Servizio Gestione Accentrata della Finanza Sanitaria Regionale e dal competente Direttore di Area,

A voti unanimi espressi dai presenti;

DELIBERA

- Di fare propria la relazione dell’Assessore al Welfare che qui si intende integralmente riportata e trascritta;

- Di dare seguito alla DGR 1403 del 4/7/2014 di approvazione del Piano Operativo 2013/2015 con riferimento a quanto previsto dall' Intervento all'Intervento 2.2 - "Azioni di monitoraggio dell'effettiva attuazione del D.lgs.vo 118/2011";
- Di approvare il Piano Operativo relativo al Progetto " Sistema Informativo per il monitoraggio della pesa del SSR., unitamente alla proposta di copertura finanziaria, allegati al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
- Di confermare, per quanto non espressamente previsto, le disposizioni generali riportate nella DGR 1404/2014;
- Di disporre la pubblicazione della presente deliberazione sul BURP, ai sensi della L.R. n. 13/1994.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Avv. Davide F. Pellegrino Dott. Nichi Vendola