



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 125 del 10/09/2014

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 1 agosto 2014, n. 1717

Comuni di Altamura e Gravina in Puglia (BA). Collegamento delle SS PP 27 e 201 alla SS 96 nei pressi dell'Ospedale della Murgia. Attestazione di Compatibilità Paesaggistica in deroga (art. 5.04 e 5.07 delle NTA del PUTT/P).

L'Assessore Regionale alla Qualità del Territorio Prof.ssa Angela Barbanente sulla base dell'istruttoria espletata dall'Ufficio Attuazione Pianificazione Paesaggistica e confermata dal Dirigente del Servizio Assetto del Territorio riferisce quanto segue.

VISTI:

- la delibera regionale 15 dicembre 2000 n. 1748, pubblicata sul BURP n. 6 del 11.01.2001 la Giunta Regionale ha approvato il Piano Urbanistico Territoriale Tematico per il Paesaggio;
- la DGR n. 1435 del 2 agosto 2013 (pubblicata sul BURP n. 108 del 06/08/2013) è stato adottato il Piano Paesaggistico Territoriale della Regione Puglia (PPTR) successivamente modificato con DGR n. 2022 del 29.10.2013;
- l'art. 5.04 delle NTA del PUTT/P, il quale prevede che le opere di rilevante trasformazione ex art. 4.01 delle NTA del PUTT/P siano sottoposte a "verifica di compatibilità paesaggistica", per l'ottenimento dell'"Attestazione di Compatibilità Paesaggistica";
- l'art. 5.07 delle NTA del PUTT/P il quale prevede che nel caso che l'intervento proposto contrasti con le prescrizioni di base del PUTT/P, è possibile realizzare opere pubbliche e opere di interesse pubblico (così come definite dalla vigente legislazione) in deroga alle prescrizioni di base a condizione che dette opere:
 - siano compatibili con le finalità di tutela e valorizzazione delle risorse paesaggistico - ambientali previste nei luoghi;
 - siano di dimostrata assoluta necessità o di preminente interesse per la popolazione residente;
 - non abbiano alternative localizzative.

CONSIDERATO CHE:

(Iter e documentazione agli atti)

La Provincia di Bari, Servizio Edilizia Pubblica e Territorio - Viabilità ha trasmesso con nota prot. n. 8445 del 06/06/2014 e acquisita al prot. del Servizio Assetto del Territorio con n. 8403 del 17/06/2014, istanza di Attestazione di compatibilità paesaggistica in deroga alle prescrizioni di Base unitamente alla seguente documentazione di progetto:

A Relazione illustrativa

B Relazione tecnica

C Studio di prefattibilità ambientale

D01 Relazione geologica, idrologica, idrogeologica e sismica
D02 Indagini geognostiche
D03 Relazione archeologica
D04 Relazione di compatibilità idraulica
E01.1-13 Rilievo piano altimetrico scala 1:200
E02 Rilievo delle interferenze scala 1:5.000
E03 Relazione delle interferenze
E04 Corografia generale di inquadramento scala 1:25.000
E05a Planimetria di progetto su PRG di Altamura scala 1:25.000
E05b Planimetria di progetto su PRG di Gravina scala 1:25.000
E06 Planimetria di progetto su ortofoto scala 1:5.000
E07 Planimetria di progetto su aerofotogrammetrico scala 1:2.000
E08 Planimetria di progetto su catastale scala 1:2.000
E09 Profili longitudinali asta principale scala 1:2.000/1:200
E10 Sezioni trasversali scala varie
E11 Sezioni tipo e particolari costruttivi scala 1:200
E12 Sezioni tipo attraversamenti impluvi scala varie
F01 Prime indicazioni sui piani della sicurezza
F02 Stima sommaria costi per la sicurezza
F03 Planimetria del piano di sicurezza scala 1:100
G Calcolo sommario della spesa
H Elenco prezzi
I Elenco prezzi sicurezza
L Quadro economico
M Cronoprogramma
N01 Piano particellare preliminare delle aree
N02 Elenco ditte
N03 Relazione di stima delle indennità
O Studio di Impatto Paesaggistico

La Provincia di Bari, Servizio Edilizia Pubblica e Territorio - Viabilità ha trasmesso via pec il 24/07/2014 una nota integrativa, acquisita al prot. del Servizio Assetto del Territorio con n. 9943 del 29/07/2014.

(Descrizione intervento di variante)

Come si evince dalla documentazione in atti, precisamente dalla Relazione Illustrativa, il progetto è stato elaborato al fine di collegare la SS 96 con la SP 27 e la SP 201, chiudere a rete le strade a servizio dell'Ospedale della Murgia per ottimizzare la gestione dell'emergenza e alleggerire il traffico sulla SS 96, ad oggi unica strada al servizio dell'ospedale.

Esso prevede, pertanto, la costruzione di una strada di collegamento della SS 96 con la Le SS PP 27 e 201 e una strada comunale esistente. A partire dalla S.P. 27 in corrispondenza del Km 2+550, al confine dei territori comunali di Gravina e Altamura, il progetto prevede la realizzazione di una rotatoria a cinque bracci con diametro esterno pari a 52 m. Nella rotatoria confluiscono oltre alla strada in costruzione il tronco di collegamento con la strada comunale che porta alla 201 un'ulteriore strada comunale ed i due bracci della S.P. 27.

Il tratto in costruzione è previsto con sezione del tipo C1 del D.M. 05/11/2001 ed è costituito, pertanto, da due tratti:

- Tratto A: dalla S.P. 27 all'Ospedale della Murgia di lunghezza pari a 1275 m;
- Tratto B: dall'Ospedale della Murgia alla S.S. 96 di lunghezza pari a 170 m.

Le intersezioni del tratto di collegamento in costruzione con la S.S. 96 e l'Ospedale della Murgia sono

previste con rotatorie di diametro pari a 40 m.

Il tratto A dell'asta principale interessa un compluvio. Si prevede la costruzione di un ponticello di cemento armato ordinario di luce 8,00 m ed altezza 4,00 m in corrispondenza di un canale di scolo di acque meteoriche.

In corrispondenza della rotatoria, che risolve l'intersezione con la S.S. 96, si prevede la realizzazione di un'ulteriore opera d'arte atta a risolvere l'interferenza idraulica originata dal compluvio che determina portate di una certa entità. Allo scopo è stato previsto un ponte di cemento armato ordinario di luce 8,00 m ed altezza 3,00 m.

(Istruttoria con riferimento al PUTT/P)

Fermo restando che l'intervento proposto non ricade in un'area sottoposta a vincolo paesaggistico (D.Lgs. n. 42/2004 e ss.mm.ii.), per quanto di competenza dello scrivente ufficio, si specifica che riguardo ai rapporti del progetto con il Piano Urbanistico Territoriale Tematico per il Paesaggio (PUTT/P) approvato con Delibera di G.R. n. 1748 del 15/12/2000 si ritiene, in questa sede, di evidenziare quanto segue:

Ambiti Territoriali Estesi

L'intervento ricade in ATE di tipo E e, nella parte prossima alla SP 27, in ATE di tipo B (art. 2.01 delle NTA del PUTT/P).

Ambiti Territoriali Distinti

Sistema geologico, geomorfologico e idrogeologico: l'intervento intercetta l'area di pertinenza e l'area annessa di componenti geomorfoidrologiche denominata "versanti e crinali", precisamente di n. 3 ripe fluviali, contrastando con le prescrizioni di base di cui all'art. 3.09 delle NTA del PUTT/P;

Sistema della copertura botanico-vegetazionale e colturale: l'intervento interessa l'area di pertinenza e l'area annessa di una componente botanico-vegetazionale denominata "zona umida", precisamente la zona umida Lama Canale Gravina di Matera, contrastando con le prescrizioni di base di cui all'art. 3.12 delle NTA del PUTT/P.

Sistema della stratificazione storica dell'organizzazione insediativa: l'intervento di realizzazione della rotatoria in prossimità della SP 27 e la relativa viabilità di raccordo interessa l'area di pertinenza e l'area annessa di una zona archeologica, precisamente del Tratturo Melfi - Castellaneta, contrastando con le prescrizioni di base di cui all'art. 3.15 delle NTA del PUTT/P.

L'area d'intervento risulta in area SIC e ZPS denominata IT 9120007 "Murgia Alta" in relazione al quale è necessario sottoporre l'intervento a valutazione di incidenza.

(Istruttoria con riferimento al PPTR)

Considerato che con Deliberazione della Giunta Regionale n. 1435 del 2 agosto 2013, modificata con DGR n. 2022 del 29/10/2013, è stato adottato il Piano Paesaggistico Territoriale della Regione Puglia (PPTR), e che in ragione di detta adozione ai sensi all'art. 105 delle NTA del PPTR stesso, è necessario verificare il non contrasto degli interventi proposti con le disposizioni normative del PPTR aventi valore di prescrizione, a norma di quanto previsto dall'art. 143, comma 9, del Codice, (ovvero sui soli Beni Paesaggistici), dall'analisi della documentazione trasmessa si rileva quanto segue.

Struttura idro-geo-morfologica

L'intervento non interessa beni né ulteriori contesti paesaggistici della struttura idro-geo-morfologica.

Struttura ecosistemica e ambientale

- Beni paesaggistici: l'intervento non interessa beni paesaggistici della struttura ecosistemica e

ambientale;

- Ulteriori contesti (art. 143, comma 1, lett. 3 del D.Lgs. 42/04): l'intervento, in prossimità della SS 96, interessa un'area a prato e pascolo naturale, disciplinato dagli indirizzi di cui all'art. 60, dalle direttive di cui all'art. 61 e dalle misure di cui all'art. 66 delle NTA del PPTR; inoltre, l'intervento ricade all'interno di siti di rilevanza naturalistica, precisamente in aree SIC e ZPS denominata IT 9120007 "Murgia Alta", disciplinate dagli indirizzi di cui all'art. 69, dalle direttive di cui all'art. 70 e dalle misure di cui all'art. 73 delle NTA del PPTR.

Struttura antropica e storico-culturale

- Beni paesaggistici: l'intervento non interessa beni paesaggistici della struttura antropica e storico-culturale;

- Ulteriori contesti (art. 143, comma 1, lett. 3 del D.Lgs. 42/04): l'intervento di realizzazione della rotatoria in prossimità della SP 27 e la relativa viabilità di raccordo interessa una testimonianza della stratificazione insediativa, precisamente il Tratturo Melfi - Castellaneta, disciplinato dagli indirizzi di cui all'art. 77, dalle direttive di cui all'art. 78 e dalle misure di cui all'art. 81 delle NTA del PPTR.

(Valutazione della compatibilità paesaggistica)

Entrando nel merito dell'intervento proposto, sulla base della documentazione trasmessa, si rappresenta che il tracciato stradale previsto in progetto si configura come opera di rilevante trasformazione, interessando ambiti territoriali estesi e distinti e comportando una modificazione significativa dell'attuale assetto paesaggistico dei luoghi.

In particolare alcune previsioni progettuali quali la realizzazione della strada in rilevato e della rotatoria in prossimità della SP 27, con annessa viabilità di servizio, determinano alterazioni dei valori percettivi e materiali delle componenti di che qualificano il paesaggio rurale e naturale locale. La realizzazione della strada in rilevato comporta una cesura dell'impluvio Lama Canale Gravina di Matera e delle corrispondenti ripe fluviali, nonostante la previsione di un ponte che può garantirne la continuità idraulica nonostante la limitazione di quella fisica e percettiva. Suddetta rotatoria, con la viabilità di raccordo e le relative aree intercluse, nella configurazione proposta nel presente progetto preliminare, rischiano di cancellare irreversibilmente il segno del tracciato strutturale, visibile su ortofoto quanto sul territorio, per una porzione molto più estesa di quella che sarebbe necessaria per la realizzazione di una rotatoria in asse o posizionata a sud del tracciato viario e tratturale, oltre che l'interruzione dell'assialità visiva del percorso stradale storicamente attestatosi su detto tratturo.

Tuttavia, per le opere di rilevante trasformazione l'Attestazione di Compatibilità paesaggistica ex art. 5.04 delle NTA del PUTT/P può essere rilasciata in deroga ex art. 5.07 sempre che le opere in progetto: (i) siano compatibili con le finalità di tutela e valorizzazione delle risorse paesaggistico-ambientali previste nei luoghi; (ii) siano di dimostrata assoluta necessità o di preminente interesse per la popolazione residente; (iii) non abbiano alternative localizzative.

A tal proposito si rappresenta che la Provincia di Bari, Servizio Edilizia Pubblica e Territorio - Viabilità, con la nota integrativa trasmessa via pec il 24/07/2014, acquisita al prot. del Servizio Assetto del Territorio con n. 9943 del 29/07/2014, ha dichiarato che "in ragione della recente apertura al pubblico dell'Ospedale "Perinei", risulta necessaria ed assolutamente preminente in quanto, ad oggi, la sola strada a servizio del nosocomio risulta essere la SS 96"; inoltre "la scelta localizzativa del tracciato è stata compiuta proprio con l'obiettivo di creare un'alternativa viaria alla SS 96 che fosse quanto più prossima possibile all'Ospedale stesso e che perseguisse il miglior compromesso tra sicurezza nella percorrenza stradale e rispetto dell'ambiente"; infine la Provincia esamina i requisiti dalla proposta di progetto rispetto ad alternativa progettuali anche in relazione alla "riduzione degli impatti ambientali".

Tutto ciò premesso e considerato, si ritiene che non sussistano motivi ostativi al rilascio dell'Attestazione di Compatibilità Paesaggistica ex art. 5.04 delle NTA del PUTT/P in deroga ex art. 5.07, di poter

esprimere parere favorevole per le opere in progetto, alle condizioni riportate nel paragrafo “Conclusioni e prescrizioni”.

(Conclusioni e prescrizioni)

Al fine di perseguire un miglioramento dell’inserimento paesistico-ambientale delle opere in progetto nel contesto paesaggistico di riferimento si ritiene necessario che in sede di redazione del progetto definitivo:

- sia ridotta quanto più possibile la livelletta stradale, in particolare nella parte che interessa l’impluvio Lama Canale Gravina di Matera, e sia previsto un adeguato progetto di mitigazione e inserimento paesaggistico dell’infrastruttura in grado di assicurare:
- la riqualificazione e integrazione ambientale, il controllo della frammentazione del territorio attraversato, il mantenimento della biodiversità;
- la conservazione degli habitat faunistici presenti;
- il controllo dell’inquinamento acustico ed atmosferico;
- il contenimento delle pratiche gestionali e manutentive;
- la salvaguardia della panoramicità (panoramicità del paesaggio dalla strada e panoramicità del paesaggio verso la strada), la costruzione di una sequenza dinamica di nuovi quadri visivi;
- sia prevista una diversa soluzione per la rotatoria in prossimità della SP 27, possibilmente in asse con la stessa o sul lato sud del tratturo, al fine di riutilizzare il l’attraversamento del tratturo già esistente e limitare le interruzioni del segno storico e paesaggistico;
- le scarpate del rilevato stradale siano interessate da interventi di inserimento paesaggistico attraverso la messa a dimora di sistemi di macchia mediterranea con struttura quanto più possibile naturale, preferibilmente a mosaico, con specie autoctone quali *Arbutus unedo*, *Pistacia lentiscus*, *Phillyrea latifolia*, ecc.

Il recepimento di suddette prescrizioni nel progetto definitivo dovrà essere oggetto di verifica in sede di rilascio della prescritta Autorizzazione Paesaggistica.

A tal proposito si rappresenta che, poiché l’intervento intercetta vincoli di natura statale in base al D.Lgs. 42/2004, precisamente il Tratturo Melfi - Castellaneta, sul progetto definitivo dell’opera dovrà essere rilasciata l’Autorizzazione Paesaggistica ex art. 146 del D. Lgs. 42/2004, previo parere della competente Soprintendenza.

Si rappresenta inoltre che, comportando l’opera variante ai vigenti strumenti urbanistici comunali, sul progetto definitivo dovrà essere rilasciato Parere Paesaggistico ex art. 5.03 delle NTA del PUTT/P.

Tutto ciò premesso, si propone alla Giunta il rilascio del provvedimento di Attestazione di Compatibilità Paesaggistica ex art. 5.04 delle NTA del PUTT/P in deroga, ex art. 5.07 delle NTA del PUTT/P, con le prescrizioni riportate nel paragrafo “Conclusioni e prescrizioni” il cui rispetto deve essere verificato in sede di rilascio di autorizzazione paesaggistica.

Il presente provvedimento appartiene alla sfera delle competenze della Giunta Regionale così come puntualmente definite dall’art. 4 - comma 4 - lettera d) della L.R. 7/97.

“Copertura Finanziaria di cui alla L.R. n° 28/01”

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale

L’Assessore, sulla base delle risultanze istruttorie sopra riportate, propone alla Giunta l’adozione del conseguente atto finale

LA GIUNTA

Udita la Relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;
Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente dell'Ufficio Attuazione Pianificazione Paesaggistica e dal Dirigente del Servizio Assetto del Territorio;

A voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

DI APPROVARE la relazione dell'Assessore Qualità del Territorio, nelle premesse riportata;

DI RILASCIARE per il Collegamento delle SS PP 27 e 201 alla SS 96 nei pressi dell'Ospedale della Murgia, l'Attestazione di Compatibilità Paesaggistica in deroga (art. 5.04 e 5.07 delle NTA del PUTT/P), con le prescrizioni riportate in narrativa al punto "Conclusioni e Prescrizioni" del presente provvedimento parte integrante;

DI TRASMETTERE a cura del servizio Assetto del Territorio il presente provvedimento:

- Alla Provincia di Bari, Servizio Edilizia Pubblica e Territorio - Viabilità;
- ai Sig.ri Sindaci dei Comuni di Altamura e Gravina in Puglia (BA);

DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente provvedimento sul BURP.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Avv. Davide F. Pellegrino Dott. Nichi Vendola
