



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 119 del 01/09/2014

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 29 luglio 2014, n. 1608

Fondo per lo sviluppo e coesione 2007-2013 (Del. CIPE n. 60/2012, n. 79/2012, n. 87/2012, n. 92/2012) - DGR n. 2787/2012. APQ "Benessere e Salute". Esclusione degli interventi di edilizia sanitaria dalla procedura di cui alla DGR n. 958/2004.

L'Assessore al Welfare e Politiche per la Salute, Donato Pentassuglia, sulla base della proposta del dirigente del Servizio Programmazione Sociale e Integrazione Sociosanitaria, in qualità di Responsabile Unico per l'Attuazione dell'APQ "Benessere e Salute", confermata dal Direttore dell'Area Politiche per la Promozione della Salute, delle Persone e delle Pari Opportunità, riferisce quanto segue.

PREMESSO CHE:

La Regione Puglia, con Deliberazione di Giunta regionale n. 2033 del 27 ottobre 2009 ha approvato il Programma Attuativo Regionale del Fondo per le Aree Sottoutilizzate (PAR FAS) 2007-2013 secondo quanto previsto dalla Deliberazione CIPE n.166/2007;

La Del. CIPE n. 92 del 3 agosto 2012 ha programmato le risorse residue del FSC 2000-2006 e 2007-2013 relative alla Regione Puglia per un importo complessivo pari a 1.334,9 milioni di euro di cui 1.254,5 Meuro a valere sul FSC 2007-2013 e 80,4 Meuro a valere sulle economie del FSC 2000-2006 per il finanziamento di interventi prioritari nei settori strategici regionali della promozione di impresa, sanità, riqualificazione urbana, sostegno alle scuole e Università;

Con Del. G.R. n. 2787 del 14 dicembre 2012 la Giunta Regionale ha, tra l'altro, disposto che gli interventi di cui alle Delibere CIPE n. 62/2011, n. 78/2011, n. 60/2012, n. 87/2012, n. 92/2012 nelle ipotesi nelle quali i soggetti attuatori non siano costituiti da concessionari di pubblici servizi di rilevanza nazionale, saranno attuati, ai sensi della Delibera CIPE 41/2012 (punto 3.1) mediante la stipula di specifici APQ rafforzati;

Il Ministero per lo Sviluppo economico - DPS ha condiviso con le Amministrazioni regionali una bozza di APQ rafforzato nell'ambito del quale saranno individuati i soggetti attuatori, gli indicatori di risultato e di realizzazione, i crono programmi di attuazione e appaltabilità, i sistemi di verifica delle condizioni di sostenibilità finanziaria e gestionale, i meccanismi sanzionatori a carico dei soggetti inadempienti, nonché appropriati sistemi di gestione e controllo anche con riferimento all'ammissibilità e congruità delle spese e alla qualità e completezza delle elaborazioni progettuali nel rispetto di tutte le norme comunitarie, nazionali e regionale. E' previsto, inoltre, che nell'APQ siano individuate le seguenti figure:

- a) Responsabile Unico delle Parti (RUPA): il rappresentante di ciascuna delle parti, incaricato di vigilare sull'attuazione di tutti gli impegni assunti nel presente atto dalla Parte rappresentata e degli altri compiti previsti nell'Accordo, che, per la Regione, è individuato nel Responsabile della Programmazione del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC);
- b) Responsabile Unico dell'Attuazione dell'Accordo di Programma Quadro (RUA): il soggetto incaricato

del coordinamento e della vigilanza sulla complessiva attuazione dell'Intervento/ Accordo;
L'Accordo di Programma rafforzato (di seguito APQ) "Benessere e Salute" è stato sottoscritto tra Regione Puglia e DPS a Roma in data 13 marzo 2014;
per il suddetto APQ è stato individuato quale RUA la dirigente pro tempore del Servizio Programmazione Sociale e Integrazione Sociosanitaria, dr.ssa Anna Maria Candela;
la suddetta Del. G.R. n. 2787/2012 prende atto che all'APQ "Benessere e Salute" è assegnata una dotazione finanziaria pari a 302 Meuro a valere sulla Del. CIPE n. 92/2012, successivamente ridotta ad Euro 292.580.496,18. Infatti in applicazione della L. n. 147/2013 (Legge di Stabilità 2014), si è reso necessario assoggettare a riduzione per le annualità 2014-2015 le risorse relative al Fondo Sviluppo e Coesione 2007-2013, operando un taglio lineare pari al 7,762% a tutti gli APQ sottoscritti o in corso di sottoscrizione ai sensi delle Delibere CIPE succitate;
con Del. G.R. n. 652 dell'8 aprile 2014 si è provveduto ad applicare il suddetto taglio lineare a tutti gli APQ sottoscritti dalla Regione Puglia, ad eccezione dell'APQ "Risorse Idriche - Reti e Lavori Pubblici";
con la citata Del. G.R. n. 652/2014 sono state, pertanto, accertate minori entrate per l'APQ "Benessere e Salute" pari ad Euro 22.712.110,98 e, in corrispondenza, si è provveduto ad eliminare, per insussistenza, Economie Vincolate (anno di formazione 2012) per complessivi Euro 22.712.110,98 al Cap. 1147060 - UPB 5.2.2 nel Bilancio di Previsione per l'anno 2014.
Con Del. G.R. n. 87/2013 la Giunta Regionale ha approvato la proposta dell'Assessorato alle Politiche per la Salute di concerto con l'Assessorato alle Opere Pubbliche e Protezione Civile, con i primi indirizzi attuativi alle strutture di riferimento al fine di avviare la fase di progettazione preliminare richiesta per la corretta contestualizzazione delle opere sopra richiamate e per supportare con le specifiche tecniche fondamentali la redazione degli studi di fattibilità e dell'Analisi Costi-Benefici che dovranno ricevere il parere preventivo del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Puglia
Con le DGR n. 1336/2014, 1337/2014, 1338/2014, 1339/2014, 1340/2014, 1341/2014 sono stati forniti indirizzi attuativi per la realizzazione degli interventi di edilizia sanitaria ricompresi nell'APQ "Benessere e Salute", in uno con lo stanziamento delle somme per ciascun intervento e l'approvazione dei relativi disciplinari di attuazione.

RILEVATO CHE:

per regolamentare e supportare l'attività di gestione e controllo sull'investimenti di edilizia sanitaria legati all'attuazione dell'Accordo di programma stralcio Stato-Regioni per l'anno 2004 ex art 5bis del D.lgs n. 502/92 e delibera di G.R. n. 329/04, di cui all'ex art 20 L. n. 67/1988 "Programma di intervento, finalizzato all'ammodernamento strutturale, tecnologico ed organizzativo del S.S.R. in attuazione del Piano di Salute 2002- 2007", è stata adottata la DGR n. 958 del 29 giugno 2004 recante "Procedure disciplinanti i rapporti tra l'Assessorato regionale alla Sanità e Servizi Sociali, l'Assessorato regionale ai Lavori Pubblici per la realizzazione di programmi di Edilizia Sanitaria", con allegato il relativo regolamento di attuazione;
con la suddetta DGR n. 958/2004 è stato specificatamente definito il percorso per la realizzazione degli interventi di edilizia sanitaria, per i programmi di investimenti di cui all'art. 20 L. 67/88, L. 135/90, L. 34/96, art. 28 L. 488/99, art. 1 D.Lgs. 254/2000, art. 71 L. 448/98, D.L. 450/98 convertito in L. n. 39/99, non essendo, pertanto, espressamente prevista l'applicazione di detta procedura anche agli interventi di edilizia sanitaria finanziati, come nel caso dell'APQ "Benessere e Salute" con risorse straordinarie quali quelle del Fondo Sviluppo e Coesione (FSC), e già sottoposti a procedure ad hoc e conformi alla normativa nazionale e comunitaria che disciplina l'utilizzo di tali Fondi;
già con Del. G.R. n. 706 del 15 marzo 2010 si è disposto che gli interventi sanitari derivanti dai Fondi FESR 2007-2013, Asse III, Linea 3.1. siano esclusi dalla procedura di cui alla Del. G.R. n.958 del 29 giugno 2004.

CONSIDERATO CHE:

le procedure di cui alla DGR n. 958/2004, che non sono contemplate né a livello di legislazione nazionale né a livello di legislazione regionale e che prevedono il coinvolgimento di numerose strutture regionali, rappresentano un aggravio dei procedimenti amministrativi di cui all'APQ "Benessere e Salute" e possono compromettere la tempestiva esecuzione o buona riuscita degli interventi finanziati;

con la già richiamata DGR n. 2787/2012 è prevista la stipula di specifici disciplinari tra la Regione Puglia ed i soggetti attuatori degli interventi, nel caso specifico le Aziende Sanitarie e Ospedaliere, al fine di regolare nel dettaglio le fasi e le modalità di attuazione degli interventi;

all'art. 2 dei suddetti schemi di disciplinare è espressamente stabilito che Il "responsabile unico del procedimento", ad integrazione delle funzioni previste dagli artt. 9 e 10 del DPR 5 ottobre 2010 n 207, predispone la redazione della scheda-intervento, assumendo la veridicità delle informazioni in esse contenute e svolge, ai fini dell'APQ, i seguenti compiti:

- pianificare il processo operativo teso alla completa realizzazione dell'intervento attraverso la previsione dei tempi, delle fasi, delle modalità e dei punti cardine, adottando un modello metodologico di pianificazione e controllo riconducibile al project management;
- organizzare, dirigere, valutare e controllare l'attivazione e la messa a punto del processo operativo teso alla completa realizzazione dell'intervento;
- monitorare costantemente l'attuazione degli impegni assunti dai soggetti coinvolti nella redazione del progetto dell'intervento, ponendo in essere tutte le azioni opportune e necessarie al fine di garantire il completamento dello stesso nei tempi previsti e segnalando tempestivamente al Responsabile Unico dell'Attuazione dell'Accordo di Programma Quadro e al Responsabile Unico delle Parti gli eventuali ritardi e/o ostacoli tecnico amministrativi che ne dilazionano e/o impediscono il rispetto dei termini.

Tanto premesso e considerato, in un ottica di semplificazione amministrativa e di chiara individuazione dell'iter procedimentale applicabile, si propone alla Giunta Regionale di escludere espressamente dalle procedure di cui alla DGR n. 958/2004 gli interventi di edilizia sanitaria finanziati con il Fondo per lo sviluppo e coesione 2007-2013 (Del. CIPE n. 60/2012, n. 79/2012, n. 87/2012, n. 92/2012) ricompresi nell'APQ "Benessere e Salute", di cui alla DGR n. 2787/2012.

Copertura Finanziaria di cui alla legge regionale n. 28/2001 e smi

Il presente provvedimento non comporta implicazione di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il presente provvedimento rientra tra quelli di competenza della Giunta regionale ai sensi dell'art. 44 della Legge regionale 12 maggio 2004, n. 7.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore proponente;

Viste le dichiarazioni poste in calce al presente provvedimento

A voti unanimi espressi nei termini di legge:

DELIBERA

1. di approvare quanto esposto in premessa, che qui si intende integralmente riportato;
2. di disporre l'esclusione dalle procedure di cui alla DGR n. 958/2004 gli interventi di edilizia sanitaria finanziati con il Fondo per lo sviluppo e coesione 2007-2013 (Del. CIPE n. 60/2012, n. 79/2012, n. 87/2012, n. 92/2012) ricompresi nell'APQ "Benessere e Salute", di cui alla DGR n. 2787/2012;
3. di rinviare per la realizzazione dei suddetti interventi a quanto già approvato e disciplinato con le DD.GG.RR. n. 87/2013, 1336/2014, 1337/2014, 1338/2014, 1339/2014, 1340/2014 e 1341/2014;
4. di demandare al Responsabile Unico dell'Attuazione dell'Accordo di Programma Quadro "Benessere e Salute" ogni altro adempimento attuativo;
5. di pubblicare il presente provvedimento sul BURP.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Avv. Davide F. Pellegrino Dott. Nichi Vendola
