



## **Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 67 del 27/05/2014**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 5 maggio 2014, n. 803

Art. 4 D.Lgs. n. 517/1999; Protocollo d'Intesa Regione-Università di Bari del 6/7/2012 - Avvio del procedimento di verifica dell'attività dei primi diciotto mesi dell'incarico per il Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Policlinico" di Bari.

L'Assessore al Welfare, sulla base dell'istruttoria effettuata dal Responsabile P.O. "Costituzione, organizzazione e verifica organi Aziende ed Enti SSR", confermata dal Dirigente dell'Ufficio Rapporti Istituzionali e dal Dirigente del Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera Specialistica, riferisce quanto segue:

L'art. 4 del Decreto Legislativo n. 517/1999, recante norme sulla disciplina delle Aziende Ospedaliero-Universitarie, stabilisce che i Protocolli d'intesa tra Regioni e Università disciplinano i procedimenti di verifica dei risultati dell'attività dei direttori generali e le relative procedure di conferma e revoca sulla base dei principi di cui all'art. 3-bis del Decreto legislativo n. 502/1992 e successive modifiche e integrazioni.

Il vigente Protocollo d'intesa tra la Regione e l'Università degli Studi di Bari stabilisce a tale proposito che: "Il Direttore Generale è sottoposto a verifica del raggiungimento degli obiettivi assegnatigli con deliberazione di nomina della Giunta Regionale sia trascorsi diciotto mesi dalla nomina che al termine dell'incarico; la Regione istituisce, a tal fine, una Commissione di verifica composta da n. 3 membri, di cui uno designato dall'Università, scelti tra persone di notoria e riconosciuta indipendenza, esperti in materia di organizzazione, programmazione, management dei servizi sanitari ed economia delle aziende pubbliche. La predetta verifica verrà espletata sulla base del parere del Rettore dell'Università, del parere della Conferenza permanente per la programmazione sanitaria e socio-sanitaria regionale di cui agli artt. 2, comma 2-bis e 3-bis, comma 6 del D.Lgs. 502/92 e s.m.i. e delle relazioni, previamente acquisite dalla Commissione, dell'Organo di Indirizzo e del Collegio Sindacale dell'Azienda, nonché sulla base della rilevazione di gravi inadempienze segnalate dai competenti servizi e uffici dell'Assessorato regionale alle Politiche della Salute. In caso di esito negativo della verifica intermedia, o allorché la gestione presenti una situazione di grave disavanzo, o in caso di violazione di leggi o del principio di buon andamento e di imparzialità dell'amministrazione, la Regione dichiara la decadenza del Direttore Generale e provvede alla sua sostituzione".

Con la Deliberazione n. 1947 del 2/10/2012 la Giunta Regionale, acquisita l'intesa con l'Università degli Studi di Bari, ha nominato il dott. Vitangelo Dattoli quale Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Policlinico" di Bari per un periodo di anni cinque decorrenti dalla data di insediamento, avvenuto in data 3/10/2012 giusto verbale trasmesso con nota prot. n. 82979/DG del 4/10/2012.

Con la medesima D.G.R. n. 1947/2012 la Giunta Regionale ha attribuito al Direttore generale dell'A.O.U. "Policlinico" gli obiettivi di mandato di seguito elencati:

- 1) Attuazione dei protocolli di intesa Regione-Università;
- 2) Utilizzo sistema di contabilità analitica per centri di costo e di responsabilità, che consenta analisi comparative di costi, rendimenti e risultati;
- 3) Adeguamento del sistema informativo-contabile alle disposizioni del D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni, nonché alle direttive regionali in materia;
- 4) Attuazione della programmazione regionale in materia di rete ospedaliera;
- 5) Contenimento della spesa farmaceutica ospedaliera, con particolare riferimento alla razionalizzazione dell'acquisto di farmaci e dispositivi medici ed alla definizione degli obiettivi assegnati ai direttori delle Unità Operative;
- 6) Rideterminazione dotazione organica ed adeguamento dei fondi contrattuali aziendali previsti dai CCNL entro i limiti fissati dalla normativa nazionale e regionale vigente;
- 7) Contenimento della spesa del personale entro i limiti fissati dalla normativa nazionale e regionale vigente;
- 8) Riduzione ricorso a prestazioni sanitarie aggiuntive ex artt. 54-55 CCNL nei limiti previsti e con le modalità disposte da leggi o provvedimenti regionali;
- 9) Rispetto blocco totale del turn-over, fatte salve eventuali deroghe da parte della Giunta Regionale;
- 10) Adozione atti aziendali recanti adeguamento alla programmazione regionale vigente, con specifico riferimento alla revisione parametri minimi per l'identificazione delle strutture organizzative (semplici, complesse, dipartimentali);
- 11) Adozione piano aziendale per il miglioramento dell'appropriatezza delle prestazioni erogate, attraverso il potenziamento dei relativi controlli;
- 12) Rispetto della normativa vigente, degli standard e delle disposizioni regionali in materia di Sanità elettronica ed alimentazione dei flussi informativi regionali;
- 13) Rispetto accordi di programma sottoscritti per l'utilizzo dei Fondi Comunitari e per gli investimenti ex art. 20 L. 67/1988;
- 14) Attuazione del Piano Regionale per il governo dei tempi di attesa.

Successivamente, in data 19/11/2012, il dott. Vitangelo Dattoli ha sottoscritto il contratto di diritto privato di prestazione d'opera intellettuale secondo lo schema approvato con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1969 del 12/10/2012.

In particolare, il predetto contratto prevede - agli artt. 4 e 5 - quanto di seguito riportato:

#### Art. 4 - "Obiettivi" \_

"(...) Gli obiettivi vincolanti a pena di decadenza di cui all'Allegato 1 sono sottoposti al monitoraggio periodico dei competenti Servizi dell'Area Politiche per la Promozione della Salute, delle Persone e delle Pari opportunità nonché di altri Servizi regionali competenti per singole materie, i quali riferiscono eventuali inadempienze al Direttore dell'Area Politiche per la Promozione della Salute, delle Persone e delle Pari opportunità ed all'Assessore alla Sanità. In tal caso, l'Assessore propone alla Giunta Regionale, ai sensi della L. 241 del 1990 s.m.i., l'avvio del procedimento di decadenza e, laddove le controdeduzioni dell'interessato risultino non esaustive, sottopone alla Giunta Regionale il provvedimento di decadenza".

#### Art. 5 - "Valutazione di metà mandato e finale" \_

1. Il Direttore generale è sottoposto alla verifica del raggiungimento degli obiettivi di mandato individuati dalla Giunta Regionale con l'atto di nomina di cui al precedente art. 4, co. 1, sia decorsi diciotto mesi dalla nomina, al fine della conferma o meno dell'incarico fino alla sua naturale scadenza, che al termine dell'incarico, come stabilito dal Protocollo d'Intesa Regione-Università degli Studi di Bari del 6 luglio 2012, ai sensi del disposto dell'art. 4, co. 2 del D.Lgs n. 517/99.

2. La valutazione è effettuata da una Commissione di esperti appositamente nominata dalla Giunta

Regionale, uno dei cui componenti è designato dall'Università di Bari. Tale valutazione viene espletata sulla base del parere del Magnifico Rettore dell'Università di Bari, del parere della Conferenza Permanente per la programmazione sanitaria e socio-sanitaria regionale, delle relazioni dell'Organo di Indirizzo e del Collegio Sindacale e dell'eventuale rilevazione di gravi inadempienze da parte dei competenti Servizi e Uffici dell'Assessorato alle Politiche della Salute.

3. Le modalità di svolgimento della verifica di metà mandato sono quelle previste dal Protocollo d'Intesa Regione/Università di riferimento di cui al comma 1 e, per quanto compatibili, degli atti deliberativi di Giunta Regionale in vigore.

Con la stipula del predetto contratto sono stati assegnati altresì al Direttore generale dell'A.O.U. "Policlinico" gli obiettivi vincolanti a pena di decadenza di cui all'Allegato 1 del medesimo contratto, di seguito riportati:

1) Invio informatico trimestrale alla Regione, al Ministero dell'Economia e Finanze ed al Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali della certificazione di accompagnamento del Conto Economico trimestrale [Intesa Stato-Regioni 23 marzo 2005, art. 6, co. 2, recepita dalla L. 266/2005 (Finanziaria 2006), art. 1, co. 274].

2) Garanzia dell'equilibrio economico-finanziario della gestione o, in caso di certificazione di non coerenza delle condizioni di equilibrio, presentazione di un piano contenente indicazione delle misure idonee a ricondurre la gestione al predetto equilibrio, ovvero entro i limiti delle assegnazioni effettuate annualmente attraverso il Documento di Indirizzo Economico Funzionale delle Aziende ed Enti del SSR (DIEF). La certificazione di non coerenza delle condizioni di equilibrio comporta automaticamente il blocco delle assunzioni del personale dell'azienda e dell'affidamento di incarichi esterni per consulenze non a carattere sanitario per l'esercizio in corso. La riconduzione della gestione nei limiti degli obiettivi assegnati deve essere assicurata entro il 30 settembre qualora la situazione di disequilibrio sia stata certificata nel primo o nel secondo trimestre, ovvero entro il 31 dicembre qualora la situazione di disequilibrio si sia verificata nel corso del terzo o quarto trimestre; in caso contrario la Regione dichiara la decadenza dei direttori generali. Qualora per esigenze straordinarie si renda necessario assumere iniziative di gestione comportanti spese non previste ed incompatibili con gli obiettivi, i direttori generali devono ottenere preventiva autorizzazione dalla Giunta regionale, fatti salvi i provvedimenti contingibili ed urgenti e i casi in cui ricorra il pericolo di interruzione di pubblico servizio per i quali le Aziende danno comunicazione alla Giunta Regionale entro i successivi quindici giorni.

La decadenza opera, in particolare, nei seguenti casi:

a) mancata o incompleta presentazione della certificazione di accompagnamento del Conto Economico trimestrale;

b) mancata presentazione del piano di rientro nei termini definiti dalla Regione all'art. 33 della L.R. 38/1994 s.m.i.;

c) mancata riconduzione della gestione nei limiti degli obiettivi assegnati al 30 settembre ovvero al 31 dicembre, come sopra indicato. [D.Lgs. 502/1992 s.m.i., art. 3-bis, co. 7; L.R. 38/1994, art. 33, co. 2; L.R. 28/2000, art. 24, co. 2; L.R. n. 32/2001, art. 10; L. 289/2002, art. 52, co. 4, lett. d); Intesa Stato-Regioni 23 marzo 2005, art. 6, co. 2, recepita dalla L. 266/2005 (Finanziaria 2006), art. 1, co. 274].

3) Rispetto delle leggi e del principio di buon andamento ed imparzialità dell'Amministrazione [ D.Lgs. 502/1992 s.m.i., art. 3-bis, co. 7 ].

4) Acquisto di beni e servizi alle migliori condizioni di mercato. Le Aziende sanitarie e ospedaliere, singolarmente o in forma aggregata, hanno l'obbligo, in attuazione e secondo i criteri di cui all'articolo 59 della L. 388/2000, di aderire alle convenzioni stipulate dal Ministero del tesoro attraverso la CONSIP per tutte le categorie merceologiche pubblicate sul relativo sito Internet, ovvero di utilizzare i relativi parametri di qualità e di prezzo per l'acquisto di beni comparabili con quelli oggetto di convenzionamento. Le stesse Aziende, ove disattendano la predetta disposizione, devono motivare i provvedimenti con cui procedono all'acquisto di beni e servizi a prezzi e a condizioni meno vantaggiosi

di quelli stabiliti nelle convenzioni CONSIP [ L.R. 14/2001, art. 17].

5) Garanzia dell'esercizio dell'attività libero-professionale intramuraria [ L. 120/2007, art. 1, co. 7].

6) Garanzia del corretto, completo e tempestivo inserimento nel Sistema Informativo Sanitario di tutti i dati attinenti ai flussi informativi obbligatori nazionali e regionali [ L.R. 4/2003, art. 32, co. 2; D.G.R. 1200/2006, in attuazione dell'Intesa Stato Regioni 23 marzo 2005 ].

7) Attivazione di iniziative per il monitoraggio e controllo della spesa farmaceutica, ai fini di una sua riconduzione verso i valori di riferimento [L.R. 405/2001; D.G.R. n. 1718/2004].

Per quanto innanzi, ricorrono le condizioni per avviare il procedimento di verifica dei primi diciotto mesi dell'incarico del dott. Vitangelo Dattoli, da espletarsi secondo quanto previsto dal Protocollo d'intesa Regione-Università degli Studi di Bari nonché - per quanto compatibili - dagli atti deliberativi della Giunta Regionale in materia di verifica di metà mandato dei Direttori generali delle Aziende ed Enti del S.S.R., ovvero le Deliberazioni della Giunta Regionale n. 1494/2003, n. 623/2004 e n. 510/2007 come successivamente modificate dalle Deliberazioni di avvio di vari procedimenti di verifica di metà mandato (DD.GG.RR. nn. 389/2009, 369/2010, 1174/2010, 2162/2010, 2566/2010 e n. 1036/2013).

In sintesi, per la valutazione di metà mandato del Direttore generale dell'A.O.U. "Policlinico":

- La valutazione è effettuata da una Commissione di esperti nominata dalla Giunta Regionale e composta da n. 3 membri, di cui uno designato dall'Università di Bari, scelti tra persone di notoria e riconosciuta indipendenza, esperti in materia di organizzazione, programmazione e management dei servizi sanitari ed economia delle aziende pubbliche.

- Ai componenti della predetta Commissione di esperti non spetta alcun compenso, intendendosi l'incarico a titolo completamente gratuito. E' fatto salvo il rimborso delle spese eventualmente sostenute per l'espletamento dell'incarico, da liquidarsi ad avvenuta dettagliata rendicontazione.

- La valutazione deve riguardare gli obiettivi di mandato attribuiti al Direttore generale elencati nell'atto deliberativo di nomina, previa verifica del rispetto degli obiettivi vincolanti a pena di decadenza di cui all'Allegato 1 del relativo contratto di diritto privato.

- La valutazione viene effettuata sulla base dei pareri rilasciati dagli organi che - ai sensi della vigente normativa - hanno titolo a provvedere ( Rettore Università degli Studi di Bari; Organo di Indirizzo A.O.U.; Conferenza Permanente per la Programmazione Sanitaria e Socio Sanitaria regionale; Collegio Sindacale) nonché sulla base della rilevazione di gravi inadempienze segnalate dai competenti Servizi e Uffici dell'Assessorato regionale al Welfare. L'esito della valutazione, per ciascun obiettivo di mandato, prevede esclusivamente due opzioni: 1) Obiettivo raggiunto; 2) Obiettivo non raggiunto.

- La valutazione complessiva s'intenderà negativa nel caso in cui gli obiettivi di mandato non raggiunti risultino in misura superiore al 20% del totale di quelli assegnati.

Inoltre, la valutazione potrà tenere conto - limitatamente all'arco temporale di riferimento della verifica - delle relazioni di accompagnamento ai rendiconti trimestrali ed al Bilancio Consuntivo aziendale redatte dai Collegi Sindacali delle Aziende Sanitarie interessate, messe a disposizione dal competente Servizio Gestione Accentrata Finanza Sanitaria Regionale (GAF), nonché del report sull'attività dei Collegi Sindacali e sulle criticità gestionali da questi ultimi rilevate nelle ASL i cui Direttori generali sono interessati dalla verifica, messo a disposizione dal competente Servizio Controlli.

Per quanto sopra, si propone di avviare il procedimento di verifica dei primi diciotto mesi dell'incarico del Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Policlinico" di Bari, dott. Vitangelo Dattoli, da espletarsi secondo le modalità procedurali innanzi esposte.

A tal fine, sarà quindi necessario:

- Richiedere i pareri agli organi che - ai sensi della vigente normativa - hanno titolo a provvedere ( Rettore Università degli Studi di Bari; Organo di Indirizzo A.O.U.; Conferenza Permanente per la Programmazione Sanitaria e Socio Sanitaria regionale; Collegio Sindacale A.O.U.);

- Disporre la costituzione di una Commissione di esperti composta da n. 3 membri, di cui uno designato dall'Università di Bari, scelti tra persone di notoria e riconosciuta indipendenza, esperti in materia di organizzazione, programmazione e management dei servizi sanitari ed economia delle aziende pubbliche, rinviando a successivo provvedimento della Giunta Regionale la nomina della predetta Commissione, ad avvenuta verifica, a norma della D.G.R. n. 2770/2010, dell'insussistenza di cause di incompatibilità sia di diritto che di fatto, dell'assenza di cause penali ostative alla nomina di cui alla L. 55/1990 nonché ad avvenuta acquisizione - in ossequio alle previsioni dell'art. 53 del D.Lgs. 165/2001 s.m.i. - del curriculum vitae di ciascuno dei componenti designati, ai fini dell'attestazione della relativa professionalità specifica, e delle eventuali necessarie autorizzazioni da parte delle Amministrazioni di appartenenza;
- Precisare altresì che ai componenti della Commissione in discorso non spetti alcun compenso, fatto salvo il rimborso delle spese eventualmente sostenute per l'espletamento dell'incarico, da liquidarsi ad avvenuta dettagliata rendicontazione.

Si fa presente, peraltro, che con nota prot. n. A00-151-2766 del 20/3/2014 il Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica, al fine della costituzione della predetta Commissione di esperti, ha chiesto al Rettore dell'Università di Bari la designazione del componente di propria competenza. Con nota 22292 VIII/4 del 27/3/2014 il Rettore dell'Università degli Studi di Bari ha comunicato di aver designato quale componente della medesima Commissione in propria rappresentanza il Prof. Vittorio dell'Atti, Ordinario di Economia Aziendale presso l'Università degli Studi di Bari, allegando il curriculum del componente designato.

#### Copertura finanziaria L.R. 28/2001

La presente deliberazione comporta una spesa presuntiva a carico del Bilancio regionale per l'esercizio finanziario 2014 per un importo massimo di € 1.500,00, da finanziare con le disponibilità del capitolo 712050 - UPB 5.6.1. Con successivo atto dirigenziale si provvederà ad impegnare la predetta somma entro il corrente esercizio finanziario.

Il presente provvedimento rientra nella competenza della Giunta regionale a norma dell'art. 4, co. 4, lett. k) della L.R. 7/1997.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

#### LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;

Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dal Responsabile P.O., dal Dirigente dell'Ufficio e dal Dirigente del Servizio;

A voti unanimi espressi nei modi di legge

**DELIBERA**

Per le motivazioni in premessa illustrate, che quivi si intendono integralmente riportate,

- Di avviare - ai sensi dell'art. 4 del Decreto Legislativo n. 517/1999 e del vigente Protocollo d'Intesa Regione/Università di Bari - il procedimento di verifica dei primi diciotto mesi dell'incarico del Dott. Vitangelo Dattoli, nominato Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Policlinico" di Bari con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1947/2012 e per il quale, data la scadenza dei diciotto

mesi dalla nomina e relativo insediamento in data 3/4/2014, ricorrono le condizioni previste dalla citata normativa.

- Di stabilire che la Regione Puglia procederà alla predetta valutazione secondo quanto stabilito dal vigente Protocollo Regione/Università di Bari, dal contratto di diritto privato sottoscritto dal dott. Dattoli in data 19/11/2012 secondo lo schema di cui alla D.G.R. n. 1969/2012, nonché dagli atti deliberativi della Giunta Regionale relativi ad analoghi procedimenti, per quanto compatibili, secondo le seguenti modalità procedurali:

- La valutazione è effettuata da una Commissione di esperti appositamente nominata dalla Giunta Regionale e composta da n. 3 membri, di cui uno designato dall'Università, scelti tra persone di notoria e riconosciuta indipendenza, esperti in materia di organizzazione, programmazione e management dei servizi sanitari e di economia delle aziende pubbliche;

- Ai componenti della predetta Commissione di esperti non spetta alcun compenso, intendendosi l'incarico a titolo completamente gratuito. E' fatto salvo il rimborso delle spese eventualmente sostenute per l'espletamento dell'incarico, da liquidarsi ad avvenuta detagliata rendicontazione;

- La valutazione deve riguardare gli obiettivi di mandato attribuiti al Direttore generale ed elencati nell'atto deliberativo di nomina, previa verifica del rispetto degli obiettivi vincolanti a pena di decadenza di cui all'Allegato 1 del relativo contratto di diritto privato;

- La valutazione viene effettuata sulla base degli atti e documenti in possesso dei competenti Uffici e Servizi assessorili e dei pareri rilasciati dagli organi che - ai sensi della vigente normativa - hanno titolo a provvedere;

- L'esito della valutazione, per ciascun obiettivo di mandato, prevede esclusivamente due opzioni: 1) Obiettivo raggiunto; 2) Obiettivo non raggiunto.

- La valutazione complessiva s'intenderà negativa nel caso in cui gli obiettivi di mandato non raggiunti risultino in misura superiore al 20% del totale di quelli assegnati.

- Di richiedere i pareri di competenza al Rettore Università degli Studi di Bari, alla Conferenza Permanente per la Programmazione Sanitaria e Socio-Sanitaria Regionale, all'Organo di Indirizzo ed al Collegio Sindacale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Policlinico".

- Di disporre, per l'espletamento del procedimento in oggetto, la costituzione di una Commissione di esperti composta da n. 3 membri, di cui uno designato dall'Università, scelti tra persone di notoria e riconosciuta indipendenza, esperti in materia di organizzazione, programmazione e management dei servizi sanitari e di economia delle aziende pubbliche.

- Di prendere atto che il Magnifico Rettore dell'Università degli Studi di Bari ha designato il Prof. Vittorio dell'Atti, Ordinario di Economia Aziendale presso l'Università degli Studi di Bari, quale componente della Commissione di esperti in propria rappresentanza.

- Di designare gli ulteriori due componenti della predetta Commissione come di seguito:

1. Dott. Vincenzo POMO, nato a \_\_\_\_\_, il \_\_\_\_\_, Ente di appartenenza \_\_\_\_\_; Ruolo ricoperto Dirigente regionale;

2. Dott. Caterina ANGIOLILLO, nata a \_\_\_\_\_, il \_\_\_\_\_, Ente di appartenenza \_\_\_\_\_; Ruolo ricoperto Dirigente regionale;

- Di rinviare a successivo atto della Giunta Regionale la nomina della predetta Commissione ad avvenuta verifica, a norma della D.G.R. n. 2770/2010, dell'insussistenza di cause di incompatibilità sia di diritto che di fatto, dell'assenza di cause penali ostative alla nomina di cui alla L. 55/1990 nonché ad avvenuta acquisizione - in ossequio alle previsioni dell'art. 53 del D.Lgs. 165/2001 s.m.i. - del curriculum

vitae di ciascuno dei componenti designati, ai fini dell'attestazione della relativa professionalità specifica, e delle eventuali necessarie autorizzazioni da parte delle Amministrazioni di appartenenza.

- Di stabilire altresì che ai componenti della Commissione di verifica non spetti alcun compenso, fatto salvo il rimborso delle spese eventualmente sostenute per l'espletamento dell'incarico, da liquidarsi ad avvenuta dettagliata rendicontazione.

- Di dare mandato all'Ufficio Rapporti Istituzionali del Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica per ogni adempimento conseguente all'adozione del presente provvedimento, ivi comprese le verifiche preliminari alla nomina dei componenti della Commissione di esperti a norma della D.G.R. n. 2770/2010 e del D.Lgs. 165/2001 s.m.i.

- Di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia ai sensi della L.R. n. 13/1994;

- di notificare il presente provvedimento al Servizio Personale.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta  
Avv. Davide F. Pellegrino Dott. Nichi Vendola

---