



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 11 del 28/01/2014

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 16 dicembre 2013, n. 2419

Criteri per la destinazione ed utilizzo dei fondi ecotassa di cui alla L. 549/95 e L.R. 38/2011 art. 7, comma 29, pari ad € 2.418.213,00. Esercizio finanziario 2013.

L'Assessore alla Qualità Ambientale, Dott. Lorenzo Nicastro, sulla base dell'istruttoria espletata dal funzionario A.P. e confermata dal Dirigente del Servizio Ciclo dei Rifiuti e Bonifica riferisce:

Per le finalità di cui all'art. 3, comma 27, L. 549/95, la Regione Puglia, con propria Legge 22/01/1997 n.5, abrogata con L.R. 38/2011, all'art. 7 comma 29 ha istituito un fondo determinato nella misura del 20% dell'intero gettito derivante dall'applicazione del tributo per il conferimento in discarica dei rifiuti, al netto della quota spettante alle Province ed ai rimborsi di cui al comma 26 dello stesso articolo 7. Lo stesso articolo 7, comma 29 della Legge regionale 38/2011 già richiamata, ha previsto che l'impiego di dette risorse sia disposto con Deliberazione della Giunta Regionale. Al fine di corrispondere a quanto disposto dalla norma regionale si propongono le Azioni come di seguito rappresentate:

AZIONE 1)

Premesso che:

- è attualmente in atto nei confronti dello Stato Italiano la Procedura di Infrazione Comunitaria n. 2077/2003 che individua per la Regione Puglia n. 11 siti (undici) segnalati dal Corpo Forestale dello Stato, fra i quali è ricompreso quello denominato "Mezzana La Terra" ricadente nel territorio del Comune di Ascoli Satriano;
- In data 19 Gennaio 2010 è stato approvato in sede regionale il "Piano della Caratterizzazione del Sito sopra richiamato ai sensi dell'art. 242, comma 3 del D.L.gs 152/2006 e ss.mm. e ii.;
- In data 15 Aprile 2011 è stato sottoscritto il disciplinare regolante i rapporti fra Regione Puglia e Comune di Ascoli Satriano prevedendo che l'aggiudicazione dei lavori si completasse entro 180 giorni dalla concessione del finanziamento;
- Con nota n 8214 dell'11/12/2012 il Servizio Ciclo dei Rifiuti e Bonifica ha comunicato al Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare, fra l'altro, che l'esecuzione del Piano di caratterizzazione del sito Mezzana la Terra in territorio del Comune di Ascoli Satriano si sarebbe conclusa entro il 30/4/2013;
- Con Determinazione Dirigenziale n. 63 del 15/6/2012 è stato disposto l'impegno e la relativa concessione, fra gli altri, in favore del Comune di Ascoli Satriano della somma di € 1.175.313,00 a valere sulle risorse Liberate dalla certificazione dei Progetti coerenti P.O.R. 2000/2006;
- A seguito dell'inerzia e dell'inosservanza dei termini dalla stesso Comune indicati per la realizzazione degli interventi di Caratterizzazione, prima e Messa in Sicurezza Permanente successivamente, l'Autorità di Gestione, con provvedimento adottato dalla Giunta Regionale con n. 1411/2013 ha revocato

il finanziamento accordato;

Atteso che

- Grava ancora, a tutt'oggi, la risoluzione della situazione ambientale oggetto di Procedura di Infrazione sul sito in argomento;
- Detto sito è ricco in presenza fra quelli contenuti nel Piano di Bonifica approvato dal Consiglio regionale con Deliberazione n. 39 del 12 Luglio 2011, pubblicata sul B.U.R.P. n. 124 del 9 Agosto 2011;
- Occorre, a seguito della intervenuta revoca del finanziamento operata dalla G.R. con il richiamato atto n.1411/2013, procedere in ogni caso alla assegnazione di nuove risorse per consentire l'esecuzione del Piano di caratterizzazione già approvato dal Servizio Ciclo dei Rifiuti e Bonifica, la redazione dell'Analisi di Rischio e la progettazione operativa dell'intervento di Messa in Sicurezza Permanente da quantificare in complessivi € 230.000,00;

Considerato che:

- sul capitolo di spesa 611087 del Bilancio regionale di previsione 2013, risulta una stanziamento di Competenza pari ad € 2.322.179,97;
- sul sito in località "Mezzana la Terra" nel territorio del Comune di Ascoli Satriano il Comune ha esercito l'attività di discarica di Rifiuti Solidi Urbani dagli anni settanta fino agli anni novanta, senza alcun presidio ambientale;
- il Comune si configura quale soggetto responsabile della potenziale contaminazione ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs 152/2006 e ss.mm. e ii.;

Visto l'art. 250 del D.Lgs 152/2006 e ss.mm. e ii., secondo cui la Regione esercita i poteri sostitutivi nel caso in cui omissis... i responsabili della contaminazione non provvedano direttamente agli adempimenti disposti dal presente titolo ovvero non siano individuabili...;

si propone, con il presente provvedimento, di destinare quota parte delle risorse di cui al Capitolo 611087 del Bilancio 2013 pari ad € 230.000,00 per l'esecuzione del piano di Caratterizzazione già approvato con determinazione dirigenziale n.4/2010, per la redazione dell'Analisi di Rischio e per la progettazione operativa dell'intervento di Messa in Sicurezza permanente, individuando nella struttura tecnica provinciale di coordinamento di Bari - BAAT - Foggia del Servizio Lavori Pubblici regionale il Soggetto esecutore dei sopra richiamati interventi.

A tale scopo l'Ufficio del Genio Civile potrà prelevare le risorse per l'attuazione dei seguenti interventi: 1) esecuzione del piano di Caratterizzazione già approvato con determinazione dirigenziale n.4/2010; 2) redazione dell'Analisi di Rischio; 3) progettazione operativa dell'intervento di Messa in Sicurezza permanente, fino ad un massimo di € 230.000,00;

Considerato che l'area ricompresa fra i comuni di Conversano, Mola di Bari e Putignano è caratterizzata da una notevole presenza di attività antropiche che hanno destato particolare attenzione da parte della cittadinanza ivi residente, tanto che con l'Ordine del Giorno, approvato ad unanimità dal Consiglio regionale nella seduta del 15 Ottobre 2013, è stato impegnato il Governo Regionale e le strutture regionali competenti in materia di bonifica ad individuare le risorse finanziarie stimate in € 500.000,00 per la definizione ed attivazione di ogni utile iniziativa finalizzata alla conoscenza dello stato di qualità ambientale del suolo, sottosuolo e falda nell'area vasta ricompresa fra i territori dei Comuni di Conversano, Mola di Bari e Polignano;

Considerato che residua ancora una disponibilità di risorse utile a corrispondere alla esigenza rappresentata in consiglio regionale, si propone di destinare la quota di € 500.000,00 per l'attuazione dei seguenti interventi da attuare a valle: a) della perimetrazione delle aree da investigare demandata ai Sindaci dei tre Comuni, b) Istituzione di un Comitato finalizzato al Coordinamento delle attività; c) Definizione, attraverso specifici sopralluoghi sulle aree di interesse, dei siti oggetto di abbandoni

incontrollati di rifiuti.

In particolare, gli interventi oggetto di tale finanziamento regionale saranno specificamente destinati alla
1) conoscenza della qualità ambientale dei suoli attraverso indagini geognostiche e analitiche che consentiranno l'elaborazione di un modello concettuale definitivo riferito all'intera area ricompresa fra i tre Comuni e dagli stessi perimetrata; 2) monitoraggio della falda attraverso campagne di monitoraggio trimestrali utilizzando pozzi già esistenti.

Considerato che

- pervengono al Servizio Ciclo dei rifiuti e bonifica numerose segnalazioni di illeciti abbandoni su suoli pubblici non solo di rifiuti speciali, ma anche di rifiuti contenenti amianto il cui stato di conservazione spesso è tale da destare preoccupazione per la salute e l'ambiente da parte dei soggetti pubblici e/o da privati cittadini ed Associazioni Ambientaliste;
- al fine di minimizzare tal fenomeno di degrado evitando rischio per la salute umana;

Si propone alla Giunta Regionale di destinare la quota pari ad € 982.179,97

- per € 633.213,00 in favore dei Comuni pugliesi per la rimozione dei rifiuti illecitamente abbandonati su aree pubbliche, con particolare presenza di manufatti contenenti amianto;
- per € 348.966,97 in favore dei Comuni pugliesi per il successivo finanziamento di interventi di rimozione e smaltimento di manufatti in amianto presso aree private;

Si propone, altresì, che a valle della presente destinazione si provvederà, con atto dirigenziale, alla indicazione di uno specifico bando da rivolgere ai Comuni pugliesi definendo in tale sede i criteri per la presentazione delle istanze comunali e gli elementi di valutazione delle stesse.

AZIONE 2)

Atteso che

- il 31 Dicembre 2013 scade l'Accordo tra Regione Puglia, Forze dell'Ordine, A.R.P.A Puglia e C.N.R. - I.R.S.A, avente ad oggetto azioni di monitoraggio dei siti inquinati nel territorio della regione Puglia, reso operativo dal 2007 a valere sulle risorse del Piano di Tutela Ambientale - Asse 5 linea di intervento d);
- che i recenti fatti di cronaca, concernenti le segnalazioni di illeciti smaltimenti fatte da collaboratori di giustizia, rendono necessario proseguire nell'attività di monitoraggio e controllo del territorio ai fini della deterrenza;

si propone alla Giunta Regionale di destinare la quota di € 450.000,00 per consentire la prosecuzione dell'Accordo in scadenza garantendo la necessaria continuità nell'attività di controllo e monitoraggio del territorio. Le quote di finanziamento assegnate alle Forze dell'Ordine di seguito definite saranno gestite dall'A.R.P.A. Puglia:

Guardia di Finanza € 230.000,00

Comando Carabinieri € 70.000,00

Corpo Forestale dello Stato € 70.000,00

A.R.P.A. Puglia € 50.000,00

C.N.R -I.R.S.A. € 30.000,00

Con successivo, diverso atto si sottoporrà alla Giunta Regionale lo schema di Convenzione regolante i rapporti fra tutti i soggetti sopra riportati e le relative quote da assegnare a ciascun soggetto.

Premesso che

- con deliberazione del Consiglio regionale n. 204/2013, è stato approvato il Piano di Gestione dei Rifiuti Urbani e che, conseguentemente, risulta necessario avvalersi dell'Osservatorio Regionale Rifiuti, istituito con L.R.36/2009 e D.G.R. 518/2010, quale organo di consulenza ed assistenza della

Giunta Regionale, per effettuare raccolta, analisi, elaborazioni, divulgazioni di dati statistici e di cultura ambientalista concernenti i servizi di gestione integrata dei rifiuti;

- il Centro Internazionale Alti Studi Universitari con il quale la Regione Puglia ha già in corso la Convenzione il cui schema è stato approvata con Deliberazione di Giunta Regionale n. 3063/2012 per l'implementazione dell'Osservatorio, è in possesso di specifiche competenze nel settore della raccolta, organizzazione ed analisi dei dati ambientali con specifico riferimento al comparto della gestione del ciclo integrato dei rifiuti;

si propone alla Giunta regionale di destinare la quota di € 75.000,00 in favore del CIASU al fine di garantire l'adeguato servizio di consulenza ed assistenza alla Giunta medesima, nonché al fine di avviare le attività proprie dell'Osservatorio regionale rifiuti.

Considerato che

- l'approvazione del Piano di Gestione dei Rifiuti Urbani, comporta una serie di adempimenti di natura specialistica sia sotto il profilo tecnico che giuridico/amministrativo, anche in ragione delle disposizioni previste dalla L.R. 24/2012 ss.mm. e ii. in materia di governance ed organizzazione dei Servizi pubblici attinenti la gestione del ciclo dei rifiuti urbani;

- in data 19 Agosto 2010 è stato sottoscritto un "Protocollo Quadro Unitario" tra Regione Puglia, Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica e Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.p.A. per la programmazione delle risorse finanziarie a valere sui Programmi Operativi "Miglioramento della Committenza Pubblica" ed "Advisoring per lo sviluppo di studi di fattibilità", con una dotazione finanziaria pari ad € 2.378.585,00;

- a seguito della mancata copertura finanziaria per l'esercizio finanziario 2014 il referente del Programma Quadro Unitario per la regione Puglia ha proposto al Ministero dello Sviluppo Economico di cofinanziare le nuove attività prevedendo un importo che, conclusivamente è stato stimato pari ad € 85.000,00, utile a coprire la proroga fino al 31 Dicembre 2014, chiedendo contestualmente l'avvio delle procedure per assicurare la continuità delle attività in corso;

Si propone alla Giunta Regionale di:

- destinare la quota di € 85.000,00, a valere sulle risorse allocate sul Capitolo di spesa 611087, in favore di Invitalia S.P.A. per garantire il necessario supporto finalizzato alla attuazione del Piano regionale dei Rifiuti ed, in particolare, ai temi della governante;

- di approvare lo schema di addendum al Protocollo Quadro Unitario allegato alla presente proposta di Provvedimento sub A), comprensivo del Piano di Interventi sub 1) e della Scheda Intervento sub 2);

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELLA L.R. 28/2001

La copertura finanziaria per gli adempimenti conseguenti al presente provvedimento è assicurata dai fondi ex art. 7, comma 29 della Legge Regionale 38/2011, per € 2.322.179,97 a valere sul capitolo 611087 di spesa del Bilancio 2013;

L'approvazione del presente provvedimento compete alla Giunta Regionale, rientrando il medesimo nella fattispecie di cui all'art. 4, comma 4, lett. K della L.R. 7/1997.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze dell'istruttoria innanzi illustrate, propone alla Giunta Regionale l'adozione del provvedimento finale.

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alla Qualità Ambientale Dott. Lorenzo Nicastro;

Vista la sottoscrizione in calce al presente provvedimento da parte del Funzionario Istruttore, del Dirigente dell'Ufficio Bonifica e Pianificazione e del Dirigente del Servizio Ciclo dei rifiuti e bonifica;

A voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

Di fare propria la relazione dell'Assessore alla Qualità Ambientale Dott. Lorenzo Nicastro;

Di destinare la quota parte delle risorse di cui all'art.7, comma 29 della L.R. 38/2011, pari ad € 2.322.179,97 per la realizzazione degli interventi come in premessa specificati e di seguito richiamati:

A) € 230.000,00 per: 1) esecuzione del piano di Caratterizzazione già approvato con determinazione dirigenziale n.4/2010; 2) redazione dell'Analisi di Rischio; 3) progettazione operativa dell'intervento di Messa in Sicurezza permanente della discarica nel Comune di Ascoli Satriano, oggetto di Procedura di infrazione comunitaria 2077/2003, esercitando i poteri sostitutivi ex art. 250 D.L.gs 152/2006 e ss.mm. e ii. concernenti;

Di affidare alla Struttura Tecnica provinciale di Coordinamento di Bari - BAT - Foggia del Servizio Lavori Pubblici regionale l'esecuzione dei sopra elencati interventi consistenti in: 1) esecuzione del piano di Caratterizzazione già approvato con determinazione dirigenziale n.4/2010; 2) redazione dell'Analisi di Rischio; 3) progettazione operativa dell'intervento di Messa in Sicurezza permanente;

Di autorizzare la Struttura Tecnica del Genio Civile del Servizio Lavori Pubblici regionale al prelievo delle risorse dal Capitolo 611087 fino ad un massimo di € 230.000,00;

B) € 500.000,00 in favore dei Comuni di Conversano, Mola di Bari e Polignano per la realizzazione degli interventi finalizzati a 1) conoscenza della qualità ambientale dei suoli attraverso indagini geognostiche e analitiche; 2) monitoraggio della falda attraverso campagne di monitoraggio trimestrali utilizzando pozzi già esistenti;

C) € 633.213,00 in favore dei Comuni pugliesi per la rimozione dei rifiuti illecitamente abbandonati su aree pubbliche, con particolare presenza di manufatti contenenti amianto;

D) € 348.966,97 in favore dei Comuni pugliesi per il successivo finanziamento di interventi di rimozione e smaltimento di manufatti in amianto presso aree private;

E) € 450.000,00 per la prosecuzione dell'Accordo con le FF.OO., A.R.P.A. Puglia e C.N.R finalizzato al monitoraggio e controllo del territorio e denuncia di illeciti ambientali, con l'assegnazione delle seguenti quote:

- Guardia di Finanza € 230.000,00;
- Comando Carabinieri € 70.000,00;
- Corpo Forestale dello Stato € 70.000,00;
- A.R.P.A. Puglia € 50.000,00;
- C.N.R -I.R.S.A. € 30.000,00;

Le risorse assegnate alle Forze dell'Ordine saranno gestite da A.R.P.A. Puglia;

F) € 75.000,00 per la prosecuzione della Convenzione con il CIASU finalizzata all'implementazione dell'Osservatorio regionale rifiuti;

G) € 85.000,00 in favore di Invitalia S.P.A. per garantire il necessario supporto finalizzato alla attuazione del Piano regionale dei Rifiuti ed, in particolare, ai temi della governance.

Di dare mandato al Dirigente del Servizio Ciclo dei Rifiuti e Bonifica di adottare gli atti amministrativi di impegno concernenti i sopra richiamati interventi entro l'esercizio corrente;

Di dare mandato al Dirigente del Servizio Ciclo dei Rifiuti e Bonifica di adottare gli atti relativi all'avvio ed attuazione degli interventi;

Di rinviare a successivo provvedimento l'approvazione degli schemi di Convenzione fra Regione Puglia, FF.OO., A.R.P.A. Puglia e C.N.R.;

Di rinviare a successivo provvedimento la proroga della Convenzione con il CIASU per le attività connesse all'Osservatorio;

Di approvare il documento denominato "Addendum al protocollo Unitario", allegato A) unitamente al Piano degli interventi (All. 1) ed alla Scheda Intervento ArPUG04SCP (All. 2) che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;

Di autorizzare il Dirigente del Servizio "Attuazione del Programma" alla sottoscrizione dell'Addendum come sopra richiamato;

Di pubblicare il presente provvedimento sul B.U.R.P.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Avv. Davide F. Pellegrino Angela Barbanente