



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 2 del 08/01/2014

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 4 dicembre 2013, n. 2341

Consorzio di bonifica Stornara e Tara - Art. 35 della legge regionale n. 4 del 132/03/2012 - Apposizione del visto di legittimità e di merito ed approvazione della deliberazione commissariale n. 255 del luglio 2013 "Conto consuntivo 2012 - Approvazione" - Elenco n. 155/A.

L'Assessore alle Risorse Agroalimentari, dott. Fabrizio Nardoni, sulla base dell'istruttoria espletata dall'Ufficio Infrastrutture rurali Bonifica ed Irrigazione, confermata dal Dirigente dello stesso Ufficio e dal Dirigente del Servizio Foreste, riferisce quanto segue:

Il Consorzio di bonifica Stornara e Tara con nota n. 3854 del 5 luglio 2013 - acquisita agli atti del Servizio Foreste il successivo giorno 8 luglio - prot. n. 036/15444 - ha trasmesso la deliberazione del Commissario straordinario regionale n. 255 adottata in data 3 luglio 2013 riguardante l'approvazione del bilancio consuntivo 2012 unitamente ai relativi allegati.

Dalla deliberazione commissariale n. 25, approvativa del bilancio consuntivo dell'esercizio finanziario 2012, emergono le seguenti risultanze finali:

- disponibilità sul conto di tesoreria €. 333.906,50
- disponibilità sul conto postale €. 54.324,57
- saldo attivo conto Commissario straordinario €. 384.684,89
- residui passivi al 31/12/2012 €. 69.818.959,46

Sommano €. 69.046.043,50

- residui attivi €. 31.988.296,03

DISAVANZO DI

AMMIMNISTRAZIONE €. 37.057.747,47

L'andamento complessivo della gestione dell'esercizio 2012 è riportato dettagliatamente nella relazione dell'Ufficio di ragioneria del Consorzio, nella relazione del Commissario straordinario e nella relazione del Revisore unico, documenti tutti che vengono allegati al presente provvedimento per farne parte integrante.

In particolare il Revisore unico, nominato ai sensi dell'art. 33 della legge regionale n. 4 del 13/03/2012, nella propria relazione ha espresso parere non favorevole sul conto consuntivo 2012 sulla base delle risultanze emerse dalla contabilità concludendo come segue:

"Quale normativa concorrente di riferimento, il TUEL disciplina come la

rilevazione e la dimostrazione dei risultati di gestione avviene tramite il Rendiconto-Consuntivo. Quale criterio di riferimento, il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194 definisce gli schemi formali ed il contenuto obbligatorio dei documenti che compongono il Rendiconto, distinti per tipologia e per i quali necessita adeguamento contabile/organizzativo, anche di natura regolamentare.

Il punto 27 del principio contabile n. 3, indica che "Il Rendiconto-Consuntivo costituisce un insieme unitario ed organico di documenti formali per la rappresentazione dei risultati dell'attività amministrativa svolta nell'esercizio di riferimento, considerati nei diversi aspetti finanziario, patrimoniale ed economico e fa parte, insieme ai documenti di previsione, del Sistema di Bilancio. I valori di Rendiconto-Consuntivo, pertanto, devono essere confrontabili e devono essere confrontati con quelli di previsione e costituiscono conferma e dimostrazione del grado di attendibilità".

Viste le criticità contabili e di rappresentazione del presente bilancio rispetto alla normativa di riferimento, si esprime parere non favorevole alla relativa approvazione."

Con la nota n. 204/2013 del 16 luglio 2013 il Commissario straordinario unico, nominato con deliberazione della Giunta regionale n. 1484 del 04/07/2011 e successivo decreto del Presidente della Giunta regionale n. 701 del 04/07/2011, ha convocato per il successivo giorno 30 luglio la Consulta regionale ex art. 1, comma 7, della legge regionale n. 12 del 21 giugno 2011 ai fini di acquisirne il parere sul bilancio consuntivo 2012 del Consorzio di bonifica Stornara e Tara

Con la successiva nota n. 216/2013 del 9 agosto 2013, acquisita agli atti in data 20 agosto con il prot. n. 036/17761, il Commissario straordinario unico ha trasmesso il verbale della riunione della Consulta regionale da cui si evince che:

- alla riunione hanno partecipato i rappresentanti della Coldiretti Puglia, della Cia Puglia e dell'ANBI Puglia che hanno espresso parere favorevole all'approvazione del conto consuntivo 2012 del Consorzio di bonifica Stornara e Tara;

- la Confagricoltura Puglia con nota del 24 luglio - allegata al verbale medesimo - ha espresso il proprio parere contrario all'approvazione del conto consuntivo di cui trattasi.

La deliberazione commissariale n. 255 del 3 luglio 2013 rientra nella fattispecie prevista dall'art. 35, comma 4, della legge regionale n. 4 del 13 marzo 2012 "Nuove norme in materia di bonifica integrale e di riordino dei Consorzi di bonifica" che statuisce siano soggette al controllo di legittimità e di merito, da parte della Giunta regionale, gli atti dei Consorzi di bonifica concernenti, tra l'altro, il bilancio preventivo e relative variazioni.

Al fine di corrispondere in modo più esauriente possibile a quanto previsto dalla richiamata normativa, il Servizio Foreste con nota n. 036/16218 del 16/07/2013 ha chiesto la specifica collaborazione dell'Area Finanza e Controlli, Servizio controlli della Regione.

Quest'ultimo con nota n. 170/831 del 25/09/2013 ha evidenziato quanto segue:

"Tutto quanto innanzi premesso, sulla base della documentazione in atti, preso atto dei rilievi formulati dagli organi interni di controllo, alla luce dei principi contabili dell'Osservatorio per la finanza e la contabilità degli Enti Locali - atteso che la mancata approvazione dei bilanci comporterebbe

1) il rallentamento nell'espletamento delle funzioni attribuite ai Consorzi medesimi;

2) evidenti ripercussioni sulla situazione finanziaria;

3) rischio di connesso allarme sociale - si ritiene di formulare le seguenti raccomandazioni:

a) Applicare ed osservare rigorosamente le previsioni legislative in ordine al mantenimento in bilancio dei residui attivi, procedendo in sede di predisposizione del relativo rendiconto all'eliminazione dei residui attivi di anzianità superiore ai 5 anni, ovvero in alternativa procedendo alla costituzione di un vincolo sull'eventuale avanzo amministrazione per pari importo; a riguardo si richiama quanto recentemente espresso dalla magistratura contabile (Corte dei Conti - Sezione Regionale di controllo per il Piemonte, Delibera n. 71/2013/SRCPIE/PRSE).

b) Limitare l'utilizzo dell'eventuale avanzo di amministrazione non vincolato, destinandolo

prevalentemente alla copertura di passività pregresse. Tanto, anche alla luce del disposto dell'art. 3 del D.L. n. 174/2012 che ha modificato l'art. 187 comma 3bis del TUEL che, seppure specificamente previsto per gli Enti Locali, costituisce tuttavia un orientamento nel più ampio contesto della più recente normativa in materia di rigore e contenimento della spesa pubblica.

c) Assicurare il perseguimento dell'equilibrio sostanziale di bilancio lungo il corso dell'esercizio finanziario, tenendo conto della diversa collocazione temporale delle fasi di entrata e di spesa; tanto anche in considerazione del più generale principio di pareggio di bilancio di cui alla recente legge costituzionale 20 Aprile 2012 n. 1.

d) Adottare un sistema di contabilità di tipo economico-patrimoniale, in linea con il disposto del D.lgs. 118/2011 Titolo I, nonché con le disposizioni regionali in materia che, nello svolgimento degli adempimenti disposti per i Consorzi di Bonifica, impongono di:

i. uniformare l'operato ai criteri di efficienza, efficacia ed economicità (art. 8, comma 1 - L.R. 4/2012), elaborando bilanci con una più accurata informativa delle varie poste;

ii. agire con modalità e procedure improntate alla trasparenza, alla imparzialità e buona amministrazione e nel rispetto della legislazione dell'UE, nazionale e regionale (art. 15, comma 1 - L.R. 4/2012) e implementare adeguati strumenti (art. 16, stessa L.R.) per il controllo di gestione (contabilità industriale, budget, sistema di reporting), tanto anche in ottemperanza all'Accordo CSR rep atti n. 187 del 18/09/2008;

iii. assicurare la trasparenza e la diffusione delle informazioni mediante la pubblicazione on line (art. 15 commi 2, 3,4 - L.R. 4/2012). garantire - entro i limiti imposti dalle leggi - l'accesso ad atti e documenti inerenti attività, servizi ed opere gestite.

e) Procedere all'individuazione di procedure e standard di gestione in termini di servizi erogati, tanto da consentire un più razionale impiego del personale addetto; fornire un quadro esaustivo degli investimenti da realizzare, identificando le priorità, tanto da evidenziare le opere urgenti;

f) Procedere alla definizione di un piano di riqualificazione e razionalizzazione della gestione, individuando gli specifici settori operativi di intervento, gli obiettivi che si intende perseguire, le azioni da compiere, la tempistica ed i relativi indicatori, tanto al fine di assicurare il regolare svolgimento delle funzioni proprie dei Consorzi entro un quadro di ordinaria sostenibilità della gestione;

g) Procedere alla catalogazione e valutazione del patrimonio immobiliare al fine di verificarne la strumentalità rispetto alle attività istituzionali proprie e per valutare la possibilità di valorizzare lo stesso sia per il perseguimento dei fini istituzionali, sia per utilizzare lo stesso a titolo di garanzia per la definizione di un piano di ammortamento del debito pregresso;

h) Procedere all'aggiornamento della situazione dei contenziosi in essere, specificando per ciascuno degli stessi il connesso rischio, i costi correlati, dandone adeguata evidenza nei documenti di bilancio;

i) Provvedere all'aggiornamento della situazione debitoria, dandone ufficialità contabile (esposizione per titolo, categoria ed anno di maturazione, eventuali relativi contenziosi), prevedendo un piano di ammortamento della debitoria accertata o comunque accertabile, tenendo conto dei nuovi piani di classifica approvati ed avviando, ove possibile, forme di negoziazione con gli Enti istituzionali preposti, ai fini della pianificazione delle modalità di rientro della debitoria pregressa;

j) Assicurare il rispetto dei limiti assunzionali previsti dalla vigente normativa (art. 76, comma 7 del DL 112/2008, convertito in L 133/2008, ed art. 9, comma 28 DL 78/2010, convertito in L. 122/2010 e ss.mm.ii.);

k) Assicurare il rispetto delle limitazioni previste in materia di spesa per autovetture e mezzi di servizio, tanto con riferimento all'art. 11, comma 9 della Legge Regionale n. 1/2011 nonché alle più recenti disposizioni nazionali in materia;

l) Assicurare il rispetto delle disposizioni in materia di anticorruzione, evidenza pubblica, contenimento della spesa; pubblicare e mantenere sul sito istituzionale i documenti di bilancio senza vincoli temporali;

m) Contenere le previsioni di spesa dei Consorzi nel successivo bilancio di previsione, attestando la stessa secondo quanto fondatamente prevedibile in relazione ai nuovi piani di classifica approvati, ed

alle entrate proprie derivanti da servizi.

Si rappresenta che le raccomandazioni di cui innanzi che, insieme alla succitata DGR 1151/2013, tracciano un percorso di progressiva razionalizzazione in ossequio al quadro normativo vigente, implicano l'attuazione di un costante monitoraggio, da esercitarsi a cura dei competenti Uffici del Servizio Foreste”.

Quanto innanzi premesso e considerato,

- preso atto delle argomentazioni e valutazioni esposte nelle relazioni del Commissario straordinario del Consorzio di bonifica Stornara e Tara e del Revisore unico del medesimo Consorzio;
- preso atto di quanto evidenziato dal Servizio controlli della Regione, si propone, ai sensi dei commi 4 e 6 dell'art. 35 della legge regionale n. 4 del 13 marzo 2012, di apporre il visto di legittimità e di merito e di approvare la deliberazione n. 255 adottata in data 3 luglio 2013 del Commissario straordinario regionale avente ad oggetto “Conto consuntivo 2012 - Approvazione” dando mandato al Commissario straordinario del Consorzio di bonifica affinché provveda a porre in essere tutti gli adempimenti necessari a corrispondere alle osservazioni del Servizio controlli della Regione.

“Copertura finanziaria ai sensi della legge regionale 28/01 e successive modifiche e integrazioni”

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta Regionale l'adozione dell'atto finale di competenza della medesima, ai sensi della L.R. n. 7/1997, art. 4, comma 4, lett. k).

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alle Risorse Agroalimentari.

Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Responsabile dell'alta professionalità, dal Dirigente dell'Ufficio e dal Dirigente del Servizio Foreste.

A voti unanimi espressi nei modi di legge.

DELIBERA

- di prendere atto di quanto riportato nelle premesse che qui si intende integralmente richiamato;
- di prendere atto delle argomentazioni e valutazioni esposte nelle relazioni, che vengono allegate al presente provvedimento per farne parte integrante, del Commissario straordinario (allegato n. 1 di pagine 3), e del Revisore dei conti (allegato n. 2 di pagine 5), del Consorzio di bonifica Stornara e Tara sul bilancio consuntivo dell'esercizio 2012 del Consorzio medesimo;
- di prendere atto delle raccomandazioni fornite dal Servizio controlli della Regione con nota n. 170/831 del 25/09/2013 in sede di esame del bilancio consuntivo del Consorzio di bonifica innanzi citato;
- di apporre, in attuazione di quanto disposto dall'art. 35 della legge regionale n. 4 del 13 marzo 2012, il

visto di legittimità e di merito e di approvare la deliberazione n. 255 adottata dal Commissario straordinario del Consorzio di bonifica Stornara e Tara in data 3 luglio 2013 avente ad oggetto “Conto consuntivo 2012 - Approvazione”

- di dare mandato al Commissario straordinario del Consorzio di bonifica Stornara e Tara affinché provveda, nel corso della gestione del corrente bilancio consortile, a porre in essere tutti gli adempimenti necessari a corrispondere alle osservazioni del Servizio controlli della Regione;

- di pubblicare il presente provvedimento sul B.U.R.P.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Avv. Davide F. Pellegrino Dott. Nichi Vendola