



## **Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 137 del 22/10/2013**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 1 ottobre 2013, n. 1794

L.R. n. 1 del 7 gennaio 2004, Art. 74, comma 1, lettera c). Approvazione Bilancio consuntivo 2012 Agenzia Regionale per la Tecnologia e l'Innovazione - ARTI.

Assente il Presidente, On. Nicola Vendola, e l'Assessore allo Sviluppo Economico, Avv. Loredana CAPONE, sulla base dell'istruttoria espletata dal Dott. Paolo Tursilli, Funzionario del Servizio Controlli e dalla Dott.ssa Maria Vittoria Di Ceglie, Funzionario del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione, confermata dal Dirigente del Servizio Controlli, dalla Dirigente del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione, dal Direttore dell'Area Finanza e Controlli e dal Direttore dell'Area Politiche per lo Sviluppo Economico, Lavoro e Innovazione, riferisce quanto segue l'Ass. di Gioia:

La Legge Regionale n. 1/2004 (BURP n. 2 suppl. del 7/01/2004) ha istituito l'Agenzia Regionale per la Tecnologia e l'Innovazione - ARTI, con personalità giuridica di diritto pubblico, operante quale organismo tecnico-operativo e strumentale della Regione, mirato allo sviluppo tecnologico nei settori produttivi, alla riqualificazione del territorio e alla promozione e diffusione dell'innovazione.

L'art. 74, comma 1, lettera c), della menzionata legge dispone che la Giunta Regionale eserciti il controllo sui bilanci di previsione e sui rendiconti dell'Agenzia.

L'art. 6 comma 3, dell'Atto aziendale di organizzazione e funzionamento (approvato con D.G.R. n. 1963/2008, pubblicata sul BURP n. 181 del 24/11/2008) prevede che il Presidente dell'Agenzia trasmetta alla Giunta Regionale:

- il bilancio di esercizio, entro 10 giorni dalla sua approvazione (lett. e);
- la Relazione Annuale composta da un Rendiconto dell'attività svolta durante l'esercizio corrente, dal bilancio di previsione corredato dal Piano di Attività dell'Agenzia e da proposte di indirizzi ed atti da sottoporre all'adozione della Giunta in riferimento allo sviluppo della ricerca, della tecnologia e della innovazione, entro il mese di novembre (lett. f).

L'art. 7, comma 2, lettera b) dello stesso Atto attribuisce alla Giunta Esecutiva dell'Agenzia il compito di approvare il bilancio preventivo e il bilancio consuntivo.

Con la Deliberazione n.635 del 9/03/2010, la Giunta Regionale ha attribuito all'Area Politiche per lo Sviluppo, il Lavoro e l'Innovazione ed, in particolare, al Servizio Ricerca Industriale e Innovazione (già Servizio Ricerca e Competitività - DGR n. 3044 del 29/12/2011), il compito di garantire la coerenza tra i Piani di Attività dell'ARTI (Triennale e Annuale) e le Politiche regionali per lo sviluppo economico, il lavoro e l'innovazione, di istruirne la procedura di approvazione del piano di attività, di predisporre la procedura del rinnovo degli organi e quella di approvazione del modello organizzativo.

Con DPGR n. 675/2011 è stato istituito il Servizio Controlli, nell'ambito dell'Area Finanza e Controlli, cui sono affidate, con riferimento agli ambiti di natura amministrativa e contabile, funzioni di supervisione, programmazione e controllo relativamente a Società Partecipate, Agenzie ed altri Enti. Sono altresì

affidate, per le funzioni di competenza, i rapporti con la Corte dei Conti.

Con nota del 16/02/2012 prot. n.205/D (acquisita agli atti del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione al prot. AOO\_144-24/02/2012-0000302), l'Agenzia ha trasmesso i seguenti documenti:

- Piano Annuale di Attività 2012;
- Bilancio di previsione per l'Esercizio Finanziario 2012;
- Relazione sulla Gestione Esercizio 2012;
- Relazione del Collegio dei Revisori al Bilancio di Previsione 2012.

Con successiva nota datata 30/04/2013 prot. 818/A1 (acquisita agli atti del Servizio al prot. AOO\_144-02/05/2013-0001004), l'ARTI ha trasmesso i seguenti atti:

- Bilancio Consuntivo Esercizio Finanziario 2012;
- Relazione sulla Gestione Esercizio 2012;
- Relazione del Collegio dei Revisori al Bilancio di Esercizio 2012.

Con nota del 6/12/2012 prot. n. 1457/A1 (acquisita agli atti del Servizio al prot. AOO\_144-27/12/2012-0002983), l'Agenzia aveva peraltro trasmesso la Relazione sul Triennio di Presidenza 2009-2012 della Presidente, Prof. Ing. Giuliana Trisorio Liuzzi.

E' opportuno precisare che con D.G.R. n.749 dell'11 aprile 2013 (BURP n. 65 del 14/05/2013) la Giunta Regionale ha proceduto alla nomina del Presidente e dei nuovi componenti della Giunta Esecutiva e del Collegio dei Revisori dei conti, essendo trascorso il triennio dalla precedente nomina.

Gli atti trasmessi dall'Agenzia sono stati sottoposti ad istruttoria congiunta da parte dei competenti Uffici, secondo la procedura di controllo prevista dalla legge regionale n.1 del 7 gennaio 2004, da cui risulta innanzi tutto la completezza della documentazione trasmessa, così come definita nell'Atto aziendale di organizzazione e funzionamento dell'ARTI approvato con DGR n. 1963 del 21 ottobre 2008.

Per quanto attiene i contenuti della documentazione trasmessa, atteso che l'ARTI adotta la contabilità secondo il sistema economico-patrimoniale, si osserva quanto segue:

1) Nell'ambito della relazione sulla gestione sono illustrate le attività svolte dall'Agenzia nel corso dell'esercizio 2012 ed i relativi risultati relativi alle entrate ed alle spese, lo stato di attuazione degli interventi ed i costi sostenuti, prevalentemente per spese correnti, con l'indicazione che "soggetti percettori" sono soprattutto soggetti privati e, in particolare, unità di personale e fornitori di beni e servizi. Nella relazione sono peraltro descritti puntualmente i proventi per le attività svolte, connessi alle specifiche committenze (regionali e non), e che si presentano coerenti con le fonti di finanziamento previste dall'art.15 dell'Atto aziendale di organizzazione e funzionamento dell'Agenzia. A tale proposito si evidenzia che nell'anno 2012 il fondo assegnato annualmente per il finanziamento della gestione ordinaria è stato fissato in euro 855mila, a fronte di 900mila assegnati nel 2011. In ogni caso, il valore della produzione nel suo insieme ha consentito l'integrale copertura dei costi e degli oneri, anche tributari, determinando un risultato positivo, che ai sensi dell'art.22 dell'Atto aziendale di organizzazione e funzionamento, costituisce fonte di finanziamento dell'Agenzia. Il bilancio 2012 è inoltre ritualmente accompagnato dalla relazione del Collegio Sindacale, che ha riscontrato che il bilancio è stato redatto nel rispetto delle norme vigenti e dell'Atto aziendale di organizzazione e funzionamento dell'Agenzia.

2) Entrando nel merito dei documenti contabili, i prospetti di bilancio sono integrati dai prospetti di riclassificazione e rendiconto finanziario. Da un punto di vista formale, i prospetti di bilancio osservano la normativa civilistica vigente, ma si rileva che gli stessi non appaiono del tutto in linea con il disposto statutario, mancando infatti il raffronto con i dati del bilancio economico di previsione con il commento agli scostamenti. La Nota Integrativa si presenta alquanto sintetica con riferimento, tra l'altro, alle considerazioni dei debiti e crediti.

Il bilancio dell'esercizio 2012 si è chiuso con un risultato positivo, prima delle imposte, pari a € 133.455. L'utile al netto delle imposte per IRAP (pari a € 120.612), ammonta a € 12.843, in leggero aumento rispetto al bilancio del 2011 di € 4.155 (nell'ordine del 47,82%); la chiusura con risultati positivi e la tendenza a un suo graduale aumento si è perpetuata nel triennio 2010 - 2012. L'ARTI ha un patrimonio netto di € 171.217 composto di soli utili accantonati. Lo Stato Patrimoniale espresso in dati sintetici si

presenta come di seguito:

## ATTIVO

---

Immobilizzazioni 4.091,00

---

Attivo Circolante 4.019.601,00

---

Ratei e Risconti attivi 0,00

---

Totale Attivo 4.023.692,00

---

## PASSIVO

---

Patrimonio Netto 171.217,00

---

Fondi Rischi 132.784,00

---

Debiti 3.719.691,00

---

Totale Passivo 4.023.692,00

---

In termini di esposizione contabile l'Agenzia rileva debiti nei confronti di Enti per attività assegnate ed in corso di svolgimento, per un ammontare pari a € 2.163.346,00, oltre che debiti commerciali verso fornitori per un ammontare pari a € 927.428,00 e debiti verso INPS ed Erario per € 126.270,00, a fronte di liquidità vincolata presso l'Istituto tesoriere pari a € 3.252.729,00 relativa ad anticipazioni per progetti affidati ed in corso di esecuzione. In aggiunta a quanto innanzi, e per far fronte alle esigenze di funzionamento, l'Agenzia ha fatto ricorso, così come consentito dall'art. 17 dello Statuto, ad apposita anticipazione di cassa. L'anticipazione di che trattasi in bilancio è appostata per un ammontare pari a € 502.647,00.

Il Conto Economico, per macro voci, espone i valori di seguito riportati:

---

Valore della produzione € 3.256.415

---

Costi della produzione € 3.157.791

---

Reddito operativo € 98.624

---

Proventi e oneri finanziari € 34.831

---

Risultato prima delle imposte € 133.455

---

Imposte dell'esercizio € 120.612

---

Utile dell'esercizio € 12.843

---

La gestione dell'Agenzia si sostanzia prevalentemente nella realizzazione di progetti, affidati da Enti ed Istituzioni, fra cui la Regione Puglia, il cui valore è prefissato fin dal momento dell'affidamento.

Il risultato economico della gestione evidenzia un utile di esercizio come conseguenza di un reddito operativo positivo e di una gestione finanziaria altrettanto positiva. Nel raffronto con l'esercizio 2011 si rileva un incremento dei ricavi di vendita dell'ordine del + 10,69%, a fronte di un aumento dei costi pari complessivamente al + 11,20%. L'incremento dell'utile d'esercizio rispetto all'esercizio 2011 è pertanto attribuibile al miglioramento del risultato della gestione finanziaria (€ 34.831 nel 2012 vs. €15.004 del 2011).

Dal raffronto con il bilancio di previsione 2012, si ricava un sensibile scostamento relativamente ai proventi per le attività tipiche (consuntivo € 2.401.415, previsione € 5.091.048, con una differenza negativa del 52,83%) con particolare riferimento ai seguenti progetti:

---

Denominazione Progetto	Previsione ricavi	Consuntivo ricavi	Scostamento
------------------------	-------------------	-------------------	-------------

---

Innovazione per l'Occupabilità	2.000.000	415.000	- 1.585.000
--------------------------------	-----------	---------	-------------

---

Progetto Creare Impresa	1.586.000	580.000	- 1.006.000
-------------------------	-----------	---------	-------------

---

<b>Totali</b>	<b>3.586.000</b>	<b>995.000</b>	<b>- 2.591.000</b>
---------------	------------------	----------------	--------------------

---

Nel 2012 si rileva una flessione dei ricavi, che rispecchia l'andamento nei correlativi costi per prestazioni di servizio (consuntivo € 1.990.081, previsione € 4.573.706 con una differenza in meno di € 2.583.625 pari a -56,49%), e conseguentemente, anche se in misura minore, nei costi direttamente coinvolti (acquisti, lavoro e IRAP).

Rispetto all'esame della documentazione di bilancio pervenuta si è reso necessario effettuare ulteriori specifici approfondimenti, anche con la struttura amministrativa dell'Agenzia, a seguito dei quali si rileva quanto di seguito:

A. pur non trovando rappresentazione in bilancio, il TFR dei dipendenti, in ragione del tipo di CCNL adottato, risulta essere regolarmente versato in uno con la quota di oneri sociali in accantonamento presso l'Ente previdenziale. A riguardo, si rappresenta l'opportunità che l'entità di detti versamenti sia comunque evidenziata in bilancio;

B. non risultano effettuati accantonamenti per ferie maturate e non godute nell'esercizio in ragione delle disposizioni di legge che prevedono il divieto di monetizzazione e l'obbligo di fruire delle stesse entro il mese di aprile dell'anno successivo alla maturazione. A riguardo, si rappresenta l'opportunità che in bilancio sia esplicitamente inserito un prospetto riepilogativo;

C. nelle scritture di rettifica manca l'indicazione di ratei e/o risconti: detta circostanza rinviene dall'esistenza di un canone annuale per spese (logistica, utenze, altre) corrisposto al locatore. Pertanto, al 31 dicembre di ogni anno i relativi conteggi sarebbero comprensivi della corrispondente competenza; a riguardo si rappresenta l'opportunità di una informativa più dettagliata in nota integrativa.

Specifici approfondimenti sono stati altresì condotti con la struttura amministrativa dell'Agenzia al fine di verificare il rispetto di specifiche prescrizioni normative, ed in particolare si osserva quanto segue:

1) Con riferimento al costo degli Organi: con DGR n. 614/2005, pubblicata sul BURP n. 64/2005, in applicazione dell'art. 75 della Legge istitutiva che attribuisce alla Giunta il potere di determinare indennità di Presidente, Direttore amministrativo e Collegio dei revisori, il compenso da riconoscersi al Presidente dell'ARTI veniva fissato nel 70% di quello fissato per i Direttori Generali delle Aziende Sanitarie (indicato nell'art. 17, comma 8, della L.R. n. 1/2005). L'emolumento del Presidente così determinato, pari a Euro 108.456, relativo all'anno 2010, è stato ridotto del 10%, come previsto dalla Legge Regionale n. 1/2011, e portato quindi a Euro 97.608. Medesima riduzione è stata applicata anche

ai compensi dei revisori, mentre non si è agito all'epoca sull'emolumento dei componenti la Giunta esecutiva, il cui ammontare procapite è rimasto per gli anni 2011 e 2012 di 15.000 euro. Con delibera 749/2013, nel procedere alla nomina del nuovo Presidente e dei nuovi componenti della Giunta Esecutiva, si è operata la decurtazione anche per questi ultimi.

2) Con particolare riferimento alle disposizioni in materia di limiti assunzionali, si evince che appare innanzitutto rispettato il disposto della legge istitutiva, che stabilisce che l'organico complessivo dell'Agenzia può raggiungere la misura massima di 15 unità, Direttore amministrativo compreso. L'organico presente in azienda è infatti di n. 9 unità assunte con contratto a tempo indeterminato nei limiti della legge istitutiva; hanno operato n. 2 risorse, di cui una con funzioni di Direttore Amministrativo, in assegnazione temporanea da InnovaPuglia SpA, società in house della Regione Puglia; non vi sono lavoratori con contratto a tempo determinato. Collaborano n. 30 unità con contratti di collaborazione coordinata e continuativa o a progetto. Il Contratto di lavoro adottato è il CCNL del personale del comparto delle Regioni e Autonomie locali. Il costo del personale dipendente è stato nel 2012 di € 576.109, pari al 17,58% del totale dei costi correnti (nel 2011 il costo dei dipendenti era stato pari a € 557.337: l'aumento di € 18.772 è da attribuirsi all'incremento dell'orario di lavoro di uno dei dipendenti che di norma opera in regime di tempo parziale). Presso l'ARTI sono impegnate n. due unità distaccate per un costo pari a € 120.397, che unitamente ai dipendenti, portano la spesa complessiva del personale a € 696.506, pari al 21,26% del totale dei costi correnti.

3) Con riferimento al contributo in c/esercizio assegnato dalla Regione Puglia, lo stesso nel 2011 ammontava a € 900.000; per il 2012 è stato di € 855.000, con una riduzione del 5%. Da segnalare che, per il corrente anno 2013, il relativo contributo è stato ridotto del 20% a seguito delle disposizioni di cui all'art. 9 del D.L. n. 95/2012 convertito con modificazioni in Legge n. 135/2012, normativa cui la Regione Puglia ha dato esecuzione con Legge n. 45/2012, risultando così pari a Euro 684.000,00.

4) Con riferimento ai limiti assunzionali ed atteso il regime di consolidamento previsto dalla normativa nazionale di riferimento, si ritiene opportuno, ai fini del coordinamento circa la verifica degli adempimenti, che il conferimento di incarichi all'ARTI da parte di altre strutture regionali sia sottoposto alla valutazione preventiva della Direzione di detta Area e del Dirigente del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione, perché possano assolvere alla funzione loro attribuita.

Premesso quanto innanzi,

- attesa la completezza della documentazione esaminata;
- tenuto conto del parere favorevole espresso dal Collegio Sindacale;
- considerati i risultati positivi del bilancio consuntivo 2012 dell'Agenzia ARTI;
- considerata la manifesta esigenza di sottoporre il conferimento di incarichi all'ARTI da parte di altre strutture regionali per la valutazione preventiva della Direzione dell'Area Politiche per lo Sviluppo Economico, Lavoro e Innovazione e del Dirigente del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione;

si propone di:

- approvare il Bilancio consuntivo 2012 dell'ARTI, così come allegato al presente;
- formulare quale indirizzo le seguenti direttive:
  1. Inserire nel bilancio consuntivo in aggiunta al raffronto con i dati consuntivi dell'anno precedente, apposita colonna di raffronto con il bilancio di previsione per l'anno cui il medesimo bilancio si riferisce, con apposita esplicitazione degli scostamenti intervenuti e delle ragioni che alle stesse sottendono;
  2. Per quanto attiene la Nota Integrativa, si raccomanda l'inserimento di un maggior dettaglio informativo, anche al fine di consentire una più agevole comprensione dei fenomeni amministrativo contabili dell'Agenzia;
  3. Trasmettere al Servizio Ricerca Industriale e Innovazione ed al Servizio Controlli, oltre alla documentazione relativa al bilancio di previsione ed al bilancio consuntivo, una relazione informativa semestrale inerente l'adempimento degli obblighi di legge in materia di trasparenza, sistema di controllo

interno e anticorruzione (Legge n. 190/2012 e D. Lgs. n. 39/2013), ottemperanza ai limiti assunzionali e contenimento del costo del personale, andamento economico e finanziario della gestione.

- di stabilire, attese le funzioni finalizzate, tra l'altro, ad approvare il piano di attività dell'ARTI, attribuite con DGR n. 635/2010 all'Area Politiche per lo Sviluppo Economico, Lavoro e Innovazione - Servizio Ricerca Industriale e Innovazione, che il conferimento di incarichi all'Agenzia in parola da parte di altre strutture regionali sia sottoposto alla valutazione preventiva della Direzione di Area e del Dirigente del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione.

Il presente provvedimento viene sottoposto all'esame della Giunta Regionale ai sensi dell'art.4, comma 4, lettera g) della L.R. n. 7/1997.

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi della L.R. n. 28/01 e s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

udita la relazione;

viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;

a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

di approvare la relazione dell'Assessore relatore, che quivi si intende integralmente riportata e, per l'effetto:

- approvare il Bilancio consuntivo 2012 dell'ARTI, così come allegato al presente;

- formulare quale indirizzo le seguenti direttive:

1. Inserire nel bilancio consuntivo in aggiunta al raffronto con i dati consuntivi dell'anno precedente, apposita colonna di raffronto con il bilancio di previsione per l'anno cui il medesimo bilancio si riferisce, con apposita esplicitazione degli scostamenti intervenuti e delle ragioni che alle stesse sottendono;

2. Per quanto attiene la Nota Integrativa, si raccomanda l'inserimento di un maggior dettaglio informativo, anche al fine di consentire una più agevole comprensione dei fenomeni amministrativo contabili dell'Agenzia;

3. Trasmettere al Servizio Ricerca Industriale e Innovazione ed al Servizio Controlli, oltre alla documentazione relativa al bilancio di previsione ed al bilancio consuntivo, una relazione informativa semestrale inerente l'adempimento degli obblighi di legge in materia di trasparenza, sistema di controllo interno e anticorruzione (Legge n. 190/2012 e D. Lgs. n. 39/2013), ottemperanza ai limiti assunzionali e contenimento del costo del personale, andamento economico e finanziario della gestione.

- di stabilire, attese le funzioni finalizzate, tra l'altro, ad approvare il piano di attività dell'ARTI, attribuite con DGR n. 635/2010 all'Area Politiche per lo Sviluppo Economico, Lavoro e Innovazione - Servizio

Ricerca Industriale e Innovazione, che il conferimento di incarichi all'Agenzia in parola da parte di altre strutture regionali sia sottoposto alla valutazione preventiva della Direzione di Area e del Dirigente del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione;

- di pubblicare la presente sul B.U.R.P. ai sensi dell'art. 6 della L.R. n.13/94.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta

Avv. Davide F. Pellegrino Angela Barbanente