



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 122 del 13/09/2013

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 2 agosto 2013, n. 1533

Programma di Cooperazione Europea 2007/2013 - EMPI CBC MED. Progetto MED DESIRE. Approvazione schema convenzione tra Regione Puglia e ARTI, autorizzazione missioni all'estero.

L'Assessore allo Sviluppo Economico, Loredana Capone, sulla base dell'istruttoria espletata la Dirigente del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione riferisce:

la riforma dei Fondi Strutturali Comunitari (F.E.S.R. - Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, F.S.E. - Fondo Sociale Europeo e Fondo di Coesione) ha istituito due nuovi strumenti finanziari: I.P.A. (Strumento di Preadesione) - per il sostegno ai Paesi di via di Adesione e/o preadesione all'Unione - ed E.N.P.I. (Strumento di Vicinato e Partenariato) - per il sostegno al partenariato euro-mediterraneo - e ha introdotto, per il periodo di programmazione 2007/2013, il nuovo obiettivo "Cooperazione Territoriale Europea" con la finalità di garantire uno sviluppo sostenibile del territorio comunitario ed il rafforzamento della coesione economica e sociale attraverso la promozione della cooperazione tra paesi e regioni dell'unione Europea, tra questi e i Paesi in via di Adesione e/o preadesione e con i paesi della sponda sud del Mediterraneo;

nelle distinte sezioni dell'Obiettivo Cooperazione: Transfrontaliera, Transnazionale, Interregionale, vi sono numerosi Programmi Operativi;

la Regione Puglia, nello specifico della Cooperazione Transnazionale, è territorio eleggibile al P.O. Programma "Mediterraneo Interno", finanziato dal FESR, al pari delle Regioni Italiane e delle zone costiere degli Stati Membri dell'Unione Europea: Francia, Spagna, Portogallo, Grecia, Malta, Cipro, Inghilterra;

questa Giunta, con deliberazione n. 1017/2009, ha già provveduto a prendere atto della partecipazione della Regione Puglia ai summenzionati Spazi di Cooperazione e ha dettato le indicazioni relative alla "Governance" complessiva dell'Obiettivo Cooperazione in Regione, affidando la responsabilità dell'implementazione delle attività di programmazione dei vari P.O. al Servizio Mediterraneo;

i programmi di Cooperazione, per gli Stati Membri, sono cofinanziati dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale ed hanno come priorità: Strategie di Sviluppo Territoriale; Sistemi Urbani; Sistemi di Trasporto; Valorizzazione delle risorse Culturali Ambientali e Architettoniche; Sviluppo della conoscenza reciproca e integrazione delle popolazioni transfrontaliere;

con la Programmazione in atto (2007/2013), inoltre, l'Unione Europea ha istituito un nuovo strumento finanziario - E.N.P.I. - con cui implementare le attività di Cooperazione di vicinato e partenariato;

lo strumento succitato finanzia il P.O. "E.N.P.I. CBC Mediterranean Sea Basin Programme" al quale è eleggibile direttamente, l'intero territorio della Regione, unitamente alle Regioni Italiane che affacciano sul Mar Mediterraneo, ai Paesi U.E. e ai Paesi della sponda Sud dello stesso bacino;

come noto, lo Stato Italiano ha inserito i Programmi Operativi di cui all'Obiettivo Cooperazione

Territoriale Europea 2007/2013, nel Quadro Strategico Nazionale, recependo in modo integrale le nuove politiche Comunitarie, che individuano i P.O. di Cooperazione quali strumenti basilari per la Coesione e l'Integrazione dei Territori;

a seguito di tale decisione, lo Stato ha previsto che, contrariamente a quanto avveniva per l'Iniziativa INTERREG, tutti i programmi operativi dell'Obiettivo Cooperazione siano finanziati solo con Risorse Comunitarie (F.E.S.R. - I.P.A. - E.N.P.I.) e con Risorse Nazionali (F d R - L. 183/1987) eliminando la quota di cofinanziamento che veniva richiesta alle Regioni;

il Programma di Cooperazione "E.N.P.I. CBC Mediterranean Sea Basin Programme", per decisione della Commissione Europea, è affidato alla gestione della Regione Sardegna;

a seguito del Bando pubblicato dall'Autorità di Gestione del P.O., la Regione Puglia - Servizio Ricerca Industriale e Innovazione- ha presentato in qualità di Lead Partner, unitamente ai partner:

1. ENEA - Roma;
2. Ministero dell'Ambiente - Roma
3. CIEMAT - Spagna;
4. IAT - Spagna
5. Agenzia Andaluza de la Energia - Spagna
6. Lebanese Cener for Energy Conservation - Libano
7. New e Renevable Energy Authority "NREA" - Egitto
8. National Agency for Energy Conservation - Tunisia il progetto denominato "MED DESIRE".

Il Servizio Mediterraneo con DGR nr. 349 del 7/3/2013 ha preso atto:

- dell'avvenuta approvazione e ammissione a finanziamento con le risorse a valere sul P.O. di Cooperazione territoriale Europea "E.N.P.I. med cbc 2007/2013", del progetto "MED DESIRE" del quale la Regione Puglia - Servizio Ricerca Industriale e Innovazione - è Lead Partner;

- che le attività da porre in essere da parte della Regione Puglia, relative al progetto "MED DESIRE" prevedono una spesa di € 807.214,03 finanziate interamente dai Fondi E.N.P.I./F.E.S.R. (90%) e F d R (10%) assegnati al programma;

- di procedere alla necessaria variazione di Bilancio ai fini dell'iscrizione dei capitoli in Entrata e in Spesa relativi all'importo globale del progetto "MED DESIRE";

l'ARTI è organismo tecnico-operativo e strumentale della Regione Puglia, istituito con L.R. 1/2004, finalizzato allo sviluppo tecnologico nei settori produttivi, alla riqualificazione del territorio ed alla promozione e diffusione dell'innovazione e opera come istituto di previsione tecnologico-scientifico della Regione allo scopo di identificare le linee di sviluppo future del territorio e di indirizzare le risorse disponibili in concertazione con gli attori tecnologico-scientifici pubblici e privati della Puglia;

l'ARTI attraverso le sue attività istituzionali ha consolidato una expertise nella progettazione e management di iniziative e progetti a livello europeo ed internazionale

l'ARTI, con nota n. 1541 del 18 dicembre 2012, ha formalmente comunicato al Servizio Ricerca Industriale e Innovazione il proprio assoluto interesse a supportare il Lead Partner Regione Puglia nella realizzazione delle attività previste dal Progetto Regione Puglia - Servizio Ricerca Industriale e Innovazione - ed ARTI hanno predisposto una bozza di convenzione per l'affidamento ad ARTI della gestione e dello sviluppo delle attività tecnico-scientifiche da realizzare per il Progetto MED DESIRE, all'interno del programma europeo CBC ENPI CBC MED finalizzato alla sensibilizzazione dell'opinione pubblica in materia di efficienza energetica attraverso la trasferibilità e l'attuazione di buone prassi in questioni legali, normativi, economici e organizzativi tra cui la promozione di nuovi meccanismi di finanziamento per facilitare l'adozione delle tecnologie solari;

Il Progetto MED DESIRE è dotato di risorse finanziarie pari ad € 4.470.463,70. Di tale importo la quota di budget afferente le attività da porre in essere da parte della Regione Puglia ammonta ad € 807.214,03;

Per effetto della normativa Comunitaria e Nazionale tale attività risulterà a costo zero per la Regione in quanto la spesa è cofinanziata per il 90% dal F.E.S.R./E.N.P.I e per il 10% dal F. d. R.;

Con atto n. 349 del 07/03/2013 la Giunta Regionale ha preso atto dell'avvenuta approvazione del progetto "MED DESIRE" provvedendo alle necessarie variazioni di Bilancio;

Considerato che:

- l'ARTI è organismo tecnico-operativo e strumentale della Regione Puglia, istituito con L.R. 1/2004, finalizzato allo sviluppo tecnologico nei settori produttivi, alla riqualificazione del territorio ed alla promozione e diffusione dell'innovazione e opera come istituto di previsione tecnologico-scientifico della Regione allo scopo di identificare le linee di sviluppo future del territorio e di indirizzare le risorse disponibili in concertazione con gli attori tecnologico-scientifici pubblici e privati della Puglia;
- l'ARTI attraverso le sue attività istituzionali (formazione, ricerca e cooperazione) ha consolidato una expertise nella progettazione e management di iniziative e progetti a livello europeo ed internazionale;
- Sono state valutate attentamente le possibili soluzioni procedurali, ed in particolare quella consistente nell'affidamento in house providing all'Agenzia Regionale per la Tecnologia e l'innovazione (ARTI) dell'esecuzione degli interventi di cui allo schema di convenzione allegato;
- Il Manuale di Management e Controllo del Programma ENPI CBC MED prevede tra le possibili modalità di affidamento quella dell' in house providing precisando che l'affidatario in tal caso è un soggetto delegato del Beneficiario Finale e che agisce quale longa manus dell'amministrazione;
- Nell'ipotesi di affidamento in house providing, il citato Manuale prevede, altresì, che siano rispettate le seguenti prescrizioni:
 - l'Amministrazione aggiudicatrice deve esercitare sul soggetto un controllo analogo a quello esercitato nei confronti delle proprie strutture (structural subordination);
 - allo stesso tempo deve sussistere il requisito dello svolgimento dell'attività prevalentemente nei confronti dell'amministrazione controllante (economical dependency);
 - l'Amministrazione aggiudicatrice è proprietaria dell'intero capitale e che questo non sia aperto ai privati.
- Nella fattispecie, l'affidamento in house providing in favore dell'ARTI Puglia trova la propria coerenza ai requisiti suddetti in quanto:
 - L'Amministrazione regionale esercita il cd. controllo analogo in virtù:
 - dell'art. 74 della legge regionale n. 1/2004, nella parte in cui prevede che il controllo sugli atti dell'ARTI Puglia è esercitato da parte della Giunta Regionale sull'atto aziendale di organizzazione e funzionamento; sulla disciplina di contabilità e dei contratti; sui bilanci di previsione, rendiconti; sull'affidamento del servizio di tesoreria; su alienazione e acquisto di immobili.
 - dell'art. 69 della legge regionale n. 1/2004, nella parte in cui prevede la nomina del Presidente dell'ARTI Puglia con deliberazione della Giunta Regionale;
 - dell'art. 70 della legge regionale n. 1/2004, che disciplina la composizione della Giunta Esecutiva, composta dal Presidente, da due componenti nominati dalla Giunta Regionale e dal Direttore Amministrativo e dell'art. 72 che stabilisce che il presidente del Collegio dei Revisori è nominato dalla Giunta Regionale;
 - il requisito dello svolgimento della prevalente attività nei confronti dell'amministrazione giudicatrice risulta soddisfatto in quanto l'Agenzia Regionale per la Tecnologia e l'Innovazione, è l'Ente strumentale della Regione Puglia che svolge le finalità di cui sopra;

Gli interventi da realizzare presentano profili di organicità tali da renderne inopportuno il loro frazionamento e rispondono in via esclusiva al perseguimento di finalità di interesse generale, rilevabili su scala regionale, incompatibili con modalità di attuazione non pubblicistiche;

Il ricorso a procedure concorsuali esporrebbe al rischio, da un lato, della moltiplicazione delle stazioni appaltanti, con il conseguenziale aumento delle spese generali, dall'altro, attesa l'ineleggibilità dell'IVA prevista dal Programma per i soggetti che svolgono esercizio d'impresa o di arti e professioni a mente

del DPR 633/72, della partecipazione all'eventuale bando; Accertato che:

- sussistono i requisiti in presenza dei quali può legittimamente farsi ricorso all'affidamento in house, riscontrando la sussistenza delle note condizioni del "controllo analogo" da parte della Regione e della "destinazione prevalente dell'attività" in favore del medesimo ente, in conformità alla normativa comunitaria e al costante orientamento della giurisprudenza comunitaria e nazionale;
- Quando le condizioni per l'in-house providing sono rispettate, i costi della ditta incaricata deve essere sempre addebitati sulla base della regola del real cost basis, quindi senza alcun margine di profitto, ed devono essere rispettate tutte le regole previste per l'Amministrazione aggiudicatrice in quanto agisce per conto del beneficiario del progetto;
- La giurisprudenza amministrativa e contabile ha precisato che l'affidamento diretto in argomento necessita la presenza di un negozio bilaterale regolativo, esecutivo della scelta organizzativa dell'in house (cfr., tra tante, C.d.S, sez. V, 30 agosto 2005, n. 4428 e 3 febbraio 2005, n. 272);
- La giurisprudenza ha avuto, altresì, modo di rimarcare la necessaria stipula di un contratto di servizio, non ritenendo sufficiente la mera deliberazione dell'organo dell'ente pubblico che abbia autorizzato l'affidamento del servizio;
- Tale deliberazione, mero atto interno e preparatorio del negozio avente come destinatario l'organo legittimato ad esprimerne la volontà all'esterno, deve tradursi in un atto, sottoscritto da entrambi i contraenti, dal quale possano desumersi le indispensabili determinazioni in ordine alle prestazioni da eseguirsi e al compenso da corrisponderci;
- L'istituto della convenzione si configura come uno degli strumenti normativi più importanti della c.d. amministrazione concertata, cioè fondata sull'accordo di due o più soggetti pubblici posti su un piano di parità e quindi equiordinati.

Visto:

- lo schema di Convenzione (allegato) predisposto dal Servizio Ricerca Industriale e Innovazione
- la determinazione n. 94 del 15 maggio 2013 del Dirigente del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione con la quale si è impegnata per il progetto MED DESIRE la somma di €. 4.184.581,43;
- la determinazione n. 98 del 16 maggio 2013 del Dirigente del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione con la quale sono state trasferite al cassiere dei servizi Corso Sonnino le somme destinate per le spese di viaggio e missione, acquisto di postazioni informatiche e acquisto di cancelleria;

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi della L.R. 16 novembre 2001 n. 28 e s.m.i.

La spesa complessiva derivante dal presente provvedimento, quantificata in di € 539.000,00 trova copertura finanziaria come segue:

- € 539.000,00, impegno di spesa assunto con Determinazione del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione n. 144/DIR/2013/00094 del 15/05/2013 di cui:
 - € 485.100,00 sul Cap. 1083540/2013 "spese correnti finanziate dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (U.E.) relative all'attuazione del progetto "MED DESIRE" - P.O. "E.N.P.I. CBC Mediterranean Sea Basin Programme"
 - € 53.900,00 sul Cap. 1083541/2013 "spese correnti finanziate dal Fondo di Rotazione (Stato) relative all'attuazione del progetto "MED DESIRE" - P.O. "E.N.P.I. CBC Mediterranean Sea Basin Programme"

UPB 04.02.01 del Bilancio regionale di previsione per l'anno 2013.

Il presente provvedimento rientra nella competenza della Giunta Regionale, ai sensi degli articoli 4, co. IV, lett. D/K, della L.R. n. 7/1997

L'Assessore allo Sviluppo Economico sulla base delle risultanze istruttorie e delle motivazioni innanzi espresse, propone alla Giunta Regionale l'adozione del seguente atto finale.

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore allo Sviluppo Economico;

Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;

A voti unanimi e palesi, espressi nei modi di legge,

DELIBERA

1. di prendere atto di quanto espresso in narrativa, che qui si intende integralmente riportato;
2. di approvare lo schema di Convenzione tra la Regione Puglia - Servizio Ricerca Industriale e Innovazione e l'ARTI Puglia, allegato 1 parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di autorizzare la Dirigente del Servizio Industriale e Innovazione a sottoscrivere la Convenzione di cui al punto 2;
4. di delegare la Dirigente del Servizio Industriale e Innovazione all'espletamento di tutti gli ulteriori atti necessari e funzionali alla gestione dell'intervento successivi alla sottoscrizione della Convenzione;
5. di dare atto che la spesa derivante dal presente provvedimento, quantificata in € 539.000,00 trova copertura così come descritto nella sezione "Copertura Finanziaria";
6. di autorizzare ad effettuare, per il periodo di attuazione del progetto, ed eventuale proroga, missioni all'Estero la Dirigente del Servizio Dott.ssa Adriana Agrimi e il Sig. Francesco Clarizio;
7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia e sul sito web www.regione.puglia.it. Ai sensi dell'art. 13 comma 2 della l.r. 20/2010;
8. di trasmettere il presente atto al Consiglio Regionale ai sensi dell'art. 10 comma 2 della l.r. 11/07.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta

Avv. Dative F. Pellegrino Dott. Nichi Vendola