



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 122 del 13/09/2013

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 2 agosto 2013, n. 1518

Decreto Legislativo 118/2011, art. 32 comma 5. Approvazione dei Bilanci Preventivi Economici 2013 delle Aziende e degli Enti del Servizio Sanitario Regionale.

L'Assessore al Welfare Elena Gentile sulla base dell'istruttoria predisposta dal funzionario istruttore confermata dal Dirigente dell'Ufficio Gestione Risorse Economiche e Finanziarie e dal Dirigente del Servizio Gestione Accentrata Finanza Sanitaria Regionale riferisce quanto segue:

Il D.L.gs. n. 502 del 30.12.1992 e s.m.i., in particolare l'art. 5 comma 5, aveva previsto che le Regioni dovessero emanare norme per la gestione economico finanziaria e patrimoniale delle Unità Sanitarie Locali e delle Aziende Ospedaliere informate ai principi di cui al codice civile così come integrato e modificato dal D.L.gs.127/1991 e dal comma 7 del D.L.gs n.229/99 che ha previsto la soppressione della contabilità finanziaria;

La legge regionale 30 dicembre 1994, n.38 ha definito le norme sull'assetto programmatico, contabile, gestionale e di controllo delle Unità Sanitarie Locali in attuazione del D.L.gs 30.12.1992, n.502 "Riordino della disciplina in materia sanitaria", a norma dell'art.1 della legge 23.10.1992, n.421, così come modificato dal D.L.gs. 7.12.1993, n.517;

La legge 23 dicembre 2005, n. 266 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale" dello Stato (Legge finanziaria 2006) all'art. 1, comma 291, ha previsto che con successivo decreto venissero emanati i criteri e le modalità di certificazione dei bilanci degli enti del servizio sanitario;

Il successivo Patto per la Salute 2010-2012, art.11, ha sottolineato la necessità di garantire, nel settore sanitario, il miglioramento della qualità dei dati gestionali e contabili con la finalità di favorire il coordinamento della funzione di governo della spesa nonché l'attuazione del federalismo fiscale;

In tale contesto e con le finalità di perseguire l'obiettivo della omogeneità dei documenti contabili redatti dagli enti del S.S.N. e dalle Regioni è stato emanato il Decreto legislativo n.118 del 23 giugno 2011, pubblicato sulla G.U. n.172 del 26.7.2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L.R. 42/2009";

Considerato che:

- il D.Lgs.n.118 del 23.6.2011, concernente le "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", a norma degli art.1 e 2 della L. n.42/2009", tra gli enti interessati alla riforma dei sistemi contabili, individuati dal Titolo II, art.19 comma 2 punto b), include le aziende sanitarie ed istituti del S.S.R. e le Regioni per la parte del finanziamento del servizio sanitario regionale eventualmente gestito in forma diretta;

- ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs.vo 118/2011, la Regione Puglia ha esercitato la scelta di gestire direttamente una quota di finanziamento del fondo sanitario regionale, individuando, incardinato nel Servizio Gestione Accentrata Finanza Sanitaria Regionale”, uno specifico centro di responsabilità denominato “Gestione Sanitaria Accentrata” (G.S.A.);
- ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs.vo 118/2011, gli Enti del SSR, hanno predisposto il Bilancio economico preventivo annuale, in coerenza con la programmazione sanitaria e con la programmazione economica e finanziaria della Regione;
- detti bilanci preventivi includono un conto economico preventivo e un piano dei flussi di cassa prospettici, redatti secondo gli schemi del conto economico e del rendiconto finanziario previsti dall'articolo 26, comma 3, e riportati in allegato 2 dello stesso decreto, che sostituiscono gli schemi già previsti dal Decreto Interministeriale dell'11 febbraio 2002 e sono altresì corredati da una nota illustrativa, dal piano degli investimenti e da una relazione redatta dal direttore generale;
- nella redazione dei bilanci preventivi economici annuali sono stati applicati i principi contabili previsti dall'art.29 del D.Lgs.vo 118/2011, epigrafato “Principi di valutazione specifici del settore sanitario” nonché gli artt. da 2413 a 2428 del codice civile tenendo conto delle linee guida emanate dalla Regione Puglia;
- con deliberazione di G.R n.2624 del 30.11.2010 è stato approvato il “Piano di Rientro triennale 2010-2012” sottoscritto tra Regione Puglia e Governo Centrale, ratificato con L.R. n.2/2011;
- con deliberazione di G.R. n.1426 del 13 luglio 2012 “Documento di indirizzo economico funzionale (D.I.E.F.) del Servizio Sanitario Regionale prima ripartizione per l'anno 2012” è stato definito il riparto provvisorio fra le aziende del fondo sanitario regionale relativo al 2012;
- tali risorse sono state contabilizzate per competenza nei bilanci preventivi oggetto di approvazione, in assenza, al momento della redazione, del definitivo riparto per l'anno 2012, approvato con successiva deliberazione di Giunta Regionale n. 802/2013;
- con nota prot.A00_168/991 del 19.11.2012 sono state fornite specifiche Linee guida operative per l'adozione del bilancio di previsione 2013 delle ASL, AOU ed IRCCS pubblici, relative in particolare:
 - alla razionalizzazione e riduzione della spesa farmaceutica;
 - alla programmazione della spesa del personale;
 - alle azioni di revisione della spesa in ambito aziendale conseguenti al decreto legge n.96/2012 ed alla legge n.135/2012 (cd. “Spending Review”), relativamente alla acquisizione di beni e servizi sanitari e non sanitari;
 - al rispetto del tetto massimo di cui alla legge di stabilità, per i dispositivi medici;

Tenuto conto che:

- ai sensi del comma 5 dell'art.32 del D.L.gs. 118/2011, la Giunta Regionale approva i bilanci preventivi economici annuali degli enti di cui alle lettere b), punto i), e c) del comma 2 dell'articolo 19;
- con deliberazione di Giunta Regionale n.2881 del 20.12.2012 “Adozione ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs.vo 118/2011 del bilancio preventivo economico consolidato del Servizio Sanitario Regionale” si è ritenuto di rinviare l'approvazione dei bilanci preventivi ad una fase successiva rispetto alle scadenze fissate dal predetto decreto, anche alla luce delle indicazioni fornite in sede di tavolo tecnico del 29.11.2012 tra Regioni e Componente Ministeriale, valutando l'opportunità di acquisire i verbali dei rispettivi Collegi Sindacali;

Preso atto che:

- i bilanci preventivi 2013 trasmessi dagli Enti del SSR devono essere corredati dai seguenti allegati:
 - Conto Economico Previsionale 2013;
 - Piano degli Investimenti triennio 2013-2015;
 - Piano dei flussi di cassa;
 - Relazione del Direttore Generale;

- Nota illustrativa;
- Modello CE predisposto su schema di cui al DM 15 giugno 2012;
- Relazione del Collegio Sindacale;
- ai sensi del su citato decreto legislativo 118/2011, i bilanci preventivi economici annuali 2013 delle singole aziende sanitarie sono stati approvati con le deliberazioni dei direttori generali di seguito indicate:

1. ASL BAT, Deliberazione del Direttore Generale n.1685 del 03/12/2012;
2. ASL Bari, Deliberazione del Direttore Generale n.2036 del 03/12/2012;
3. ASL Brindisi, Deliberazione del Direttore Generale n.1996 del 03/12/2012;
4. ASL Foggia, Deliberazione del Direttore Generale n.1814 del 03/12/2012;
5. ASL Lecce, Deliberazione del Direttore Generale n.2018 del 03/12/2012;
6. ASL Taranto, Deliberazione del Direttore Generale n.2277 del 03/12/2012;
7. AOU Policlinico, Deliberazione del Direttore Generale n.1432 del 03/12/2012;
8. AOU OO.RR, di Foggia Deliberazione del Direttore Generale n.338 del 3/12/2012;
9. IRCCS "Giovanni Paolo II" di Bari, Deliberaz. del Direttore Generale n.103 del 03/12/2012;
10. IRCCS pubblico "De Bellis", Delibera del Direttore Generale n.607 del 03/12/2012;

- i bilanci di previsione risultano pubblicati sul sito istituzionale delle rispettive Aziende ed Enti del SSR;
- la documentazione a corredo risulta trasmessa ad eccezione della relazione del Collegio Sindacale dell'Azienda Ospedaliera Policlinico di Bari, mentre per l'Azienda ASL/BA risulta acquisita una nota interlocutoria del Collegio Sindacale priva di parere finale;

Considerato che

- i Bilanci di Previsione 2013 e 2013-2015 adottati delle Aziende Sanitarie Regionali, tengono conto delle linee guida operative impartite con prot. A00_168/991 del 19.11.2012 e sono improntati al contenimento della spesa in attuazione del D.L.135/2012;
- per l'azienda ASL/LE, ASL/BAT, ASL/BRI, IRCCS Giovanni Paolo II, IRCCS "Saverio De Bellis", Ospedali Riuniti di Foggia, i rispettivi Collegi Sindacali hanno espresso parere favorevole ai bilanci economici preventivi ritenendo le previsioni attendibili, congrue e coerenti con il piano di attività 2013, con i finanziamenti regionali nonché con le direttive impartite dalle autorità regionali e centrali;
- per l'azienda ASL di Foggia e ASL di Taranto i rispettivi Collegi Sindacali hanno espresso parere non favorevole al bilancio di previsione;
- per Azienda Ospedaliera Policlinico di Bari non risulta trasmessa la relazione del collegio sindacale al bilancio di previsione, mentre per la ASL/BA risulta acquisita una sola nota interlocutoria priva di parere;
- i bilanci di previsione, nell'ambito della contabilità economico-patrimoniale, non costituiscono atti autorizzatori di spesa ma hanno esclusive finalità di programmazione;

Quanto sopra premesso:

VISTA la legge regionale 16 novembre 2001, n. 28 e s.m.i., art. 42, comma 1;

VISTA la legge regionale di approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2013 e bilancio pluriennale 2013-2015 n. 46 del 28 dicembre 2012;

Sezione copertura finanziaria ai sensi della legge regionale n. 28/2001 e successive modificazioni ed integrazioni

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il presente provvedimento rientra nella specifica competenza della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. K) della L.R. 7/97;

L'Assessore relatore sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

Udita e fatta propria la relazione dell'Assessore proponente, che qui si intende integralmente riportata;

Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente dell'Ufficio Gestione Risorse Economiche e Finanziarie e dal Dirigente del Servizio Gestione Accentrata Finanza Sanitaria Regionale

A voti unanimi espressi dai presenti;

DELIBERA

Per le motivazioni in narrativa espresse che qui si intendono integralmente riportate:

- di approvare ai sensi dell' art.32, comma 5, del D.L.gs 118/2011 i Bilanci di Previsione 2013 della ASL/BAT, ASL/BR, ASL/Lecce, Ospedale Riuniti di Foggia, IRCCS "Giovanni Paolo II di Bari e IRCCS " Saverio De Bellis";

- di approvare con riserva i Bilanci di Previsione 2013 della Azienda ASL/Taranto, ASL/Foggia, ASL/BA e Azienda Ospedaliera Policlinico di Bari;

- di precisare che per tutte le Aziende si rinvia la verifica puntuale dei costi preventivati in bilancio in sede di esame dei rendiconti trimestrali (Modelli CE), tenuto conto della ripartizione del Fondo Sanitario Nazionale per l'esercizio 2013 e delle misure previste dal Piano Operativo della Regione Puglia in corso di approvazione;

- di disporre, ai sensi dell'art.32, comma 5, del D.Lgs.vo 118/2011, la pubblicazione integrale dei bilanci preventivi economici degli enti del SSR sul sito ufficiale della Regione Puglia;

- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito ufficiale della Regione Puglia;

- di pubblicare la presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta

Avv. Dative F. Pellegrino Dott. Nichi Vendola
