



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 108 del 06/08/2013

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 1 luglio 2013, n. 1203

Comune di Foggia (FG). Aeroporto di Foggia - Prolungamento pista di volo RWY 15/33. Parere paesaggistico e Attestazione di compatibilità paesaggistica in deroga con prescrizioni, di cui agli artt. 5.03, 5.04 e 5.07 delle N.T.A. PUTT/P. Proponente: Aeroporti di Puglia S.p.A.

L'Assessore Regionale alla Qualità del Territorio Prof.ssa Angela Barbanente sulla base dell'istruttoria espletata dall'Ufficio Attuazione Pianificazione Paesaggistica e confermata dal Dirigente del Servizio Assetto del Territorio riferisce quanto segue.

Vista delibera regionale 15 dicembre 2000 n. 1748, pubblicata sul B.U.R.P.n°6 del 11/1/2001 con la quale la Giunta Regionale ha approvato il Piano Urbanistico Territoriale Tematico per il Paesaggio, ed in particolare gli art. 5.03, 5.04 e 5.07

Si rappresenta quanto appresso:

- con nota prot. n. 13076 del 06.12.2011 acquisita al prot. di questo Servizio n. 10791 del 20.12.2011, il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti-Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche- Puglia e Basilicata- sede di Bari, ha convocato per il giorno 27.02.2012, la conferenza dei Servizi, ai sensi dell'art. 3 del D.P.R. 18 Aprile 1994, n. 383, nonché della Circolare del Dipartimento per il Coordinamento dello Sviluppo del Territorio n. 26 del 14 gennaio 2005, per la realizzazione del prolungamento della pista di volo dell'aeroporto di Foggia;
- con nota prot. n. 1751 del 17.02.2012, il Servizio Assetto del Territorio - Ufficio Attuazione Pianificazione Paesaggistica ha predisposto apposita relazione in merito all'intervento, consegnandola in sede di conferenza dei servizi, per il tramite un proprio funzionario all'uopo delegato, con la quale si rappresentava, fra l'altro, che:
 - le opere previste risultano in contrasto con le prescrizioni di base di cui all'art. 3.15 delle NTA del PUTT/P;
 - l'art. 5.07 delle NTA del PUTT/P, prevede la possibilità che la Giunta Regionale rilasci l'attestazione di compatibilità paesaggistica (art. 5.04 delle NTA del PUTT/P) trattandosi di opere di interesse pubblico, in deroga alle prescrizioni di base (Titolo III) sempre che dette opere siano compatibili con le finalità di tutela e valorizzazione delle risorse paesaggistico-ambientali previste nei luoghi, siano di dimostrata assoluta necessità o di preminente interesse per la popolazione residente e non abbiano alternative localizzative, previo parere obbligatorio del comune di Foggia in merito alla sussistenza dei suddetti requisiti;
 - è necessario valutare la possibilità di una diversa scelta progettuale, che preveda l'ampliamento dell'area di sedime dell'aeroporto, verso Sud in modo da non intersecare il tratturello Foggia-Castelluccio;

- con nota prot. n. 5406 del 15.05.2012 acquisita al protocollo del Servizio Assetto del Territorio con n. 4969 del 25.05.2012 il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti - Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche- Puglia e Basilicata- sede di Bari, ha convocato altra conferenza dei servizi per l'intervento in questione, il giorno 25.06.2012;
- con nota prot. n. 5933 del 21.06.2012, il Servizio Assetto del Territorio ha rappresentato che non avrebbe partecipato alla Conferenza, in quanto non essendo pervenuto alcun riscontro alla nota prot. 1751 del 17.02.2012 da parte degli enti interessati, non avrebbe potuto esprimere alcuna altra valutazione;
- con nota prot. n. 7299 del 29.06.2012 acquisita al protocollo del Servizio Assetto del Territorio con n. 6896 del 20.07.2012, il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti - Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche- Puglia e Basilicata - sede di Bari, ha convocato nuovamente una conferenza di servizio per l'intervento di che trattasi per il giorno 12.09.2012;
- con nota prot. n. 10126 del 10.07.2012, acquisita al protocollo del Servizio Assetto del Territorio con n. 6462 del 11.07.2012 l'ENAC ha trasmesso documentazione integrativa circa il progetto definitivo aggiornato, costituita dalla tav. 07, Tav. 08, Tav. 08 a;
- nella seduta della conferenza di servizio, del 12.09.2012, il funzionario delegato del Servizio Assetto del Territorio, ha rappresentato che ancora non era stato dato riscontro di quanto richiesto nella prima conferenza di Servizio;
- con nota prot. 13369 del 17.10.2012, acquisita al protocollo del Servizio Assetto del Territorio con n. 10874 del 12.11.2012, l'ENAC ha trasmesso documentazione aggiornata dello Studio di Impatto Ambientale;
- con nota prot. n. 14156 del 20.05.2013, acquisita al protocollo del Servizio Assetto del Territorio con n. 4870 del 27.05.2013, il Ministero per i Beni e le Attività Culturali - Direzione Generale per il Paesaggio, le belle arti, l'architettura e l'arte contemporanea - Roma - ha comunicato che non sussistono motivi ostativi alla conclusione del procedimento di valutazione di impatto ambientale dell'intervento ed ha trasmesso l'autorizzazione ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 42/2004 e s.m.i., per l'intervento in oggetto, alla "rimozione di una parte del Tratturello n. 35 "Foggia-Castelluccio dei Sauri" interessato dal prolungamento della pista di volo, rilasciato dal Ministero per i Beni e le Attività Culturali - Direzione Generale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Puglia - Bari;
- con nota prot. 48529 del 27.05.2013, acquisita al protocollo del Servizio Assetto del Territorio con n. 5427 del 10.06.2013 il Settore Urbanistica del Comune di Foggia ha comunicato di voler procedere alla variante al Piano Comunale dei Tratturi per il tronco tratturale interessato dall'intervento di prolungamento della pista aeroportuale e che avendo già ottenuto i relativi pareri delle Soprintendenze nonché parere dell'Ufficio Parco Tratturi di Foggia, ritiene superfluo convocare la Conferenza di Servizi, in quanto resta da acquisire solo i pareri urbanistici e paesaggistici della Regione Puglia;
- con nota prot. 58143 del 25.06.2013, acquisita al protocollo del Servizio Assetto del Territorio con n.6189 del 26.06.2013, il Comune di Foggia ha dichiarato l'ammissibilità dell'intervento rappresentato alla procedura di deroga al PUTT/P., ai sensi dell'art. 5.07 delle relative N.T.A.

CONSIDERATO CHE:

(Documentazione agli atti)

Al Servizio Assetto del Territorio, con nota prot. n° 8961 del 18.06.2013, acquisita al protocollo n. 6037 del 21.06.2013, Aeroporti di Puglia ha chiesto il provvedimento di Deroga al PUTT/P per l'intervento di che trattasi.

Elenco elaborati trasmessi;

- Relazione tecnico-Illustrativa
- Relazione geologica ed idrologica

- Portanza infrastrutture esistenti
- Rilievi fonometrici e modellazione acustica stato futuro,
- Relazione di calcolo delle pavimentazioni rigide,
- Relazione di calcolo delle pavimentazioni flessibili
- Relazione di calcolo smaltimento acque meteoriche;
- Relazione di calcolo impianti elettrici AVL;
- Cronoprogramma;
- Disciplinare descrittivo e prestazione degli elementi tecnici;
- Elenco prezzi unitari ed analisi;
- Computo metrico estimativo;
- Tabella di incidenza della manodopera;
- Quadro economico
- Prime indicazione sulla sicurezza;
- Piano particellare d'esproprio;
- Studio di impatto ambientale,
- Corografia generale;
- Planimetria generale stato di fatto;
- Rilievi planimetrici;
- Rilievi su planimetria catastale;
- Sezioni pista e Strip stato di fatto;
- Planimetria generale stato di progetto;
- Inquadramento generale degli interventi;
- Profili di progetto pista e sezioni tipo;
- Via di rullaggio "delta"- profilo di progetto e sezioni tipo;
- Pavimentazioni-planimetria degli interventi;
- Impianto idraulico-planimetria generale;
- Profilo idraulico - pista di volo RWY 15/33;
- Profilo idraulico-via di rullaggio "Delta2;
- Sistemazioni idrauliche-particolari costruttivi;
- Impianti AVL-planimetria stato di fatto testata 15;
- Impianti AVL-planimetria stato di progetto testata 15 e via di rullaggio "Delta";
- Impianti AVL-planimetria generale circuiti;
- Impianti AVL-impianto di messa a terra;
- Impianti AVL-particolari costruttivi;
- Fasatura degli interventi
- Compatibilità aeronautica-superfici ICAO;
- Compatibilità aeronautica-superfici decollo, avvicinamento e transazione (1:5.000);
- Compatibilità aeronautica-superfici decollo, avvicinamento e transazione (1:2.000)
- Monografie sugli ostacoli;
- Espropri lato nord (Testata 15);
- Appendice espropri lato nord (Testata 15);
- Espropri lato sud (testata 33);
- Viabilità perimetrale e recinzioni-planimetrie e dettagli costruttivi;
- Piani di rischio;
- Mappa curve isolivello SEL scenario-stato di fatto;
- Mappa curve isolivello SEL scenario-stato di progetto;
- Mappa curve isolivello-300.000 persone/anno;
- Mappa curve isolivello differenza SEL SP-SF;
- Differenza SEL SP_SF Stima effettiva densità popolazione;

- Relazione archeologica generale;
- Carta dei siti noti, dei vincoli e delle segnalazioni su IGM;
- Carta dei siti noti, dei vincoli e delle segnalazioni su ortofoto;
- Carta della visibilità dei suoli, Località Giardini De Sandoli;
- Carta della visibilità dei suoli, zona aeroportuale;
- Carta del Rischi archeologico.
- TAV. 07 inquadramento generale degli interventi;
- TAV. 08 Bretelle di collegamento, opere di mitigazione e compensazione, pista ciclabile;
- TAV. 08° Ortofoto: Stato attuale e stato di progetto.

(Descrizione intervento proposto)

INTERVENTO: Comune di Foggia, Ampliamento aerea di sedime aeroportuale.. PROPONENTE: Aeroporti di Puglia S.p.A. di Bari Palese.

Come si rileva dalla documentazione in atti, ed in particolare dagli elaborati grafici TAV 6/7 e dalla relazione descrittiva, le opere in progetto riguardano interventi infrastrutturali di ammodernamento (realizzazione zona Back_Track, adeguamenti degli impianti voli notte e degli aiuti visivi luminosi (IVN/AVL), recinzione, ecc.) ed ampliamento dell'area di sedime aeroportuale.

L'ampliamento interessa:

- una fascia della profondità di circa 600 m., verso Nord, la quale interseca in parte l'area di pertinenza e l'area annessa del tratterello denominato Foggia-Castelluccio dei Sauri, attualmente coincidente con la strada comunale Foggia-Castelluccio dei Sauri; detta fascia di ampliamento è ubicata ad una distanza di circa m. 100 dal tratterello denominato Foggia- Camporeale:
- una fascia della profondità di circa 200 m. verso Sud, la quale e non interseca alcun ambito a tutela paesaggistica;

(Istruttoria rapporti con il PUTT/P)

Per quanto attiene le tutele poste in essere dal Piano Urbanistico Territoriale Tematico/Paesaggio si rappresenta che dal confronto della documentazione scritto-grafica trasmessa con le tavole tematiche del PUTT/P, emerge che le aree interessate dall'intervento in progetto ricadono in ambito territoriale esteso di tipo "C" (art. 2.01 delle NTA del PUTT/P).

Gli indirizzi di tutela (art. 2.02 punto 1.3 delle NTA del PUTT/P) per gli ambiti di valore distinguibile "C" prevedono la "salvaguardia e valorizzazione dell'assetto attuale se qualificato; trasformazione dell'assetto attuale, se compromesso, per il ripristino e l'ulteriore qualificazione; trasformazione dell'assetto attuale che sia compatibile con la qualificazione paesaggistica".

Per quanto attiene alle direttive di tutela (art. 3.05 delle NTA del PUTT/P) relative agli ATE di tipo "C" e con riferimento ai tre sistemi identificati dalle NTA del PUTT/P si rappresenta quanto segue:

- Per il sistema "assetto geologico, geomorfologico e idrogeologico", va perseguita la tutela delle componenti geologiche, geomorfologiche e idrogeologiche (definenti gli ambiti distinti di cui all'art. 3.02), di riconosciuto valore scientifico e/o di rilevante ruolo negli assetti paesistico/ambientali del territorio regionale. Le previsioni insediative ed i progetti delle opere di trasformazione del territorio devono mantenere l'assetto geomorfologico d'insieme e conservare l'assetto idrogeologico delle relative aree; le nuove localizzazioni di attività estrattive vanno limitate ai materiali di inderogabile necessità e di difficile reperibilità.
- Per il sistema "copertura botanico-vegetazionale e colturale", va perseguita la tutela delle componenti del paesaggio botanico/vegetazionale di riconosciuto valore scientifico e/o importanza ecologica, economica, di difesa del suolo, e/o di riconosciuta importanza sia storica sia estetica, presenti sul

territorio regionale, prescrivendo per tutti gli ambiti territoriali (art. 2.01) sia la protezione e la conservazione di ogni ambiente di particolare interesse botanico/vegetazionale e delle specie floristiche rare o in via di estinzione, sia lo sviluppo del patrimonio botanico e vegetazionale autoctono. Va inoltre prescritto tutti gli interventi di trasformazione fisica del territorio e/o insediativi vanno resi compatibili con: la conservazione degli elementi caratterizzanti il sistema botanico/vegetazionale, la sua ricostituzione, le attività agricole coerenti con la conservazione del suolo.

- Per il sistema "stratificazione storica dell'organizzazione insediativa", va perseguita la tutela dei beni storico-culturali di riconosciuto valore e/o di riconosciuto ruolo negli assetti paesaggistici del territorio regionale, individuando per tutti gli ambiti territoriali (art. 2.01) i modi per perseguire sia la conservazione dei beni stessi, sia la loro appropriata fruizione/utilizzazione, sia la salvaguardia/ripristino del contesto in cui sono inseriti. Va, inoltre, prescritto per tutti gli ambiti territoriali distinti di cui all'art.3.04, va evitata ogni destinazione d'uso non compatibile con le finalità di salvaguardia e, di contro, vanno individuati i modi per innescare processi di corretto riutilizzo e valorizzazione.

Per quanto attiene agli elementi strutturanti il territorio, ovvero agli Ambiti Territoriali Distinti, emerge inoltre quanto segue:

- Sistema geologico, geomorfologico e idrogeologico: le aree di intervento non risultano interessate da particolari componenti di rilevante ruolo nell'assetto paesistico -ambientale complessivo dell'ambito territoriale di riferimento.

- Sistema della copertura botanico-vegetazionale e colturale: l'intervento in progetto, stante alla relativa cartografia tematica del PUTT/P, non risulta interessare particolari componenti di riconosciuto valore scientifico e/o importanza ecologica e di difesa del suolo.

- Sistema della stratificazione storica dell'organizzazione insediativa: le aree oggetto d'intervento, stante alla relativa cartografia tematica del PUTT/P, risultano interessate dall'area di pertinenza e area annessa del "tratturello Foggia-Castelluccio dei Sauri".

A tale proposito si evidenzia che il Comune di Foggia ha provveduto a redigere, ai sensi della L.R..n. 29/93 il Piano Comunale dei Tratturi, approvato con D.C.C. n. 45 del 15. 06. 2011.

(Valutazione della compatibilità paesaggistica)

Entrando nel merito dell'intervento proposto, sulla base della documentazione trasmessa, ed alla luce di quanto in precedenza evidenziato le opere in progetto interferendo con l'area di pertinenza e area annessa del "tratturello Foggia-Castelluccio dei Sauri" risultano in contrasto con le prescrizioni di base di cui all'art. 3.15 delle citate NTA del PUTT/P.

Premesso quanto innanzi, considerato che, come dichiarato dal comune di Foggia con nota 58143 del 25 giugno 2013, le opere previste sono di natura pubblica di notevole importanza per la popolazione residente, non hanno possibilità di essere delocalizzate, le stesse opere non comportano una modificazione significativa dell'attuale assetto paesaggistico dei luoghi interessati in quanto si collocano in un contesto già trasformato precedentemente, si ritiene pertanto di poter esprimere parere favorevole al rilascio del Parere paesaggistico e Attestazione di compatibilità paesaggistica in deroga di cui agli artt. 5.03, 5.04 e 5.07 delle N.T.A. del P.U.T.T./P, in quanto la soluzione progettuale prevista non costituisce pregiudizio alla conservazione dei valori paesistici del sito.

(Conclusioni e prescrizioni)

Al fine comunque di perseguire un miglioramento dell'inserimento paesistico-ambientale delle opere in progetto nel contesto paesaggistico di riferimento si ritiene necessario prescrivere l'esecuzione delle

misure di mitigazione e/o compensazione degli impatti, dettati dalla Soprintendenza per i beni architettonici e paesaggistici delle province di Bari, Barletta-Trani- Andria, e Foggia:

- 1) La strada di emergenza sia realizzata al margine del tratturello e non su suolo tratturale;
- 2) La piantumazione di ginestra sia estesa a tutta la lunghezza della pista ciclabile;
- 3) Sia materialmente individuabile sul terreno e sulla pista di volo (compatibilmente con le esigenze di sicurezza dei voli aerei) la continuità del tracciato interrotto del tratturello, con colori e materiali diversi.

Tutto ciò premesso, si propone alla Giunta il rilascio del Parere paesaggistico e Attestazione di compatibilità paesaggistica in deroga con prescrizioni, di cui agli artt. 5.03, 5.04 e 5.07 delle N.T.A. del P.U.T.T./P.

Resta ferma la necessità di acquisire il parere della Giunta Regionale ai fini dell'intesa Stato-Regione, previsto dall'art. 3 del D.P.R. n. 383/94.

Il presente provvedimento appartiene alla sfera delle competenze della Giunta Regionale così come puntualmente definite dall'art. 4 - comma 4 - lettera d) della L.R. 7/97.

“Copertura Finanziaria di cui alla L.R. n° 28/01”

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale

L'Assessore, sulla base delle risultanze istruttorie sopra riportate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale

LA GIUNTA

Udita la Relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;

Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente Ufficio Attuazione Pianificazione Paesaggistica e dal Dirigente del Servizio;

A voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

DI APPROVARE la relazione dell'Assessore Qualità del Territorio, nelle premesse riportata;

DI RILASCIARE al Comune di Foggia e alla Aeroporti di Puglia per il Prolungamento pista di volo RWY 15/33. Intesa Stato - Regione ex D.P.R. 616/77 e D.P.R. 383/94, Parere paesaggistico e Attestazione di compatibilità paesaggistica in deroga, di cui agli artt. 5.03, 5.04 e 5.07 delle NTA del PUTT/P, con le prescrizioni riportate in narrativa al punto “Conclusioni e Prescrizioni” del presente provvedimento parte integrante;

DI TRASMETTERE a cura del Servizio Assetto del Territorio la presente Deliberazione a:

- Comune di Foggia;
- Aeroporti di Puglia;
- Ministero per i Beni e le Attività Culturali - Direzione Generale per il paesaggio, le belle arti, l'architettura e l'arte contemporanea - via S. Michele 22- 00153 ROMA;
- Ministero per i Beni e le Attività Culturali - Soprintendenza per i Beni Archeologici della Puglia- Taranto;

- Ministero per i Beni e le Attività Culturali - Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici delle province di Bari, Barletta-Trani-Andria, e Foggia;

- Regione Puglia - Servizio Demanio e Patrimonio- Ufficio Parco Tratturi - Foggia -.

DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente provvedimento sul B.U.R.P.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta

Avv. Davide F. Pellegrino Angela Barbanente
