



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 94 del 10/07/2013

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 18 giugno 2013, n. 1156

Campagna AIB 2013 - Impiego mezzi aerei di supporto alla lotta attiva contro gli incendi boschivi.

L'Assessore alla Protezione Civile, Guglielmo Minervini, sulla base dell'istruttoria espletata direttamente dal dirigente del Servizio Protezione Civile, riferisce:

Premesso che:

- La legge n.353/2000 "Legge quadro in materia di incendi boschivi" stabilisce all'art. 7, comma 1, che gli interventi di lotta attiva contro gli incendi boschivi comprendono le attività di ricognizione, sorveglianza, avvistamento, allarme e spegnimento con mezzi da terra ed aerei.
- L'art. 7, comma 3, della richiamata legge, stabilisce che le Regioni assicurano il coordinamento delle strutture antincendio, istituendo e gestendo la Sala Operativa Unificata Permanente (SOUP), avvalendosi delle proprie strutture, dei propri mezzi aerei nonché delle strutture operative statali presenti sul territorio (C.F.S., VV.F. ecc), mediante accordi.
- La legge regionale 18/2000 all'art. 8 individua l'incendio boschivo un rischio rientrante tra le funzioni di protezione civile di competenza della Regione, fatte salve le previsioni di cui all'art. 107, comma 1, lettera f) n. 3 del D.lgs 112/1998.
- Con deliberazione della Giunta Regionale n. 674 del 11.04.2012 è stato approvato il Piano di previsione, prevenzione e lotta attiva contro gli incendi boschivi 2012-2014, redatto ai sensi della L. n°353 del 21/11/2000 e della L.r. n°18 del 30/11/2000, che prevede, tra l'altro, il ricorso all'utilizzo dei mezzi aerei quale strumento utile per la lotta attiva agli incendi boschivi ad integrazione dell'intervento operato dalle forze a terra di volta in volta coordinato dal Direttore delle Operazioni di Spegnimento-DOS;
- Con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 195 del 26.03.2013 è stato dichiarato lo stato di grave pericolosità per gli incendi boschivi nel periodo 15 giugno - 15 settembre 2013, fatta salva la possibilità, in caso di necessità contingenti, di anticipare al 1° giugno e/o posticipare al 30 settembre lo stato di allertamento delle strutture operative;

Considerato che:

- L'andamento meteorologico prettamente estivo che potrà caratterizzare il clima dell'Italia meridionale soprattutto nel periodo luglio-agosto 2013 successivo all'attuale periodo di maggio -prima fase di giugno, con accentuata piovosità che ha determinato lo sviluppo di nuova vegetazione, certamente non sarà favorevole dal punto di vista del rischio incendi boschivi e pertanto si conferma anche per il corrente anno 2013 la necessità di avviare iniziative finalizzate a potenziare la dotazione dei mezzi terrestri ed aerei di contrasto agli incendi boschivi.
- Con successive note in data SP/7102 del 2.10.2012 e SP/154 del 9.4.2013, gli Assessori pro-tempore

alla Protezione Civile, indirizzate al Capo Dipartimento della Protezione Civile e al Capo Dipartimento Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile, hanno confermato l'impegno della Regione a continuare a collaborare con il Comando Operativo Aereo Unificato (COAU) per l'attivazione sul territorio regionale di un presidio costituito da mezzi aerei Air Tractor AT 802 (Fire Boss) in versione anfibia dedicato specificamente al territorio pugliese per la lotta attiva agli incendi boschivi, condiviso con lo stesso COAU, sulla base di un contratto generale definito da quest'ultimo con una società specializzata, in analogia con quanto già operato negli anni 2008-2009-2010-2011 e 2012.

- Nel frattempo la Regione Puglia, con determinazione dirigenziale del Servizio Protezione Civile n. 026/135 del 11.10.2012, ha attivato una procedura di gara europea per l'acquisizione di un servizio annuale per l'utilizzazione di elicotteri destinato in parte preponderante anch'esso alla lotta attiva degli incendi boschivi, complementare a quella già eseguita con i mezzi Fire Boss ministeriali e finalizzato soprattutto ad intervenire per l'accelerazione delle operazioni di bonifica delle aree percorse dal fuoco ovvero per i primi interventi di spegnimento in caso di precoce avvistamento dei focolai di incendio.

- Detta gara regionale risulta al momento ancora in corso a seguito dell'intervento della Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici (AVCP), che con le note prot. n. 30281 del 20/03/2013 e n. 33363 del 02/04/2013 ha invitato la Regione, quale stazione appaltante, a non adottare atti conclusivi in merito alla gara fino all'espressione del proprio parere in ordine alle osservazioni alla stessa pervenute da parte di entrambi i soggetti partecipanti alla gara, in merito alle quali, comunque, il Servizio Protezione Civile ha formulato le proprie valutazioni con le note AOO_026 27/03/2013 - 3040 e AOO_026 09/04/2013 - 3365.

- Nel corso della riunione plenaria sull'organizzazione nazionale della campagna AIB 2013, tenutasi a Roma il 14 maggio 2013 presso la sede del Dipartimento della Protezione Civile, lo stesso Dipartimento ha anticipato che lo schieramento dei mezzi aerei per l'anno corrente prevede esclusivamente l'utilizzazione dei mezzi Bombardier CL - 415 (Canadair) di proprietà pubblica, dislocati su complessive cinque base operative, per l'area meridionale a Lamezia Terme e Trapani, con l'eventuale esclusivo attrezzamento di una base nell'area di servizio a Brindisi senza dislocazione fissa del mezzo, e che pertanto non saranno più disponibili i velivoli Fire Boss nonché, almeno per gran parte della campagna AIB, gli Elicotteri S64 di proprietà del Corpo Forestale dello Stato.

- Con nota EME/0035438 del 11/06/2013, il Dipartimento nazionale di Protezione Civile ha confermato che, in relazione alla lotta aerea agli incendi boschivi, l'unico assetto disponibile per la prossima campagna AIB estiva sarà costituita dai Canadair - la cui proprietà è stata peraltro trasferita al Dipartimento dei Vigili del fuoco del soccorso pubblico e della Difesa Civile.

- Detta situazione, che vede il territorio pugliese privo di qualsivoglia presidio dedicato con i mezzi aerei, determina per il territorio pugliese un elevato rischio di ridimensionamento dalla capacità di intervento per la lotta attiva agli incendi boschivi, con il conseguente elevato rischio per il già ridotto patrimonio boschivo regionale oltre che per le numerose aree di interfaccia bosco/territorio urbanizzato/infrastrutture, già oggetto negli anni scorsi di continue aggressioni da parte del fuoco, rischio quest'ultimo che si estende alla vita umana, per le popolazioni residenti o per la popolazione turistica che spesso impegna insediamenti inserite o confinanti con aree boscate.

- In tale contesto, al fine di attivare una verifica della sussistenza delle condizioni per l'attivazione autonoma con le caratteristiche dell'urgenza, di un servizio di lotta aerea antincendio boschivo, il Servizio Protezione Civile, con nota prot. AOO_026 29/05/2013 - 0004879 ha richiesto all' ENAC - Direzione Operazioni di Napoli, competente per territorio, l'elenco delle Società, italiane ed europee, che per l'Italia e in particolare per l'area di riferimento della Direzione, dispongono o sono prossime all'ottenimento della certificazione della licenza di lavoro aereo con riferimento in particolare all'attività "fire fighting" e che comprendono nel proprio disciplinare velivoli della tipologia Air Tractor AT 802 "Fire Boss" in versione anfibia, utile per l'accelerazione delle operazioni di carico dell'acqua, già impiegati dal Dipartimento Protezione Civile e in convenzione con quest'ultimo dalla stessa Regione Puglia in occasione della precedenti campagne antincendio boschivo (AIB).

- In riscontro a detta richiesta, l'ENAC - Direzione Operazioni di Napoli, con nota prot. n. 66399 del

03/06/2013, ha segnalato che “ad oggi l’unica società in possesso di Certificazione di Operatore di Lavoro Aereo (Nr. I-005LA), comprendente “Voli per spargimento sostanze, incluse attività antincendio” e di relativa Licenza, operante nell’area territoriale di competenza della scrivente Direzione con aeromobili di caratteristiche indicate nella suddetta nota, del tipo Air Tractor AT 802 “Fire Boss” è la società AIR SP&A S.r.l.” con sede legale in Roma e sede tecnica e operativa presso l’aeroporto di Grottaglie TA. Con la stessa nota l’ENAC ha altresì segnalato che “Allo stato attuale non risulta alcuna richiesta di “Autorizzazione Temporanea”, ai sensi della Circolare Enac N. EAL -02°, da parte di società Europee, ad operare in Italia aeromobili del tipo sopra riportato per attività di lavoro Aereo, in particolare per attività antincendio.”

- In data 03.06.2013 l’Associazione Italiana Soccorso, in collaborazione con le soc. Heliservice e Novaris s.r.l, ha presentato al Servizio Protezione Civile una proposta operativa di servizio antincendio boschivo a mezzo elicotteri per la campagna AIB 2013 nella regione Puglia, con l’offerta del servizio di due elicotteri, uno monomotore ed uno bimotore, da utilizzare ciascuno per un minimo di 150 ore da dislocare a Bari e Lecce.

- Rispetto alle due diverse opzioni, n. 2 aerei Fire Boss ad ala fissa e n. 2 elicotteri, uno monomotore ed uno bimotore:

- Considerata:

a) la sussistenza della procedura di gara in corso per l’affidamento di un servizio analogo al quale la Compagnie Italiana Soccorso/Heliservice/Novaris non ha ritenuto partecipare,

b) l’operatività degli elicotteri nella lotta attiva agli incendi boschivi orientata essenzialmente alle operazioni di bonifica delle aree percorse dal fuoco e solo parzialmente allo spegnimento degli incendi se non nella loro fase di avvistamento precoce nei tempi vicini a quelli di innesco, c) la complementarità dell’utilizzo degli elicotteri rispetto all’uso dei mezzi aerei ad ala fissa, d) l’esperienza pluriennale già maturata dalla stessa Regione con l’utilizzo dei “Fire Boss”,

- si è ritenuto opportuno orientare la verifica della sussistenza delle condizioni per l’attivazione autonoma con le caratteristiche dell’urgenza, di un servizio di lotta aerea antincendio boschivo, verso il ricorso all’impiego dei mezzi aerei ad ala fissa.

- Con nota prot. n. AOO_026 06/06/2013 - 0005131, il Servizio Protezione Civile ha richiesto alla AIR SP&A s.r.l di Roma, impreviudicata ogni eventuale successiva valutazione e determinazione degli Organi e strutture regionali competenti, di voler formulare una ipotesi di collaborazione per l’utilizzo di due aeromobili della tipologia su indicata per il periodo luglio -agosto 2013, con presentazione di proposta organizzativa e logistica che preveda l’impiego di ciascuna macchina per circa 100 ore di volo e di relativo preventivo di spesa, sulla base delle condizioni economiche già contenute negli atti contrattuali a suo tempo definiti con il Dipartimento di Protezione Civile.

- In riscontro a detta richiesta, la AIR SP&A s.r.l, con propria nota n. 80 del 10/072013 acquisita in pari data al prot. d’ufficio AOO_026 - 5311, ha presentato una propria offerta “chiavi in mano”, per un importo complessivo pari a € 1.760.000,00, IVA inclusa, per l’impiego nella campagna AIB 2013 in Puglia di n. 2 velivoli Air Tractor AT 802 - Fire Boss- versione anfibia nella configurazione antincendio boschivo, dotati di opportuno sistema di radiolocalizzazione. L’offerta nelle sue linee essenziali prevede:

1) Servizio primario di spegnimento incendi con lancio di acqua e/o prodotti estinguenti/ritardanti e Servizio secondario per missioni di ricognizione, spargimento sostanze, dimostrazioni e ogni altra attività di interesse regionale, compatibilmente con la certificazione del velivolo, le qualifiche dei piloti e con le autorizzazioni concesse dall’ENAC;

2) Durata del servizio: periodo 1° luglio - 31 agosto, per un totale di 62 giorni, con possibilità di eventuale proroga;

3) Basi di schieramento: schieramento principale presso l’aeroporto Taranto - Grottaglie con base di schieramento alternata su Foggia - Gino Lisa;

4) Ore di volo: in complesso 200 (100 per ciascun velivolo), salvo ulteriori richieste da parte della Regione, per attività operativa su incendi e non, ricognizione, trasferimenti, pattugliamento; le altre

attività di volo, per esigenze tecniche o di addestramento su iniziativa dell'Operatore a carico dello stesso;

5) Requisiti operativi (allestimenti, prontezza di intervento, fornitura e servizio di rifornimento del prodotto estinguente o ritardante, sala operativa): analogo a quello fornito negli anni precedenti al Dipartimento Protezione Civile e Regione Puglia;

6) Promozione dell'Operatore: servizio di caricamento dei prodotti estinguenti/ritardanti nella base di schieramento principale presso l'aeroporto di Taranto - Grottaglie

- In merito a detta offerta, il Servizio Protezione Civile ha verificato l'applicazione delle stesse condizioni economiche (prezzi) di cui al contratto già stipulato tra il Dipartimento Protezione Civile e la stessa AIR SP&A s.r.l per l'analogo servizio da quest'ultima assicurato per la campagna AIB 2012, così come rivenienti dal Contratto n° 693 di rep. del 16.04.2008, con l'annesso disciplinare tecnico per la fornitura del servizio e dei relativi Atti Aggiuntivi nr. 883/2009, nr. 1046/2010 con l'ultima rivalutazione dei corrispettivi di cui alla comunicazione DPC/AER/0039828 del 30/06/2011, nonché, per quanto attiene i prodotti estinguenti ritardanti, dal Contratto di rep. n. 583 del 30.03.2006 stipulato tra Dipartimento Protezione Civile e Biogema S.A. con l'ultima rivalutazione dei corrispettivi di cui alla comunicazione DPC/ABI/32002 del 14/05/2012, riportati di seguito nei suoi parametri essenziali:

- Gestione sala operativa: €/giorno 665,16, Iva esclusa;
- Disponibilità velivolo: €/velivolo/giorno € 8019,24, Iva esclusa (senza impiego di piloti militari)
- Ora di volo: €/ora di volo "stick" 1893,04, Iva esclusa
- Servizio rifornimento (per la sola base Foggia-Lisa): €/giorno 512,85, Iva esclusa
- Prodotto estinguente Fire Trol® FireFoam® 103B: €/litro 2,80, Iva esclusa, a consumo
- Prodotto ritardante Fire Trol® 931: €/litro 2,82, Iva esclusa, a consumo

Ritenuto:

- indispensabile assicurare anche per la campagna AIB 2013 la copertura del territorio regionale con un servizio autonomo di lotta aerea attiva agli incendi boschivi mediante l'impiego, almeno per il periodo 1° luglio- 31 agosto, di velivoli ad ala fissa Fire Boss, attesa l'impossibilità per il Dipartimento di Protezione Civile di attivare l'analogo annuale servizio aereo, che negli anni scorsi ha permesso la dislocazione in Puglia di ben 4 aerei Fire Boss, due dedicati al territorio regionale mediante specifica convenzione con il Dipartimento e due costituenti la più complessiva flotta nazionale;

- che:

- in presenza di un'unica società in possesso di Certificazione di Operatore di Lavoro Aereo (Nr. I-005LA), comprendente "Voli per spargimento sostanze, incluse attività antincendio" e di relativa Licenza, operante nell'area territoriale di competenza della scrivente Direzione con aeromobili di caratteristiche indicate nella suddetta nota, del tipo Air Tractor AT 802 "Fire Boss", così come attestato dal competente ENAC - Direzione Operativa di Napoli;

- in presenza dei ritardi registrati, non per responsabilità della Regione, nella procedura di gara per l'affidamento del servizio aereo elicotteristico, ancorché complementare e non sostitutivo rispetto all'uso dei mezzi ad ala fissa;

- nell'imminenza dell'avvio del periodo di massima pericolosità per gli incendi boschivi in Puglia, di cui al DPGR n. 195/2013, fissato dal 15 giugno al 15 settembre 2013;

sussistano le condizioni per l'applicazione, in via di urgenza dell'art. 57 del Codice degli Appalti - D.lvo n. 163/2006 e successive modificazioni ed integrazioni, con l'aggiudicazione del servizio mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara.

Si propone di affidare, ai sensi dell'art. 57 del Codice degli Appalti D.lvo n. 163/2006 e successive modificazioni ed integrazioni, alla soc. AIR SP&A s.r.l di Roma, alla AIR SP&A s.r.l di Roma il servizio di lotta area agli incendi boschivi per il periodo 1° luglio - 31 agosto 2013, secondo l'offerta presentata dalla società con nota prot. n. 80/2013 e secondo l'allegato Disciplinare Tecnico.

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELLA L.R. N. 28/01 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Il presente provvedimento comporta una spesa massima complessiva di € 1.760.000,00= a carico del Bilancio regionale esercizio finanziario 2012, da finanziare con le disponibilità dell'U.P.B. 9.2.1 di cui:

- € 800.000,00 a valere sul cap. 531031 competenza 2013;
- € 960.000,00 a valere sul cap. 531040 competenza 2013

Ai fini del patto di stabilità interno, la presente spesa è assicurata dalla disponibilità di competenza finanziaria e di competenza euro compatibile di cui allo schema PRC/DEL/2013/00017.

L'Assessore alle Opere Pubbliche e Protezione Civile, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione dell'atto finale ai sensi della L.R. 7/97, art. 4 comma 4 lett. k.

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dall' Assessore alle Opere Pubbliche e Protezione Civile;

Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dai Funzionari Istruttori, dal Responsabile della P.O. "Pianificazione, previsione e contrasto dei rischi naturali ed antropici" del Servizio Protezione Civile e dal Dirigente del Servizio Protezione Civile;

A voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

- di prendere atto di quanto in narrativa esposto e di condividere la necessità di potenziare le strutture di contrasto agli incendi boschivi, mediante l'autonoma acquisizione, con caratteristiche di urgenza, del servizio aereo antincendio boschivo mediante l'impiego di due velivoli del tipo "Fire Boss" secondo l'offerta economica presentata dalla AIR SP&A s.r.l. di Roma e secondo il Disciplinare Tecnico entrambi allegati al presente provvedimento per costituirne parte integrante;

- di dare mandato al dirigente del Servizio Protezione Civile di procedere con l'urgenza del caso alla definizione e sottoscrizione, ai sensi dell'art. 57 del Codice degli Appalti D.lvo n. 63/2006 e s.m. e i, del contratto con la società su indicata per l'affidamento e l'attivazione dal 1° luglio 2013 del servizio di lotta aerea agli incendi boschivi 2013 con l'impiego di velivoli Air Tractor AT 802 - Fire Boss - versione anfibia, con l'inserimento nel contratto delle seguenti clausole:

- 1) monitoraggio giornaliero dell'andamento dell'impiego dei mezzi aerei e del relativo avanzamento della spesa, al fine di scongiurare il superamento del limite massimo di spesa fissato in € 1.760.000,00;
- 2) possibilità di estendere la prestazione ad altre eventuali Amministrazioni richiedenti, con gli oneri per i servizi diretti resi e per quote dei costi di disponibilità dei mezzi proporzionali al loro uso, a carico delle stesse Amministrazioni richiedenti, con pagamento dei servizi in parola direttamente da parte delle stesse Amministrazioni alla società fornitrice il servizio, al fine di ogni possibile riduzione della spesa complessiva a carico della Regione;
- 3) liquidazione ed erogazione del corrispettivo ad avvenuta esecuzione del servizio.

- di dare mandato al dirigente del Servizio Protezione Civile ad adottare i conseguenti atti contabili di impegno della spesa massima di € 1.760.000,00 a valere sull'U.P.B. 9.2.1. di cui € 800.000,00 a valere

sul cap. 531031 competenza 2013, € 960.000,00 a valere sul capi. 531040 competenza 2013;

- di notificare il presente provvedimento, a cura del Servizio proponente, al Dipartimento della Protezione Civile, al Comando regionale del Corpo Forestale dello Stato e alla Direzione regionale dei Vigili del Fuoco;

- di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, ai sensi dell'art. 6 della L.r. 13/94.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta

Avv. Davide F. Pellegrino Dott. Nichi Vendola