



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 70 del 22/05/2013

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 23 aprile 2013, n. 789

Requisiti e procedure per la nomina a Direttore generale delle Aziende Ospedaliero-Universitarie della Regione Puglia - Modifica dell'Intesa Regione-Università del 02/12/2011 ai sensi dell'art. 4, co. 1, lett. a) della Legge n. 189/2012. Approvazione.

L'Assessore al Welfare, sulla base dell'istruttoria effettuata dal Responsabile P.O. "Costituzione, organizzazione e verifica organi Aziende ed Enti SSR", confermata dal Dirigente dell'Ufficio Rapporti Istituzionali di concerto con il Dirigente dell'Ufficio Risorse Umane ed Aziende Sanitarie, nonché dal Dirigente del Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera Specialistica, riferisce quanto segue.

Il D.Lgs. n. 502/1992 s.m.i., recante "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della L. 23 ottobre 1992, n. 421", con riferimento alla nomina dei direttori generali delle Aziende Sanitarie Locali e delle Aziende Ospedaliere del S.S.N., all'art. 3-bis, comma 3, stabilisce che:

"Gli aspiranti devono essere in possesso dei seguenti requisiti:

- a) Diploma di laurea;
- b) Esperienza almeno quinquennale di direzione tecnica o amministrativa in enti, aziende, strutture pubbliche o private, in posizione dirigenziale con autonomia gestionale e diretta responsabilità delle risorse umane, tecniche o finanziarie, svolta nei dieci anni precedenti la pubblicazione dell'avviso".

Il D.L. n. 512/1994, convertito in L. 590/1994, ha inoltre previsto che la nomina dei Direttori generali delle Aziende Sanitarie Locali e delle Aziende Ospedaliere venga effettuata dalle singole Regioni, previa predisposizione di apposito avviso pubblico e conseguente approvazione di un Albo regionale di idonei, come stabilito all'art. 1, co. 1, di seguito riportato:

"Le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, previo avviso da pubblicarsi almeno trenta giorni prima nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, nominano i direttori generali delle unità sanitarie locali e delle aziende ospedaliere tra coloro che ne abbiano inoltrato domanda. La domanda deve contenere la dichiarazione del candidato di non trovarsi in alcuna delle condizioni di cui ai commi 9 e 11 dell'articolo 3 del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, e successive modificazioni".

Con specifico riferimento alla nomina dei direttori generali delle Aziende Ospedaliero-Universitarie, è successivamente intervenuto il D.Lgs. n. 517/1999, prevedendo all'art. 4, comma 2, che: "Il direttore generale è nominato dalla regione, acquisita l'intesa con il rettore dell'università (...) I requisiti per la nomina a direttore generale delle aziende di cui all'articolo 2, sono quelli stabiliti nell'articolo 3-bis del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, e successive modificazioni; ai direttori generali si applicano gli articoli 3 e seguenti del medesimo decreto legislativo, ove non derogati dal presente decreto".

Successivamente, l'art. 24 della Legge Regionale n. 4 del 25 febbraio 2010 ha introdotto nuove modalità

e procedure per la nomina dei Direttori generali delle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Regionale, prevedendo che il competente Servizio dell'Assessorato alle Politiche della Salute predisponga ed aggiorni annualmente un elenco regionale dei candidati idonei per titoli alla nomina di Direttore generale (co. 1); che la Giunta regionale disciplini, con apposito provvedimento, le modalità di emanazione degli avvisi pubblici finalizzati all'aggiornamento annuale dell'elenco di cui al comma 1, i criteri metodologici per la verifica del possesso dei requisiti previsti dall'articolo 3-bis, comma 4, del D.Lgs. 502/1992 s.m.i., ai fini dell'inserimento nel suddetto elenco dei candidati idonei sulla base dei titoli posseduti (co. 3); che sulla base dell'elenco di cui al co. 1, una Commissione appositamente nominata dalla Giunta Regionale (co. 4) predisponga, a seguito di idonea valutazione, un elenco regionale dei candidati idonei per titoli e colloquio alla nomina di Direttore generale delle Aziende ed Istituti del Servizio Sanitario Regionale (co. 6); che l'individuazione dei Direttori generali della ASL e delle AOU del SSR venga effettuata dalla Giunta Regionale attingendo al predetto elenco dei candidati idonei per titoli e colloquio di cui al co. 6.

Tuttavia, il successivo comma 12-bis dello stesso art. 24 L.R. 4/2010 - come novellato dall'art. 1, co. 1, lettera b) della L.R. 16 novembre 2010, n. 17 - ha disciplinato in modo specifico la nomina del Direttore generale delle Aziende ospedaliero-universitarie, stabilendo che la stessa "è effettuata dalla Giunta regionale ai sensi dell'articolo 4, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1999, n. 517 (Disciplina dei rapporti fra Servizio sanitario nazionale e università, a norma dell'articolo 6 della legge 30 novembre 1998, n. 419), del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 maggio

2001 (Linee guida concernenti i protocolli di intesa da stipulare tra regioni e università per lo svolgimento delle attività assistenziali delle università nel quadro della programmazione nazionale e regionale ai sensi dell'articolo 1, comma 2 del D.Lgs. 21 dicembre 1999, n. 517. Intesa, ai sensi dell'articolo 8 della legge 15 marzo 1997, n. 59) e dell'articolo 4 del Reg. reg. 18 luglio 2008, n. 13 (Disposizioni regolamentari per la disciplina delle aziende ospedaliero-universitarie della regione Puglia ai sensi del D.Lgs. 517/1999), prevedendosi l'acquisizione dell'intesa con il rettore dell'Università".

La Corte Costituzionale però, nell'ambito del giudizio di legittimità promosso dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri sul predetto art. 24 della L.R. 4/2010 s.m.i., con sentenza n. 68/2011 ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dei commi 1 e 3 del citato art. 24 L.R. 4/2010 nella parte in cui non prevedevano un rinvio a Protocolli d'intesa tra Università e Regione per la definizione dei criteri metodologici per l'individuazione della rosa dei candidati idonei, sulla base dei titoli posseduti, alla nomina di Direttore Generale delle Aziende Ospedaliero-Universitarie.

La Giunta Regionale, pertanto, con Deliberazione n. 432 del 10/3/2011, ha ottemperato alla citata sentenza della Corte Costituzionale, rettificando tutti gli atti relativi al procedimento per la formazione del predetto elenco dei candidati idonei alla nomina di Direttore Generale delle Aziende ed Enti SSR ed escludendone la validità con riferimento ai Direttori generali delle Aziende Ospedaliero-Universitarie, per cui si rinviava ad un successivo provvedimento da emanarsi ad avvenuta definizione, nell'ambito di apposito protocollo d'intesa Regione/Università, dei criteri metodologici per l'individuazione dei candidati idonei alla nomina sulla base dei requisiti posseduti.

Le Commissioni paritetiche Regione/Università di Bari e di Foggia - istituite dalla Giunta regionale ai sensi dell'art. 6, co. 3 e 4, della L.R. n. 36/1994 s.m.i. - nella seduta congiunta del 9 giugno 2011 hanno quindi sottoscritto, nelle more dell'approvazione dei nuovi Protocolli d'intesa per la disciplina dell'integrazione delle attività didattiche, scientifiche ed assistenziali delle Facoltà di Medicina e Chirurgia, un'Intesa concernente la definizione dei requisiti di idoneità alla nomina di Direttore Generale delle Aziende Ospedaliero-Universitarie della Regione Puglia.

Conseguentemente la Giunta Regionale con deliberazione n. 1395 del 24/6/2011 ha approvato, a stralcio dei redigenti Protocolli d'Intesa tra Regione ed Università degli Studi di Bari e di Foggia, la citata Intesa, sottoscritta nella seduta del 9 giugno 2011 dalle rispettive Commissioni paritetiche Regione/Università e concernente la definizione dei requisiti necessari per la formazione dell'elenco dei candidati idonei alla nomina di Direttore Generale delle Aziende Ospedaliero-Universitarie della Regione Puglia nonché la definizione delle procedure relative all'acquisizione dell'intesa con il Rettore

dell'Università interessata.

Con la stessa D.G.R. n. 1395/2011 la Giunta Regionale ha altresì disposto che la predetta Intesa fosse sottoposta alla sottoscrizione del Presidente della Giunta Regionale e dei Rettori delle Università degli Studi di Bari e Foggia.

In data 2 dicembre 2011, il Presidente della Regione Puglia ed i Rettori delle Università di Bari e Foggia hanno quindi sottoscritto la "Intesa tra la Regione Puglia e le Università degli Studi di Bari e di Foggia per la definizione dei requisiti e della procedura di nomina a Direttore generale delle Aziende Ospedaliero-Universitarie della Regione Puglia", giusta nota della Segreteria Particolare del Presidente della Giunta Regionale prot. n. 5644/SP del 6/12/2011.

La Giunta Regionale, pertanto, con la D.G.R. n. 733 del 23/4/2012 ha approvato lo schema di avviso pubblico per la formazione dell'elenco dei candidati idonei alla nomina di Direttore Generale delle Aziende Ospedaliero-Universitarie del Servizio Sanitario Regionale, elaborato sulla base dei requisiti e delle procedure di nomina stabilite nella predetta Intesa Regione/Università del 2/12/2011, e con la successiva D.G.R. n. 1790 dell'11/9/2012 ha approvato l'elenco dei candidati idonei alla nomina di Direttore Generale delle Aziende Ospedaliero-Universitarie del Servizio Sanitario della Regione Puglia. Tuttavia, con la recente approvazione del D.L. n. 158/2012, convertito con modificazioni dalla L. 189/2012, sono state introdotte importanti modifiche al D.Lgs. n. 502/92 s.m.i. relative, fra l'altro, ai requisiti ed alle procedure per la nomina dei direttori generali delle Aziende ed Enti del SSR.

In particolare, l'art. 4, comma 1, lett. a) della predetta L. 189/2012 ha sostituito il comma 3 dell'art. 3-bis del D.Lgs. n. 502/92 come di seguito: "La regione provvede alla nomina dei direttori generali delle aziende e degli enti del Servizio sanitario regionale, attingendo obbligatoriamente all'elenco regionale di idonei, ovvero agli analoghi elenchi delle altre regioni, costituiti previo avviso pubblico e selezione effettuata, secondo modalità e criteri individuati dalla regione, da parte di una commissione costituita dalla regione medesima in prevalenza tra esperti indicati da qualificate istituzioni scientifiche indipendenti, di cui uno designato dall'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica. Gli elenchi sono aggiornati almeno ogni due anni. Alla selezione si accede con il possesso di laurea magistrale e di adeguata esperienza dirigenziale, almeno quinquennale, nel campo delle strutture sanitarie o settennale negli altri settori, con autonomia gestionale e con diretta responsabilità delle risorse umane, tecniche o finanziarie, nonché di eventuali ulteriori requisiti stabiliti dalla regione. La regione assicura, anche mediante il proprio sito Internet, adeguata pubblicità e trasparenza ai bandi, alla procedura di selezione, alle nomine e ai curricula. Resta ferma l'intesa con il rettore per la nomina del direttore generale di aziende ospedaliero-universitarie".

La novella introdotta dall'art. 4, comma 1, lett. a) della L. 189/2012 indica in via generale i requisiti e le procedure per la nomina dei Direttori generali di tutte le Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Regionale, facendo peraltro riferimento ad un unico "elenco regionale di idonei" - evidentemente comune a tutte le Aziende ed Enti del SSR - in alternativa al quale si potrà fare ricorso agli "analoghi elenchi delle altre regioni", che comunque non prevedono distinzioni fra Direttori generali delle ASL, delle AOU e degli IRCCS pubblici.

è stato pertanto predisposto e sottoscritto dai componenti delle Commissioni Paritetiche Regione Puglia/Università degli Studi di Bari e Foggia, nella seduta congiunta dell'11 marzo 2013, l'atto di modifica della citata Intesa Regione-Università del 2/12/2011, recante definizione dei requisiti e delle procedure per la nomina a Direttore generale delle Aziende Ospedaliero-Universitarie della Regione Puglia in adeguamento al disposto dell'art. 4, co. 1, lett. a) della L. n. 189/2012: tale nuovo atto di Intesa prevede, in adeguamento alla citata normativa nazionale, una riunificazione del procedimento di selezione pubblica per la costituzione ed aggiornamento dell'elenco regionale degli idonei alla nomina di direttore generale delle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario della Regione Puglia, ferma restando l'intesa con il Rettore per la nomina del direttore generale di Aziende Ospedaliero-Universitarie.

Tale nuova Intesa Regione-Università del-11/3/2013, intervenuta a modifica della precedente Intesa del 2/12/2011, è stata ufficialmente trasmessa dall'Assessore alle Politiche della Salute ai Rettori delle

Tanto premesso, si propone alla Giunta Regionale l'approvazione del nuovo atto di Intesa Regione-Università dell'11/3/2013 in materia di definizione dei requisiti e delle procedure per la nomina dei Direttori generali di Azienda Ospedaliero-Universitaria della Regione Puglia, allegato al presente schema di provvedimento quale parte integrante e sostanziale, in adeguamento all'art. 4, co. 1, lett. a) della Legge n. 189/2012 e dando atto che tale atto di Intesa sostituisce integralmente la precedente Intesa del 2/12/2011.

Si fa presente, al riguardo, che è stato recentemente presentato dalla Giunta Regionale apposito disegno legge (D.D.L. n. 3 del 7/3/2013, ad oggetto "Modifiche agli artt. 24 e 25 della Legge regionale n. 4/2010 s.m.i.") volto ad adeguare l'art. 24 della L.R. n. 4/2010 s.m.i. alla novellata disciplina normativa nazionale di cui all'art. 4, comma 1, lett. a) della L. 189/2012 innanzi citata, riunificando il procedimento di selezione pubblica per la costituzione ed aggiornamento dell'elenco regionale degli idonei alla nomina di direttore generale delle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario della Regione Puglia, pur mantenendo ferma l'intesa con il Rettore per la nomina del direttore generale di Aziende Ospedaliero-Universitarie.

Il predetto disegno di legge, assegnato alla competente III Commissione del Consiglio Regionale in data 8/3/2013, è attualmente in attesa di essere preso in esame da parte di quest'ultima.

L'approvazione di tale Disegno di legge da parte del Consiglio Regionale, ed il conseguente adeguamento del disposto normativo regionale a quello nazionale di cui alla L. 189/2012, si configurano infatti come pre-condizione affinché la Giunta Regionale possa procedere all'approvazione di un nuovo avviso pubblico per la formazione di un elenco unico dei candidati idonei alla nomina di Direttore Generale delle Aziende ed Enti del S.S.R. in conformità alla predetta L. 189/2012.

Copertura finanziaria L.R. 28/2001

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il presente provvedimento rientra nella competenza della Giunta regionale a norma dell'art. 4, co. 4, lettera k) della L.R. 7/1997.

L'Assessore relatore sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;

Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dal Responsabile P.O., dal Dirigente dell'Ufficio Rapporti Istituzionali, dal Dirigente dell'Ufficio Risorse Umane ed Aziende Sanitarie e dal Dirigente del Servizio;

A voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

Per le motivazioni in premessa illustrate, che quivi si intendono integralmente riportate,

- Di approvare il nuovo atto di Intesa Regione-Università dell'11/3/2013 in materia di definizione dei requisiti e delle procedure per la nomina dei Direttori generali di Azienda Ospedaliero-Universitaria della

Regione Puglia, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, in adeguamento all'art. 4, co. 1, lett. a) della Legge n. 189/2012;

- Di dare atto che l'Intesa approvata con il presente provvedimento sostituisce integralmente la precedente Intesa sottoscritta dal Presidente della Giunta Regionale e dai Rettori delle Università degli Studi di Bari e Foggia in data 2 dicembre 2011;

- Di disporre che l'Intesa, così come formulata nell'allegato al presente atto giuntale, sia sottoposta alla sottoscrizione - nelle forme di rito - da parte del Presidente della Giunta Regionale e dei Rettori delle Università degli Studi di Bari e Foggia;

- Di dare mandato all'Ufficio Rapporti Istituzionali, di concerto con l'Ufficio Risorse Umane ed Aziende Sanitarie del Servizio programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica, per l'espletamento degli adempimenti conseguenti all'adozione del presente provvedimento.

- Di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, ai sensi della L.R. n. 13/1994.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Avv. Davide F. Pellegrino Angela Barbanente