

Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 31 del 26/02/2013

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 29 gennaio 2013, n. 40

Proposta di adeguamento tecnico-funzionale delle opere previste dal Piano Regolatore Portuale di Brindisi - Presa d'atto del parere n. 230/2011 del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici - Terza Sezione.

L'Assessore alle Infrastrutture Strategiche e Mobilità, Guglielmo MINERVINI, sulla base dell'istruttoria espletata dal Dirigente dell'Ufficio Logistica e Grandi Progetti del Servizio Reti ed Infrastrutture per la Mobilità ing. Enrico CAMPANILE e confermata dal Dirigente del Servizio Reti ed Infrastrutture per la Mobilità ing. Carmela IADARESTA, riferisce quanto segue:

Il Porto di Brindisi, è sottoposto al Piano Regolatore Portuale attualmente vigente approvato con D.M. n. 375/1975 a seguito del parere favorevole del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici n. 694/1974;

Dal 2002 il Porto di Brindisi è stato interessato da un processo di coordinamento e pianificazione a carattere promozionale, attivo e moderno incentrato sul tema della riqualificazione urbana e portuale promuovendo l'azione di partecipazione e cooperazione dei soggetti istituzionali coinvolti finalizzato ad una politica di governo del porto basata su di una programmazione attiva ed integrata.

Ne è scaturita l'esigenza di ridurre le interferenze tra il traffico portuale e quello urbano e tra le diverse tipologie presenti di traffico portuale rendendo più fluido il complesso di collegamenti trasportistici tra il porto e le direttrici di comunicazione nazionali ed europee.

A tal fine è stata adottata dal Comitato Portuale una Variante al Piano Regolatore Portuale con deliberazione n. 3/2002 finalizzata ad ottimizzare i collegamenti tra il l'interno e l'esterno del porto limitando le interferenze tra le rotte interessanti il Canale Pigonati;

Con voto n. 225/02 del 08.11.2002 il Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici, ha espresso parere favorevole alle opere previste dalla variante al Piano Regolatore Portuale di Brindisi, purché subordinato all'ottenimento da parte dell'Autorità Portuale, della verifica di ottemperanza alle prescrizioni del Ministero dell'Ambiente in merito all'ottenimento del parere paesaggistico secondo normativa vigente e del concomitante parere favorevole dell'Autorità di Bacino territorialmente competente;

Con Decreto Interministeriale DEC/DSN2005 / 00405 del 26.04.2005, adottato dal Ministero per l'Ambiente e della Tutela del Territorio di concerto con il Ministero per i Beni e le Attività Culturali, è stata prodotta la pronuncia di compatibilità ambientale e paesaggistica;

Con DGR n.1190 del 04.08.2006, la Regione Puglia ha approvato la Variante al Piano Regolatore del Porto di Brindisi, inerentemente alle "Opere di completamento degli accosti portuali per navi Ro-Ro di S. Apollinare nel porto di Brindisi".

Tuttavia, iln fase di redazione del progetto, è emersa la necessità di apportare alcune modifiche

"funzionali", rispetto a quanto previsto nella variante approvata, facendo scaturire la necessità di avviare una procedura di Adeguamento Tecnico Funzionale, (ATF) secondo gli "Indirizzi tecnici, metodologici ed ambiti procedimentali....." dettati dall'Assemblea Generale del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici nell'Adunanza del 09.10.2009, n. prot. 93 che, in merito alla connotazione di adeguamento tecnico-funzionale, ha disposto:

Il Piano Regolatore Portuale (PRP) è uno strumento di programmazione che definisce l'ambito e l'assetto del porto, le aree destinate ad attività industriale e cantieristiche, le infrastrutture a servizio dell'attività portuale. Il piano si articola sia in progetti di più o meno immediata attuazione, che in previsioni di sviluppo del sistema portuale da attuare in tempi medio-lunghi.

. . .

Nel rispetto delle finalità che il Legislatore ha inteso perseguire con la previsione di una pianificazione integrata dell'ambito portuale, l'Assemblea ritiene che - ai fini di un corretto utilizzo delle procedure - debba aversi riguardo agli obiettivi ed ai contenuti delle modifiche proposte in relazione alla necessità di valutare la compatibilità con le previsioni del piano portuale.

In base a tale criterio le modifiche proposte possono dividersi in due distinte categorie: quelle che hanno rilevanza significativa sulle previsioni di piano, da definire pertanto "modifiche sostanziali" e modifiche che non incidono sulle scelte e sugli indirizzi di piano, che possono essere definite "non sostanziali", costituenti semplici adeguamenti tecnico- funzionali delle opere, secondo la definizione del Direzione Generale delle OO.MM."

. .

In questo rinnovato e più organizzato contesto metodologico e concettuale, dunque, la "modifica non sostanziale" è riconoscibile allorquando nell'ambito del "sistema porto", per effetto di una sopravvenuta "forzante", sia necessario modificare l'assetto plano-altimetrico e batimetrico delle opere previste nel PRP per perseguire i traguardati obiettivi, mantenendo le stesse scelte strategiche.

Ma, come detto, il modello di "piano strutturale" presuppone un assetto plano- altimetrico e batimetrico delle opere intrinsecamente flessibile che, pertanto, ben si adatta ad accogliere al suo interno "modifica non sostanziale". Quest'ultima, pertanto, introduce soltanto un adeguamento infrastrutturale delle opere previste nel piano nell'ambito delle originarie e confermate scelte strategiche atte a perseguire i prefissati obiettivi..

Rispetto alla soluzione progettuale prevista nella Variante al PRP, comprendente l'estensione dei tre nuovi pontili, necessari a limitare le interferenze delle rotte in avvicinamento al Canale Pigonati, quella considerata nella proposta di Adeguamento Tecnico Funzionale, prevede la soppressione del pontile minore più prossimo al canale, l'arretramento e lo spostamento dei restanti pontili in aggiunta alla realizzazione di una piastra di collegamento ubicata in connessione al terminal Costa Morena;

Con Delibera di Comitato Portuale n. 25 del 08.11.2010, è stato adottato un unico progetto di Adequamento Tecnico Funzionale riferito a due interventi distinti:

- a) intervento relativo alle "Opere di completamento accosti portuali navi traghetto ro-ro Sant'Apollinare nel Porto di Brindisi";
- b) al "Consolidamento e messa in sicurezza della Diga di Punta Riso e Bocche di Puglia";

Con istanza a protocollo 10938/2010, l'Autorità Portuale di Brindisi ha chiesto al Comune di Brindisi, in conformità alle indicazioni contenute nel parere n.93 del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici, la pronuncia in merito alla verifica di non contrasto dell'intervento proposto, con il Piano Regolatore Comunale vigente;

Con nota n. 12654/2010 il Comune di Brindisi ha attestato l'insussistenza di contrasti delle opere oggetto dell'Adeguamento Tecnico Funzionale rispetto alle tipizzazioni urbanistiche del vigente Piano Regolatore Generale della Città di Brindisi ed inoltre, essendo i siti interessati ricadenti nelle perimetrazioni di tutela dell'adeguamento del P.R.G. del Comune di Brindisi e al P.U.T.T/p della Regione

Puglia, ha richiesto procedure di valutazione e autorizzazione paesaggistica;

Con nota 12111/2010 l'Autorità Portuale di Brindisi inoltrava al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, istanza di verifica di assoggettabilità degli interventi in oggetto al procedimento di V.I.A. in ottemperanza a quanto normato dal D.Lgs. 152/2006 all'art. 20 in quanto gli stessi interventi rappresentano modifica o estensione di progetti oggetto di precedente autorizzazione, già realizzati o in fase di realizzazione;

Con nota n. 12119/2010 l'Autorità Portuale di Brindisi ha trasmesso al Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici, per esame e parere, la documentazione relativa alla proposta di adeguamento tecnico funzionale:

In conseguenza delle considerazioni e delle perplessità sorte in corso di sopralluogo con la nominata Commissione Tecnica di VIA, in merito all'Adeguamento Tecnico Funzionale della "Configurazione geometrica degli ormeggi per navi passeggeri della Banchina S. Apollinare e rettifica e messa in sicurezza della diga di Punta Riso e Bocche di Puglia.......", l'Autorità Portuale di Brindisi ha invitato la commissione di VIA a voler disgiungere i due interventi e di esprimersi in merito al solo intervento di Adeguamento Tecnico Funzionale relativo alle "Opere di completamento accosti portuali navi traghetto ro-ro di sant'Apollinare nel porto di Brindisi", giusta nota prot. 3534 del 28.03.2011 inoltrata alla Commissione Tecnica di V.I.A. e contestualmente al Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici, Regione Puglia e Comune di Brindisi con nota prot. 3879 del 05.04.2011;

Con nota prot. 16338 del 07.07.2011 il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare - Direzione Generale per le Valutazioni Ambientali ha determinato l'esclusione dalla procedura di V.I.A. del progetto di Adeguamento Tecnico Funzionale relativo alle "Opere di completamento accosti portuali navi traghetto ro-ro di sant'Apollinare nel porto di Brindisi" subordinatamente al "preventivo ottenimento dell'autorizzazione paesaggistica ai sensi dell'art. 146 del D.Lgs. 22.01.2004 n. 42";

Con voto n. 230 del 21.09.2011 il Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici - Terza Sezione ha espresso parere favorevole alla proposta di Adeguamento Tecnico Funzionale in oggetto, prescrivendo:

- l'ottenimento del parere favorevole dell'Autorità di Bacino della Puglia;
- il parere paesaggistico secondo quanto dettato dal procedimento di esclusione di V.I.A. del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;
- la presa d'atto della Regione Puglia dello stesso parere del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici n. 230/2011.

Dato atto che:

- la Giunta Regionale con delibera n.2492 del 27.11.2012 ha disposto il rilascio del provvedimento di Parere Paesaggistico ex art. 5.03 delle NTA del PUTT/P e di Attestazione di Compatibilità Paesaggistica ex art. 5.04 delle NTA del PUTT/P con prescrizioni, in deroga (art. 5.07 delle NTA del PUTT/P), atteso che le opere autorizzate rientrino nella fattispecie delle opere ammissibili "in deroga" ex art. 5.07 delle NTA, con effetto di Autorizzazione Paesaggistica ex art. 146 del D.Lgs. 42/2004;
- l'Autorità di Bacino della Puglia, con nota prot. 13631 del 30.11.2011 ha espresso parere favorevole alla procedura di integrazione e modifica del PAI, art. 25 delle N.T.A., inoltrata dall'Autorità Portuale di Brindisi.

Per quanto sopra riportato, si propone alla Giunta regionale:

• di prendere atto del parere N. 230 della Terza Sezione del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici del 21.09.2011 che, sulla proposta di Adeguamento Tecnico Funzionale (ATF) delle "Opere di completamento degli accosti portuali per navi traghetto e ro-ro di S. Apollinare" previste dall'Autorità Portuale di Brindisi, si è espressa favorevolmente; parere che, unitamente all'elaborato grafico: "Sovrapposizione PVPRP/ATF", si allega al presente provvedimento e di esso è parte integrante.

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELLA LEGGE REGIONALE 28/2001 e ss.mm.ii.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia in entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta Regionale l'adozione del conseguente atto finale, in attuazione dell'art. 4, comma 4, lettera K, Legge Regionale 4 febbraio 1997, n. 7, attesa l'attribuzione di competenza riveniente dal disposto di cui all'art. 3 della Legge Regionale 30 novembre 2000, n. 20.

LA GIUNTA

Udita la relazione e attesa la proposta dell'Assessore alle Infrastrutture Strategiche e Mobilità;

vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente dell'Ufficio Logistica e Grandi Progetti, dal Dirigente del Servizio reti ed Infrastrutture per la Mobilità e dal Direttore dell'Area Politiche per la Mobilità e Qualità Urbana;

a voti unanimi e palesi espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di prendere atto del parere N. 230 della Terza Sezione del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici del 21.09.2011 che, sulla proposta di Adeguamento Tecnico Funzionale (ATF) delle "Opere di completamento degli accosti portuali per navi traghetto e ro-ro di S. Apollinare" previste dall'Autorità Portuale di Brindisi, si è espressa favorevolmente; parere che, unitamente all'elaborato grafico: "Sovrapposizione PVPRP/ATF", si allega al presente provvedimento e di esso è parte integrante;

- di pubblicare il presente provvedimento sul B.U.R.P.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta Avv.Davide F.Pellegrino Dott.Nichi Vendola