

Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 13 del 24/01/2013

COMUNE DI MINERVINO MURGE

Approvazione P.U.G.

PREMESSO CHE: 1. in data 11.01.2006 il dirigente dell'U.T.C. sottoscriveva con il tecnico la convenzione per la redazione del P.U.G. e degli atti di pianificazione connessi al PUTT/p; 2. con delibera di C.C. n.51 del 01.08.2005 veniva adottato il DPP del PUG: si noti che non alla data di formazione ed approvazione di tale fase endoprocedimentale del piano non era stato ancora approvato in Regione il D.R.A.G. (Delibera n. 1328/07 del 03.08.2077) e pertanto mancavano tutti gli atti propedeutici colà previsti; 3. con delibera di C.C. n1/06 venivano approvati dal C.C. i "territori costruiti" ed i "primi adempimenti" al PUTT/p e successivamente in data 31.08.2006 gli stessi venivano trasmessi alla Regione Puglia con nota protocollo n.10951 per l'attestazione di competenza; 4. con delibera di C.C. n.33 del 10.04.2007 si adottava il PUG. e si avviavano gli atti di rito (pubblicazione osservazioni e controdeduzioni); 5. con le delibere n. 71 del 26.09.2007 e n. 87 del 06.10.2007 si controdeduceva alle osservazioni e si concludeva l'iter di formazione del Piano Urbanistico Generale; 6. con nota del 12 dicembre 2007 il Comune trasmetteva gli atti alla Regione Puglia (Assessorato all'Urbanistica) per la fase istruttoria propedeutica all'approvazione; si osservi che, ai sensi della L.R. n. 20/2001, la Regione ha 150 giorni per istruire il piano e certificarne la compatibilità e che oltre tale termine il PUG può considerarsi coerente con la disciplina sovraordinata e pertanto può essere definitivamente approvato con deliberazione di C.C.; 7. in data 24.04.2008, con prot. n.3829, il Settore Urbanistico Regionale trasmetteva una nota al Comune di Minervino Murge chiedendo una serie di integrazioni e di pareri endoprocedimentali propedeutici all'istruttoria: il Comune nel recepire i contenuti avviava la fase di integrazioni richiesta; 8. in data 29.05.2008 con prot. n. 5964 e successivamente in data 18.06.2009 (con prot regionale n. 6716 del 22 giugno 2009), il Comune, avendo approntato tutta la documentazione e gli assensi richiesti, trasmetteva alla Regione Puglia la documentazione con nota, senza protocollo comunale, a firma del Dirigente dell'UTC: si rappresenta all'uopo che nella richiesta regionale si chiedeva il parere del P.A.M., il parere della Soprintendenza, il parere dell'AdB sul PAI ed il parere della Forestale sul vincolo idrogeologico; 9. in data 26.11.2009 con prot. n.13356 (pervenuto in Regione il 26.11.2009 e con prot.regionale 11.13781 del 30.11.2009), essendo trascorsi i centocinquanta giorni previsti dalla richiamata L.R. n.20/01, il Comune scriveva alla Regione per dichiarare che il piano poteva intendersi coerente, pure in assenza della dovuta attestazione regionale e pertanto si intendeva portare in Consiglio Comunale il tutto per la conclusione del procedimento: a tale nota la Regione rispondeva, rappresentando che gli atti integrativi dovevano essere oggetto di un ulteriore passaggio di adozione in Consiglio Comunale, comprensivo di tutti i conseguenti adempimenti procedurali (pubblicazione, recepimento delle osservazioni presentate, controdeduzioni e successiva approvazione in Consiglio Comunale; 10. in data 11.06.2010, con Deliberazione di CC n.34, venivano adottate le integrazioni, in uno con la dichiarazione a firma congiunta del tecnico comunale, del progettista e del geologo, che asseveravano che le prescrizioni imposte dall'AdB (trascrizione delle norme del PAI) o le integrazioni del vincolo idrogeologico non costituivano in ogni caso elementi modificativi del PUG a suo tempo adottato, ma semplici precisazioni di una disciplina sovraordinata già efficace a tutti gli effetti; 11. dopo le osservazioni, le controdeduzioni, le premature dimissioni della scorsa amministrazione (Sindaco Roccotelli), la formazione della nuova amministrazione (Sindaco Superbo) si adottavano con delibera di C.C. n.20 del 30.06.2011 in via definitiva le integrazioni di cui si è detto; 12. con nota prot. n.8595 del 29.07.2011 a firma del Dirigente, Ing. R. Moretti, venivano trasmessi gli atti integrativi alla Regione Puglia per la conclusione del procedimento; 13. con Delibera di Giunta Regionale n. 2886 del 20.12.2011, pubblicata sul BURP in data 11.01.2012, era deliberata l'attestazione di non compatibilità del PUG del Comune di Minervino Murge rispetto agli strumenti regionali di pianificazione territoriali, nonché alle norme ed indirizzi in materia urbanistica considerati in sede di controllo regionale. Si apriva, secondo quanto prospettato dalla Regione, l'iter conclusivo di formazione del PUG: detta determinazione della Regione Puglia con prot.A00079/00135 del 05.01.2012 risulta ricevuta dal Comune di Minervino in data 16.01.2012 con prot. n.452; 14. con Deliberazione n.19 del 27.04.2012 il Consiglio Comunale dava mandato al Sindaco ed alla Giunta per la nomina di un avvocato che valutasse le procedure da intraprendere al fine di evitare al Comune di Minervino Murge eventuali danni economici e sociali e per garantire un equo comportamento nelle richieste e nelle procedure ancora in essere per addivenire alla conclusione del procedimento del PUG; 15. con atto n. 39 del 03.05.2012 la Giunta Comunale confermava la nomina dell'Avv. Francesco Bruno, del Foro di Trani, con studio in Andria, galleria Boccaccio, n.30, affinché lo Stesso procedesse a valutare ed esperire gli atti necessari da intraprendere avverso la decisione della Regione Puglia sul PUG del Comune di Minervino Murge con la proposizione del Ricorso Straordinario al Capo dello Stato; 16. in data 09.05.2012 veniva proposto e notificato Ricorso Straordinario al Capo dello Stato contro la Regione Puglia per l'annullamento della Deliberazione di GR n. 2886 del 20.12.2011 avente ad oggetto: "Minervino Murge (BA) - Piano Urbanistico Generale. Controllo di compatibilità ai sensi dell'art.11, commi 7° ed 8°, della L.R. n. 20/2001. Attestazione di non compatibilità" pubblicata sul BURP n.5 dell'11.01.2012 e della nota del 05.01.2012 prot. n. A00079/00135 a firma del Dirigente del Servizio Urbanistica - Assessorato alla qualità del territorio della Regione Puglia, avente ad oggetto "Minervino Murge - Piano Urbanistico Generale. Controllo di compatibilità ai sensi dell'art. 11 della L.R. n.20/2001" ricevuta dal Comune di Minervino Murge in data 16.01.2012, con cui è stata trasmessa la richiamata Deliberazione di GR n. 2886 del 20.12.2011 "per i successivi adempimenti di Codesta Amministrazione"; 17. con detto Ricorso Straordinario era stata denunziata l'illegittimità degli atti impugnati, tra l'altro, per violazione ed erronea applicazione dell'art.11 della LR n. 20/2001 e dell'art.21 della Legge Statale n.136/1999. Infatti, l'impugnata DGR, concernente l'asserita non compatibilità del PUG, era intervenuta a distanza di oltre 5 anni dalla data di adozione del PUG stesso da parte del Consiglio Comunale in palese violazione delle fonti normative richiamate e peraltro anche l'ultimo atto, relativo alla dichiarata non compatibilità, era stato formalizzato oltre i termini previsti dalla richiamata legge regionale 20/01: ne discende che la Regione Puglia, che non si era pronunciata nei termini perentori di legge, aveva perso ogni possibilità di pronunciarsi ai fini del controllo di compatibilità, con la conseguenza che il PUG adottato risultava controllato con esito positivo per intervenuta formazione del silenzio assenso (come confermato da recente giurisprudenza amministrativa); 18. pertanto il Consiglio Comunale di Minervino Murge ex art.11 c.12 della L.R. n.20/01 poteva legittimamente procedere all'approvazione del PUG in via definitiva all'esito dell'inutile decorso del termine di cui all'art.11 c. 8 della LR n.20/01 e dell'art.21 della Legge Statale n.136/1999; 19. con atto del 04.07.2012, notificato al Comune di Minervino Murge, in proprio e nel domicilio eletto ai fini del detto Ricorso Straordinario al Capo dello Stato, alcuni controinteressati avevano proposto opposizione al Ricorso Straordinario ed avevano chiesto la sua trasposizione e decisione in sede giurisdizionale; 20. con delibera di Giunta Comunale n. 62 del 25.07.2012: considerato che ai sensi dell'art. 10 del D.P.R.1199/71 il Comune, qualora intenda resistere nel ricorso, deve depositare nella segreteria del Competente T.A.R. Puglia - Bari, nel termine di 60 gg. dal ricevimento

dell'atto di opposizione, l'atto di costituzione in giudizio, dandone avviso, mediante notificazione, all'organo ha emanato l'atto impugnato ed ai controinteressati e il giudizio segue in sede giurisdizionale; ritenuto di dover insistere nel Ricorso Straordinario e perciò autorizzare il Sindaco a stare in giudizio e, altresì, di dover confermare il difensore dell'Ente; veniva dato mandato di notificare l'atto di costituzione dinanzi al T.A.R. Puglia - Bari nel giudizio di opposizione al Ricorso Straordinario al Capo dello Stato. 21. con atto di costituzione in giudizio ex art.10 D.P.R. 1199/1971 dell'08.08.2012, notificato il 09.08.2012 e depositato il 31.08.2012 il Comune di Minervino Murge si è costituito in giudizio dinanzi al T.A.R. Puglia - Bari (Ricorso n.r.g.1226/2012) ed ha chiesto l'annullamento degli atti impugnati per tutte le motivazioni già indicate nel richiamato Ricorso Straordinario al Capo dello Stato. VISTO l'art. 11 c. 12 della L.R. n. 20/2001 in forza del quale il C.C. approva il PUG in via definitiva all'esito dell'inutile decorso del termine perentorio di 150 gg. previsto dal precedente comma 8; CONSIDERATO che, ai sensi dei commi 13 e 14 dell'art. 11 della L.R. 20/2001, il PUG, formato ai sensi dei commi precedenti, acquista efficacia dal giorno successivo a quello di pubblicazione sul BURP della delibera di C.C. di cui al c. 12 e che il Comune da avviso dell'avvenuta formazione del PUG mediante manifesti affissi nei luoghi pubblici e mediante la pubblicizzazione su almeno due quotidiani a diffusione provinciale. RITENUTO di dover concludere il procedimento di approvazione del PUG in via definitiva. PRESO ATTO che gli elaborati di cui si compone il PUG sono i seguenti: Prima serie denominata "Basi cartografiche" (B): B1) Cartografia territoriale in scala 1:10.000 (11 tavole) B2) Documentazione ortofotografica del 2004 (11 tavole) B3) Documentazione catastale varie scale (206 files) B4) Quadro di unione in scala 1:25.000 B5) Cartografia urbana (aggiornamento) in scala 1:2.000 B6) Cartografia urbana (aggiornamento) in scala 1:5.000 B7) Cartografia territoriale (unione dei 5.000) in scala 1:25.000 B8) Documentazione digitale B1/B7.

Seconda serie denominata "Analisi territoriale" (A): Al) Cartografia territoriale IGM (1950) in scala 1:10.000 (11 tavole); A2) Carta di uso del suolo in scala 1:10.00 in scala 1:10.000 (11 tavole); A3a) Il sistema delle attività estrattive in scala 1:10.000 (9 tavole); A3b) Elenco delle cave (schedatura); A4a) Individuazione degli edifici classificati A3 in scala 1:10.000 (11 tavole); A4b) Schede fotografiche relative agli edifici classificati A3; A4c) Elenco degli edifici classificati A3; A5) Documentazione digitale A0/A5; A6a) Tavole relative alle aree gravate da usi civici in scala 1:10.000; A6b) Tavole catastali relative alle aree gravate da usi civici in varie scale; A6c) Compendio degli elenchi delle particelle gravate da uso civico; A6d) Documentazione digitale A6a/A6c.

Terza serie (Primi adempimenti per l'attuazione del PUTT/p): P1) Relazione illustrativa e relativi allegati; P2) PdF vigente su nuova base cartografica in scala 1:5.000; P3) Territori Costruiti in scala 1:5.000; P4a) Trasposizione del vincolo idrogeologico in scala 1:10.000 (10 tavole) + aggiornamento del 2009 limitatamente alla tavola E4a-4; P4b) Trasposizione dei vincoli faunistici scala 1:10.000 (10 tavole); P4c) Trasposizione del vincolo ex lege 431/85 (11 tavole); P4d) Trasposizione dei SIC, ZPS e Parco "AM" in scala 1:10.000 (8 tavole); P5a) ATD: emergenze morfologiche in scala 1:10.000 (11 tavole); P5b) ATD: emergenze naturalistiche in scala 1:10.000 (11 tavole); P5c) ATD: emergenze storiche in scala 1:10.000 (7 tavole); P6) Ambiti Territoriali Estesi in scala 1:10.000 (11 tavole); P7) Riporto dei territori costruiti su catastali (varie scale); P8) Documentazione digitale P1/P7.

Quarta serie (Geologia, geomorfologia, idrologia e sismicità): G1) Studio geologico generale con l'aggiornamento del 2009 denominato "Relazione geologica integrata" Glbis; G2) Carta geologica generale in scala 1:25.000; G3) Carta geologica di dettaglio in scala 1:5.000; G4) Carta geomorfologica in scala 1:5.000 con l'aggiornamento idrogeomorfologico dell'intero territorio comunale (11 tavole) denominato G4bis; G5) Carta della permeabilità e degli elementi morfo-idrogeologici in scala 1:25.000; G6) Carta litotecnica in scala 1:25.000; G7) Carta della fattibilità geologico-urbanistica in scala 1:5.000; G8) Carta della pericolosità sismica locale in scala 1:5.000; G9) Carta di sintesi delle indagini geognostiche e prospezioni geofisiche; G10) Documentazione inerente il PAI; G11) Documentazione digitale G1/G10.

Quinta serie (Urbanistica): U1a) Il Documento Programmatico Preliminare; U1b) Osservazioni e controdeduzioni al DPP; U2) La relazione generale di accompagnamento con le integrazioni richieste

dall'AdB per il PAI, denominata sempre U2, ma con la data 31 marzo 2009; U3) L'inquadramento territoriale in scala 1:50.000; U4) Zonizzazione territoriale in scala 1:10.000 (11 tavole); U5a) Zonizzazione urbana in scala 1:5.000; U5b) Zonizzazione urbana in scala 1:2.000; U6) Le Norme Tecniche di Attuazione con le integrazioni richieste dall'AdB per il PAI, denominate sempre U6, ma con la data 31 marzo 2009; U7) Il Regolamento Edilizio; U8a) Specifiche di adeguamento paesistico: ATD in scala 1:10.000 (11 tavole); U8b) Specifiche di adequamento paesistico: ATE in scala 1:10.000 (11 tavole); U9) Controdeduzioni alle osservazioni U10) Documentazione digitale U1/119 consistente in nr. 5 CD così elencati: 1) Prima serie (Basi cartografiche), 2) Seconda serie (Analisi territoriale), 3) Terza serie (Primi adempimenti per l'attuazione del PUTT/p), 4) Quarta serie (Geologia, geomorfologia, idrologia e sismicità), 5) Quinta serie (pianificazione urbanistica) PRESO ATTO, infatti, degli sviluppi del procedimento di approvazione del P.U.G. dal 2005 ad oggi, dell'indizione della Conferenza di Servizi da parte dell'Amministrazione Comunale ai sensi dell'art.11 comma 9° e segg. della L.R. n. 20/2001 emessa in data 15.02.2012 con prot. 1493 e del successivo Ricorso Straordinario al Capo dello Stato notificato in data 09.05.2012 alla Regione Puglia in base al quale sarebbe legittima l'approvazione definitiva per decorrenza dei termini di pronunciamento da parte della Regione Puglia sulla compatibilità del PUG con gli strumenti regionali di pianificazione territoriali nonché con le norme ed indirizzi in materia urbanistica. TENUTO CONTO che l'attribuzione di Responsabilità ad interim del Settore Urbanistica risulta a far data 05.07.2012 attribuito all'ing. Antonia Labianca e che pertanto in questa sede il parere di regolarità tecnica è da intendersi favorevole esclusivamente in considerazione del contenzioso in corso e della sua natura. ACQUISITO il parere di regolarità tecnica - espresso dal Responsabile del Settore Urbanistica ad interim, Ing. A. Labianca reso ai sensi e per gli effetti di cui al DLgs. n° 267/2000, art. 49, comma 1. CON VOTI favorevoli DODICI contrari DUE (Bellini - Bevilacqua) su presenti e votanti QUATTORDICI espressi nei modi di legge e proclamati dal Sindaco Presidente; DELIBERA 1. di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente deliberato; 2. di approvare in via definitiva il PUG del Comune di Minervino Murge ex art. 11 c. 12 della L.R. 20/2001 composto dai seguenti elaborati:

Prima serie denominata "Basi cartografiche" (B): B1) Cartografia territoriale in scala 1:10.000 (11 tavole) B2) Documentazione ortofotografica del 2004 (11 tavole) B3) Documentazione catastale varie scale (206 files) B4) Quadro di unione in scala 1:25.000 B5) Cartografia urbana (aggiornamento) in scala 1:2.000 B6) Cartografia urbana (aggiornamento) in scala 1:5.000 B7) Cartografia territoriale (unione dei 5.000) in scala 1:25.000 B8) Documentazione digitale B1/87.

Seconda serie denominata "Analisi territoriale" (A): Al) Cartografia territoriale IGM (1950) in scala 1:10.000 (11 tavole); A2) Carta di uso del suolo in scala 1:10.00 in scala 1:10.000 (11 tavole); A3a) Il sistema delle attività estrattive in scala 1:10.000 (9 tavole); A3b) Elenco delle cave (schedatura); A4a) Individuazione degli edifici classificati A3 in scala 1:10.000 (11 tavole); A4b) Schede fotografiche relative agli edifici classificati A3; A4c) Elenco degli edifici classificati A3; A5) Documentazione digitale A0/A5; A6a) Tavole relative alle aree gravate da usi civici in scala 1:10.000; A6b) Tavole catastali relative alle aree gravate da usi civici in varie scale; A6c) Compendio degli elenchi delle particelle gravate da uso civico; A6d) Documentazione digitale A6a/A6c.

Terza serie (Primi adempimenti per l'attuazione del PUTT/p): P1) Relazione illustrativa e relativi allegati; P2) PdF vigente su nuova base cartografica in scala 1:5.000; P3) Territori Costruiti in scala 1:5.000; P4a) Trasposizione del vincolo idrogeologico in scala 1:10.000 (10 tavole) + aggiornamento del 2009 limitatamente alla tavola E4a-4; P4b) Trasposizione dei vincoli faunistici scala 1:10.000 (10 tavole); P4c) Trasposizione del vincolo ex lege 431/85 (11 tavole); P4d) Trasposizione dei SIC, ZPS e Parco "AM" in scala 1:10.000 (8 tavole); P5a) ATD: emergenze morfologiche in scala 1:10.000 (11 tavole); P5b) ATD: emergenze naturalistiche in scala 1:10.000 (11 tavole); P5c) ATD: emergenze storiche in scala 1:10.000 (7 tavole); P6) Ambiti Territoriali Estesi in scala 1:10.000 (11 tavole); P7) Riporto dei territori costruiti su catastali (varie scale); P8) Documentazione digitale P1/P7.

Quarta serie (Geologia, geomorfologia, idrologia e sismicità): G1) Studio geologico generale con

l'aggiornamento del 2009 denominato "Relazione geologica integrata" G1bis; G2) Carta geologica generale in scala 1:25.000; G3) Carta geologica di dettaglio in scala 1:5.000; G4) Carta geomorfologica in scala 1:5.000 con l'aggiornamento idrogeomorfologico dell'intero territorio comunale (11 tavole) denominato G4bis; G5) Carta della permeabilità e degli elementi morfo-idrogeologici in scala 1:25.000; G6) Carta litotecnica in scala 1:25.000; G7) Carta della fattibilità geologico-urbanistica in scala 1:5.000; G8) Carta della pericolosità sismica locale in scala 1:5.000; G9) Carta di sintesi delle indagini geognostiche e prospezioni geofisiche; G10) Documentazione inerente il PAI; G11) Documentazione digitale G1/G10.

Quinta serie (Urbanistica): U1a) II Documento Programmatico Preliminare; U1b) Osservazioni e controdeduzioni al DPP; U2) La relazione generale di accompagnamento con le integrazioni richieste dall'AdB per il PAI, denominata sempre U2, ma con la data 31 marzo 2009; U3) L'inquadramento territoriale in scala 1:50.000; U4) Zonizzazione territoriale in scala 1:10.000 (11 tavole); U5a) Zonizzazione urbana in scala 1:5.000; U5b) Zonizzazione urbana in scala 1:2.000; U6) Le Norme Tecniche di Attuazione con le integrazioni richieste dall'AdB per il PAI, denominate sempre U6, ma con la data 31 marzo 2009; U7) Il Regolamento Edilizio; U8a) Specifiche di adeguamento paesistico: ATD in scala 1:10.000 (11 tavole); U8b) Specifiche di adeguamento paesistico: ATE in scala 1:10.000 (11 tavole); U9) Controdeduzioni alle osservazioni U10) Documentazione digitale U1 /U9 consistente in nr. 5 CD così elencati:

- 1) Prima serie (Basi cartografiche)
- 2) Seconda serie (Analisi territoriale)
- 3) Terza serie (Primi adempimenti per l'attuazione del PUTT/p)
- 4) Quarta serie (Geologia, geomorfologia, idrologia e sismicità)
- 5) Quinta serie (pianificazione urbanistica)

3.di demandare al Settore Urbanistica gli adempimenti previsti dall'art. 11 commi 13 e 14 della L.R. 20/2001 4. di demandare al Settore Urbanistica la trasmissione della presente delibera alla Regione Puglia - Lungomare Nazario Sauro n. 31 - 70121 - Bari 5. di dare atto che il P.U.G. acquista efficacia dal giorno successivo alla pubblicazione del presente provvedimento di Consiglio sul BUR Puglia.

5