



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 8 del 16/01/2013

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 14 dicembre 2012, n. 2787

Fondo per lo sviluppo e coesione 2007-2013. Integrazioni alla DGR n. 1513 del 24/07/2012. Presa d'atto Deliberazioni n. 60/2012, n. 79/2012, n. 87/2012, n. 92/2012. Dichiarazione di accertamento di maggiori entrate. Variazione al bilancio di previsione 2012 ai sensi dell'art. 42 della L.R. n. 28/2001. Disposizione varie per l'attuazione.

L'Assessore all'Attuazione del Programma Nicola Fratoianni, sulla base dell'istruttoria espletata dall'Ufficio Pianificazione e confermata dal Dirigente del Servizio Attuazione del Programma, riferisce quanto segue.

La Delibera CIPE 21 dicembre 2007, n. 166, recante "Attuazione del Quadro Strategico Nazionale (QSN) 2007-2013 - Programmazione del Fondo per le Aree Sottoutilizzate" stabilisce i criteri per la programmazione degli interventi della politica nazionale aggiuntiva finanziata con il FAS.

La Regione Puglia, con Deliberazione di Giunta regionale n. 2033 del 27 ottobre 2009 ha approvato la il Programma Attuativo Regionale del Fondo per le Aree Sottoutilizzate (PAR FAS) 2007-2013 secondo quanto previsto dalla Deliberazione CIPE n.166/2007.

In data 26 novembre 2010 il Consiglio dei Ministri ha approvato il "Piano Nazionale per il Sud" che individua alcuni obiettivi sui quali convogliare le risorse europee e nazionali. In particolare il Piano prevede una concentrazione della strategia, della programmazione e delle risorse su pochi obiettivi prioritari (infrastrutture e beni pubblici, ricerca e innovazione, istruzione e competenze) rilevanti per lo sviluppo del Mezzogiorno, nonché individua altre misure volte a creare un ambiente più favorevole per lo sviluppo economico e sociale: sicurezza e legalità, giustizia, efficienza della pubblica amministrazione, credito e sostegno alle imprese e al lavoro.

La delibera CIPE n. 1 dell' 11 gennaio 2011, definisce obiettivi, criteri e modalità di riprogrammazione delle risorse nazionali e comunitarie disponibili con riferimento ai periodi 2000-2006 e 2007-2013, anche ai fini dell'accelerazione degli interventi e della concentrazione su priorità di rilevanza strategica.

Con il D. Lgs n. 88/2011 "Disposizioni in materia di risorse aggiuntive e interventi speciali per la rimozione di squilibri economici e sociali" sono state definite le modalità per la destinazione e l'utilizzazione di risorse aggiuntive al fine di promuovere lo sviluppo economico e la coesione sociale e territoriale, è stata modificata la denominazione del FAS in Fondo per lo sviluppo e coesione (FSC).

Il Cipe con Deliberazione n. 62 del 3 agosto 2011 individua e assegna risorse ad interventi di rilievo nazionale ed interregionale e di rilevanza strategica regionale per l'attuazione del Piano nazionale per il Sud. La Delibera prevede 790 Meuro destinati alla Direttrice ferroviaria Napoli-Bari-Lecce-Taranto, nonché una ulteriore assegnazione pari all'importo complessivo di 1.042,9 Meuro per interventi nei settori: idrico, ferrovie, viabilità stradale, nodi aeroportuali, sistemi di trasporto e logistica in ambito urbano, aree di insediamento produttivo, banda larga e turismo.

La Delibera Cipe n. 78 del 30 settembre 2011, successivamente modificata e integrata con Delibera n. 7 del 20 gennaio 2012, individua e assegna risorse in favore di interventi di rilevanza strategica nazionale e regionale per l'attuazione del Piano nazionale per il Sud da destinare alla priorità strategica dell'innovazione, ricerca e competitività. In particolare le risorse assegnate alla Puglia per le infrastrutture strategiche regionali del sistema universitario ammontano a 315 Meuro alle quali si aggiungono ulteriori 50 Meuro per la realizzazione del Polo di eccellenza quale infrastruttura strategica di rilievo nazionale (così come confermato con la successiva Del. CIPE n.7 del 20 gennaio 2012).

La Delibera Cipe n. 8 del 20 gennaio 2012 assegna risorse per la realizzazione di interventi di contrasto del rischio idrogeologico di rilevanza strategica regionale nel Mezzogiorno e individua interventi in Puglia per un importo complessivo pari a 197,69 Meuro di cui 158,32 a valere sul FSC.

Con Deliberazione n. 1513 del 24/07/2012 la Giunta Regionale ha preso atto degli interventi di cui alle su richiamate Deliberazioni Cipe e contestualmente approvato una variazione al bilancio di previsione 2012 ai sensi dell'art. 42 della L.R. n. 28/2001.

La Delibera Cipe n. 60 del 30 aprile 2012 assegna risorse a interventi di rilevanza strategica regionale nel Mezzogiorno finalizzate a superare le situazioni di contenzioso o precontenzioso comunitario nei settori ambientali della depurazione delle acque e della bonifica di discariche, oltre che a migliorare l'offerta del servizio idrico. Nello specifico alla Regione Puglia sono assegnate risorse a valere sul FSC pari a euro 97.050375,80 per il finanziamento di 38 progetti nel settore idrico.

La delibera Cipe n. 79 del '11 luglio 2012 assegna le risorse premiali relative agli obiettivi di servizio che per la Regione Puglia ammontano complessivamente a euro 157.120.111,00 destinati agli ambiti dell'istruzione, servizi di cura per l'infanzia e gli anziani, le risorse idriche e rifiuti.

La delibera Cipe n. 87 del 3 agosto 2012 assegna risorse per interventi prioritari a carattere ambientale per la manutenzione straordinaria del territorio nei settori delle bonifiche/rifiuti/sistema idrico integrato, della difesa del suolo e della forestazione nel Mezzogiorno e individua interventi in Puglia per un importo complessivo pari a euro 278.444.282,35 di cui euro 180.000.000 già assegnati con Del. Cipe n. 62/2012 per il finanziamento dell'intervento Raddoppio del Sinni non più realizzabile per mancata sussistenza delle condizioni di fattibilità. La dotazione riveniente dal definanziamento di tale progetto è stata riprogrammata nella suddetta Deliberazione.

La delibera Cipe n. 92 del 3 agosto 2012 ha programmato le risorse residue del FSC 2000-2006 e 2007-2013 relative alla Regione Puglia per un importo complessivo pari a 1.334,9 milioni di euro di cui 1.254,5 Meuro a valere sul FSC 2007-2013 e 80,4 Meuro a valere sulle economie del FSC 2000-2006 per il finanziamento di interventi prioritari nei settori strategici regionali della promozione di impresa, sanità, riqualificazione urbana, sostegno alle scuole e Università. Complessivamente sono state assegnate alla Regione Puglia con le predette deliberazioni risorse pari a euro 3.363.087.700,44 di cui euro 2.794.558.000,00 a valere sulla quota regionale del FSC 2007-2013, come risulta dalla tabella seguente:

Le modalità di attuazione degli interventi di cui alle predette delibere CIPE possono essere: il contratto istituzionale di sviluppo (CIS), l'attuazione diretta e gli Accordi di Programma Quadro (APQ) rafforzati.

Il CIS è stato sottoscritto il 2 agosto 2012 per la realizzazione della direttrice ferroviaria Napoli-Bari-Lecce-Taranto tra il Ministero per la Coesione territoriale, il Ministero alle Infrastrutture e Trasporti, le Regioni Basilicata, Campania, Puglia, Ferrovie dello stato e Rete Ferroviaria Italiana.

Gli interventi di cui alla delibera n. 8/2012, al fine di poterne dare urgente attuazione l'Amministrazione regionale procede in attuazione diretta ai sensi del punto 2.4 della Delibera CIPE n. 166/2007 e in conformità con gli indirizzi e i criteri per l'attuazione delle priorità del Quadro Strategico Nazionale 2007-2013 di cui al paragrafo 4.1 della stessa delibera.

Gli interventi di cui alle Delibere Cipe n. 62/2011, n. 78/2011, n. 60/2012, n. 87/2012, n. 92/2012 nelle ipotesi nelle quali i soggetti attuatori non siano costituiti da concessionari di pubblici servizi di rilevanza nazionale, saranno attuati, ai sensi della Delibera Cipe 41/2012 (punto 3.1) mediante la stipula di specifici APQ rafforzati.

Il DPS ha condiviso con le Amministrazioni regionali una bozza di APQ rafforzato nell'ambito del quale saranno individuati i soggetti attuatori, gli indicatori di risultato e di realizzazione, i crono programmi di attuazione e appaltabilità, i sistemi di verifica delle condizioni di sostenibilità finanziaria e gestionale, i meccanismi sanzionatori a carico dei soggetti inadempienti, nonché appropriati sistemi di gestione e controllo anche con riferimento all'ammissibilità e congruità delle spese e alla qualità e completezza delle elaborazioni progettuali nel rispetto di tutte le norme comunitarie, nazionali e regionale.

Nell'APQ sono previste le seguenti figure:

Responsabile Unico delle Parti (RUPA): il rappresentante di ciascuna delle parti, incaricato di vigilare sull'attuazione di tutti gli impegni assunti nel presente atto dalla Parte rappresentata e degli altri compiti previsti nell'Accordo, che, per la Regione, è individuato nel Responsabile della Programmazione del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC);

Responsabile Unico dell'Attuazione dell'Accordo di Programma Quadro (RUA): il soggetto incaricato del coordinamento e della vigilanza sulla complessiva attuazione dell'Intervento/ Accordo.

Gli interventi da attuare tramite APQ rafforzato afferiscono ai seguenti settori: idrico, trasporti, sviluppo locale, edilizia universitaria, scuola, ricerca, difesa del suolo, ambiente, benessere e salute, aree urbane, beni culturali. Al fine di garantire omogeneità nell'attuazione degli interventi afferenti allo stesso settore e continuità rispetto alla programmazione del FSC 2000-2006 si intende predisporre un APQ rafforzato per ambito tematico, di individuare il Responsabile Unico delle Parti (RUPA), nel dirigente pro-tempore del Servizio Attuazione del programma e i Responsabili Unici dell'Attuazione dell'Accordo di Programma Quadro (RUA) come di seguito indicato:

Settore RUA

Idrico - Reti Dirigente pro-tempore del Servizio Lavori Pubblici

Idrico - Depurazione Dirigente pro-tempore del Servizio Tutela delle Acque

Trasporti Dirigente pro-tempore del Servizio Reti e Infrastrutture per la mobilità

Sviluppo locale Dirigente pro-tempore del Servizio Competitività

Istruzione Dirigente pro-tempore del Servizio Scuola Università e Ricerca

Ricerca Dirigente pro-tempore del servizio ricerca industriale e innovazione

Edilizia universitaria Dirigente pro-tempore del Servizio Lavori Pubblici

Difesa del suolo Dirigente pro-tempore del Servizio Risorse Naturali

Ambiente Dirigente pro-tempore del Servizio Ciclo Rifiuti e Bonifica

Benessere e salute Dirigente pro-tempore del Servizio Programmazione sociale ed integrazione socio-sanitaria

Aree urbane - Città Dirigente pro-tempore del Servizio Assetto del Territorio

Al fine di accelerare la fase di predisposizione della progettazione e di avanzamento fisico e procedurale sono stati definiti due tipologie di disciplinari regolanti i rapporti tra Regione e il soggetto attuatore distinti per la fase di progettazione e quella di realizzazione degli interventi (riportati nell'Allegato C).

Per quanto riguarda le economie derivanti dall'attuazione degli interventi verranno riprogrammate d'intesa con il RUPA anche al di fuori dei settori di competenza. In particolare, le economie derivanti dall'APQ Edilizia Universitaria dovranno essere riprogrammate e destinate ad interventi dell'APQ Ricerca.

Per quanto concerne le risorse finanziarie, sono previste nuove modalità di trasferimento da parte della competente Direzione generale nei limiti delle assegnazioni di competenza e subordinatamente alle disponibilità di cassa, in aderenza con i principi della Del. Cipe n. 166/07 e successive modifiche e integrazioni.

Tali regole implicano nuovi adempimenti nella gestione finanziaria, rispetto alle modalità previste per il FAS 2000-2006, da parte della Regione ed in particolare del Responsabile del Programma FSC 2007-2013 che dovrà, sulla base dei suddetti trasferimenti annuali e nel rispetto dei vincoli del Patto di Stabilità, provvedere al trasferimento delle risorse poste a copertura del Programma garantendo il rispetto della tempistica programmata per tutti gli interventi ammessi a finanziamento.

I provvedimenti di impegno e liquidazione relativi ai singoli interventi dovranno acquisire preventivamente rispetto alle registrazioni contabili il visto da parte del Responsabile della Programmazione del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) che avrà valenza di verifica e controllo della spesa che si intende sostenere.

Alla luce di quanto suesposto, si propone alla Giunta Regionale

- di prendere atto delle delibere 60/2012, 79/2012, 87/2012, 92/2012
- di predisporre un Accordo di programma Quadro rafforzato per settore di intervento (Allegato A) come di seguito indicato:
- prendere atto dello schema di Accordo di Programma Quadro Rafforzato (Allegato B) e dei disciplinari (Allegato C);
- di nominare il Dirigente pro tempore del Servizio Attuazione del Programma, individuato nel Responsabile della Programmazione del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC), quale Responsabile Unico delle Parti (RUPA);
- di individuare i Responsabili Unici dell'Attuazione dell'Accordo di Programma Quadro" (RUA) per ciascun APQ rafforzato;
- di autorizzare il Responsabile Unico delle Parti ed i Responsabili Unici dell'Attuazione dell'Accordo di Programma Quadro a predisporre e sottoscrivere congiuntamente gli APQ;
- di operare una variazione al bilancio regionale 2012 per le maggiori entrate derivanti dalle ulteriori assegnazioni di cui alle Deliberazioni Cipe n. 60/2012, n. 79/2012, n. 87/2012 e n. 92/2012 e di modificare l'allegato 1 della DGR n.1513/2012 con riferimento alla UPB di spesa e alla declaratoria sia del capitolo di entrata 2032415 sia dei capitoli di spesa 1147010, 1147020, 1147030, 1147040, 1147050, 1147060, 1147070, 1147080, 1147090 e 1147095 così come evidenziato nell'allegato D del presente provvedimento.

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI ALLA L.R. N. 28/01 E S.M.I. Accertamento di nuove o maggiori

entrate:

- il finanziamento di cui al capitolo di entrata 2032415 è assicurato dalle risorse aggiuntive assegnate con le Delibere Cipe n. 60/2012, n. 79/2012, n. 87/2012 e n. 92/2012 a valere sul Fondo di sviluppo e coesione per il periodo di programmazione 2007-2013.
- Apportare, ai sensi del combinato disposto dell'art. 42 della L.R. n. 28/2001 e dell'art. 12 della L.R. 39/2011 le conseguenti variazioni al Bilancio di Previsione 2012 in termini di competenza e di cassa riportate nell'allegato D del presente provvedimento

Il Relatore sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del seguente atto finale che rientra nella competenza della Giunta Regionale a norma dell'art. 4 comma 4 lettera d) della L.R. n. 7/97, quale atto di programmazione, nonché sub 1), in quanto prevede procedure disciplinate dalla L.R. n. 28/01.

LA GIUNTA

udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore all'Attuazione del Programma Nicola Fratoianni;

vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente del Servizio Attuazione del Programma

a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

- di fare propria la relazione dell'Assessore proponente che qui si intende integralmente riportata;
- di prendere atto delle Delibere Cipe n. 60/2012, n. 79/2012, n. 87/2012, n. 92/2012;
- di predisporre un Accordo di programma Quadro rafforzato per settore di intervento (Allegato A parte integrante del presente provvedimento) come di seguito indicato:
- prendere atto dello schema di Accordo di Programma Quadro Rafforzato (Allegato B parte integrante del presente provvedimento) e dei disciplinari (Allegato C parte integrante del presente provvedimento);
- di nominare il Dirigente pro tempore del Servizio Attuazione del Programma, individuato nel Responsabile della Programmazione del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC), quale Responsabile Unico delle Parti (RUPA);
- di nominare i Responsabili Unici dell'Attuazione dell'Accordo di Programma Quadro" (RUA) per ciascun APQ rafforzato, come indicato in tabella:

Settore RUA

Idrico - Reti Dirigente pro-tempore del Servizio Lavori Pubblici

Idrico - Depurazione Dirigente pro-tempore del Servizio Tutela delle Acque

Trasporti Dirigente pro-tempore del Servizio Reti e Infrastrutture per la mobilità

Sviluppo locale Dirigente pro-tempore del Servizio Competitività

Istruzione Dirigente pro-tempore del Servizio Scuola Università e Ricerca

Ricerca Dirigente pro-tempore del servizio ricerca industriale e innovazione

Edilizia universitaria Dirigente pro-tempore del Servizio Lavori Pubblici

Difesa del suolo Dirigente pro-tempore del Servizio Risorse Naturali

Ambiente Dirigente pro-tempore del Servizio Ciclo Rifiuti e Bonifica

Benessere e salute Dirigente pro-tempore del Servizio Programmazione sociale ed integrazione socio-sanitaria

Aree urbane - Città Dirigente pro-tempore del Servizio Assetto del Territorio

Beni culturali Dirigente pro-tempore del Servizio Beni Culturali

• di autorizzare il Responsabile Unico delle Parti ed i Responsabili Unici dell'Attuazione dell'Accordo di Programma Quadro a predisporre e sottoscrivere congiuntamente gli APQ;

• di operare una variazione al bilancio regionale 2012 per le maggiori entrate derivanti dalle ulteriori assegnazioni di cui alle Deliberazioni Cipe n. 60/2012, n. 79/2012, n. 87/2012 e n. 92/2012 e di modificare l'allegato 1 della DGR n.1513/2012 con riferimento alla UPB di spesa e alla declaratoria sia del capitolo di entrata 2032415 sia dei capitoli di spesa 1147010, 1147020, 1147030, 1147040, 1147050, 1147060, 1147070, 1147080, 1147090 e 1147095 così come evidenziato nell'allegato D parte integrante del presente provvedimento;

• di pubblicare la presente deliberazione sul B.U.R.P. ai sensi dell'art. 42 della L.R. n. 28/01 e successive modifiche e integrazioni

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta

Avv.Davide F.Pellegrino Dott.Nichi Vendola