



## **Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 3 del 08/01/2013**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 30 novembre 2012, n. 2574

Progetto per la costruzione di indicatori quantitativi inerenti il consumo di suolo regionale, ai fini della costruzione di scenari di programmazione e pianificazione locale e regionale. Società InnovaPuglia S.p.A. - Politecnico di Bari.

L'Assessore Regionale alla Qualità del Territorio, Prof.ssa Angela Barbanente, sulla scorta della istruttoria tecnica espletata dal Servizio Assetto del Territorio, riferisce quanto segue:

### **PREMESSO CHE**

- la Regione, ai sensi dell'art. 24 della legge regionale 27.07.2001 n. 20 "Norme generali di governo e uso del territorio", e successive modifiche e integrazioni ha istituito, presso l'Assessorato competente, il Sistema informativo territoriale (S.I.T.) al fine di elaborare un quadro conoscitivo comune e accessibile, funzionale alla formazione e gestione degli strumenti di tutela del territorio e della pianificazione regionale, provinciale e comunale;
- con delibera n. 945 del 07/07/2005 la Giunta ha approvato la Convenzione Quadro con la Società Tecnopolis Csata s.c.r.l., sottoscritta in data 27 luglio 2005;
- con delibera n. 1232 del 30/08/2005 la Giunta ha preso atto dell'Accordo di Programma "in materia di e-government e Società dell'Informazione nella regione Puglia" I Atto Integrativo sottoscritto in data 28/07/2005;
- con il succitato I Atto Integrativo dell'APQ è stato individuato quale soggetto attuatore del Progetto "SJ005 Estensione dei servizi informativi integrati per la gestione del territorio (SIT)" la Società Tecnopolis CSATA s.c.r.l.;
- per effetto della fusione di Tecnopolis Csata s.c.r.l. e Finpuglia S.p.A la Società InnovaPuglia S.p.A è subentrata in tutti i rapporti contrattuali e commerciali (alle medesime condizioni), attivi e passivi intestati o intrattenuti dalle sopra citate Società, come sancito dalla Convenzione n. 751/2009 fra Regione Puglia e InnovaPuglia S.p.A concernente la disciplina di fornitura di servizi;
- con delibera n. 1918 del 20/12/2006 la Giunta ha proceduto alla rettifica della delibera di G.R. 1245/2006 trasferendo le competenze assegnate dal Settore Urbanistica al Settore Assetto del Territorio;
- con delibera n. 2461 del 16/11/2010, è stata affidata alla Società InnovaPuglia S.p.A la realizzazione di un progetto Pilota finalizzato all'Aggiornamento e monitoraggio dei dati cartografici del SIT regionale;
- con delibera n. 934 del 31/03/2010, la Giunta ha affidato alla Società InnovaPuglia S.p.A. la realizzazione tecnica del progetto "IDeA - Infrastruttura Dati Territoriali e Ambientali" che prevede, tra le sue linee d'azione, anche la definizione di Procedure e di Gestione di Piani di interesse Regionale e l'ottimizzazione e implementazione di banche dati territoriali e ambientali, tra cui rientra anche l'attività di produzione di indicatori di specifico interesse regionale;

- con delibera n. 1372 del 21/06/2011, la Giunta ha approvato l' Accordo Quadro tra la Agenzia delle erogazioni in Agricoltura e la Regione Puglia per la collaborazione nel settore Geotopocartografico, che ha quale primo obiettivo realizzativo la condivisione di banche dati, a partire dai dati del volo 2010.
- con delibera n. 2469 del 15/11/2011, la Giunta ha affidato alla società "in house" InnovaPuglia S.p.A la realizzazione di un Progetto volto all'aggiornamento di tematismi prodotti nell'ambito della realizzazione del SIT Regionale tramite l'ortofoto di cui all'accordo con l'Agea e immagini satellitari anche ai fini del monitoraggio del sistema ambientale e paesaggistico regionale,

#### CONSIDERATO CHE:

- il SIT Regionale ha realizzato una serie di prodotti cartografici basilari, omogenei sull'intero territorio, tra cui l'ortofoto, la carta tecnica numerica, la carta di uso del suolo, il modello numerico del terreno, il database topografico multiscala;
- il SIT rende disponibili gli elementi conoscitivi e gli strumenti di supporto sia alla definizione di scelte di pianificazione del territorio coerenti con le nuove politiche di decentramento definite a livello regionale che alla definizione delle scelte di programmazione di carattere settoriale, nonché alla attuazione delle procedure amministrative integrate con i dati territoriali. Con un più netto orientamento a logiche di sussidiarietà e copianificazione, in particolar modo per quanto attiene alle politiche di pianificazione e gestione del territorio e del paesaggio, il SIT Regionale si propone di rispondere ai fabbisogni espressi dagli enti locali mettendo a disposizione una base informativa unica, ufficiale e condivisa, nonché tutti gli strumenti operativi necessari a supportare i processi di pianificazione del territorio;
- per quanto attiene alla costruzione dei quadri conoscitivi, oltre ai prodotti cartografici di nuova realizzazione, il SIT integra e rende disponibili il database degli indicatori socioeconomici; i dati sui flussi di traffico relativi alle principali arterie regionali; la banca dati catastale, censuaria e cartografica, in coerenza con le logiche di decentramento promosse dalla Agenzia del territorio; gli elementi essenziali della pianificazione territoriale, con specifico riferimento ai piani a scala comunale (PUG), provinciale (PTCP) e regionale (Piano Paesaggistico, Carta dei Beni Culturali, Piano di Assetto Idrogeologico, Piano dei Trasporti, ecc);
- è opportuno costruire periodici aggiornamenti delle banche dati del SIT, garantendo nel tempo la qualità della informazione amministrata; rappresentare il riferimento per le Amministrazioni Locali nella adozione di tecnologie GIS e il supporto per la costruzione dei propri sistemi di pianificazione locale; definire, secondo le normative vigenti, le modalità di elaborazione e trasmissione dei dati da inserire nel SIT per la definizione di un piano di monitoraggio del sistema ambientale e paesaggistico regionale, anche ai fini della Valutazione Ambientale Strategica, prevista dalla normativa vigente per tutti i piani e programmi, oltre che delineata dal Piano Paesaggistico Territoriale della Regione Puglia (PPTR) la cui proposta è stata approvata con delibera di G.R. n. 1 dell'11/01/2010;
- Il Rapporto Ambientale del PPTR presenta un'ipotesi di indicatori per il paesaggio sviluppati appositamente, prevede un piano di monitoraggio del sistema ambientale e paesaggistico regionale mediante definizione e/o aggiornamento di appositi tematismi, costruzione di indicatori e parametri, acquisizione di informazioni e banche dati, ai fini del popolamento dei dati previsto dalla VAS così come delineata nel Piano Paesaggistico Territoriale Regionale e prevista dalla normativa vigente; tra gli indicatori previsti, si dà rilievo a quelli del consumo di suolo, in grado di supportare la messa a punto di efficaci strategie di contenimento;
- Il Documento Regionale di Assetto Generale (DRAG) di cui agli artt. 4 e 5 della Legge regionale 27 luglio 2001, n. 20, art. 4 e 5, Indirizzi, criteri e orientamenti per la formazione, il dimensionamento e il contenuto dei piani urbanistici generali (PUG) approvato con Del. G.R n. 1328 del 3 agosto 2007 e dei piani territoriali di coordinamento provinciale (PTCP), approvato con Del.G.R 29 settembre con DGR n.1759 includono fra i principali obiettivi il contenimento del consumo di suolo e il riutilizzo e la riqualificazione del patrimonio edilizio e infrastrutturale esistenti;
- la società in house InnovaPuglia S.p.A prevede, tra l'altro, nel proprio oggetto sociale, l'assistenza

tecnica finalizzata a supportare dall'interno i processi di innovazione della PA regionale nonché le attività per lo sviluppo, la realizzazione, la conduzione e la gestione delle componenti del sistema informativo regionale;

CONSIDERATO Altresì CHE:

- è in corso di approvazione il disegno di legge quadro in materia di valorizzazione delle aree agricole e di contenimento del consumo del suolo proposto dal Ministro delle politiche agricole, alimentari e forestali approvato dalla Conferenza unificata il 31 ottobre 2012, con lo scopo di impedire la eccessiva erosione del suolo agricolo, in quanto risorsa limitata. In tale DDL "si introduce un sistema che sostanzialmente prevede di determinare l'estensione massima di superficie agricola edificabile (ossia di quei terreni la cui destinazione d'uso può essere modificata dagli strumenti urbanistici) sul territorio nazionale con lo scopo di determinare una quantità massima di terreno agricolo edificabile, distribuito tra le diverse regioni; ciò al fine di garantire uno sviluppo equilibrato dell'assetto territoriale e una ripartizione calibrata tra zone suscettibili di utilizzazione agricola e zone edificate/edificabili"; saranno precisati criteri e metodologie di calcolo, tenendo conto dell'estensione e della localizzazione delle aree urbane, dell'estensione del suolo già edificato, dell'esistenza di edifici sparsi, dell'esistenza di infrastrutture e opere pubbliche. In funzione dei dati emersi potrà essere stabilito un incremento massimo di tale consumo, a livello nazionale;

- Alle Regioni sarà demandato il compito di specificare il consumo di suolo dei singoli Comuni, nel rispetto delle previsioni del piano paesaggistico. Questo costituisce presupposto per la attuazione della pianificazione comunale e per la redazione dei nuovi piani urbanistici comunali, che, anche in coerenza con gli obiettivi del Documento Regionale di Assetto Generale (DRAG) - Indirizzi, criteri e orientamenti per la formazione, il dimensionamento e il contenuto dei piani urbanistici generali (PUG), alla cui capacità edificatoria dovrà essere posto un limite in funzione del tetto massimo stabilito dalla pianificazione paesaggistica o territoriale di ciascuna regione;

- Potrà essere valutata l'opportunità di predisporre modalità di intervento che possano favorire e incentivare il riuso e il recupero di aree degradate, sottoutilizzate e/o dismesse in modalità tali da determinare un'effettiva attrazione del mondo imprenditoriale salvaguardando il suolo libero da nuove trasformazioni, in linea sia con il DRAG - PUG e PUE sia con la legge regionale n. 21/2008 "Norme per la rigenerazione urbana";

- Il tema del consumo di suolo sta dunque assumendo una valenza sempre più rilevante nelle politiche regionali di governo del territorio e delle politiche agricole. Particolarmente rilevante l'intreccio fra governo del territorio e tutela dell'ambiente, tenuto conto dell'orientamento della Corte costituzionale secondo il quale "sul territorio vengono a gravare più interessi pubblici: da un lato, quelli concernenti la conservazione ambientale e paesaggistica, la cui cura spetta in via esclusiva allo Stato, in base all'art. 117, secondo comma, lettera s), Cost.; dall'altro, quelli riguardanti il governo del territorio e la valorizzazione dei beni culturali ed ambientali (fruizione del territorio), che sono affidati, in virtù del terzo comma dello stesso art. 117, alla competenza concorrente dello Stato e delle Regioni. [...] Ne consegue, sul piano del riparto di competenze tra Stato e Regione in materia di paesaggio, la "separatezza tra pianificazione territoriale ed urbanistica, da un lato, e tutela paesaggistica dall'altro", prevalendo, comunque, "l'impronta unitaria della pianificazione paesaggistica" (cfr. sentenza n. 180/2008). Per questi motivi una riflessione approfondita appare auspicabile.

SI RITIENE pertanto OPPORTUNO

1. affidare alla società "in house" InnovaPuglia S.p.A, secondo le condizioni previste dalla D.G.R. n.751 del 2009 e tramite stipula di specifico Atto integrativo, la realizzazione di un Progetto per la costruzione di metodologie di rilevamento del consumo di suolo a livello regionale, disaggregabile per Comune;
2. Tale attività, avviata con il "Progetto Pilota per l'Aggiornamento e monitoraggio dei dati cartografici del SIT regionale", deve essere prioritariamente rivolta alla costruzione di indicatori in grado di descrivere e

quantificare le variazioni, attraverso una indagine diacronica dei dati, dell'uso del suolo a fini urbanizzativi; dovranno essere prodotte basi cartografiche integrate nel SIT regionale e rapporti di analisi e di sintesi che attraverso siffatti indicatori, evidenzino entità, localizzazione e tipologia delle trasformazioni ambientali e paesaggistiche, utili all'aggiornamento delle politiche regionali di governo del territorio, con particolare riguardo al DRAG, al piano paesaggistico regionale e ai piani comunali;

3. Data la particolare complessità delle analisi, che dovranno utilmente confrontarsi con quanto realizzato o in corso di realizzazione a livello nazionale sul tema in termini scientifici (es. Osservatorio nazionale sul consumo di suolo) e/o di buone pratiche (es. Ptcp Torino) e il necessario orientamento alle politiche di pianificazione e programmazione regionale, in cui si dovranno esplorare e monitorare forme di compensazione dei diritti edificatori e valutare gli effetti ambientali del consumo di suolo, si ritiene utile e opportuno il supporto scientifico del Politecnico di Bari, Dipartimento di Scienze dell'Ingegneria Civile e dell'Architettura, all'interno dei quali operano ricercatori ed esperti che hanno avviato attività nel campo del monitoraggio e della valutazione ambientale, oltre che della sperimentazione di pratiche compensative.

4. I contenuti di dettaglio, a cura di InnovaPuglia, che si avvarrà del supporto scientifico del Politecnico saranno contenuti in specifico Atto Integrativo ai sensi ai sensi della D.G.R. 751 del 2009 approvati con determinazione del dirigente del Servizio Assetto del Territorio;

“Copertura Finanziaria di cui alla L.R. n° 28/01”

La spesa rinveniente dal presente provvedimento pari a complessivi euro 169.000, (centosessantanove/00) trova copertura finanziaria sul 1478 del Bilancio 2012.

Al relativo impegno dovrà provvedere il Dirigente del Servizio Assetto del Territorio con atto dirigenziale da assumersi entro il corrente esercizio finanziario.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale che rientra nella specifica competenza della Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. K della L.R. n° 7/97.

LA GIUNTA

UDITA la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore all'Assetto del Territorio;

VISTE le dichiarazioni poste in calce al presente provvedimento dal funzionario e dal Dirigente del Servizio Assetto del Territorio;

A voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

- di fare propria la relazione dell'Assessore proponente, qui da intendersi riportata;

- di affidare, secondo le condizioni previste dalla D.G.R. n.751 del 2009 e tramite stipula di specifico Atto integrativo, alla società “in house” InnovaPuglia S.p.A, che si avvarrà del supporto scientifico del Politecnico di Bari, Dipartimento di Scienze dell'Ingegneria Civile e dell'Architettura, all'interno dei quali operano ricercatori ed esperti che hanno avviato attività nel campo del monitoraggio e della valutazione ambientale, oltre che della sperimentazione di pratiche compensative, la realizzazione di un Progetto per la costruzione di metodologie di rilevamento del consumo di suolo a livello regionale, disaggregabile

per Comune. Tale attività avviata con il “Progetto Pilota per l’Aggiornamento e monitoraggio dei dati cartografici del SIT regionale”, deve essere prioritariamente rivolta alla costruzione di indicatori in grado di descrivere e quantificare le variazioni, attraverso una indagine diacronica dei dati, dell’uso del suolo a fini urbanizzativi; dovranno essere prodotte basi cartografiche integrate nel SIT regionale e rapporti di analisi e di sintesi che attraverso siffatti indicatori, evidenzino entità, localizzazione e tipologia delle trasformazioni ambientali e paesaggistiche, utili all’aggiornamento delle politiche regionali di governo del territorio, con particolare riguardo al DRAG, al piano paesaggistico regionale e ai piani comunali; dovranno inoltre essere esplorate e monitorate forme di compensazione dei diritti edificatori e valutati gli effetti ambientali del consumo di suolo.

- di autorizzare il Dirigente del Servizio Assetto del Territorio a procedere al successivo impegno della spesa di euro 169.000,00 (centosessantanove/00) utilizzando somme del Capitolo 1478 - Bilancio 2012;

- di dare atto che con determinazione del dirigente del Servizio Assetto del Territorio si provvederà alla stipula di specifico Atto Integrativo ai sensi della D.G.R. 751 del 2009 e alla liquidazione delle spese relative al presente provvedimento;

- di disporre l’integrale pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta  
Avv.Davide F.Pellegrino Dott.Nichi Vendola