



## Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 186 del 21/12/2012

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 27 novembre 2012, n. 2513

Piano Strategico Regionale per lo sviluppo della Banda Larga in Puglia - Disposizioni attuative. P.O. FESR 2007-2013, Linea 1.3, Azioni 1.3.1-1.3.2: approvazione schede progettuali - Azione 1.3.3: rimodulazione e aggiornamento scheda INP008/2009 approvata con DGR 751/09.

La Vicepresidente, Assessore allo Sviluppo Economico, sulla base dell'istruttoria espletata dall'Ufficio Servizi e-Government, ICT e Trasparenza confermata dalla Dirigente del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione, riferisce quanto segue.

Premesso che:

- Il Quadro Strategico Nazionale 2007-2013 FESR, come approvato dalla Commissione Europea il 13.7.2007 prevede che le Regioni conformino le proprie azioni al raggiungimento della Priorità 2 (Promozione, valorizzazione e diffusione della ricerca e dell'innovazione per la competitività). Tale previsione è stata recepita a livello regionale nel PO FESR 2007/2013 Asse I - Promozione, valorizzazione e diffusione della ricerca e dell'innovazione per la competitività.
- Con l'adozione della Deliberazione n. 508 del 23 febbraio 2010 la Regione Puglia si è dotata della Strategia regionale per la Società dell'informazione 2007/2013 con l'obiettivo di garantire a tutti i cittadini la partecipazione alla Società dell'Informazione globale promuovendo servizi, applicazioni e contenuti sicuri basati sulla esistenza di un'infrastruttura a banda larga ampiamente disponibile.
- Con la DGR. n. 749 del 2/8/2011 e s.m.i. è stato approvato il Programma Pluriennale di Attuazione (PPA) dell'Asse I del P.O. FESR 2007-2013 nel quale tra l'altro si individua la Linea d'intervento 1.3 "Interventi per il potenziamento di infrastrutture digitali" articolata nell'Azione 1.3.1 "Collegamento in fibra ottica degli Enti pubblici della Regione Puglia", nell'Azione 1.3.2 "Apparati ottici per la rete regionale a larga banda in fibra ottica" e nell'Azione. 1.3.3 "Potenziamento della Larga Banda nelle aree industriali della Puglia", che mirano in sinergia a consolidare la rete infrastrutturale in fibra di comunicazione digitale sull'intero territorio regionale, soprattutto nelle aree connotate da fallimento di mercato, laddove la copertura risulta insufficiente.
- In continuità con gli obiettivi fin qui delineati ed in linea con le politiche adottate in ambito nazionale e comunitario sul tema delle infrastrutture telematiche a sostegno dello sviluppo economico e sociale della popolazione, con Delibera n.1339 del 15/6/2011 la Giunta Regionale ha adottato il "Piano Strategico Regionale per lo sviluppo della Banda Larga in Puglia" (di seguito Piano), che definisce la politica e gli indirizzi regionali in materia di infrastrutturazione di Banda larga, con l'obiettivo di coordinare e dare omogeneità all'insieme degli interventi previsti al fine di evitare duplicazioni, ottimizzare gli investimenti e riequilibrare le disparità territoriali.
- Gli interventi previsti dalla strategia regionale, oggetto del presente provvedimento, riguardano in particolare il completamento della rete regionale in fibra ottica per l'eliminazione del digital divide di 1°

livello (Azione 1.3.1), il completamento della funzionalità della rete regionale già realizzata al fine di consentire la fruizione dei servizi relativi all'Amministrazione digitale (Azione 1.3.2), nonché il potenziamento della infrastrutturazione in fibra ottica nelle Aree industriali (Azione 1.3.3).

- Il Piano e l'Azione 1.3.3 in particolare, prevedono il progressivo collegamento alla dorsale regionale, sulla base delle risorse allo stato disponibili, fino ad un massimo di 149 Aree Industriali individuate attraverso il Bando Pubblico "Iniziativa per le infrastrutture di trasporto degli insediamenti produttivi" PO FESR 2007-2013, Asse VI, Linea di Intervento 6.2 - Azione 6.2.1 la cui graduatoria è stata approvata con Determina del Dirigente del Servizio "Energia, Reti e Infrastrutture materiali per lo sviluppo" n. 187 del 6 Agosto 2010 e successive integrazioni.
- Con riferimento specifico alla suddetta Azione, l'Amministrazione pone, pertanto, in essere un intervento di sostegno agli investimenti degli operatori di telecomunicazioni, che si qualifica come aiuto di stato ai sensi dell'art. 107 TFUE.
- Al fine di accertare che tali aree siano in situazione di fallimento di mercato, è stata preventivamente condotta una consultazione pubblica conclusasi nel Dicembre 2011, rivolta a tutti gli operatori delle telecomunicazioni, per acquisire informazioni dettagliate sull'effettiva copertura infrastrutturale a Banda ultralarga delle Aree Industriali nonché sulle previsioni nei piani di investimento triennali degli operatori di interventi di copertura di queste aree.
- E' stato altresì acquisito il parere degli operatori sul modello gestionale dell'infrastruttura da realizzare con l'Azione 1.3.3 e della dorsale già realizzata con gli interventi previsti dall'APQ per la Società dell'Informazione sottoscritto il 4 Agosto 2004. Detto modello gestionale, delineato nel Piano, prevede l'affidamento della gestione della rete ad una Società pubblica, dedicata totalmente alla gestione dell'infrastruttura per un periodo di tempo non superiore a 7 anni, con il ruolo di wholesale dei servizi di trasporto e noleggio della fibra agli operatori di telecomunicazioni per l'erogazione di servizi di connettività da parte degli stessi all'utenza finale.
- Successivamente in vista dell'avvio della procedura di notifica ex art 107 TFUE, l'Amministrazione ha espletato la procedura di prenotifica, fornendo alla Commissione Europea le informazioni raccolte con la consultazione circa la mancata previsione nei piani di investimento degli operatori di interventi di copertura delle aree industriali e la prevalente positiva posizione degli stessi in ordine all'ipotesi di affidamento della intera rete regionale ad una società pubblica che operi come wholesaler di servizi di trasporto di tipo Metro Ethernet e noleggio lunghezza d'onda, per un periodo di tempo circoscritto.
- La procedura di prenotifica si è conclusa positivamente con l'incontro di Bruxelles del 29 Maggio 2012, e successivamente con nota n. AOO-144-03/10/2012-0002147 inviata all'Autorità per le Garanzie nelle comunicazioni (AGCOM) è stato richiesto da parte della Responsabile del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione il parere di merito sull'intervento specifico oggetto della procedura di notifica.
- In data 7 Novembre 2012, si è svolta l'audizione dell'Amministrazione Regionale presso l'AGCOM durante la quale sono stati forniti i chiarimenti richiesti sui contenuti e le modalità attuative dell'intervento di infrastrutturazione delle Aree Industriali.
- Per quanto concerne la gestione della rete realizzata questa potrebbe essere affidata alla Società in house Innovapuglia che dovrebbe costituire al proprio interno una apposita divisione operativa.
- Con nota n. 2048 del 6 novembre 2012 il Servizio Controlli dell'Area Finanze e Controlli ha formulato, sulla base delle informazioni fornite dalla Dirigente del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione, un parere positivo circa la possibilità di affidare la gestione dell'infrastruttura di rete alla Società in house, Innovapuglia S.p.A..

Considerato che:

- con DGR 751 del 7/5/2009 la Giunta Regionale approvava la scheda INP008 "Potenziamento della Larga Banda nei distretti industriali della Puglia" per un costo complessivo di euro 11.097.600,00 (di cui euro 2.597.600 a valere sulle risorse di cui al Decreto MISE del 28/12/2007 per il progetto "Potenziamento della Larga banda nei distretti industriali della Puglia", euro 2.500.000,00 a valere sulla

Delibera CIPE n. 35/05 e euro 6.000.000,00 a valere sulle risorse del PO FESR 2007/2013) che si proponeva come estensione sinergica del progetto Larga Banda della Regione Puglia facente parte dell'APQ per la Società dell'Informazione sottoscritto il 4 Agosto 2004, affidandone la realizzazione alla Società in house InnovaPuglia s.p.a.

- Successivamente con Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 23/12/2008, è stata assegnata alla Regione Puglia la somma di euro 5.196,53 (impegnata con A.D. n. 201 del 10/9/2010) da utilizzarsi nell'ambito del progetto "Potenziamento della Larga banda nei distretti industriali della Puglia" ed ancora con Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico 7/5/2010 è stato assegnato un ulteriore contributo di euro 2.922.300,00 (impegnato con A.D. 112/2011) per la realizzazione del progetto "Potenziamento della Larga Banda nei distretti industriali della Puglia. Ampliamento".
- Con DGR n. 1779 del 2 agosto 2011 la dotazione dell'Azione 1.3.3 è stata portata a complessivi 16 Meuro (inclusa la quota di cofinanziamento regionale pari a 2,5 Meuro).
- L'intero intervento "Potenziamento della Larga Banda nei distretti industriali della Puglia" è stato quindi rideterminato in termini economici in complessivi euro 21.525.096,53, essendo attuato sinergicamente attraverso l'Azione 1.3.3 del PO 2007-2013 ed i suddetti Decreti Ministeriali di approvazione dell'ampliamento del Progetto Larga Banda della Regione Puglia.

Considerato inoltre con specifico riferimento all'Azione 1.3.3 che:

- la finalità principale dell'intervento è di potenziare i servizi di comunicazione a banda ultralarga, secondo gli indirizzi dell'Agenda Digitale Europea, al fine di favorire l'innovazione dei distretti imprenditoriali garantendo l'accesso sia alle reti che ai servizi connessi.
- Obiettivo ulteriore è quello di creare un nuovo mercato dei servizi a banda ultralarga nelle Aree Industriali, realizzando le condizioni affinché gli operatori di telecomunicazioni trovino conveniente effettuare degli investimenti creando proprie reti di servizi ed erogando servizi di connettività alle aziende insediate nei distretti.
- La maggiore efficacia dell'intervento regionale si basa sulla possibilità di collegare alla dorsale regionale in via prioritaria le Aree Industriali più significative sul territorio regionale, rispetto al numero di aziende insediate ed all'estensione delle stesse. Invero solo la previsione di una importante e solida domanda di servizi di connettività indurrebbe un operatore economico ad effettuare degli investimenti per entrare in un nuovo mercato.

Ritenuto inoltre opportuno, in vista di eventuali interventi regionali da realizzarsi in futuro in base alle disponibilità finanziarie ed in prosecuzione degli interventi avviati con la Azione 1.3.3, svolgere una indagine conoscitiva volta ad accertare la presenza e l'interesse da parte di altre aree industriali a candidarsi quali destinatarie degli stessi, previa verifica che tali aree ascrivibili rientrino in zone a fallimento di mercato;

Rilevato che:

- con note n. 2288, 2289 e 2290 del 16/10/2012 la Dirigente del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione, alla luce di quanto previsto nel Piano strategico ha chiesto alla Società Innovapuglia di presentare proposte progettuali relativamente agli interventi relativi alle Azioni 1.3.1, 1.3.2 e 1.3.3;
- in data 16/11/2012 la Società ha presentato le seguenti schede progettuali:
  - 1) "Collegamento in fibra ottica degli Enti Pubblici della regione Puglia" relativa all'azione 1.3.1, con una previsione di costo pari ad euro 4.950.000,00 (nota n. 2571);
  - 2) "Realizzazione dell'infrastruttura trasmissiva della rete regionale a larga banda in fibra ottica" per quanto concerne l'Azione 1.3.2 con una previsione di costo pari ad euro 4.000.000,00 (nota n. 2572);
  - 3) "Potenziamento della Larga Banda nei distretti industriali della Puglia" per quanto concerne la rimodulazione ed aggiornamento della scheda già approvata con DGR. 751/09 relativa all'Azione 1.3.3 con una previsione di costo pari ad euro 21.525.096,53 (nota n. 2573);

- in data 20/11/2012 con note prot. nn. 610-611 e 612 la Direttrice dell'Area Politiche per lo sviluppo economico, il Lavoro e l'Innovazione ha espresso il parere di coerenza alla programmazione regionale dei singoli progetti come previsto dai commi 4 e 5 dell'art. 3 della Convenzione ex DGR 751/09.
- La copertura finanziaria degli oneri derivanti dal presente provvedimento pari a complessivi euro 30.525.096,53 è garantita dagli impegni già assunti con Atti dirigenziali n.346/2009, n.201/2010, n.112/2011 e n. 439/2012.

Alla luce di quanto sin qui rappresentato ed al fine di dare attuazione al Piano strategico per la Larga Banda si ritiene necessario avviare le attività e, pertanto, si propone:

- di approvare le schede progettuali presentate dalla Società InnovaPuglia relativamente alle Azioni 1.3.1 e 1.3.2 del P.O. FESR 2007-2013 e la scheda progettuale "Potenziamento della Larga banda nei distretti industriali della Puglia" aggiornata e rimodulata anche per la componente finanziaria rispetto a quella approvata con D.G.R. 751 del 7.5.2009, essendo realizzata sinergicamente dalla Azione 1.3.3 del P.O. FESR 2007-2013 e dai Decreti Ministeriali del 23/12/2008 e del 7/5/2010;

Copertura Finanziaria di cui alla legge regionale n. 28/2001 e s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun ulteriore onere a carico del bilancio regionale.

La Vicepresidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

Il presente atto rientra nelle competenze della Giunta regionale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. a) e d) della L.R. n. 7/1997.

## LA GIUNTA

Udita e condivisa la relazione della Vicepresidente;

Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento relative all'istruttoria effettuata;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

## DELIBERA

- di approvare la suesposta relazione;

- di approvare la scheda progettuale predisposta da InnovaPuglia per gli interventi previsti dall'Azione 1.3.1 della Linea 1.3 avente ad oggetto "Collegamento in fibra ottica degli Enti pubblici della regione Puglia" allegata al presente atto e di esso parte integrante (All.1), per un costo complessivo di euro 4.950.000,00;

- di approvare la scheda progettuale predisposta da InnovaPuglia per gli interventi previsti dall'Azione 1.3.2 della Linea 1.3 avente ad oggetto "Realizzazione dell'infrastruttura trasmissiva della rete regionale a larga banda in fibra ottica" allegata al presente atto e di esso parte integrante (All.2), per un costo complessivo di euro 4.000.000,00;

- di approvare, relativamente all'azione 1.3.3 della Linea 1.3 la versione aggiornata e rimodulata anche per la parte finanziaria della scheda progettuale avente ad oggetto "Potenziamento della larga Banda

nei distretti industriali della Puglia” allegata al presente atto e di esso parte integrante (All. 3), con un costo complessivo ridefinito di euro 21.525.096,53, che sostituisce la scheda INP008 approvata con DGR 751/09;

- di incaricare il Dirigente del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione di richiedere parere al NVVIP della Regione Puglia con riferimento a ciascuno dei progetti per i quali ricorrano le condizioni di cui all’art. 1, comma 3, lettera b) della L.R. 4/07 e all’art. 8 delle Direttive approvate con DGR 651/10;
- di affidare ad Innovapuglia S.p.A. la realizzazione degli interventi di cui all’Azione 1.3.1 ed all’Azione 1.3.2, assegnandole anche funzioni di Amministrazione aggiudicatrice per quanto concerne le gare da espletarsi nell’ambito degli interventi;
- di autorizzare la Dirigente del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione ad approvare con propri atti e sottoscrivere apposite convenzioni integrative con Innovapuglia S.p.A. per la realizzazione delle attività di cui alle Azioni 1.3.1 e 1.3.2 in considerazione delle modifiche intervenute e delle funzioni assegnate alla Società Innovapuglia;
- di incaricare la Dirigente del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione di apportare alle schede progettuali suindicate eventuali modifiche e/o integrazioni che si rendessero necessarie in fase di attuazione degli interventi;
- di dare mandato alla Dirigente del Servizio Ricerca Industriale e Innovazione di avviare una indagine conoscitiva volta ad accertare la presenza e l’interesse da parte di altre aree industriali a candidarsi quali destinatarie di eventuali ulteriori interventi di infrastrutturazione, previa verifica che tali aree siano ascrivibili a zone in fallimento di mercato;
- di dare mandato alla Dirigente del Servizio Ricerca Industriale ed Innovazione e al Dirigente del Servizio Controlli di avviare le attività propedeutiche all’affidamento ad Innovapuglia S.p.A. della gestione della infrastruttura regionale realizzata nell’ambito dei predetti interventi.
- di pubblicare il presente provvedimento ed i relativi allegati sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta  
Avv.Davide F.Pellegrino Dott.Nichi Vendola