



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 184 del 19/12/2012

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 27 novembre 2012, n. 2492

Comune di Brindisi. ATF del Progetto Relativo alla realizzazione delle Opere di Completamento Accosti Portuali per navi traghetto e Ro-Ro di S. Apollinare nel Porto di Brindisi. Parere Paesaggistico e Attestazione di Compatibilità Paesaggistica in deroga alle prescrizioni di base (artt. 5.03, 5.04 e 5.07 NTA del PUTT/P) con effetto di Autorizzazione Paesaggistica (art. 146 D.Lgs 42/2004).

L'Assessore Regionale alla Qualità del Territorio Prof.ssa Angela Barbanente sulla base dell'istruttoria espletata dall'Ufficio Attuazione Pianificazione Paesaggistica e confermata dal Dirigente del Servizio Assetto del Territorio riferisce quanto segue.

VISTI:

- la delibera regionale 15 dicembre 2000 n. 1748, pubblicata sul B.U.R.P. n. 6 del 11.01.2001 la Giunta Regionale ha approvato il Piano Urbanistico Territoriale Tematico per il Paesaggio;
- l'art. 5.03 delle NTA del PUTT/P, il quale prevede che i piani urbanistici territoriali tematici, i piani urbanistici intermedi, i piani settoriali di enti e soggetti pubblici e quelli proposti da privati, i piani regolatori generali, gli strumenti urbanistici esecutivi di iniziativa sia pubblica sia privata, quando prevedano modifiche dello stato fisico o dell'aspetto esteriore dei territori e degli immobili dichiarati di notevole interesse pubblico ai sensi del titolo II del D.vo n. 490/1999, o compresi tra quelli sottoposti a tutela dal Piano (ancorché compresi nei piani di cui al punto 6 dell'art. 2.05 e/o nelle aree di cui agli artt.2.06, 2.07, 2.08, 2.09) non possano essere approvati senza il preliminare rilascio del parere paesaggistico;
- l'art. 5.04 delle NTA del PUTT/P, il quale prevede che le opere di rilevante trasformazione ex art. 4.01 delle NTA del PUTT/P siano sottoposte a "verifica di compatibilità paesaggistica", per l'ottenimento dell'"Attestazione di Compatibilità Paesaggistica";
- l'art. 5.07 delle NTA del PUTT/P il quale prevede che nel caso che l'intervento proposto contrasti con le prescrizioni di base del PUTT/P, è possibile realizzare opere pubbliche e opere di interesse pubblico (così come definite dalla vigente legislazione) in deroga alle prescrizioni di base a condizione che dette opere:
 - siano compatibili con le finalità di tutela e valorizzazione delle risorse paesaggistico-ambientali previste nei luoghi;
 - siano di dimostrata assoluta necessità o di preminente interesse per la popolazione residente;
 - non abbiano alternative localizzative.
- l'art. 5.01 delle NTA del PUTT/P "Autorizzazione paesaggistica";
- l'art. 146 del D. Lgs. n. 42/2004;
- il decreto Presidenziale n. 32 del 01/02/2010 con cui l'Autorità Portuale di Brindisi approvava il progetto preliminare delle "Opere di Completamento degli Accosti Portuali per navi Traghetto e ro-ro a S.

Apollinare nel porto di Brindisi, adottato con delibera n. 25 del 08 novembre 2010 dal Comitato Portuale.

A tal fine il competente Ufficio del Servizio Assetto del Territorio ha proceduto all'istruttoria tecnica della domanda pervenuta e degli atti relativi che viene sottoposta alla Giunta Regionale per l'esame e le determinazioni di competenza, munita del parere di merito.

CONSIDERATO CHE:

(Documentazione agli atti)

- con nota n. 12469 del 02/12/2011, acquisita al prot. del Servizio Assetto del Territorio con n. 10381 del 09/12/2011, l'Autorità Portuale di Brindisi ha trasmesso la richiesta di Autorizzazione Paesaggistica ex art. 146 del D.lgs 22 gennaio 2004, n.42, unitamente alla copia degli elaborati progettuali dell'Adeguamento Tecnico Funzionale del progetto preliminare relativo alla realizzazione delle Opere di Completamento Accosti Portuali per navi traghetto e Ro-Ro di S. Apollinare nel Porto di Brindisi per la richiesta dell'Autorizzazione Paesaggistica ex art. 146 del D.lgs 22 gennaio 2004, n.42. La Documentazione relativa al progetto in oggetto è la seguente:

- RT - Relazione Tecnica;
- RPAE - Relazione Paesaggistica ai sensi del DPCM 12/12/2005;
- NPRG - Estratto N.T.A. del P.R.G. vigente;
- Tav.01 - Stralcio Cartografico ubicazione intervento contenente:
 - Stralcio aerofotogrammetrico
 - Stralcio Ortofotocartografico
 - Stralcio PRG vigente
 - Stralcio PRG vigente adeguato al PUTT/P- Ambiti territoriali Estes;
- Tav.02 - Simulazione fotografica - RENDERING fotografico;
- Tav.03 - Documentazione Fotografica - con localizzazione dei punti di presa;
- Tav.04 - Planimetria Generale di progetto sc. 1:2000
- Tav.05 - Sezioni tipo pontile "A"
- Tav.06 - Sezioni tipo banchina "B"
- Tav.07 - Sezioni tipo pontile "C"
- Tav.08 - Sezioni tipo banchina e piastra

- con nota n. 279 del 05/01/2012, questo Ufficio ha trasmesso al comune di Brindisi richiesta di parere obbligatorio in merito ai tre presupposti necessari per il rilascio dell'attestazione di compatibilità paesaggistica in deroga ai sensi degli artt. 5.04 e 5.07 delle NTA del PUTT/P.

- con nota n. 280 del 05/01/2012, questo Ufficio ha trasmesso al Ministero per i Beni e le Attività Culturali, Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici il progetto in oggetto unitamente alla relazione illustrativa ai sensi del comma 7 art. 146 del D. Lgs. 42/2004.

- con nota prot. n. 3058 del 16/02/2012, acquisita al prot. del Servizio Assetto del Territorio con n. 2206 del 01/03/2012, il Ministero per i Beni e le Attività Culturali, Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici ha comunicato l'avvenuta trasmissione del proprio parere alla Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Puglia con nota prot. n. 2993 del 16/02/2012 e ha richiesto la trasmissione degli elaborati di progetto alla Direzione Regionale.

- con nota n. 2418 del 09/03/2012, questo Ufficio ha trasmesso alla Direzione Regionale, per i provvedimenti di competenza, il progetto in oggetto, unitamente alla relazione tecnica illustrativa di competenza dello stesso.

- con nota prot. n. 2586 del 01/03/2012 (acquisita PC al prot. del Servizio Assetto del Territorio con n. 2314 del 07/03/2012) l'Autorità Portuale di Brindisi ha trasmesso alla Direzione Regionale gli elaborati progettuali richiesti.

- con nota prot. n. 3401 del 21/03/2012, acquisita al prot. del Servizio Assetto del Territorio con n. 4647 del 17/05/2012, l'Autorità Portuale di Brindisi ha trasmesso al Servizio Assetto del Territorio un'ulteriore

copia della documentazione di progetto.

- con nota prot. 6715/2012 del 20/06/2012, acquisita al protocollo del Servizio Assetto del Territorio con n. 6008 del 26/06/2012, il Comune di Brindisi ha trasmesso il proprio parere favorevole obbligatorio ai sensi dell'art. 5.07 delle NTA del PUTT/P, ai fini dell'approvazione dell'adeguamento tecnico funzionale del progetto presentato dall'Autorità Portuale di Brindisi.

- con nota prot. n. 7109 del 06/07/2012, acquisita al protocollo del Servizio Assetto del Territorio con n. 6414 del 09/07/2012, la Direzione Regionale ha trasmesso il parere con l'indicazione di accorgimenti tecnici per la ridefinizione del progetto.

- con nota prot. n. 7298 del 17/07/2012 (acquisita al prot. del Servizio Assetto del Territorio con n. 7447 del 14/08/2012) l'Autorità Portuale di Brindisi ha trasmesso alla Direzione Regionale gli elaborati progettuali ridefiniti, come da essa richiesto.

- con nota prot. n. 9971 del 12/10/2012, acquisita al prot. del Servizio Assetto del Territorio con n. 11140 del 14/11/2012, la Direzione Regionale ha trasmesso il proprio parere favorevole con prescrizioni ai sensi dell'art. 17 comma 3/n del DPR n. 233 del 26/11/2007.

- con nota prot. n. 10324 del 18/10/2012, acquisita al prot. del Servizio Assetto del Territorio con n. 10117 del 23/10/2012, l'Autorità Portuale di Brindisi ha trasmesso a questo Ufficio gli elaborati progettuali ridefiniti, sulla base degli accorgimenti tecnici indicati nel parere della Direzione Regionale. Gli elaborati progettuali ridefiniti sono:

- Tav. 01 - Simulazione fotografica - RENDERING fotografico;
- Tav. 02 - Planimetria Generale di progetto sc. 1:2000
- Tav. 03 - Sovrapposizione PVPRP / ATF
- Elaborato 06 - Planimetria generale di progetto

Ciò premesso, si precisa che l'istruttoria che segue fa riferimento al progetto come assentito dalla Direzione Regionale con nota n. 9971 del 12/10/2012, rappresentato dagli elaborati trasmessi dall'Autorità Portuale con nota n. 12469 del 02/12/2011, come integrati con gli elaborati trasmessi con nota n. 10324 del 18/10/2012.

(Descrizione intervento proposto)

Come documentato nella documentazione in atti, ed in particolare nella Relazione Tecnica, il progetto prevede:

Il Progetto di Adeguamento Tecnico Funzionale del terminal di S. Apollinare del Porto medio di Brindisi, destinato al traffico commerciale, garantisce la facilitazione delle manovre di ormeggio delle navi e la riduzione delle interferenze delle rotte passanti per il Canale Pigonati, dal quale si transita per arrivare al Porto Interno, che riacquisirà così la sua dimensione Storico-turistica. L'intervento originario, previsto nel Progetto di Variante al Piano Regolatore Portuale del comune di Brindisi, approvato con DGR n.1190 del 2006, con le prescrizioni e raccomandazioni indicate dal Consiglio Superiore LL.PP. con voto n°225/02 dell'08/11/2002 e dalla pronuncia di compatibilità ambientale e paesaggistica formulata con Decreto Interministeriale DEC/DSN2005/00405 del 26/04/2005, ha subito delle modifiche dal punto di vista geometrico, così come riportato negli elaborati dell'adeguamento Tecnico Funzionale, a seguito anche delle raccomandazioni e prescrizioni formulate in sede di conferenza di servizio indetta per il giorno 13.11.2009.

Il nuovo terminal Ro-Ro, ridisegnato nella proposta di ATF, per garantire l'operatività di navi traghetto e passeggeri, prevede la realizzazione di 5 accosti grazie all'inserimento di una banchina, due pontili ed una piastra che garantirà anche continuità con la Banchina di Costa Morena-Punta Terrare. I Pontili, la banchina e la Piastra verranno realizzati con fondazioni a pali trivellati, travi prefabbricate e sovrastruttura gettata in opera; in particolare la banchina sarà del tipo "a giorno" con sottostante scogliera di assorbimento dell'agitazione ondosa e retrostante terrapieno del Piazzale di Servizio previsto in progetto.

L'intervento è compreso nel Piano Regolatore del Porto, approvato con DGR n. 1190 del 04/08/2006, e prevede, rispetto alla soluzione proposta dallo strumento urbanistico vigente, una diversa configurazione geometrica.

(Istruttoria tutele paesaggistiche vigenti)

La documentazione presentata evidenzia che l'intervento progettuale interviene su aree il cui regime giuridico risulta interessato dai seguenti ordinamenti vincolistici:

Area tutelata ex lege o art. 142 D.Lgs. n. 42/2004:

Lettera "A" - I territori costieri compresi in una fascia della profondità di 300 metri dalla linea di battigia, anche per i terreni elevati sul mare;

Lettera "H" - le aree assegnate alle università agrarie e le zone gravate da usi civici. Tutela generica L. n° 1766 del giugno 1927 - Regio Decreto n° 332 del 26 febbraio 1928.

Considerato, inoltre, che il Comune di Brindisi si è definitivamente dotato di PRG adeguato, adottato con Deliberazione di CC n. 37 del 27/05/2010 e approvato con DGR n. 6 del 19/01/2012, per quanto di competenza dello scrivente Servizio, si specifica che riguardo ai rapporti del progetto con l'adeguamento del PRG si ritiene, in questa sede, di evidenziare quanto segue:

Ambiti Territoriali Estesi

L'intervento in parte ricade in un Ambito territoriale esteso di tipo D (art. 2.01 delle NTA del PUTT/P). Gli indirizzi di tutela (art. 2.02 punto 1.4 delle NTA del PUTT/P) per gli ambiti di valore relativo "D" prevedono la "valorizzazione degli aspetti rilevanti con salvaguardia delle visuali panoramiche".

Ambiti Territoriali Distinti

Dalla documentazione trasmessa, per quanto attiene agli elementi strutturanti il territorio (Ambiti Territoriali Distinti) si evince quanto segue:

- Sistema geologico, geomorfologico e idrogeologico: l'area di intervento non è cartografata come area litoranea dall'adeguamento del PRG e quindi non soggetta all'art.3.07 delle NTA del Putt/p, così come integrato dalle NTA del PRG alla voce "prescrizioni di base coste ed aree litoranee" (pag.4/30 delle NTA Adeguamento PRG). Essa è comunque sottoposta a tutela all'art.142 lettera "a", Decreto legislativo 22 gennaio 2004 n. 42 e smi).

Si rileva, inoltre, che in prossimità dell'area interessata dall'intervento, ad una distanza maggiore di 150 m, è presente una componente geomorfoidrologica ovvero una Emergenza idrogeologica denominata "foce fiume Piccolo", la cui area di pertinenza ed annessa è sottoposta alle prescrizioni di base definite dall'art. 3.08 delle NTA del PUTT/P, così come integrate dalle NTA del PRG alla voce "prescrizioni di base corsi d'acqua" (pag.6/30 delle NTA Adeguamento PRG)

- Sistema della copertura botanico-vegetazionale e colturale: l'area d'intervento non risulta interessata da particolari componenti di interesse biologico-vegetazionale;

- Sistema della stratificazione storica dell'organizzazione insediativa: l'area d'intervento risulta interessata dall'Area di pertinenza di una componente storico-culturale usi civici terre demaniali (R.D. 332 del 1928) sottoposta alle prescrizioni di base di cui all'art. 3.17 delle NTA del PUTT, così come integrate dalle NTA del PRG alla voce "prescrizioni di base paesaggio agrario ed usi civici" (pag. 25/30 delle NTA Adeguamento PRG), e dall'area annessa di una componente storico-culturale Zone archeologiche denominata "Punta delle Terrare" (D.M. 19/07/1970) sottoposta alle prescrizioni di base di cui all'art. 3.15 delle NTA del PUTT, così come integrate dalle NTA del PRG rispettivamente alla voce "prescrizioni di base zone archeologiche" (pag.21/30 delle NTA Adeguamento PRG), contrastando con le relative prescrizioni di base.

Inoltre, si rileva che in prossimità dell'area interessata dall'intervento, è presente una componente

storico-culturale ovvero da un punto Panoramico denominato “Casa Shirmut” sottoposta alle prescrizioni di base di cui all’art. 3.18 delle NTA del PUTT, così come integrate dalle NTA del PRG alla voce “prescrizioni di base punti panoramici” (pag.25/30 delle NTA Adeguamento PRG)

Si rappresenta, inoltre, il comune ha adottato con Deliberazione del Commissario ad Acta n.24 del 27.03.2012, l’Adeguamento del PRG vigente al PUTT/P, (ai sensi dell’art. 16 della LR 56/80 adeguato ai sensi dell’art. 5.06 delle NTA del PUTT/P) relativa al recepimento della Carta Idrogeomorfologica della Puglia.

(Conclusioni e prescrizioni)

Entrando nel merito dell’intervento proposto, sulla base della documentazione trasmessa, si rappresenta che trattandosi di opera di interesse pubblico, la stessa può essere autorizzata in deroga alle prescrizioni di base delle NTA del PUTT/P (art. 5.07) sempre che: (i) siano compatibili con le finalità di tutela e valorizzazione delle risorse paesaggistico-ambientali previste nei luoghi; (ii) siano di dimostrata assoluta necessità o di preminente interesse per la popolazione residente; (iii) non abbiano alternative localizzative. Tali condizioni sono state verificate favorevolmente dal comune di Brindisi con nota prot. n. 6715/2012 del 20/06/2012.

Ai sensi dello stesso art. 5.07 delle NTA del PUTT/P, la deroga può assumere l’efficacia di Autorizzazione Paesaggistica previo parere favorevole della Soprintendenza dei Beni Architettonici e Paesaggistici ai sensi dell’art. 146 del D.Lgs 42/2004.

Ciò premesso, in accordo con il parere della Direzione Regionale nota prot. n. 9971 del 12/10/2012 (allegato alla presente Delibera), si ritiene pertanto di poter esprimere Parere Paesaggistico (ex art. 5.03) e di Attestazione di Compatibilità Paesaggistica (ex art. 5.04) in deroga (art. 5.07), con effetto di Autorizzazione Paesaggistica ex art. 146 del D. Lgs. 42/2004 in quanto la soluzione progettuale prevista non costituisce pregiudizio alla conservazione dei valori paesistici del sito, a condizione che:

come prescritto dal Ministero dei Beni e le Attività Culturali (nota prot. n. 9971 del 12/10/2012):

- “...non si giunga ad una soluzione alternativa alla proposta della piastra D per il transito di automezzi e persone tra Costa Morena e S. Apollinare mediante un collegamento stradale interno come già richiesto dalla sovrintendenza archeologica. In ogni caso la piastra D dovrà avere funzione di transito e non di panchina ancoraggio traghetti per eventuali danni che lo spostamento d’acqua, conseguente l’attracco di poppa potrebbe causare all’area archeologica.”
- “...vista la presenza di una villa romana i lavori fin dalle fasi preliminari della realizzazione della banchina, dovranno essere eseguiti da un archeologo in possesso di specializzazione e con comprovata esperienza professionale, il cui curriculum deve essere preventivamente sottoposto al vaglio della Sovrintendenza archeologica”
- Si ribadisce la necessità, così come evidenziato dalla Soprintendenza archeologica, di predisporre un accordo in cui vengano recepite le misure di compensazione riportate nelle note della sovrintendenza archeologica prott. nn. 22264 del 29/11/2002, 11816 del 25/06/2004 e 1697 del 27/01/2005, calendarizzando le indispensabili iniziative volte alla protezione e valorizzazione dell’area archeologica di Punta Le Terrare.

Inoltre, al fine comunque di perseguire un miglioramento dell’inserimento paesistico-ambientale delle opere in progetto nel contesto paesaggistico di riferimento si ritiene necessario prescrivere l’esecuzione delle seguenti misure di mitigazione e/o compensazione degli impatti:

- Nella realizzazione delle opere accessorie deve essere previsto l’uso di materiali e tecniche costruttive della tradizione;
- Gli eventuali materiali di risulta, (terre e rocce di scavo) rivenienti dalle operazioni di scavo, qualora non

riutilizzati in loco, siano allontanati e depositati a pubblica discarica;

- Al termine dei lavori le eventuali opere provvisorie (piste carrabili, accessi ecc...) siano eliminate con totale ripristino dello stato dei luoghi al fine di agevolare la ricomposizione dei valori paesaggistici del sito;

- data la vicinanza della zona archeologica di Punta delle Terrare, tutte le opere previste da eseguirsi in mare, anche a ridosso dell'attuale linea di costa e dei banchinamenti, dovranno essere procedute da accurate prospezioni archeologiche subacquee, come da prescrizione del nulla osta di massima all'esecuzione delle opere previste, rilasciato dalla soprintendenza per i Beni Archeologici di Taranto, confluito nel parere favorevole prot. n.0708 480/2045/2005 del 07/03/2005 del Ministero per i Beni e le Attività Culturali.

- Sia completata la piantumazione a confine tra l'area di servizio e le particelle n°D1-D8-D10- D11 del Fg.56, con le stesse essenze arboree già esistenti, al fine di completare lo skyline naturale già presente nell'assetto percettivo-panoramico del tessuto portuale.

Tutto ciò premesso, si propone alla Giunta il rilascio del provvedimento di Parere Paesaggistico ex art. 5.03 delle NTA del PUTT/P e di Attestazione di Compatibilità Paesaggistica ex art. 5.04 delle NTA del PUTT/P con prescrizioni, in deroga (art. 5.07 delle NTA del PUTT/P), atteso che le opere autorizzate rientrano nella fattispecie delle opere ammissibili "in deroga" ex art. 5.07 delle NTA, con effetto di Autorizzazione Paesaggistica ex art. 146 del D. Lgs. 42/2004.

Il presente provvedimento appartiene alla sfera delle competenze della Giunta Regionale così come puntualmente definite dall'art. 4 - comma 4 - lettera d) della L.R. 7/97.

"Copertura Finanziaria di cui alla L.R. n° 28/01"

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale

L'Assessore, sulla base delle risultanze istruttorie sopra riportate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale

LA GIUNTA

Udita la Relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;

Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente Ufficio Attuazione Pianificazione Paesaggistica e dal Dirigente del Servizio;

A voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

DI APPROVARE la relazione dell'Assessore Qualità del Territorio, nelle premesse riportata;

DI RILASCIARE all'Autorità Portuale di Brindisi per l'Adeguamento Tecnico Funzionale del Progetto Relativo alla realizzazione delle Opere di Completamento Accosti Portuali per navi traghetto e Ro-Ro di S. Apollinare nel Porto di Brindisi. Parere Paesaggistico (art. 5.03 delle NTA del PUTT/P) e Attestazione di Compatibilità Paesaggistica (art. 5.04) in deroga alle prescrizioni di base (art. 5.07) con effetto di Autorizzazione Paesaggistica (art. 146 D.Lgs 42/2004), con le prescrizioni riportate in narrativa al punto "Conclusioni e Prescrizioni" del presente provvedimento parte integrante;

DI TRASMETTERE a cura del Servizio Assetto del Territorio il presente provvedimento, completo degli elaborati progettuali:

- all'Autorità Portuale di Brindisi.

DI TRASMETTERE in copia a cura del Servizio Assetto del Territorio il presente provvedimento:

- al Sig. Sindaco del Comune di Brindisi;

- alla Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Puglia.

- alla competente Soprintendenza per i beni Architettonici e Paesaggistici del Ministero per i beni e le Attività Culturali

DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente provvedimento sul BURP.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta

Avv.Davide F.Pellegrino Dott.Nichi Vendola