



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 113 del 31/07/2012

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 10 luglio 2012, n. 1390

Schema di regolamento aziendale per la disciplina delle procedure di acquisto in economia, ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs n. 163/2006 e ss.mm.ii. per le Agenzie Regionali - Adozione.

Il Presidente della Giunta Regionale, sulla base dell'istruttoria espletata dal Capo di Gabinetto, riferisce quanto segue:

Il Servizio Affari Generali, avvalendosi della società in house InnovaPuglia s.p.a., ha sviluppato una piattaforma tecnologica per gli acquisti, costituita da un portale divulgativo pubblico (raggiungibile all'indirizzo www.empulia.it) attraverso il quale, previa registrazione ed autorizzazione, l'utenza accede ai moduli costituenti la applicazioni di e-procurement vere e proprie.

EmPULIA, la Centrale d'Acquisto della Regione Puglia (art. 54 della l.r. n. 4/2010), avviata nel 2007, risponde agli obiettivi di aggregare i fabbisogni di spesa delle Amministrazioni locali pugliesi, elaborare iniziative comuni di acquisto con riferimento alle esigenze locali (attività di sourcing), promuovere e diffondere l'utilizzo di strumenti tecnologici innovativi (e-procurement) finalizzati a semplificare il rapporto tra Pubblica Amministrazione e imprese.

EmPULIA opera a carattere sperimentale sino al 31.12.2012 e svolge le funzioni di centrale di committenza di cui all'articolo 33 del d.lgs. 163/2006 a favore:

- a) della Regione, degli enti e delle agenzie regionali e degli enti e delle aziende del SSR;
- b) degli enti locali, di loro consorzi o associazioni.

A favore dei soggetti sopra riportati, EmPULIA provvede a:

- a) aggiudicare appalti di beni e servizi;
- b) stipulare convenzioni quadro di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e ss.mm.ii.;
- c) concludere accordi quadro ai sensi dell'articolo 59 del d.lgs. 163/2006 e ss.mm.ii.;
- d) gestire l'Albo dei fornitori on line della Regione Puglia.

Va rilevato che le amministrazioni e gli enti di cui al precedente punto a) del terzo capoverso sono tenuti a operare nell'ambito delle Convenzioni quadro stipulate da EmPULIA in attuazione del comma 449 dell'articolo I della L. 296/2006.

La gestione di EmPULIA è affidata al Servizio Affari Generali nell'ambito dell'Area organizzazione e riforma dell'amministrazione.

La piattaforma di e-procurement di EmPULIA eroga allo stato attuale i seguenti servizi integrati:

- A. servizi per la gestione del sistema regionale delle Convenzioni con possibilità di emissione di ordini a partire dai relativi cataloghi pubblicati (negoziato elettronico);
- B. servizi per la gestione dell'Albo on line dei Fornitori di beni e servizi (da dicembre 2012 saranno gestiti anche gli operatori economici della categoria Lavori, come previsto dal R.R. n. 25/2011);

C. servizi per la gestione completamente telematica delle procedure di gara (aperte, ristrette e negoziate, sia sopra che sotto soglia comunitaria) con criteri di aggiudicazione basati sul prezzo più basso o sull'offerta economicamente più vantaggiosa;

D. servizi per la pubblicazione sul portale EmPULIA di gare svolte in modalità tradizionale (gare cartacee) con funzioni di archiviazione e ricerca di tutta la documentazione di gara;

E. servizi per l'espletamento di aste elettroniche;

F. messa a disposizione di aree personalizzate in cui a singole Amministrazioni/Enti è offerta la possibilità di usufruire dei servizi forniti da EmPULIA e di gestire in autonomia gare telematiche, automatizzando tutto l'iter, dall'indizione alla pubblicazione dell'aggiudicazione sul portale; inoltre, ogni singolo utente può gestire l'archivio storico di gare, acquisti e comunicazioni verso i fornitori

G. messa a disposizione di aree personalizzate in cui i singoli Operatori Economici possono partecipare alle procedure telematiche e gestire telematicamente i rapporti con i buyers della Pubblica Amministrazione.

La parte pubblica del portale EmPULIA permette la visualizzazione dei bandi di gara e delle convenzioni quadro e fornisce ogni utile informazione per la fruizione del servizio.

In particolare:

- Il link "Bandi di gara" conduce ad una tabella dove sono riassunte in ordine cronologico tutte le gare in essere sulla piattaforma evidenziando per ciascuna oltre ad una breve descrizione, l'ente appaltante, l'importo, la scadenza ed il CIG (Codice Identificativo di Gara); inoltre, per ciascuna gara è possibile consultare una pagina di dettaglio gara con l'esito della gara stessa. Due "Tab" consentono di filtrare rapidamente le gare per le forniture da quelle per i servizi.

Nella pagina di dettaglio, se la procedura è di tipo "aperto", è possibile scaricare tutta la documentazione di gara e consultare gli eventuali quesiti e le relative risposte, mentre per le procedure negoziate tali informazioni non sono pubbliche e possono essere lette solo dall'interno delle pagine personali degli operatori economici invitati.

- Il link "Convenzioni" visualizza una tabella sintetica con le convenzioni registrate al portale. In cui, ad una descrizione breve, viene associato il numero di contratto, la ragione sociale del fornitore e le date di inizio e fine della convenzione. Cliccando su "dettaglio" vengono visualizzati anche gli importi, il valore complessivo ed il valore residuo del contratto, nonché i riferimenti anagrafici del fornitore.

La Regione Puglia consente l'utilizzo del sistema informatico di supporto alle attività di EmPULIA, a tutte le Amministrazioni pugliesi che facciano specifica richiesta al Servizio Affari Generali, a termini dell'art. 54, comma 9, della legge regionale n. 4/2010.

EmPULIA assiste l'utenza mediante un apposito servizio di Help Desk operativo tutti i giorni feriali; è fornito il supporto tecnico allo svolgimento delle procedure di gara telematica presso l'Ufficio di via Caduti di tutte le guerre a Bari.

Per quanto sin qui esposto si rende necessario rendere uniformi le procedure per le acquisizioni in economia di beni, servizi e lavori da parte delle "Agenzie regionali", ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. n. 163/2006 e del relativo Regolamento di esecuzione ed attuazione, nonché dei principi in tema di procedure di affidamento e di esecuzione del contratto desumibili dal citato decreto, anche al fine di una necessaria armonizzazione con quanto previsto dal Regolamento Regionale 15 novembre 2011, n. 25.

Si pone in evidenza che:

- il presente provvedimento è finalizzato alla definizione di uno "schema di regolamento Aziendale per la disciplina delle procedure di acquisto in economia, ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii." con riferimento all'acquisizione di beni, di servizi e di lavori da parte delle Agenzie Regionali;

- il presente provvedimento costituisce atto di indirizzo vincolante per le Agenzie Regionali che dovranno adottare i propri atti regolamentari entro il 31/07/2012.

Occorre, altresì, sottolineare che lo schema di regolamento predisposto stabilisce i principi che devono ispirare l'attivazione e svolgimento delle procedure di acquisizione in economia di lavori, beni e servizi da parte delle Agenzie regionali: economicità, efficacia, tempestività e correttezza nonché rispetto dei

principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità al fine di garantire la qualità delle prestazioni acquisite.

SEZIONE COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELLA L.R. N.28/01 E SUCCESSIVE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

La presente proposta di deliberazione viene sottoposta all'esame della Giunta regionale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. a) e d), della L.R. 4.2.1997, n. 7.

Il Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta regionale l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta;

Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento

A voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

di approvare la relazione così come in narrativa indicata, che qui si intende integralmente trascritta;

1) di approvare il documento denominato "schema di regolamento aziendale per la disciplina delle procedure di acquisto in economia, ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii. delle Agenzie Regionali", allegato al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale;

2) di stabilire che quanto contenuto nel presente provvedimento costituisce atto di indirizzo vincolante per le Agenzie Regionali e le azioni da porre in essere integrano gli obiettivi a carico dei rispettivi Direttori Generali ai fini della valutazione dei risultati e della confermabilità nell'incarico;

3) di stabilire che i Direttori Generali delle Agenzie Regionali sono tenuti a:

a) recepire entro il 31/07/2012, con apposito atto regolamentare, lo schema di regolamento approvato con il presente provvedimento, anche in sostituzione della regolamentazione aziendale eventualmente già vigente;

b) definire con separato atto:

- le strutture aziendali cui delegare gli acquisti in economia con i relativi limiti di importo, in coerenza con quanto previsto nell'Atto aziendale;
- le procedure per assicurare la programmazione annuale aziendale degli acquisti in economia, anche al fine di evitare l'artificioso frazionamento delle forniture;

c) assicurare il conferimento di tutti i dati ed informazioni necessarie per documento consentire alla Centrale di acquisto "EmPULIA" l'indizione di procedure aggregate finalizzate alla stipula di convenzioni e/o accordi quadro;

d) assumere conseguenti ed idonee azioni organizzative per favorire l'immediata attuazione di quanto previsto dal presente provvedimento e per assicurare un sistema adeguato e costante di verifica di conformità in corso di esecuzione con particolare riferimento agli appalti di forniture e di servizi con prestazioni continuative;

- e) assicurare la pubblicazione del presente documento sui propri siti istituzionali ancorché sul portale della Regione Puglia;
 - f) invitare i rispettivi fornitori ed operatori economici a registrarsi all'Albo fornitori on line di EmPULIA;
 - g) attivare apposito link sui siti istituzionali per facilitare l'accesso diretto al sito di EmPULIA per le finalità di cui al punto precedente;
 - h) fornire opportune indicazioni alle competenti strutture interne affinché si avvalgano in via esclusiva dell'Albo Fornitori on line gestito da EmPULIA, prevedendo la contestuale cessazione di altri albi eventualmente ancora in uso;
 - i) porre in essere ogni utile relazione con il Servizio Affari Generali della Regione Puglia. al fine di risolvere eventuali problematiche e sottoporre eventuali suggerimenti in relazione a quanto previsto dal presente provvedimento, nonché di sottoporre eventuali fabbisogni formativi in relazione al corretto utilizzo di EmPULIA per le procedure di acquisto in economia.
- 4) di stabilire che tutte le procedure di acquisizione di beni e servizi in economica, avviate a partire dal 01/09/2012, devono essere effettuate nel rispetto di quanto previsto dal presente provvedimento;
- 5) di stabilire che tutte le procedure di acquisizione di lavori in economia, avviate a partire dal 01/01/2013, devono essere effettuate nel rispetto di quanto previsto dal presente provvedimento;
- 6) di attribuire alla Centrale di acquisto territoriale denominata "EmPULIA" le funzioni di Centrale di committenza, di cui all'art. 54 della L.R. n. 4/2010;
- 7) di demandare al dirigente del Servizio Affari Generali della Regione Puglia la definizione delle ulteriori modalità operative con le quali dare attuazione al presente provvedimento;
- 8) di affidare alla Conferenza di Direzione, di cui al D.P.G.R. n. 161/2008, il compito di definire. anche mediante la costituzione di un apposito Gruppo di lavoro, il monitoraggio della tempestiva esecuzione del presente provvedimento;
- 9) di disporre la pubblicazione urgente del presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Teresa Scaringi Dott. Nichi Vendola