



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 87 del 19/06/2012

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 25 maggio 2012, n. 1004

ANDRIA (BA) - Unificazione delle tavole di zonizzazione urbana del P.R.G. (tav. n. 5 del P.R.G. adottato e Tav. n. 13 di controdeduzioni alla prescrizioni regionali). Delibera di C.C. n. 17 del 17.02.2012. Presa d'atto.

L'Assessore Regionale alla Qualità del Territorio, Prof.ssa Angela Barbanente, sulla base dell'istruttoria espletata dal competente Ufficio e confermata dal Dirigente del Servizio Urbanistica riferisce quanto segue.

“Con delibera n° 2858 del 10/05/1994 la Giunta Regionale ha approvato il Piano Regolatore Generale con l'introduzione di modifiche d'ufficio.

Successivamente con delibera n° 12 del 17/02/1995 il Consiglio Comunale di Andria si determinava in via definitiva sulle prescrizioni ed osservazioni formulate in sede regionale.

In data 26.06.1995 con delibera n° 2951 la Giunta Regionale approvava definitivamente il vigente Piano Regolatore Generale del Comune di Andria.

In sede di approvazione definitiva, in ordine alla zonizzazione urbana di P.R.G. con la predetta delibera n° 2951 del 26.06.1995 si precisava testualmente:

“Infine, a livello generale ed in “ordine alle tavole integrative il Consiglio Comunale precisa che “i contenuti delle stesse valgono “nei termini e nei limiti di cui ai punti A1/A21 delle controdeduzioni alla delibera di G.R. 2858 del 10/05/1994”.

‘Precisa altresì, il Consiglio Comunale che “quanto sopra espresso va “principalmente riferito “alla tavola n.13 che riporta la zonizzazione urbana (già tav.5 del P.R.G. adottato); si ribadisce in ‘questa sede che l'elaborato in oggetto non sostituisce quello originario, ma lo esplicita per i ‘contenuti di cui alle prescrizioni regionale e successivi adempimenti per quanto accolto”.’

In relazione a quanto innanzi in data 23.06.2010 la Giunta Municipale di Andria:

“Atteso che:

- l'esistenza di due tavole di zonizzazione urbana risulta fuorviante nella puntuale attuazione dei contenuti del P.R.G. sia per gli i proponenti gli interventi, sia per l'Ufficio chiamato alla verifica e controllo;
- la Tav. 5 di PRG (zonizzazione urbana), a suo tempo disegnata manualmente, esplicita contenuti non sempre congruenti con la Tav. 13 (zonizzazione urbana) e che quest'ultima, disegnata in forma digitale, seppur esplicitativa delle sole prescrizioni regionali, contiene delle inesattezze nel riporto delle stesse prescrizioni e delle difformità rispetto ai contenuti approvati e vigenti della Tav. 5;

Ritenuto doveroso conseguire da parte di questa P.A. la definizione di una tavola unica di zonizzazione che sia congruente con gli atti del P.R.G. approvati;”

con atto n. 174 ha deliberato testualmente quanto segue:

- “1) le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) di fare propri gli elaborati, allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale, relativi alla documentazione di analisi finalizzata alla unificazione delle Tavole di Zonizzazione Urbana del P.R.G. vigente:
- E1: PRG: elenco di errori ed incongruenze per la redazione di una tavola unica di zonizzazione contenente: Elenco degli elementi, Relazione sui contenuti, Allegati esplicativi;
 - E3: PRG: elenco di errori e incongruenze per la redazione di una tavola unica di zonizzazione e la predisposizione di una variante tecnica contenente: Planimetria dell'area urbana con l'indicazione di tutti gli elementi inidonei oggetto di rilievo elaborato su base del 2004 in scala 1:10.000;
- 3) di fare propri gli elaborati, allegati, alla presente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, relativi al documento di analisi finalizzata alla predisposizione di futura Variante Tecnica:
- E2: PRG: elenco di errori ed incongruenze per la redazione di una variante tecnica contenente: Elenco degli elementi, Relazione sui contenuti, Allegati esplicativi;
 - E3: PRG: elenco di errori e incongruenze per la redazione di una tavola unica di zonizzazione e la predisposizione di una variante tecnica contenente: Planimetria dell'area urbana con l'indicazione di tutti gli elementi inidonei oggetto di rilievo elaborato su base del 2004 in scala 1:10.000;
- 4) di incaricare il Settore Ufficio di Piano e Pianificazione Strategica alla trasmissione degli elaborati di cui al punto 2) alla Regione Puglia finalizzati all'indizione della conferenza di servizi per l'attivazione della procedura di presa d'atto, da parte della stessa.”

In data 05.07.2011 con nota n. 57205 il Sindaco del Comune di Andria chiedeva all'Assessore Regionale alla Qualità del Territorio l'indizione di apposita Conferenza di Servizi propedeutica alla deliberazione di Consiglio Comunale di presa d'atto della tavola di zonizzazione unificata del P.R.G. vigente.

A riscontro della predetta nota sindacale, l'Assessore Regionale alla Qualità del Territorio con nota n. 10630 del 14.09.2011 convocava per il giorno 19.10.2011, successivamente aggiornata al 3.11.2011, presso la sede degli Uffici Regionali, la Conferenza di Servizi finalizzata alla condivisione della tavola di zonizzazione unificata del P.R.G. vigente congruente con gli atti di approvazione dello stesso Piano (delibera G.R. n. 2951 del 26.06.1995).

La fase istruttoria si è articolata in cinque riunioni complessive, con il seguente svolgimento giusta appositi verbali, qui di seguito trascritti integralmente:

Verbale del 3.11.2011

“Il giorno 03/11/2011 alle ore 10,00, previa convocazione, presso la sede dell'Assessorato Regionale alla Qualità del Territorio alla via delle Magnolie n. 6-8 - zona Industriale - Modugno (BA) ha inizio la Conferenza di Servizi tra il Comune di Andria e la Regione Puglia finalizzata alla condivisione delle tavole di zonizzazione unificate dal vigente P.R.G. in conformità agli atti di approvazione regionale.

Sono presenti:

... omissis ...

Interviene il Dirigente Ufficio di Piano e Pianificazione Strategica del Comune di Andria ing. G. Tondolo, che riassume in via preliminare l'iter di approvazione del vigente PRG, le difficoltà incontrate in sede di attuazione e la conseguente necessità di pervenire ad una univoca lettura delle incongruenze e degli errori riscontrati nel corso dell'attività ordinaria edilizia ed urbanistica.

Preliminarmente rappresenta l'iter seguito per la formazione del PRG:

- il Consiglio Comunale con delibera n. 83 del 20/03/91 adottava il PRG adeguato ai contenuti della legge 56/80 e tra gli elaborati adottati è compresa la tavola 5 - Zonizzazione urbana;
- La Giunta Regionale con deliberazione n. 2858 del 10/05/94 approvava il PRG con prescrizioni richiedendo al Comune apposito provvedimento di controdeduzioni e/adequamento alle prescrizioni e modifiche introdotte con la stessa delibera;
- il Comune con delibera di CC n. 12/95 del 17/02/95 adottava le proprie controdeduzioni e/o adeguamenti richiesti con la delibera 2858/94 predisponendo elaborati tra i quali anche la tav. 13- Zonizzazione urbana;
- la Giunta Regionale con delibera 2951/95 del 26/06/95 approvava in via definitiva il PRG e con riferimento agli elaborati predisposti ed approvati con la deliberazione di controdeduzioni comunali n. 12 del 17.02.1995 inseriva negli atti comunali la precisazione che “ Le presenti tavole valgono in generale nei limiti e nei termini di cui ai punti A1/A21 delle controdeduzioni alla delibera di G.R. n. 2858 del 10.05.1994 ed in conformità a quanto condiviso e/o prescritto in sede di provvedimento regionale di esame della delibera di C.C. n. 12/1995”.

Tale ultima approvazione faceva salvi i contenuti di cui alla tav.5 del PRG adottato, fermo restando che tutte le determinazioni assunte sulle prescrizioni e/o modifiche regionali accolte dal Comune erano riportate su altro elaborato denominato tav.13 ove, ad una attenta analisi in fase di attuazione del PRG, si rinvenivano non poche imprecisioni e difformità rispetto a quanto definitivamente statuito dalla tav.5 di adozione del Piano e non oggetto di prescrizione e/o modifica da parte della Giunta Regionale.

Al fine di superare le oggettive difficoltà che tale doppia tavola di zonizzazione ha determinato è stato predisposto un elaborato teso ad evidenziare tutte le difformità riscontrate, contenente le schede tecniche esplicative delle singole incongruenze riscontrate e rapportate alle previsioni del Pdf, della Tav.5 di adozione del PRG, della Tav.13 di controdeduzioni comunali, della Tav.11 di controdeduzioni (quest'ultima riportante i Servizi esistenti), elaborati catastali, aereofotogrammetrici, ortofoto e altro, significativi di riferimento: il tutto fatto proprio dalla Giunta Comunale con proprio atto deliberativo n.174 del 23 giugno 2011.

In ragione delle incertezze disciplinare determinata dal doppio elaborato in questa sede l'obiettivo della Conferenza risiede nell'unificare i due elaborati. Resta ferma la successiva necessità di porre rimedio anche ad una serie di errori materiali presenti sia in tav.5 che in tav.13, ma che, non essendo riconducibili in via diretta al procedimento di formazione del PRG, saranno risolte in una fase successiva con l'approntamento di una variante tecnica secondo le procedure ordinarie di cui alla legge regionale 56/80. Interviene l'Assessore Di Noia il quale fa presente che in data 05/07/2011 con nota prot. n. 57205 sono stati trasmessi alla Regione Puglia, Assessorato alla Qualità del Territorio, gli elaborati relativi alla documentazione di analisi finalizzati alla unificazione delle tavole di zonizzazione urbana costituiti da:

- E1: P.R.G.: Elenco di errori ed incongruenze per la redazione di una tavola unica di zonizzazione contenente: Elenco degli elementi, Relazione sui contenuti; allegati esplicativi;
- E3: P.R.G.: Planimetria dell'area urbana con la indicazione di tutti gli elementi inidonei oggetto di rilievo elaborato su base del 2004 in scala 1:10.000;

In uno alla predetta documentazione l'Amministrazione comunale ha contestualmente richiesto la indizione di una Conferenza di Servizi, propedeutica alla deliberazione di Consiglio Comunale di presa d'atto della tavola di zonizzazione unificata del P.R.G. di Andria, in conformità agli atti di approvazione dello stesso P.R.G..

L'Assessore BARBANENTE, dato atto dell'avvenuta convocazione della richiesta di Conferenza di Servizi, rilevato che l'intera questione è di carattere tecnico invita i tecnici regionali, coadiuvati dai rappresentanti del Comune, a voler effettuare l'esame congiunto istruttorio al fine di poter condividere, all'esito, le risultanze; quindi lascia la riunione ed il gruppo tecnico avvia l'esame istruttorio entrando nel merito di tutti i rilievi segnati negli elaborati trasmessi dal Comune, sulla scorta degli atti deliberativi regionali di approvazione del PRG pervenendo alle risultanze di seguito riportate (seguendo l'ordine di

cui all'elaborato E 1):

Alle ore 14,00 i convenuti concordano di interrompere l'attività in corso e di aggiornarsi al giorno 08/11/2011 alle ore 10,00 presso la stessa sede.

Verbale dell'8.11.2011

“Il giorno 08/11/2011 alle ore 10,00, giusto quanto deciso nella seduta del 03/11/2011, presso la sede dell'Assessorato Regionale alla Qualità del Territorio alla via delle Magnolie n. 6-8 - zona Industriale - Modugno (BA) continua l'esame istruttorio già avviato nella predetta seduta.

Sono presenti:

... omissis...

L'attività prosegue con le modalità seguite nella precedente riunione del 3 novembre, pervenendo alle seguenti risultanze:

Alle ore 14,30 i convenuti concordano di interrompere l'attività in corso e di aggiornarsi al giorno 11/11/2011 alle ore 09,00 presso la stessa sede.”

Verbale dell'11.11.2011

“Il giorno 11/11/2011 alle ore 09,00, giusto quanto deciso nella seduta dell' 08/11/2011, presso la sede dell'Assessorato Regionale alla Qualità del Territorio alla via delle Magnolie n. 6-8 - zona Industriale - Modugno (BA) continua l'esame istruttorio già avviato nella predetta seduta.

Sono presenti:

... omissis ...

L'attività prosegue con le modalità seguite nella precedente riunione dell' 8 novembre, pervenendo alle seguenti risultanze:

Alle ore 15,00 i convenuti concordano di interrompere l'attività in corso e di aggiornarsi al giorno 21/11/2011 alle ore 15,00 presso la stessa sede.

Verbale del 21.11.2011

“ Il giorno 21/11/2011 alle ore 15,00, giusto quanto deciso nella seduta dell' 11/11/2011, presso la sede dell'Assessorato Regionale alla Qualità del Territorio alla via delle Magnolie n. 6-8 - zona Industriale - Modugno (BA) continua l'esame istruttorio già avviato nella predetta seduta.

Sono presenti:

... omissis ...

L'attività prosegue con le modalità seguite nella precedente riunione dell' 11 novembre, pervenendo alle seguenti risultanze:

Alle ore 18,45 i convenuti, danno atto che l'attività istruttoria è conclusa; concordemente i presenti si convocano per il giorno 24/11/2011 alle ore 15,00 presso la stessa sede, per dare corso alla Conferenza di Servizi decisoria”.

Nella seduta tenutasi in data 24 novembre 2011 la Conferenza di Servizi ha concluso i propri lavori come testualmente di seguito si riporta:

“Iniziano i lavori con l'intervento dell'Assessore all'Urbanistica del Comune di Andria che ripercorre l'attività istruttoria operata di concerto tra gli uffici regionale e comunale nelle sedute innanzi richiamate.

A tal proposito ricorda che nelle predette sedute sono state puntualmente analizzati gli errori e le incongruenze rilevati in fase attuativa del PRG del Comune di Andria approvato con deliberazione di Giunta Regionale n. 2858 del 10 maggio 1994 e n. 2951 del 26 giugno 1995, con l'obiettivo di fare chiarezza in ordine all'elaborato esaminato dal Consiglio Comunale di Andria nella fase di formazione del PRG e da tenere a base per l'attività edilizia e urbanistica comunale. Di conseguenza si è provveduto nel corso dei lavori, specificatamente per ogni singola fattispecie, ad indicare, sulla scorta degli atti predisposti dal Comune e trasmessi con nota prot. n.57205 del 6 luglio 2011, l'elaborato di

riferimento del PRG di cui alle delibere regionali innanzi citate ovvero, nei casi comportanti variante urbanistica al PRG, a rinviare ad una fase successiva previa valutazione da parte del Consiglio Comunale.

Dopo la illustrazione dei lavori da parte dell'Assessore comunale, coadiuvato dai tecnici comunali e regionali, la conferenza di servizi condivide le risultanze di cui ai verbali allegati e ritiene che il Consiglio Comunale di Andria debba, con propria deliberazione, prendere atto prioritariamente di dette risultanze, preliminarmente ai conseguenti provvedimenti di competenza della Giunta Regionale, il tutto finalizzato all'ottenimento di un'unica tavola di zonizzazione urbana.

Di quanto innanzi è redatto il presente verbale in due originali che letto e confermato viene sottoscritto.””

In relazione a quanto sopra, in data 17.02.2012 il Consiglio Comunale di Andria con atto n. 17 ha deliberato testualmente:

- ””1. le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di prendere atto prioritariamente delle risultanze condivise di cui ai verbali in premessa, il tutto finalizzato alla unificazione delle tavole di zonizzazione urbana (Tav. 5 del PRG adottato e Tav. 13 di controdeduzioni alle prescrizioni regionali) e riportate graficamente nella Tavola Unica di zonizzazione urbana (Tavola 513), allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale;
3. di incaricare il Settore Ufficio di Piano e Pianificazione Strategica alla trasmissione dell'elaborato di cui al punto 2) alla Regione Puglia per gli eventuali adempimenti di propria competenza.””

Successivamente, il Dirigente del Settore Ufficio di Piano e Pianificazione Strategica del Comune di Andria con nota n. 18330 del 29.02.2012 ha trasmesso, per gli adempimenti di competenza, al Servizio Urbanistica Regionale, copia della suddetta delibera di C.C. n. 17/2012 unitamente al grafico denominato “Tavola Unica di Zonizzazione Urbana (Tav. 513)”.

Sulla scorta di tutto quanto innanzi premesso si propone alla Giunta:

- di prendere atto delle risultanze dei verbali delle sedute delle conferenze di servizi, innanzi integralmente riportati e finalizzati alla condivisione della Tavole Unificate di Zonizzazione Urbana del P.R.G. congruente con le condizioni e prescrizioni introdotte dalla Giunta Regionale con le delibere n. 2858 del 10.05.1994 e n.2951 del 26.06.1995 di approvazione del PRG del Comune di Andria;
- di prendere atto di quanto operato dal Comune di Andria con la delibera di Consiglio Comunale n.17 del 17.02.2012, ad esito delle conferenze di servizi sopra richiamate, e riportato graficamente nella Tavola 513 c.d.Tavola Unica di zonizzazione urbana, ovvero di unificazione delle tavole di zonizzazione urbana (Tav. 5 del PRG adottato e Tav. 13 di controdeduzioni alle prescrizioni regionali), congruente con le condizioni e prescrizioni introdotte dalla Giunta Regionale con le delibere n. 2858 del 10.05.1994 e n.2951 del 26.06.1995 di approvazione del PRG del Comune di Andria;
- di prendere atto che la ricognizione degli elaborati tecnici come innanzi richiamati, operata dal Comune di Andria e condivisa in sede di conferenza di servizi, essendo tesa alla definizione di una Tavola Unica di zonizzazione urbana, ovvero di unificazione delle tavole di zonizzazione urbana (Tav. 5 del PRG adottato e Tav. 13 di controdeduzioni alle prescrizioni regionali) e come tale non comportante alcun processo di pianificazione e/o variante al PRG vigente, non è assoggettabile alle procedure di cui al D.lgvo n.152/2006.

Il presente provvedimento appartiene alla sfera delle competenze della Giunta Regionale così come puntualmente definite dall'art. 4 - comma 4° - lettera “d)” della LR n.7/97.

“COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELLA LR N.28/2001 E S.M. ED I.”

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore alla Qualità del Territorio, sulla scorta delle risultanze istruttorie sopra riportate, propone pertanto alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

UDITA la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alla Qualità del Territorio;

VISTE le dichiarazioni poste in calce al presente provvedimento;

A voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

DI APPROVARE la relazione dell'Assessore alla Qualità del Territorio, nelle premesse riportata;

DI PRENDERE ATTO delle risultanze dei verbali delle sedute delle conferenze di servizi, innanzi integralmente riportati e finalizzati alla condivisione della Tavole Unificate di Zonizzazione Urbana del P.R.G. congruente con le condizioni e prescrizioni introdotte dalla Giunta Regionale con le delibere n. 2858 del 10.05.1994 e n.2951 del 26.06.1995 di approvazione del PRG del Comune di Andria;

DI PRENDERE ATTO di quanto operato dal Comune di Andria con la delibera di Consiglio Comunale n.17 del 17.02.2012, ad esito delle conferenze di servizi sopra richiamate, e riportato graficamente nella Tavola 513 c.d.Tavola Unica di zonizzazione urbana, ovvero di unificazione delle tavole di zonizzazione urbana (Tav. 5 del PRG adottato e Tav. 13 di controdeduzioni alle prescrizioni regionali), congruente con le condizioni e prescrizioni introdotte dalla Giunta Regionale con le delibere n. 2858 del 10.05.1994 e n.2951 del 26.06.1995 di approvazione del PRG del Comune di Andria;

DI PRENDERE ATTO che la ricognizione degli elaborati tecnici come innanzi richiamati, operata dal Comune di Andria e condivisa in sede di conferenza di servizi, essendo tesa alla definizione di una Tavola Unica di zonizzazione urbana, ovvero di unificazione delle tavole di zonizzazione urbana (Tav. 5 del PRG adottato e Tav. 13 di controdeduzioni alle prescrizioni regionali) e come tale non comportante alcun processo di pianificazione e/o variante al PRG vigente, non è assoggettabile alle procedure di cui al D.lgvo n.152/2006.

DI DEMANDARE al competente Servizio Urbanistica la notifica del presente atto al Sindaco del Comune di Andria, per gli ulteriori adempimenti di competenza;

DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia e sulla Gazzetta Ufficiale (da parte del S.U.R.).

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Teresa Scaringi Dott.Nichi Vendola