



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 65 del 04/05/2012

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 11 aprile 2012, n. 720

Legge Regionale n. 3/2010, Art. 4. Approvazione Bilancio di previsione 2012 Agenzia per le Attività Irrigue e Forestali - ARIF.

L'Assessore al Bilancio, Avv. Michele PELILLO, di concerto con l'Assessore alle Risorse Agroalimentari, Dott. Dario STEFANO, sulla base dell'istruttoria espletata dal Dirigente del Servizio Controlli e dal Dirigente del Servizio Foreste, riferisce quanto segue:

la Legge Regionale n. 3/2010 ha istituito l'Agenzia Regionale per le Attività Irrigue e Forestali (ARIF), con personalità giuridica di diritto pubblico, operante quale ente tecnico/operativo preposto all'attuazione degli interventi oggetto della medesima legge, attraverso attività e servizi a connotazione non economica, finalizzati al sostegno dell'agricoltura ed alla tutela del patrimonio boschivo.

L'art. 4 lettera e) della menzionata legge dispone che la Giunta Regionale approvi il bilancio annuale e pluriennale dell'Agenzia.

L'art. 68 del Regolamento di funzionamento e contabilità, approvato con DGR n. 1332/2011, prevede che il Direttore dell'Agenzia, entro il 15 ottobre di ogni anno, adotti e trasmetta alla Giunta Regionale il bilancio preventivo annuale accompagnato "da apposita relazione sulle attività, dalla relazione del collegio dei revisori e da una tabella dimostrativa del risultato di esercizio presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente a quello cui si riferisce".

L'art. 69 del Regolamento dispone che "ove manchi il bilancio di previsione formalmente deliberato dalla Giunta è consentita esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio approvato, ove esistenti. Il comma 2 prevede che l'esercizio provvisorio non può eccedere il periodo di quattro mesi e la spesa da sostenere a carico di ciascun capitolo è limitata per ogni mese, ove possibile, ad un dodicesimo delle corrispondenti somme risultanti dall'ultimo bilancio approvato".

L'art. 77 del Regolamento prevede altresì che contestualmente all'invio del bilancio di previsione annuale venga trasmesso il bilancio pluriennale.

Lo stanziamento delle risorse finanziarie per l'anno 2012 a favore di ARIF è avvenuto con Legge Regionale n. 39 del 30 dicembre 2011 e con nota prot. n. 9 del 2 gennaio 2012 l'Area Finanza e Controlli ha provveduto a comunicare all'ARIF l'ammontare del suddetto stanziamento.

Con comunicazione via mail del 16 febbraio 2012 il Direttore Generale dell'ARIF trasmetteva documentazione relativa al bilancio di previsione 2012, chiedendo la relativa approvazione.

Rispetto a tale comunicazione, con nota prot. n. AOO170/247 del 23/02/2012, l'Area Finanza e Controlli rilevava che la documentazione trasmessa non includeva la relazione dell'organo di controllo interno, mancando così di una componente fondamentale per l'esercizio del monitoraggio istruttorio, propedeutico all'approvazione del bilancio da parte della Giunta Regionale.

Invero, con DGR n. 102/2012 la Giunta Regionale ha provveduto alla designazione dei componenti del Collegio dei Revisori dell'ARIF, "rinviando la nomina a successivo decreto del Presidente della Giunta regionale con il quale verrà quantificato il trattamento annuo omnicomprensivo loro spettante da fronteggiare con le somme messe a disposizione dell'ARIF dal bilancio regionale per l'esercizio finanziario 2012, ai sensi dell'art. 13 e dell'art. 16 della l.r. 3/2010" e dando atto "che l'incarico decorre dall'adozione del decreto di nomina".

In questo quadro, l'Area Finanza e Controlli esprimeva l'opportunità di rinviare l'approvazione del bilancio di previsione dell'Agenzia al momento in cui sarebbe stato nominato e pienamente operativo il Collegio dei Revisori e dopo aver ricevuto, a completamento della documentazione inviata, la relazione di competenza dell'organo di controllo.

Per altro verso, con nota prot. n. AOO001/499 del 6 marzo 2012, l'Area Politiche per lo Sviluppo Rurale, rilevando che il Bilancio di previsione 2012 non rendeva possibile "l'analisi dei vari titoli di spesa per la relativa congruità", manifestava l'esigenza che il Bilancio venisse "redatto in forma analitica" e con maggiori dettagli.

Con comunicazione via mail del 7 marzo 2012, reiterata in data 21 marzo, il Direttore Generale dell'ARIF provvedeva a ritrasmettere:

1. Bilancio di Previsione 2012;
2. Tabella dimostrativa dell'avanzo presunto di amministrazione per l'esercizio 2011;
3. Relazione di accompagnamento.

Con DGR n. 490 del 20 marzo 2012, nel fissare gli obiettivi generali, di settore e specifici dell'ARIF (L.R. n. 3/2010, art. 4 lett. a, b, c), si rinviava ad apposito successivo provvedimento l'approvazione del bilancio annuale e triennale dell'Agenzia, specificandosi che la predisposizione di tale atto "era in corso" e richiamandosi i poteri dei Direttori dell'Area Politiche per lo Sviluppo rurale e dell'area Organizzazione e Riforma dell'Amministrazione.

In questo contesto, con nota prot. n. AOO_170/539 del 30 marzo 2012 - inviata al Direttore dell'area Politiche per lo Sviluppo Rurale e Direttore vicario dell'Area Organizzazione e Riforma dell'Amministrazione, al Dirigente del Servizio Foreste, al Direttore Generale dell'ARIF e per conoscenza, al Capo di Gabinetto del Presidente - l'Area Finanza e Controlli segnalava che dal disposto della su richiamata DGR n. 490/2012 sembrava "evincersi la volontà espressa di una riserva razione materiae" da parte del Servizio Foreste che aveva provveduto all'istruttoria del provvedimento in parola a predisporre la delibera di Giunta per l'approvazione del bilancio preventivo ARIF.

Nel contempo, con la stessa nota si prendeva atto e si evidenziava che il Direttore Generale dell'ARIF con mail del 21 marzo, nel rappresentare che "il Collegio dei Revisori dei Conti non si è ad oggi insediato", sollecitava l'approvazione del bilancio di previsione dell'Agenzia segnalando che:

"Il protrarsi dell'esercizio provvisorio potrebbe creare grave nocumento all'attività dell'Agenzia; è alle porte la stagione irrigua e le relative spese non possono essere impegnate per dodicesimi senza creare difficoltà gestionali. In più, ai fabbisogni dell'Agenzia, ricorrenti ed aventi carattere di continuità, si deve provvedere mediante piani di approvvigionamento basati sulle progettazioni effettuate da ciascuna sede periferica provinciale. A tale riguardo, la mancata approvazione del bilancio crea notevoli difficoltà a dar corso alle attività da effettuarsi a cura delle sedi dell'Agenzia e ciò contribuisce alla mancata realizzazione degli obiettivi prefissati anche con la legge istitutiva".

Il Direttore dell'Area Politiche per lo Sviluppo Rurale con nota prot. n. AOO001/783 del 5 aprile 2012, nel riscontrare la su menzionata nota dell'Area Finanza e Controlli, manifestava la disponibilità ad ogni necessario adempimento istruttorio razione materiae, segnalando che "l'Area Sviluppo Rurale intende fornire ogni collaborazione inerente la sua competenza", nel contesto della competenza in materia di finanza regionale facente capo all'Area Finanza e Controlli.

Tanto premesso:

1. stante l'imminente decorso dei termini fissati per l'esercizio provvisorio, che comunque non può eccedere il periodo di quattro mesi;
2. attesa l'urgenza, legata all'esigenza di scongiurare i rischi operativi e le difficoltà così come evidenziato dal Direttore Generale dell'ARIF, stante l'imminente avvio delle attività tipiche dell'Agenzia, come noto a forte caratterizzazione stagionale;
3. considerato che con la nota prot. n. AOO/05/783 del 5 aprile 2012 il Direttore dell'Area Politiche per lo Sviluppo Rurale ha altresì rappresentato che "il Collegio dei Revisori dei Conti ha convocato per il 10 aprile 2012 una riunione per il proprio insediamento", sicché verrà garantita a breve la funzione di controllo interno prevista dalla Legge Regionale istitutiva e dal Regolamento;
4. esaminata la documentazione relativa al Bilancio di previsione 2012 dell'ARIF dalla quale si rileva che:

- la documentazione trasmessa è completa, eccezion fatta per la suddetta relazione del Collegio dei Revisori dei Conti e del bilancio pluriennale;

- la documentazione in parola è pervenuta oltre il termine previsto (15 ottobre 2011), ma che tuttavia, da quanto sopra riportato si evince che il termine in parola non poteva essere rispettato atteso che: l'Agenzia è stata istituita con Legge Regionale n. 3 del 25/02/2010 e il 17 gennaio dell'anno successivo la Giunta ha nominato il Direttore Generale; il Regolamento di funzionamento e contabilità è stato approvato con DGR n. 1332 del 15 giugno 2011; lo stanziamento delle risorse finanziarie per l'anno 2012 è avvenuto con Legge Regionale n. 39 del 30 dicembre 2011 e che con nota prot. n. 9 del 2 gennaio 2012 l'Area Finanza e Controlli ha provveduto a comunicare all'ARIF l'ammontare del suddetto stanziamento;

- dalla documentazione esibita si evince che il bilancio di previsione 2012 è impostato nell'ottica del rispetto del principio dell'equilibrio economico-finanziario, evidenziando una chiusura in pareggio;

- dall'Allegato 2 alla Relazione "Tabella dimostrativa Avanzo presunto esercizio 2011" si evince altresì che il bilancio di esercizio per l'anno 2011 chiuderebbe con un avanzo pari a Euro 466.612,81;

- nella Relazione di accompagnamento si legge che "L'Agenzia Regionale per le Attività Irrigue e Forestali - A.R.I.F. risulta destinataria delle risorse finanziarie stanziare a suo favore dalla Regione Puglia. Lo stanziamento delle suddette risorse finanziarie, avvenuto con Bilancio Regionale 2012, ha consentito di procedere alla stesura del presente documento. La Regione Puglia ha previsto risorse a titolo di spese per il funzionamento dell'Agenzia pari a Euro 30.285.500,00 e a titolo di interventi in materia irrigua e forestale pari a Euro 760.000,00. Di quanto sopra è stato tenuto conto nella predisposizione del Bilancio di Previsione per l'anno 2012 dell'Agenzia, con particolare riferimento, tra l'altro, al rispetto della condizione di pareggio finanziario dello stesso. Il Bilancio di Previsione 2012 è stato impostato tenendo conto, per quanto concerne la classificazione degli accertamenti, degli stanziamenti avvenuti con Bilancio Regionale 2012 e relativa comunicazione pervenuta dall'Area Finanza e Controlli (prot. AOO_170 02/01/2012 n. 09), nonché delle previsioni relative agli introiti derivanti dai settori irrigui e forestali e, per quanto riguarda la spesa, tenendo conto di quelle correnti ed in conto capitale necessarie al raggiungimento degli obiettivi fissati per l'Agenzia dalla L.R. 3/2010". Nel titolo I "Spese correnti" la Relazione evidenzia che "per quanto riguarda la voce Spese Correnti, è necessario innanzitutto porre in evidenza che il 78% delle stesse è legato agli impegni relativi al personale dipendente, che si distinguono in costi fissi e variabili relativi alle risorse umane e correlate imposte. Inoltre, per i servizi direttamente afferenti all'area forestale ed irrigua e strettamente necessari al raggiungimento della mission dell'Agenzia, la percentuale è pari al 17% del totale della spesa corrente. Le spese generali, in più, comprendono i costi relativi al personale amministrativo ed i costi per servizi indiretti, non direttamente imputabili ai settori irriguo e forestale. Tali voci di spesa sono per propria natura rigide all'interno della struttura generale dei costi, in quanto sottendono al funzionamento dell'Agenzia; esse risultano pari al 5 % delle spese correnti. Nella Sezione A "Osservazioni relative al personale" la Relazione espone che " Da quanto sopra evidenziato, emerge la profonda rigidità

strutturale dell’Agenzia, la cui peculiarità è di essere strettamente dipendente dalle risorse umane. Nella quantificazione del costo del personale, per l’anno 2012 si è tenuto conto del numero di risorse impiegate nell’Agenzia, del loro inquadramento e dell’aumento contrattuale del CCNL per gli addetti ai lavori di sistemazione idraulico-forestale e idraulico-agraria di riferimento. In relazione alla citata quantificazione, è doveroso evidenziare che gli impiegati e gli operai rivenienti dalla platea ex SMA S.p.A. sono previsti per la mensilità di gennaio 2012 e che, pertanto, è stato valutato l’importo loro spettante a titolo di TFR”. Nella Relazione si specifica altresì che i costi del personale gravanti sul Bilancio Regionale, pari a ca. 5,5 MLN di Euro, non sono iscritti nel bilancio di previsione. La Relazione, rispetto alla voce “oneri straordinari” iscritta in bilancio, evidenzia che gli stessi sono legati, in particolare, alle richieste già avanzate da numerosi dipendenti dell’Agenzia. Difatti, già negli esercizi precedenti tale voce di costo è stata alimentata dal contenzioso in essere con il personale dovuto alle rivendicazioni avanzate nei confronti dell’Agenzia da parte degli operai e riguardanti, sostanzialmente, tre problematiche: l’inquadramento in mansioni superiori; la trasformazione da operai a tempo determinato (OTD) in operai a tempo indeterminato (OTI); il riconoscimento e pagamento della indennità di percorrenza per l’utilizzo del mezzo proprio da parte del personale per raggiungere il posto di lavoro”.

5) valutato che, da quanto riportato nella Relazione, sembrerebbero sussistere talune situazioni tuttora in corso di definizione, stante anche la recente istituzione dell’Agenzia;

6) considerato pertanto necessario procedere all’implementazione di ulteriori step di monitoraggio da effettuarsi sulla base delle risultanze dell’attività di controllo del Collegio dei Revisori dei Conti;

7) ritenuto che pur in assenza della relazione dell’organo di controllo interno, in mancanza del bilancio pluriennale, sussistono comunque ragioni di indifferibilità e di urgenza, legate alle impellenti esigenze operative, si propone, in ragione delle motivazioni innanzi espresse:

a) di approvare con riserva il bilancio di previsione 2012 dell’ARIF, nonché la relativa Relazione di accompagnamento, contenente in calce il Prospetto di verifica degli equilibri, allegati alla presente sub A);

b) di acquisire, da parte del competente Servizio Controlli, la rituale relazione del Collegio dei Revisori dei Conti al Bilancio di previsione 2012 dell’ARIF;

c) di demandare al Direttore Generale dell’ARIF, in aggiunta alla prevista presentazione del bilancio pluriennale, accompagnato dalle relazioni di rito, adeguato ed analitico riscontro a quanto richiesto dal Direttore dell’Area Politiche per lo Sviluppo Rurale con nota prot. n. AOO001/499 del 6 marzo 2012;

d) di disporre che i competenti Servizi regionali, rientranti nelle Aree di cui all’art. 4, comma 2, della L.R. n. 3/2010, ed alle quali spetta la cura e la gestione dei rapporti con l’Agenzia, procedano ad ogni ulteriore verifica necessaria, da effettuarsi sulla base delle risultanze dell’attività di cui alla precedente lettera b), anche al fine di predisporre apposita relazione sulla situazione operativa e gestionale dell’ARIF da sottoporre alla Giunta Regionale per il tramite del Servizio Controlli, unitamente alle relazioni dell’organo di controllo interno dell’Agenzia.

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi della L.R. n. 28/01 e s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale, posto che l’allegato bilancio di previsione dell’ARIF 2012, che si approva con riserva, trova esatta copertura nell’apposito stanziamento del bilancio regionale.

L’Assessore al Bilancio, di concerto con l’Assessore alle Risorse Agroalimentari, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l’adozione del conseguente atto finale che rientra nelle competenze della Giunta regionale ai sensi dell’art. 4, comma 4, lett. g), della L.R. n.

LA GIUNTA

udita la relazione;

viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;

a voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

- di prendere atto di quanto esposto in narrativa che costituisce parte integrante del presente deliberato;
 - di approvare con riserva il bilancio di previsione 2012 dell'ARIF, nonché la relativa Relazione di accompagnamento, contenente in calce il Prospetto di verifica degli equilibri, allegati alla presente sub A);
 - a) di acquisire, da parte del competente Servizio Controlli, la rituale relazione del Collegio dei Revisori dei Conti al Bilancio di previsione 2012 dell'ARIF;
 - b) di demandare al Direttore Generale dell'ARIF, in aggiunta alla prevista presentazione del bilancio pluriennale, accompagnato dalle relazioni di rito, adeguato ed analitico riscontro a quanto richiesto dal Direttore dell'Area Politiche per lo Sviluppo Rurale con nota prot. n. AOO001/499 del 6 marzo 2012;
 - c) di disporre che i competenti Servizi regionali, rientranti nelle Aree di cui all'art. 4, comma 2, della L.R. n. 3/2010, ed alle quali spetta la cura e la gestione dei rapporti con l'Agenzia, procedano ad ogni ulteriore verifica necessaria, da effettuarsi sulla base delle risultanze dell'attività di cui alla precedente lettera b), anche al fine di predisporre apposita relazione sulla situazione operativa e gestionale dell'ARIF da sottoporre alla Giunta Regionale per il tramite del Servizio Controlli, unitamente alle relazioni dell'organo di controllo interno dell'Agenzia.
- di disporre la pubblicazione del presente atto sul BURP ai sensi della lettera b) art. 6 L.R. 13/94.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Teresa Scaringi Dott.Nichi Vendola