



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 187 del 01/12/2011

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SERVIZIO ACCREDITAMENTO E PROGRAMMAZIONE SANITARIA 17 novembre 2011, n. 266

Cont. N. 1508/10/GR - Comunità Emmanuel Onlus c/ Regione Puglia. Autorizzazione all'esercizio dell'attività riabilitativa e di reinserimento sociale per soggetti tossicodipendenti presso la struttura denominata "Villa Marsello", sita in Lecce, Strada prov. Lecce-Novoli 49, in ottemperanza alla sentenza TAR Lecce n. 433/2011.

IL DIRIGENTE DI SERVIZIO

Visti gli articoli 4 e 5 della L.R. n. 7/97;

Vista la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/7/98;

Visti gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/01;

Visto l'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;

Visto l'art. 18 del Dlgs 196/03 "Codice in materia di protezione dei dati personali" in merito ai Principi applicabili ai trattamenti effettuati dai soggetti pubblici;

Vista la deliberazione di Giunta Regionale n. 1426 del 4/10/2005;

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 febbraio 2008 n. 161;

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1444 del 30 luglio 2008;

Vista la Determinazione del Direttore di Area n. 3 del 09 settembre 2009 - Istituzione degli Uffici afferenti ai Servizi dell'Area di coordinamento Politiche per la Promozione della Salute, delle Persone e delle Pari Opportunità;

Vista la Determinazione n. 292 del 20 ottobre 2009 - Atto di assegnazione del personale agli Uffici del Servizio PGS;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 236 del 29/6/2010 - Conferimento incarico di Posizione Organizzativa;

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1828 del 5/8/2011 - Conferimento incarico ad interim della Direzione del Servizio Accreditamento e Programmazione Sanitaria;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 18 del 1°/9/2011 - Conferimento incarico ad interim della Dirigenza dell'Ufficio 1° Accreditamenti;

In Bari presso la sede del Servizio Accreditamento e Programmazione Sanitaria, sulla base dell'istruttoria espletata dalla P.O. Accreditamenti e confermata dal Dirigente dell'Ufficio Accreditamento, riceve la seguente relazione:

Con L.R. n. 22 del 9/9/1996 sono stati adottati i criteri relativi alla regolamentazione dei rapporti con gli enti ausiliari che operano nel settore delle tossicodipendenze, istituendo all'uopo all'art. 1, co. 2, l'Albo regionale degli Enti ausiliari che operano senza fini di lucro per la realizzazione di programmi preventivi, terapeutico-riabilitativi e di reinserimento socio-lavorativo di soggetti tossicodipendenti.

I requisiti soggettivi e strutturali per l'iscrizione al predetto Albo sono indicati dagli artt. 3 e 4 della stessa L.R. n. 22/1996, che al successivo art. 8 ha inoltre definito le procedure per l'iscrizione nell'Albo regionale in parola.

Lo Schema di Atto d'intesa Stato-Regioni del 5/8/1999 - "Determinazione dei requisiti minimi standard per l'autorizzazione al funzionamento e per l'accreditamento dei servizi privati di assistenza alle persone dipendenti da sostanze di abuso" stabilisce, all'art. 2, che gli enti e le associazioni che erogano servizi relativi alle attività di assistenza alle persone dipendenti da sostanze di abuso, sia a valenza sociosanitaria che socioassistenziale, "devono essere autorizzati al funzionamento per i settori di rispettiva appartenenza" e che "l'autorizzazione determina l'iscrizione dei nominati servizi nell'apposito albo delle regioni e delle province autonome sul cui territorio operano le strutture o i servizi afferenti all'ente o associazione".

Il medesimo art. 2 dispone altresì che "le regioni stabiliscono i requisiti e le procedure per l'iscrizione all'Albo del proprio territorio, sulla base degli standard definiti in sede nazionale dal presente provvedimento e delle ulteriori disposizioni relative alle attività di cui all'art. 1".

Con Regolamento Regionale n. 3 del 13/1/2005 è stato adottato il regolamento attuativo della L.R. n. 8/2004 - "Requisiti per autorizzazione e accreditamento delle strutture sanitarie", che nella Sezione D.04 indica specificamente i requisiti relativi alle strutture di riabilitazione e strutture educativo-assistenziali per i tossicodipendenti.

Con istanza del 2/1/1997 la Comunità Emmanuel ONLUS richiedeva al Presidente della Giunta Regionale, per il tramite del SERT di Lecce, l'iscrizione con riserva all'Albo definitivo degli enti ausiliari che operano nelle settore delle tossicodipendenze per la sede operativa denominata "Villa Marsello", sita in Lecce alla Strada provinciale per Novoli n. 49.

L'ASL di Lecce, espletata l'attività istruttoria di cui alla L.R. 22/1996, esprimeva "parere favorevole all'iscrizione all'Albo della sede in oggetto" con nota del Direttore generale prot. n. 752/P del 16/4/2002.

Tale nota dell'ASL LE perveniva il 18/4/2002 all'Assessorato regionale alla Sanità, che con nota del Dirigente dell'Ufficio Tossicodipendenza rappresentava all'ASL di non poter accogliere la domanda di iscrizione, mancando l'autorizzazione sanitaria relativa alla preparazione e somministrazione dei pasti ed il certificato di agibilità relativo al fabbricato "B".

La predetta comunicazione non risulta essere stata tuttavia mai trasmessa alla Comunità Emmanuel ONLUS interessata, che solo in data 16/10/2007 ne è venuta a conoscenza, inoltrando gli atti mancanti e successivamente, con nota prot. 155 del 10/11/2008, formulando apposita istanza, ai sensi dell'art. 8, co. 1 L.R. n. 8/2004 s.m.i., per l'autorizzazione all'esercizio delle attività sanitarie e socio-sanitarie per la sede operativa a carattere residenziale denominata "Villa Marsello", sita nel Comune di Lecce alla Strada prov. Lecce-Novoli n. 49, avente finalità di riabilitazione e reinserimento sociale per soggetti tossicodipendenti, con capacità ricettiva per n. 50 posti, di cui due moduli da 15 posti per l'area terapeutico-riabilitativa e un modulo da 20 posti per l'area pedagogico-riabilitativa.

Non essendosi tuttavia provveduto all'iscrizione all'Albo regionale degli enti ausiliari richiesta, la Comunità Emmanuel ONLUS, con nota del 25/2/2009, sollecitava la Regione a tale iscrizione, procedendo successivamente prima con atto stragiudiziale notificato in data 8/5/2009 e poi con formale ricorso (RG n. 1051/2009) avverso il silenzio della Regione Puglia relativamente al procedimento di iscrizione della struttura in parola all'Albo degli enti ausiliari.

Rispetto al citato ricorso della Comunità Emmanuel, il Servizio ATP, con nota prot. n. 24/10237/ATP/3 del 28/7/2009, ha comunicato al Servizio PGS di non poter procedere all'iscrizione all'Albo della struttura "Villa Marsello" di Lecce in quanto sprovvista di autorizzazione all'esercizio, da rilasciare ai sensi della L.R. n. 8/2004 s.m.i.

Il Servizio PGS, competente in materia di rilascio dell'autorizzazione all'esercizio ai sensi della L.R. n. 8/2004 s.m.i., ha invitato con nota prot. n. 24/3613/2 del 29/7/2009 il Dipartimento di Prevenzione della ASL LE, territorialmente competente, ad avviare le procedure relative alla verifica dei requisiti di cui al R.R. n. 3/2005 per la sede operativa a carattere residenziale denominata "Villa Marsello", sita in Lecce, Strada prov. Lecce-Novoli 49, avente finalità di riabilitazione e reinserimento sociale per soggetti tossicodipendenti, con capacità ricettiva per n. 50 posti, di cui due moduli da 15 posti per l'area terapeutico-riabilitativa e un modulo da 20 posti per l'area pedagogico-riabilitativa.

Il Dipartimento di Prevenzione della ASL LE, con nota prot. n. 118081 del 13/7/2010, ha comunicato l'esito favorevole della verifica, in base alla quale "la struttura denominata Villa Marsello, sita in Lecce, alla via Prov. le Lecce-Novoli n. 49, gestita dalla Comunità Emmanuel ONLUS, è in possesso dei requisiti strutturali ed organizzativi per l'esercizio dell'attività socio-sanitaria a carattere residenziale di riabilitazione e reinserimento sociale per soggetti tossicodipendenti.

Ai sensi della L.R. n. 22/96 è stato acquisito parere favorevole da parte del Dipartimento Dipendenze Patologiche della ASL di Lecce, che ha confermato il possesso dei requisiti organizzativi generali, funzionali e di personale per lo svolgimento dell'attività riabilitativa in regime residenziale per n. 30 soggetti tossicodipendenti.

Si precisa inoltre che la struttura ha ridotto la capacità ricettiva da n. 50 posti a n. 30 ed ha effettuato modifiche ai locali per adeguarli alla vigente L.R. n. 22/96, L.R. n. 8/2004 e R.R. n. 3/2005; per la qual cosa sono stati rilasciati pareri igienico-sanitari favorevoli ai fini della nuova certificazione di agibilità, in fase di rilascio da parte del competente U.T.C. di Lecce".

Il TAR Puglia, sezione di Lecce, con sentenza n. 433/11 del 2/2/2011, ha accolto il ricorso di ottemperanza (RG 1609/2010) proposto dalla Comunità Emmanuel Onlus, ordinando di dare esecuzione alla sentenza n. 1963 del 30/7/2009, con la quale il medesimo TAR Puglia di Lecce aveva accolto il ricorso (R.G. n. 1051 del 2009) proposto da "Comunità Emmanuel O.N.L.U.S., ordinando, per l'effetto, alla Regione Puglia di concludere con provvedimento espresso il procedimento relativo alla domanda di iscrizione datata 2/1/1997 della struttura "Villa Marsello", sita in Via Prov.le Lecce-Novoli 49, Lecce, nell'Albo degli Enti ausiliari di cui alla L.R. n. 22/1996.

Successivamente il Direttore del Dipartimento di Prevenzione ASL LE, con nota prt. 144300 del 4/10/2011, ha integrato le informazioni contenute nella propria precedente nota prot. n. 118081 del 13/7/2010 specificando, con riferimento alla riduzione della capacità ricettiva della struttura da 50 a 30 posti, che "trattasi di attività di riabilitazione e reinserimento sociale di tossicodipendenti costituito da n. 2 moduli da n. 15 posti cadauno per lo svolgimento dell'attività riabilitativa a regime residenziale nell'area terapeutico-riabilitativa".

Per tutto quanto innanzi esposto, al fine di ottemperare alla sentenza TAR Puglia n. 433/2011, si propone di rilasciare alla Comunità Emmanuel Onlus, con sede legale in Lecce, alla via Prov.le Lecce-Novoli n. 49, l'autorizzazione all'esercizio dell'attività riabilitativa e di reinserimento sociale per soggetti tossicodipendenti, da svolgersi in regime residenziale presso la struttura denominata "Villa Marsello", sita in Lecce, Strada prov. Lecce-Novoli 49, con capacità ricettiva di n. 30 posti, articolati in 2 moduli da n. 15 posti cadauno per lo svolgimento dell'attività nell'area terapeutico-riabilitativa.

L'autorizzazione all'esercizio di cui al presente provvedimento, propedeutica alla successiva iscrizione

all'Albo degli enti Ausiliari della struttura ex L.R. 22/1996, dovrà essere trasmessa al Servizio regionale ATP per gli adempimenti di competenza.

VERIFICA AI SENSI DEL DLGs 196/03

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'Albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Dlgs 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI DI CUI ALLA L.R. 28/01 e successive modificazioni ed integrazioni.

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo o quantitativo di entrata o di spesa né a carico del Bilancio della Regione né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale.

Il Dirigente ad interim Ufficio 1

Rossella Caccavo

Il Dirigente Responsabile del Servizio Accreditamenti e Programmazione Sanitaria

Sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, letta la proposta formulata dalla P.O. Accreditamenti e confermata dalla Dirigente dell'Ufficio I;

Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dalla P.O. Accreditamenti e dalla Dirigente dell'Ufficio 1

DETERMINA

- di rilasciare, in ottemperanza alla sentenza TAR Puglia n. 433/2011, alla Comunità Emmanuel Onlus, con sede legale in Lecce, alla via Prov.le Lecce-Novoli n. 49, l'autorizzazione all'esercizio dell'attività riabilitativa e di reinserimento sociale per soggetti tossicodipendenti, da svolgersi in regime residenziale presso la struttura denominata "Villa Marsello", sita in Lecce, Strada prov. Lecce-Novoli 49, con capacità ricettiva di n. 30 posti, articolati in 2 moduli da n. 15 posti cadauno per lo svolgimento dell'attività nell'area terapeutico-riabilitativa;

- di notificare il presente provvedimento:

- al Legale Rappresentante della Comunità Emmanuel ONLUS, via Prov.le Lecce-Novoli n. 49, Lecce;
- al Sindaco del Comune di Lecce;
- all'Avvocatura Regionale (Cont. n. 1508/10/GR);
- al TAR Puglia di Lecce-Sezione Seconda- (Sentenza n. 433/2011);
- all'Avv. Ernesto Sticchi Damiani, Via 95° Rgt Fanteria 9, Lecce.

Il presente provvedimento:

- a) sarà pubblicato all'Albo del Servizio Accreditamento e Programmazione Sanitaria/all'Albo Telematico (ove disponibile)
- b) sarà trasmesso in copia conforme all'originale alla Segreteria della Giunta Regionale in copia al Servizio Bilancio e Ragioneria;
- c) sarà disponibile nel sito ufficiale della Regione Puglia (ove disponibile l'albo telematico);
- d) il presente atto, composto da n. 6 fasciate compresi gli allegati, è adottato in originale;
- e) viene redatto in forma integrale.

Il Dirigente del Servizio APS
Silvia Papini
