



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 186 del 30/11/2011

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 15 novembre 2011, n. 2469

Progetto per l'aggiornamento periodico delle banche dati del SIT regionale e la costruzione di indicatori di monitoraggio del sistema ambientale e paesaggistico. Società InnovaPuglia S.p.A.

L'Assessore Regionale alla Qualità del Territorio, Prof.ssa Angela Barbanente, sulla scorta della istruttoria tecnica espletata dal Dirigente del Servizio Assetto del Territorio, riferisce quanto segue:

PREMESSO CHE

- la Regione, ai sensi dell' art. 24 della legge regionale 27.07.2001 n. 20 "Norme generali di governo e uso del territorio", e successive modifiche e integrazioni ha istituito, presso l'Assessorato competente, il Sistema informativo territoriale (S.I.T.) al fine di elaborare un quadro conoscitivo comune e accessibile, funzionale alla formazione e gestione degli strumenti di tutela del territorio e della pianificazione regionale, provinciale e comunale;
- con delibera n. 945 del 07/07/2005 la Giunta ha approvato la Convenzione Quadro con la Società Tecnopolis Csata s.c.r.l., sottoscritta in data 27 luglio 2005;
- con delibera n. 1232 del 30/08/2005 la Giunta ha preso atto dell'Accordo di Programma "in materia di e-government e Società dell'Informazione nella regione Puglia" I Atto Integrativo sottoscritto in data 28/07/2005;
- con delibera n. 1245 del 31/08/2006, la Giunta, in relazione all'Accordo di Programma Quadro "in materia di e-government e società dell'informazione nella Regione Puglia", ha provveduto alla rimodulazione delle risorse di cui alle Delibere CIPE n. 17/03, n. 83/03 e n. 20/04, alle disposizioni organizzative e di gestione nonché alle variazioni al bilancio di previsione 2006, anche a seguito di quanto stabilito nella seduta del 23/11/2005 del Comitato Paritetico di Attuazione dell'Accordo in merito alla rimodulazione, fra gli altri, del progetto "SJ 005 Estensione dei servizi informativi integrati per la gestione del territorio (SIT)";
- con il succitato I Atto Integrativo dell'APQ è stato individuato quale soggetto attuatore del Progetto "SJ005 Estensione dei servizi informativi integrati per la gestione del territorio (SIT)" la Società Tecnopolis CSATA s.c.r.l.;
- per effetto della fusione di Tecnopolis Csata s.c.r.l. e Finpuglia S.p.A la Società InnovaPuglia S.p.A è subentrata in tutti i rapporti contrattuali e commerciali (alle medesime condizioni), attivi e passivi intestati o intrattenuti dalle sopra citate Società, come sancito dalla Convenzione n. 751/2009 fra Regione Puglia e InnovaPuglia S.p.A concernente la disciplina di fornitura di servizi;
- con delibera n. 1245 del 31/8/2006, la Giunta ha demandato al Dirigente del Settore Urbanistica l'attuazione del progetto denominato SJ005, autorizzando il Settore Urbanistica ad effettuare impegni e liquidazioni sui capitoli destinati a detto intervento;
- con delibera n. 1918 del 20/12/2006 la Giunta ha proceduto alla rettifica della delibera di G.R.

1245/2006 trasferendo le competenze assegnate dal Settore Urbanistica al Settore Assetto del Territorio;

- con delibera n. 2461 del 16/11/2010, è stata affidata alla Società InnovaPuglia S.p.A la realizzazione di un progetto Pilota finalizzato all'Aggiornamento e monitoraggio dei dati cartografici del SIT regionale;
- con delibera n. 934 del 31/03/2010, la Giunta ha affidato alla Società InnovaPuglia S.p.A. la realizzazione tecnica del progetto "IDeA - Infrastruttura Dati Territoriali e Ambientali" che prevede, tra le sue linee d'azione, anche la definizione di Procedure e di Gestione di Piani di interesse Regionale e l'ottimizzazione e implementazione di banche dati territoriali e ambientali, tra cui rientra anche l'attività di produzione di indicatori di specifico interesse regionale;
- con delibera n. 1372 del 21/06/2011, la Giunta ha approvato l' Accordo Quadro tra la Agenzia delle erogazioni in Agricoltura e la Regione Puglia per la collaborazione nel settore Geotopocartografico, che ha quale primo obiettivo realizzativo la condivisione di banche dati, a partire dai dati del volo 2010.

CONSIDERATO CHE:

- il SIT Regionale ha realizzato una serie di prodotti cartografici basilari, omogenei sull'intero territorio, tra cui l'ortofoto, la carta tecnica numerica, la carta di uso del suolo, il modello numerico del terreno, il database topografico multiscala;
- il SIT rende disponibili gli elementi conoscitivi e gli strumenti di supporto sia alla definizione di scelte di pianificazione del territorio coerenti con le nuove politiche di decentramento definite a livello regionale che alla definizione delle scelte di programmazione di carattere settoriale, nonché alla attuazione delle procedure amministrative integrate con i dati territoriali. Con un più netto orientamento a logiche di sussidiarietà e copianificazione, in particolar modo per quanto attiene alle politiche di pianificazione e gestione del territorio e del paesaggio, il SIT Regionale si propone di rispondere ai fabbisogni espressi dagli enti locali mettendo a disposizione una base informativa unica, ufficiale e condivisa, nonché tutti gli strumenti operativi necessari a supportare i processi di pianificazione del territorio;
- per quanto attiene alla costruzione dei quadri conoscitivi, oltre ai prodotti cartografici di nuova realizzazione, il SIT integra e rende disponibili il database degli indicatori socioeconomici; i dati sui flussi di traffico relativi alle principali arterie regionali; la banca dati catastale, censuaria e cartografica, in coerenza con le logiche di decentramento promosse dalla Agenzia del territorio; gli elementi essenziali della pianificazione territoriale, con specifico riferimento ai piani a scala comunale (PUG), provinciale (PTCP) e regionale (Piano Paesaggistico, Carta dei Beni Culturali, Piano di Assetto Idrogeologico, Piano dei Trasporti, ecc);
- il SIT promuove la diffusione dell'informazione e dei dati territoriali integrando e rendendo disponibili servizi di consultazione e interrogazione online, servizi di download, servizi WMS, servizi di editing online; inoltre, per l'attuazione delle procedure amministrative integrate con i dati territoriali, il SIT mette a disposizione servizi per la gestione informatizzata dei procedimenti amministrativi, istruzioni tecniche per la predisposizioni di Progetti e Piani, strumenti di supporto alla consultazione e all'utilizzo, modelli funzionali all'analisi spaziale e alla ricostruzione tridimensionale del territorio;
- in Regione Puglia, negli ultimi anni, si è sviluppato un forte incremento di installazioni di Impianti alimentati da Fonti di Energia Rinnovabile;
- al fine di consentire la migliore programmazione e regolazione di tali insediamenti produttivi è stato siglato, in data 14-03-2011, un Protocollo di Intesa tra la Regione Puglia, l'Unione Province d'Italia (UPI) e l'Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI) finalizzato a realizzare una completa attività ricognitiva degli stessi, che possa consentire un efficace scambio di dati tra le istituzioni coinvolte;
- la società in house InnovaPuglia S.p.A, tra le attività relative alla messa in atto del Progetto SIT e del Progetto SistemaPuglia, provvede a supportare:
 1. i Comuni e le Province pugliesi nell'attività di ricognizione degli impianti di produzione di energia elettrica alimentati da Fonti di Energia Rinnovabile assentiti con DIA tramite funzionalità finalizzate all'implementazione di tutti i dati relativi a tali impianti,

2. nell'esercizio delle loro funzioni gli Enti coinvolti nel rilascio dell'Autorizzazione Unica relativamente all'installazione di Impianti alimentati da Fonti di Energia Rinnovabile, attraverso la messa a disposizione di specifici servizi e funzionalità che agevolano le fasi procedurali e valutative;

• la società in house InnovaPuglia S.p.A, tra le attività relative alla messa in atto del Progetto SIT ha effettuato:

1. la mappa degli impianti autorizzati tramite Autorizzazioni Uniche,

2. una ricognizione (parziale) degli impianti realizzati attraverso l'analisi dello stato dell'arte derivabile da riprese satellitari;

• le attività ed i servizi sopra citati consentono, tra l'altro, l'individuazione della localizzazione sul territorio di tali impianti;

• dall'analisi di quanto disponibile si evidenzia una variazione dello stato dei luoghi che rende necessario provvedere ad una più puntuale ricognizione delle modifiche in atto nel territorio;

• si rende opportuno e necessario costruire periodici aggiornamenti delle banche dati del SIT, garantendo nel tempo la qualità della informazione amministrata; gestire l'erogazione dei servizi, promuovere e coordinare lo sviluppo di nuovi servizi sul territorio utilizzando le tecnologie e i prodotti che si rendono disponibili; rappresentare il riferimento per le Amministrazioni Locali nella adozione di tecnologie GIS e il supporto per la costruzione dei propri sistemi di pianificazione locale; definire, secondo le normative vigenti, le modalità di elaborazione e trasmissione dei dati da inserire nel SIT per la definizione di un piano di monitoraggio del sistema ambientale e paesaggistico regionale, anche ai fini della Valutazione Ambientale Strategica, prevista dalla normativa vigente per tutti i piani e programmi, oltre che delineata dal Piano Paesaggistico Territoriale della Regione Puglia (PPTR) la cui proposta è stata approvata con delibera di G.R.n. 1 dell'11/101/2010;

• per rispondere a tali obiettivi la G.R. ha richiesto la realizzazione di un Progetto Pilota, affidato alla Società Innovapuglia S.p.A con delibera n. 2461/2010, finalizzato a definire:

1. le modalità di un periodico aggiornamento della cartografia regionale e delle banche dati del SIT in coerenza con le trasformazioni territoriali e con i rispettivi tempi di realizzazione, valutandone economicità e grado di validazione;

2. le modalità di aggiornamento della cartografia tecnica regionale a supporto degli Enti locali che possa rispondere ai fabbisogni espressi in relazione ai processi, da questi avviati, di pianificazione urbanistica e territoriale;

3. un piano di monitoraggio del sistema ambientale e paesaggistico regionale mediante definizione e/o aggiornamento di appositi tematismi, costruzione di indicatori e parametri, acquisizione di informazioni e banche dati, anche ai fini del popolamento dei dati previsto dalla Valutazione Ambientale Strategica così come delineata nel Piano Paesaggistico Territoriale Regionale e prevista dalla normativa vigente;

• il PUTT/Paesaggio in vigore prevede, all'art. ART.6.03 delle NTA la costruzione di un GIS relativo al paesaggio, come supporto interno per la gestione ed il controllo della strumentazione urbanistica territoriale, generale ed attuativa nonché dei progetti e degli interventi speciali di cui al punto 2.1.7 dell'art.1.05;

• con delibera di G.R.n. 1 dell'11/1/2010 è stata approvata la proposta di Piano Paesaggistico Territoriale della Regione Puglia (PPTR) dotato di Valutazione Ambientale Strategica. Il processo di Valutazione ambientale strategica del PPTR è stato condotto in modo il più possibile partecipativo, pur dovendosi misurare con un piano alla scala regionale per il quale è comunque difficile ottenere la partecipazione diretta dei singoli cittadini. La presentazione del percorso valutativo e l'annuncio dell'avvio della fase di scoping sono avvenuti in occasione del primo ciclo di Conferenze d'area del PPTR. Nella successiva fase di scoping sono stati contattati oltre 250 soggetti aventi competenze e conoscenze in campo ambientale. Le indicazioni emerse dalla fase di scoping sono state oggetto di approfondita discussione tecnica. Il Rapporto Ambientale presenta un'ipotesi di indicatori per il paesaggio sviluppati appositamente per questo piano e sono state infine raccolte segnalazioni in merito a possibili referenti per osservatori del paesaggio locali;

- la società in house InnovaPuglia S.p.A prevede, tra l'altro, nel proprio oggetto sociale, l'assistenza tecnica finalizzata a supportare dall'interno i processi di innovazione della PA regionale nonché le attività per lo sviluppo, la realizzazione, la conduzione e la gestione delle componenti del sistema informativo regionale;

SI RITIENE OPPORTUNO

affidare alla società "in house" InnovaPuglia S.p.A, secondo le condizioni previste dalla D.G.R. n.751 del 2009 e tramite stipula di specifico Atto integrativo, la realizzazione di un Progetto volto all'aggiornamento di tematismi prodotti nell'ambito della realizzazione del SIT Regionale tramite l'ortofoto di cui all'accordo con l'Agea e immagini satellitari anche ai fini del monitoraggio del sistema ambientale e paesaggistico regionale, come previsto sia dal PUTT/Paesaggio vigente sia dal PPTR in itinere. Tale attività deve essere prioritariamente rivolta, attraverso l'analisi e l'elaborazione delle banche dati e degli strumenti a disposizione, alla definizione e verifica delle variazioni dell'uso del suolo intercorse dal momento della produzione delle basi cartografiche afferenti al Progetto SIT, evidenziando entità, localizzazione e tipologia di cambiamenti. Con queste finalità, le attività saranno:

1. messa a sistema di informazioni e banche dati derivanti dai citati progetti in corso di attuazione (quali il catalogo del patrimonio regionale, la localizzazione degli impianti di energia da fonti rinnovabili, l'archivio delle Autorizzazioni Paesaggistiche, ecc.) e dai nuovi Piani territoriali e urbanistici, disponibili sia a livello regionale che a livello locale (quali il piano Regionale delle Coste, i piani Urbanistici Generali, le basi di conoscenza del Piano Paesaggistico Territoriale Regionale, ecc.);
2. aggiornamento di tematismi prodotti nell'ambito della realizzazione del SIT Regionale tramite l'ortofoto di cui all'accordo con l'Agea e immagini satellitari. In particolare, saranno aggiornati l'uso del suolo con evidenziazione delle aree cambiate e della tipologia del cambiamento, alcuni tematismi della cartografia tecnica numerica relativamente alle aree in cui le trasformazioni risultano più rilevanti.
3. costruzione di indicatori e parametri. L'aggiornamento sarà finalizzato anche alla costruzione di indicatori previsti dalla VAS del PPTR derivabili dai tematismi di cui ai punti precedenti, con priorità per indicatori del consumo di suolo in grado supportare la messa a punto di efficaci strategie di contenimento.
4. produzione di basi cartografiche integrate nel SIT regionale e di rapporti di analisi e di sintesi che evidenzino entità, localizzazione e tipologia delle trasformazioni ambientali e paesaggistiche, utili all'aggiornamento delle politiche regionali di governo del territorio, con particolare riguardo al DRAG, al piano paesaggistico regionale e ai piani comunali.

Le attività saranno condotte in continuità e in coerenza con i risultati e le linee guida che deriveranno dall'attuazione del Progetto Pilota.

“Copertura Finanziaria di cui alla L.R. n° 28/01”

La spesa rinveniente dal presente provvedimento pari a complessivi euro 300.000,00 (trecentomila/00) trova copertura finanziaria sul 1478 del Bilancio 2011.

Al relativo impegno dovrà provvedere il Dirigente del Servizio Assetto del Territorio con atto dirigenziale da assumersi entro il corrente esercizio finanziario.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale che rientra nella specifica competenza della Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. K della L.R. n° 7/97.

LA GIUNTA

UDITA la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore all'Assetto del Territorio;

VISTE le dichiarazioni poste in calce al presente provvedimento dal funzionario e dal Dirigente del Servizio Assetto del Territorio;

A voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

1. di fare propria la relazione dell'Assessore proponente, qui da intendersi riportata;

2. affidare alla società "in house" InnovaPuglia S.p.A, secondo le condizioni previste dalla D.G.R. n. 751 del 2009 e tramite stipula di specifico Atto integrativo, la realizzazione di un Progetto volto all'aggiornamento di tematismi prodotti nell'ambito della realizzazione del SIT Regionale tramite l'ortofoto di cui all'accordo con l'Agea e immagini satellitari anche ai fini del monitoraggio del sistema ambientale e paesaggistico regionale, come previsto sia dal PUTT/Paesaggio vigente sia dal PPTR in itinere. Tale attività deve essere prioritariamente rivolta, attraverso l'analisi e l'elaborazione delle banche dati e degli strumenti a disposizione, alla definizione e verifica delle variazioni dell'uso del suolo intercorse dal momento della produzione delle basi cartografiche afferenti al Progetto SIT, evidenziando entità, localizzazione e tipologia di cambiamenti, attraverso:

- messa a sistema di informazioni e banche dati derivanti dai citati progetti in corso di attuazione (quali il catalogo del patrimonio regionale, la localizzazione degli impianti di energia da fonti rinnovabili, l'archivio delle Autorizzazioni Paesaggistiche, ecc.) e dai nuovi Piani territoriali e urbanistici, disponibili sia a livello regionale che a livello locale (quali il piano Regionale delle Coste, i piani Urbanistici Generali, le basi di conoscenza del Piano Paesaggistico Territoriale Regionale, ecc.);
- aggiornamento di tematismi prodotti nell'ambito della realizzazione del SIT Regionale tramite l'ortofoto di cui all'accordo con l'Agea e immagini satellitari. In particolare, saranno aggiornati l'uso del suolo con evidenziazione delle aree cambiate e della tipologia del cambiamento, alcuni tematismi della cartografia tecnica numerica relativamente alle aree in cui le trasformazioni risultano più rilevanti. costruzione di indicatori e parametri. L'aggiornamento sarà finalizzato anche alla costruzione di indicatori previsti dalla VAS del PPTR derivabili dai tematismi di cui ai punti precedenti, con priorità per indicatori del consumo di suolo in grado supportare la messa a punto di efficaci strategie di contenimento;
- produzione di basi cartografiche integrate nel SIT regionale e di rapporti di analisi e di sintesi che evidenzino entità, localizzazione e tipologia delle trasformazioni ambientali e paesaggistiche, utili all'aggiornamento delle politiche regionali di governo del territorio, con particolare riguardo al DRAG, al piano paesaggistico regionale e ai piani comunali.

3. di autorizzare il Dirigente del Servizio Assetto del Territorio a procedere al successivo impegno della spesa di euro 300.000,00 (trecentomila) utilizzando somme del Capitolo 1478 -Bilancio 2011;

4. di dare atto che con determinazione del dirigente del Servizio Assetto del Territorio si provvederà alla stipula di specifico Atto Integrativo ai sensi ai sensi della D.G.R. 751 del 2009 e alla liquidazione delle spese relative al presente provvedimento;

5. di disporre l'integrale pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott. Romano Donno Dott. Nichi Vendola
