



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 167 del 26/10/2011

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 10 ottobre 2011, n. 2220

Art. 14, co. 8, L.R. 12 /2005 s.m.i. - Intesa Stato-Regioni 1/7/2004. Approvazione modifiche al Regolamento di organizzazione e funzionamento dell'IRCCS "S. De Bellis" di Castellana Grotte (BA).

L'Assessore alle Politiche della Salute, sulla base dell'istruttoria espletata dal Responsabile P.O. "Costituzione, organizzazione e verifica organi Aziende ed Enti SSR", confermata dal Dirigente dell'Ufficio Rapporti Istituzionali e dal Dirigente del Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica, riferisce quanto segue:

Il D.Lgs. 16 ottobre 2003, n. 288, concernente il "Riordino della disciplina degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico, a norma dell'articolo 42, comma 1, della L. 16 gennaio 2003, n. 3", dispone all'art. 5 che le modalità di organizzazione, gestione e funzionamento degli IRCCS non trasformati in Fondazioni sono disciplinate con Atto di intesa in sede di Conferenza Stato-Regioni.

La Conferenza Permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano, con Atto di Intesa dell'1/7/2004, ha approvato lo schema-tipo di Regolamento di organizzazione e funzionamento degli IRCCS non trasformati in Fondazioni. L'art. 1 del predetto Atto di Intesa prevede che il Direttore generale adotta il Regolamento di organizzazione e funzionamento dell'Ente sulla base del citato schema-tipo, previa acquisizione del parere del Consiglio di Indirizzo e Verifica dell'Istituto (C.I.V.), e lo trasmette poi per l'approvazione alla Regione territorialmente competente ed al Ministero della Salute. I successivi artt. 2 e 9, lett. b) dell'Intesa stabiliscono inoltre che il CIV esprime parere preventivo obbligatorio anche su ogni eventuale modifica al Regolamento di organizzazione e funzionamento.

La Legge Regionale 12 agosto 2005, n. 12, come successivamente integrata e modificata con Legge Regionale 22 novembre 2005, n. 14, prevede all'art. 14, comma 8, che il Direttore Generale dell'IRCCS, entro novanta giorni dalla data del suo insediamento, adotta il Regolamento di organizzazione e funzionamento dell'Istituto nel rispetto dei principi fondamentali rivenienti dal D.Lgs. 288/2003 e dall'Intesa Stato-Regioni dell'1/7/2004.

La Giunta Regionale, con Deliberazione n. 1395 del 3/8/2007, ha approvato il Regolamento di organizzazione e funzionamento dell'IRCCS "S. De Bellis" di Castellana Grotte (BA).

Analogamente, il Ministero della Salute, con nota prot. DGRST 2/I.4.d.a.1.6/8-6068 del 13/9/2007, ha comunicato la propria approvazione del Regolamento in parola.

Successivamente il Direttore generale dell'Istituto, con nota prot. n. P/598 del 26/3/2008, ha trasmesso ai competenti Uffici assessorili la propria Deliberazione n. 84/2008, con la quale sono state adottate modifiche all'art. 11 - "Personale" - del Regolamento. Le modifiche in parola riguardavano l'inserimento di un secondo comma dell'art. 11, relativo alla composizione della Commissione preposta all'attribuzione degli incarichi di direzione di struttura complessa, di seguito riportato:

“La Commissione di cui al comma 2 dell’art. 15-ter del D.Lgs. n. 502/1992 e successive modifiche è composta dal Direttore Scientifico che la presiede, dal Direttore Sanitario, quale componente designato dal Direttore Generale e da un Dirigente dei ruoli del personale del Servizio Sanitario Regionale, preposto ad una struttura complessa della disciplina oggetto dell’incarico, designato dal Comitato Tecnico-Scientifico”.

La modifica dell’art. 11 come sopra riportata risultava tuttavia in contrasto con il disposto dell’art. 11, comma 2 del D.Lgs. n. 288/2003, il quale stabilisce al riguardo che “la Commissione di cui al comma 2 dell’articolo 15-ter del è composta, oltre che dal Direttore scientifico, che la presiede, da due dirigenti dei ruoli del personale del Servizio Sanitario Nazionale, preposti a una struttura complessa della disciplina oggetto dell’incarico, di cui uno scelto dal Comitato tecnico scientifico e uno individuato dal Direttore generale”. Inoltre, la predetta Delibera DG n. 84/2008 risultava adottata in assenza del parere preventivo obbligatorio del CIV dell’Istituto.

Pertanto il Servizio Assistenza Ospedaliera e Specialistica del competente Assessorato regionale, con nota prot. n. 24/2926/AOS/3 del 15/4/2008, ha chiesto al Direttore Generale dell’Istituto di modificare a norma di legge il predetto art. 11 del Regolamento nonché di acquisire, in merito, il parere preventivo obbligatorio del CIV.

Lo stesso Ministero della Salute, con nota prot. 3465-P del 22/5/2008, ha invitato l’Istituto a tenere in considerazione quanto rappresentato dall’organo regionale, rivedendo l’attuale formulazione del testo oggetto di modifica e rendendone partecipe lo stesso Ministero.

Il Direttore Generale dell’IRCSS “De Bellis”, con nota prot. n. 7637 del 3/11/2010, ha trasmesso la propria Deliberazione n. 547 del 25/10/2010 con la quale, acquisito il parere favorevole del CIV, sono state approvate le modifiche al Regolamento di Organizzazione e Funzionamento già approvato dalla Regione con la citata DGR n.1395/2007, di seguito indicate:

- All’art. 11, rubricato “Personale”, viene aggiunto il seguente secondo comma: “La Commissione di cui al comma 2 dell’art.15-ter del D.Lgs n. 502/1992 s.m.i. è composta, ai sensi dell’art. 11, comma 2, del D.Lgs. n. 288/2003, oltre che dal Direttore Scientifico, che la presiede, da due dirigenti dei ruoli del personale del Servizio Sanitario Nazionale, preposti ad una struttura complessa della disciplina oggetto dell’incarico, di cui uno scelto dal Comitato Tecnico-Scientifico e uno individuato dal Direttore Generale”.
- All’art. 18, rubricato “Direttore Scientifico”, viene eliminato il seguente periodo: “L’incarico cessa comunque con l’insediamento del Consiglio di Indirizzo e Verifica successivo a quello in carica all’atto del conferimento e può essere rinnovato”.

Tuttavia, mentre la modifica all’art. 11 come sopra riportata risultava pienamente conforme alle indicazioni regionali, la modifica apportata all’art.18 risultava viceversa difforme dalle stesse indicazioni, in quanto il periodo cassato è contenuto nell’art. 12 - “Direttore Scientifico” del già citato Schema-tipo di Regolamento di organizzazione e funzionamento degli IRCCS approvato con Atto di Intesa dell’1/7/2004.

Per tale ragione il competente Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica, con nota prot. n. AOO_151-14753 del 23/12/2010, ha chiesto al Direttore Generale dell’IRCCS di riesaminare la previsione di modifica dell’art. 18.

Interviene sulla questione anche il Ministero della Salute che, con nota prot. n. DGRST 705-P del 4/2/2011, evidenzia le criticità derivanti dalla previsione - contenuta nell’art. 12 dello schema-tipo - di una caducazione automatica del predetto incarico legata alla scadenza del Consiglio di Indirizzo e Verifica, che configura “profili di incongruenza rispetto a quanto previsto nel D.P.R. 26 febbraio 2007, n. 42, che regola nel dettaglio la nuova procedura per la selezione da parte di questo Ministero dei Direttori Scientifici degli IRCCS di diritto pubblico” e, conseguentemente, esprime il proprio intendimento di proporre nelle competenti sedi un’opportuna modifica del citato articolo 12 dello Schema-tipo.

Cionondimeno il Ministero, stante l’attuale formulazione normativa e pattizia, non può che concordare

con i rilievi mossi dall'organo regionale ed invitare l'Istituto interessato ad apportare le necessarie modifiche al proprio Regolamento di organizzazione e funzionamento.

Il Direttore Generale dell'IRCCS "De Bellis", dunque, con nota prot. n. 1481 del 10/3/2011, ha trasmesso la propria Deliberazione n. 118 dell'1/3/2011, alla quale risulta allegato il nuovo testo del Regolamento di Organizzazione e funzionamento dell'Istituto, recante modifiche all'art. 11, rubricato "Personale", ed all'articolo 18, rubricato "Direttore Scientifico".

Successivamente, tuttavia, il Ministero della Salute è intervenuto nuovamente con nota prot. n. DGRST 2860-P del 21/4/2011 per evidenziare che, pur essendo la citata integrazione disposta dal Direttore generale dell'Istituto con Delibera DG n. 118/2011 riportata nell'art. 12 dello Schema-tipo allegato all'Atto di Intesa 1/7/2004, "con la previsione di una cessazione automatica dall'incarico conferito al Direttore Scientifico, connessa alla scadenza del Consiglio di Indirizzo e Verifica, emergono alcuni profili di incongruenza rispetto a quanto previsto dall'attuale procedura di selezione dei Direttori Scientifici degli IRCCS pubblici ", ovvero il D.P.R. n.42/2007, peraltro successivo alla Legge di riordino degli IRCCS e all'Atto di Intesa del 2004.

Ritenendo condivisibili le suddette osservazioni ministeriali, con nota prot. n. A00_151-6486 del 24/5/2011, il competente Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica ha invitato il Direttore Generale dell'Istituto a procedere ad una nuova modifica del Regolamento nel senso sopra esposto.

Con nota prot. n. 3786 del 27/6/2011 il Direttore Generale dell'IRCCS S. De Bellis di Castellana Grotte ha trasmesso la deliberazione n. 311 del 17/6/2011 con la quale, vista la presa d'atto del Consiglio di Indirizzo e Verifica del 26/5/2011, ha recepito le osservazioni del Ministero ed ha proceduto alla modifica dell'art. 18 ed alla riapprovazione dell'intero testo del Regolamento di Organizzazione e Funzionamento dell'Istituto.

Pertanto, verificata la conformità delle suddette modifiche alle indicazioni regionali e ministeriali di cui innanzi, si propone di procedere all'approvazione del nuovo testo del Regolamento di organizzazione e funzionamento dell'IRCCS "De Bellis" di Castellana Grotte (BA), allegato al presente schema di provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale.

COPERTURA FINANZIARIA L.R. 28/2001 s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il Dirigente dell'Ufficio
Rossella Caccavo

Il presente schema di provvedimento rientra nella competenza della Giunta Regionale a norma dell'art. 4, comma 4, lettera K) della L.R. 7/1997.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

Udita e fatta propria la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;

Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dal Responsabile P.O. "Costituzione,

organizzazione e verifica organi Aziende ed Enti SSR”, dal Dirigente dell’Ufficio Rapporti Istituzionali e dal Dirigente del Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica;

A voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa, che quivi si intendono integralmente riportate:

- di prendere atto delle modifiche apportate al Regolamento di organizzazione e funzionamento dell’IRCCS “De Bellis” di Castellana Grotte (BA), già approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1395 del 3/8/2007, con specifico riferimento all’art. 11, rubricato “Personale”, ed all’art. 18, rubricato “Direttore Scientifico”, come di seguito indicato:

• All’art. 11, rubricato “Personale”, viene aggiunto il seguente secondo comma: “La Commissione di cui al comma 2 dell’art. 15-ter del D.Lgs n. 502/1992 s.m.i. è composta, ai sensi dell’art. 11, comma 2, del D.Lgs. n. 288/2003, oltre che dal Direttore Scientifico, che la presiede, da due dirigenti dei ruoli del personale del Servizio Sanitario Nazionale, preposti ad una struttura complessa della disciplina oggetto dell’incarico, di cui uno scelto dal Comitato Tecnico-Scientifico e uno individuato dal Direttore Generale”;

• All’art.18, rubricato “Direttore Scientifico”, viene cassato il terzultimo periodo, che recitava: “L’incarico cessa comunque con l’insediamento del Consiglio di Indirizzo e Verifica successivo a quello in carica all’atto del conferimento e può essere rinnovato”.

- di dare atto che tali modifiche risultano conformi al dettato del D.Lgs. 288/2003, dell’Atto di Intesa Stato Regioni 1/7/2004, della L.R. 12/2005 e del D.P.R. n. 42/2007;

- di approvare pertanto, ai sensi dell’art. 14, comma 8, della L.R. n. 12/2005 s.m.i., il nuovo testo del Regolamento di organizzazione e funzionamento dell’IRCCS “De Bellis” di Castellana Grotte (BA), allegato al presente provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale;

- di dare mandato all’Ufficio Rapporti Istituzionali del Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica per gli adempimenti conseguenti l’adozione del presente provvedimento;

- di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, ai sensi della L.R. 13/1994.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott.Romano Donno Avv.Loredana Capone