



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 163 del 19/10/2011

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 27 settembre 2011, n. 2177

Legge regionale 16/11/2001, n. 28. Servizio di accertamento e riscossione tassa auto. Autorizzazione alla stipula di convenzione con ACI.

L'Assessore al Bilancio, Avv. Michele PELILLO, sulla base dell'istruttoria espletata dal Dirigente del Servizio Finanze, riferisce:

- l'art. 17, comma 10, legge 449 del 27 /12/1997 dispone che "a decorrere dal 1/1/1999 la riscossione, l'accertamento, il recupero, i rimborsi, l'applicazione delle sanzioni ed il contenzioso amministrativo relativo alle tasse automobilistiche ... sono demandati alle Regioni a statuto ordinario...";
- con D.M. 418 del 25/11/1998 è stato emanato il Regolamento recante norme per il trasferimento alle Regioni a statuto ordinario delle funzioni in materia di riscossione, accertamento, recupero, rimborsi e contenzioso relative alle tasse automobilistiche";
- la Regione Puglia, per la gestione del tributo in parola, si è avvalsa dell'ACI (Automobile club d'Italia - ente pubblico non economico) in virtù delle norme regionali di seguito riportate:
- l'art. 5 della L.R. 21/12/1998 n°31 dispone che "A decorrere dal 1° gennaio 1999, nel rispetto di quanto previsto dall'art.17, comma 10, della Legge 27/12/1997, n°449, nonché dal decreto ministeriale recante la disciplina relativa alle modalità di riscossione, e fino all'espletamento delle procedure per l'affidamento a terzi delle attività di controllo e di riscossione della tassa automobilistica regionale di cui al predetto art.17, comma 10, la Regione Puglia per l'esercizio delle suddette attività, si avvarrà dell'Automobil Club d'Italia, rimborsando al suddetto Ente i costi sostenuti nella misura indicata nel decreto ministeriale del 26 novembre 1986 e nel relativo allegato tecnico e comunque in misura non superiore ai costi sostenuti dalla Regione nel corso dell'anno 1998...";
- l'art. 7, L.R. 4/12/2003 n°25 dispone che "in deroga a quanto disposto dall'art. 21 del decreto del Ministro delle Finanze 26 novembre 1986, a decorrere dal 1° gennaio 2004 il rimborso dei costi sostenuti per le attività di cui al comma 1, dell'art. 5 L.R. 21/12/1998 n°31, esercitate da ACI ai sensi del comma 2 dell'articolo 2 del decreto del Ministro delle Finanze 25 novembre 1998 n°418, è corrisposto al precitato Ente dietro presentazione di fattura. Con le medesime modalità si provvede ad eventuali conguagli di rimborsi relativi ad anni precedenti";
- l'art. 11, L.R. 12/1/2005, n°1 dispone che "il rimborso dei costi sostenuti dall'Automobil Club d'Italia per l'espletamento delle attività di cui all'art.5 L.R. 21/12/1998 n°31, attualmente disciplinato dal decreto ministeriale 26 novembre 1986, può essere oggetto di apposita convenzione tra il precitato Ente e la Regione Puglia, previa verifica di un'effettiva riduzione dei costi predetti".
- Con deliberazione di Giunta n. 29 del 19/01/2010 la Regione Puglia ha autorizzato l'avvio delle procedure per l'affidamento a terzi delle attività di controllo e riscossione della tassa automobilistica regionale, finora non espletate;

- tuttavia, appaiono consistenti i pericoli che comporta l'affidamento a terzi privati, dietro esperimento di gara, del servizio di gestione della tassa auto: infatti detta tassa è, nel panorama fiscale italiano, quella maggiormente connotata da caratteri di fiscalità di massa, con conseguente necessità di estrema affidabilità nella gestione di banche dati; inoltre, da analisi condotta sulle altre esperienze regionali nella gestione della tassa in parola, non emerge che siano maturate professionalità private che assicurino la immediata continuità del servizio.

- ACI invece, oltre a ad essere il principale gestore italiano nell'ambito della tassa auto, rivenendo tale esperienza dalla convenzione con il Ministero delle Finanze fin dal 1986, disimpegna istituzionalmente anche la gestione dell'archivio veicoli PRA, disponendo nel contempo dei dati sottostanti che costituiscono presupposto della tassa auto: tanto consente economie di scala di immediata percezione, di cui può avvantaggiarsi anche la Regione, nell'allibramento del valore delle prestazioni convenzionali;

- infine, essendo ACI ente pubblico non economico sottoposto a vigilanza del Ministero dei trasporti, possono essere appuntate a detto ente, nella gestione della tassa auto, identiche responsabilità amministrative e gius-contabili, quali si appalesano in capo ai funzionari della Regione, che sarebbero difficilmente imputabili in capo a soggetti concessionari privati.

Dalle considerazioni che precedono, emerge la necessità di un revirement di indirizzo rispetto alle deliberazioni contenute nella D.G.R. 29 del 19/1/2010 che consenta alla Regione Puglia di continuare ad avvalersi di ACI per la gestione della tassa auto regionale, per il tramite di apposita convenzione, come previsto dall'art.11 della L.R. 1 del 12/1/2005 e così facendo cessare il regime di avvalimento dalla risalente convenzione con il Ministero delle Finanze.

Rimane inalterata, rispetto a quanto deliberato con D.G.R. 29 del 19/1/2010, la necessità che l'attività di riscossione coattiva rimanga svolta attraverso lo strumento del ruolo e della notifica delle cartelle di pagamento, ai sensi dell'art. 17, D.Lgs. 46/1999, dato che la gestione delle cd. "ingiunzioni fiscali" di cui al R.D. 639/1910 non può affidarsi ai concessionari di cui all'art. 53, D.Lgs. 446 del 15 dicembre 1997, rispondenti ai requisiti di cui alla lettera b), art. 2, D.M. 11/9/2000, n°289, posto che detti soggetti possono effettuare la riscossione dei tributi ed altre entrate solo per Province e Comuni; in conseguenza di tanto, il servizio di riscossione coattiva è già stato affidato dal Dirigente del Servizio Finanze della Regione Puglia ad Equitalia spa, società il cui capitale è detenuto per il 51% dall'Agenzia delle Entrate e per il 49% dall'INPS, con propria determinazione n°54 del 14/11/2008.

Si rende pertanto necessario autorizzare il Servizio Finanze dell'Area Finanza e Controlli affinché proceda alla stipula dell'accluso schema di convenzione tra Regione Puglia e ACI, finalizzato alla gestione della tassa auto regionale e del connesso servizio di spedizione recettiziamente valido, fin qui disimpegnato da Poste Italiane.

Nel contempo, nelle more della stipula della convenzione di cui al punto precedente, si appalesa la necessità di proseguire l'avvalimento in corso con ACI derivante dalla pregressa convenzione con Ministero delle Finanze.

Sezione copertura finanziaria ai sensi della legge regionale n. 28/2001 e successive modificazioni ed integrazioni

La presumibile spesa derivante dal presente provvedimento è quantificata in € 6.814.376,00 e trova copertura per € 4.702.876,00 sul capitolo 3810 "Spese per competenze dovute all'ACI per la gestione della tassa automobilistica regionale" attualmente stanziato per € 5.030.000,00 sul bilancio 2011 e per € 2.111.500,00 sul capitolo 3820 "Compensi alle poste italiane spa per spese connesse alla notifica di atti di accertamento relativi alla tassa automobilistica regionale", attualmente stanziato in € 3.360.000,00 sul bilancio 2011.

Il relatore, sulla base delle risultanze della relazione come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale che rientra nelle competenze della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lettera k) della L.R. n. 7/1997.

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell' Avv. Michele PELILLO, Assessore al Bilancio e Programmazione;

Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dall'Alta professionalità "supporto ed organizzazione tassa automobilistica", dal Dirigente dell'Ufficio tributi propri e dal Dirigente del Servizio Finanze;

A voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

- di approvare la relazione in narrativa, che qui si intende integralmente riportata;
- di autorizzare il Servizio Finanze dell'Area Finanza e Controlli a stipulare apposita convenzione con ACI, secondo lo schema di convenzione qui allegato;
- di autorizzare il Servizio Finanze dell'Area Finanza e Controlli ad avvalersi, per la gestione e notifica degli Avvisi di Accertamento in materia di Tasse Auto, del servizio di recapito/notifica gestito da ACI mediante raccomandata a/r e/o strumento equivalente con tracciatura della consegna e archiviazione ottica degli avvisi di ricezione;
- di autorizzare il Servizio Finanze dell'Area Finanza e Controlli a continuare ad avvalersi, per la riscossione coattiva, del ruolo e della cartella di pagamento in collaborazione con Equitalia spa;
- di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott. Romano Donno Dott.Nichi Vendola