



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 141 del 13/09/2011

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 2 agosto 2011, n. 1791

L.R. 30.09.2004 n. 15 e s.m.i. - Valorizzazione del patrimonio immobiliare di I.P.A.B. ed A.S.P. della Regione Puglia "Approvazione studio di fattibilità".

L'Assessore al Welfare, Dott.ssa Elena Gentile, sulla base dell'istruttoria espletata dall'Ufficio Governance e Terzo Settore, confermata dalla Dirigente del Servizio Politiche di Benessere Sociale e Pari Opportunità, riferisce quanto segue:

PREMESSO CHE

- La Regione Puglia, con l'approvazione della L.R. 15/2004 e successive modificazioni e con l'emanazione del Regolamento di attuazione n. 1/2008 ha avviato il processo di trasformazione delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (di seguito IPAB) della Regione.
- Tale processo ha inaugurato un innovato ruolo degli Enti che derivano dalle IPAB all'interno del sistema integrato dei servizi sociali pugliesi, dovendo essi rivolgere la propria azione amministrativa ai principi di economicità della gestione, intesa come capacità di soddisfare i bisogni di pubblico interesse; efficacia delle azioni intraprese, intesa quale insieme di servizi e/o prodotti approntati dall'attività pubblica, considerati in rapporto ai bisogni espressi dalla collettività ed al potenziale grado di soddisfacimento degli stessi; efficienza nell'impegno delle risorse, intesa quale rapporto tra l'insieme delle risorse impiegate e la qualità e quantità delle prestazioni erogate e dei servizi prodotti;
- Nell'ambito di tale processo, si è reso necessario analizzare, selezionare e individuare le soluzioni più adeguate a definire e implementare il processo di riorganizzazione delle IPAB nell'ambito del Sistema Integrato dei Servizi Sociali con particolare riguardo alla definizione del modello di governo nell'individuazione del piano dei servizi;
- Per supportare tale processo è stato costituito un Gruppo di Assistenza alla Programmazione Sociale e agli Uffici regionali del Servizio Politiche di Benessere Sociale e Pari Opportunità, costituito da esperti senior, per l'attività di supporto per l'attuazione e il riordino delle IPAB. Inoltre, con determina dirigenziale n. 729/2010, ai sensi dell'art. 39 della L.R. n. 15/2004, la dirigente del suddetto Servizio Politiche di Benessere Sociale e Pari Opportunità ha organizzato l'esercizio dei poteri di vigilanza e controllo nei confronti delle IPAB, delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona e degli Enti con personalità giuridica di diritto privato con attività socio-assistenziali;
- Dall'attività di vigilanza e controllo e per il tramite dell'assistenza tecnica sulle IPAB e sulle trasformate ASP - Aziende pubbliche di Servizi alle Persone, è emerso che tra i principali elementi di criticità rispetto alla gestione efficiente ed efficace di tali Enti vi è la scarsa valorizzazione del patrimonio immobiliare, condizione ereditata dalla pre-esistente gestione in forma di IPAB;
- Al fine di migliorare la redditività del patrimonio immobiliare delle I.P.A.B. e delle A.S.P., l'Assessorato, con il competente Servizio Politiche di Benessere Sociale e Pari Opportunità, ha promosso una analisi approfondita dei modelli organizzativi adottati per tale attività e creato un database regionale degli

immobili di proprietà di tali Aziende;

- Da tale analisi è emerso quanto segue:

- occorre potenziare ed aggiornare la conoscenza della consistenza del patrimonio, in particolare dal punto di vista giuridico (conservazione atti, inventari, iscrizioni in catasto, ecc.);
- è necessario dotare le I.P.A.B. e le A.S.P di figure professionali adeguate ad una gestione patrimoniale efficiente sotto il profilo tecnico ed amministrativo;
- occorre incrementare l'efficacia e l'efficienza dell'utilizzo del patrimonio per lo svolgimento diretto di attività istituzionali e potenziarne la redditività al fine di bilanciare gli oneri manutentivi, fiscali, contenziosi, ecc.;

- Partendo da tale analisi, l'Assessorato ha predisposto ed inviato alle ASP con nota prot. AOO - 082/21/09/2010 n. 10326, apposite "Linee Guida" per le Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona", con lo scopo di offrire un'analisi ragionata delle principali questioni che afferiscono alla gestione amministrativa e contabile delle ASP; con riferimento alla gestione del patrimonio immobiliare, l'Assessorato ha evidenziato l'obiettivo di "valutare la fattibilità di una operazione sistemica di "scorporo" del patrimonio delle IPAB/ ASP non utilizzato o utilizzabile per le attività istituzionali, sottraendolo all'attuale regime di gestione individuale e frammentaria in capo alle singole istituzioni, per conferirlo ad un unico soggetto "terzo", specializzato in gestioni patrimoniali, che abbia il compito di gestire gli assets "commerciali" in maniera redditizia";

- Al fine di supportare tale percorso, nell'ambito del Protocollo Quadro Unitario, stipulato in data 19 agosto 2010, tra Invitalia -Regione Puglia -MISE/DPS, nell'ambito del P.O. Studi fattibilità (approvato dal MISE-DPS con determina del 21 novembre 2007), sono state individuate, tra le attività in carico a Invitalia, l'intervento di advising agli studi di fattibilità (AR-PUG-03-SdF) finalizzato a supportare la Regione Puglia nell'individuazione di nuovi strumenti e modalità di gestione e valorizzazione del patrimonio immobiliare delle II.PP.A.B./Aziende di Servizi alla Persona.

- L'attività si è conclusa con la consegna, tra gli altri, dello studio di fattibilità "Valorizzazione patrimonio immobiliare II.PP.A.B -Analisi degli strumenti di gestione immobiliare", allegato alla presente deliberazione (Allegato "A"), per farne parte integrante e sostanziale, sulla base del quale si propone l'attivazione di un progetto a regia regionale.

- Ciò posto, al fine di ottimizzare le risorse disponibili, risulta necessario ed opportuno individuare preliminarmente le I.P.A.B. o A.S.P. che intendono aderire a tale progetto, mediante la sottoscrizione di apposito protocollo d'intesa, allegato alla presente deliberazione (Allegato "B"), dando atto che il percorso del richiamato protocollo potrà terminare con la sottoscrizione, da parte delle stesse I.P.A.B. o A.S.P. regionali, di un mandato, alla Dirigente del Servizio Politiche di Benessere Sociale e Pari Opportunità di adottare tutti gli adempimenti corrispondenti.

Copertura finanziaria ai sensi della legge regionale 16 novembre 2001 N. 28

la presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il provvedimento del quale si propone l'adozione rientra tra quelli di competenza della Giunta regionale ai sensi delle leggi costituzionali n. 1/1999 e n. 3/2001, nonché dell'art. 44 dello Statuto della Regione Puglia (l.r. n. 12 maggio 2004, n. 7) e dell'art. 4, comma 4 lettera a) della l.r. n. 7/1997.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del presente provvedimento.

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore al Welfare Dott.ssa Elena Gentile;

Viste le dichiarazioni poste in calce al presente provvedimento dal Dirigente del Servizio;

A voti unanimi espressi nei termini di legge;

DELIBERA

1. Di fare proprie le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate.
2. Di approvare lo studio di fattibilità “Valorizzazione patrimonio immobiliare II.PP.A.B. -Analisi degli strumenti di gestione immobiliare” (Allegato “A”), e lo schema di protocollo d’intesa (Allegato “B”), quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
3. Di autorizzare l’Assessore al Welfare alla sottoscrizione dello stesso protocollo d’intesa (Allegato “B”), in rappresentanza della Giunta Regionale per le competenze proprie della delega assessorile;
4. Di demandare alla Dirigente del Servizio Politiche di Benessere Sociale e Pari Opportunità l’adozione dei provvedimenti gestionali ed ogni altro adempimento attuativo;
5. Di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale della Regione Puglia e sul BURP.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott. Romano Donno Dott.Nichi Vendola