



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 110 del 13/07/2011

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 28 giugno 2011, n. 1464

TORITTO (BA) - Variante al PRG per l'individuazione di un'area per attività di produzione di beni e servizi - ex art. 2, DPR n. 447/98. Recepimento determinazioni assunte nella Conferenza di Servizi ai sensi dell'art. 11, comma 9 L.R. 20/2001. Controllo di compatibilità.

L'Assessore alla Qualità del Territorio, dott.ssa Angela Barbanente, sulla base dell'Istruttoria espletata dall'ufficio, di seguito esplicitata e confermata dal Dirigente del Servizio Urbanistica, riferisce quanto segue.

Con delibera di C.C. n. 6 del 08.04.2010 il Comune di Toritto ha adottato in via definitiva, ai sensi dell'art. 36 della l.r. n. 22/2006 che definisce il procedimento per l'approvazione delle varianti ai piani urbanistici generali per la localizzazione di aree per insediamenti produttivi ex art. 2 D.P.R. n. 447/98, la variante al P.R.G. vigente per l'individuazione di una nuova area PIP a carattere produttivo di nuovo impianto D2 - Maglia 20 bis.

Con nota prot. n. 7696 del 10/05/2010, così come previsto dall'art. 11, comma 7 della L.R. 20/2001, la variante adottata è stata inviata alla Giunta Regionale ai fini del controllo di compatibilità con il D.R.A.G.. La relativa documentazione tecnico-amministrativa comprendeva i seguenti elaborati progettuali a firma dell'ing. Nicola Crocitto (Responsabile del Settore Urbanistica ed Edilizia Privata del Comune di Toritto):

Tav. A Relazione;

Tav. B Norme Tecniche di attuazione;

Tav. 1 Inquadramento generale;

Tav. 2 Stralcio PRG vigente: individuazione della perimetrazione della zona in ampliamento;

Tav. 3 Perimetrazione del comparto su catastale. Elenco proprietari - Computo delle superfici

Tav. 4.1 Tavola sostitutiva degli strumenti eseguiti: destinazioni d'uso delle aree;

Tav. 4.2 Tavola sostitutiva degli strumenti esecutivi: individuazione dei lotti edificatori;

Tav. 4.3 Tavola sostitutiva degli strumenti esecutivi: tipologie insediative;

Tav. 4.4 Tavola sostitutiva degli strumenti esecutivi: planovolumetrico; Nota n. 604 datata 17.12.2009 del Dirigente dell'ufficio VIA e VAS del Servizio Ecologia della Regione Puglia.

La Giunta Regionale con deliberazione n. 2147 del 04/10/2010 (pubblicata sul BURP n. 156 del 12/10/2010 ha attestato, ai sensi dell'art. 11 della L.R. n. 20/2001, la non compatibilità alla stessa L.R. 20/2001 della variante al P.R.G. vigente nel Comune di Toritto per l'individuazione dell'area per attività di produzione di beni e servizi - ex art. 2, DPR n. 447/98, per le motivazioni di seguito riportate:

“le istanze presentate dagli artigiani e/o imprenditori allegate alla nota del 10/11/2008 del Presidente U.P.S.A. Confartigianato Centro Comunale di Toritto, poste a base della variante in questione, risultano formulate in maniera generica, atteso che nelle stesse è indicata solo la ragione sociale ed il numero dei

lotti richiesti senza specificare il tipo di attività produttiva già svolta o che si intende avviare e il relativo numero di addetti, aspetti indispensabili per dimensionare correttamente le aree necessarie a soddisfare i fabbisogni come indicati nella variante solo in termini di lotti.

Conseguentemente, non è giustificabile, in assenza delle dovute motivazioni come innanzi richiamate, il dimensionamento della variante prospettata in atti.

Per quanto attiene poi al parere paesaggistico di cui all'art. 5.03 delle N.T.A. del PUTT/P si rappresenta che l'intervento in progetto, stante la classificazione operata dal PUTT/P, ricade su di un'area classificata "ambito territoriale esteso di tipo E" di valore "normale" e come tale non è soggetta a valutazioni di compatibilità paesaggistica.

Con riferimento, invece, agli aspetti ambientali connessi alla variante in parola, giusto DPR n. 152/2006 e ss. mm. ed ii., si rileva che con determinazione del Dirigente dell'ufficio programmazione VIA e politiche energetiche/VAS della Regione Puglia n. 604 del 2009 è stato stabilito di "ritenere la variante al PRG del Comune di Toritto per l'ampliamento della zona per attività artigianali e commerciali di nuovo impianto D2 - Maglia 20 bis-Autorità procedente Comune di Toritto - Settore 6 Urbanistica ed Edilizia privata, esclusa dalle procedure di V.A.S., indicando nelle premesse dello stesso provvedimento alcune prescrizioni per le mitigazioni dell'impatto sull'ambiente.

In particolare in detta determina si evidenzia che:

- "dall'analisi degli elaborati emerge che l'area è caratterizzata prevalentemente da zone agricole (uliveti) con presenza di beni diffusi del paesaggio (muretti a secco e manufatti in pietra). La presenza di elementi di particolare pregio naturalistico, quali ulivi secolari, non è stata trascurata, garantendo la tutela degli stessi secondo le vigenti normative nazionali e regionali";
- qualora il progetto preveda l'espianto di alberi di ulivo, occorre far riferimento alla disciplina prevista dalla legge 14 febbraio 1951, n.144 e alla deliberazione della Giunta Regionale 14.12.1989, n.7310 richiede il preventivo parere da parte degli Uffici Provinciali per l'Agricoltura. Nel caso di presenza di ulivi monumentali (L.R. 14/2007) la documentazione definita dal DPGR n. 707 del 06.05.2008va inviata contestualmente alla Commissione tecnica per la tutela degli alberi monumentali, presso questo Servizio, che si esprimerà in merito.

In proposito, dagli atti esaminati, si rileva l'assenza di specifici elaborati grafici da cui rilevare, il numero e l'ubicazione degli ulivi monumentali nonché gli altri beni diffusi nel paesaggio (manufatti in pietra) da tutelare e salvaguardare.

Infine, stante la prossimità dalle aree oggetto di variante agli ambiti individuati nel Piano Assetto Idrogeologico come area a rischio ad alta pericolosità idraulica ed area a rischio R4, si ritiene necessario acquisire il parere della competente Autorità di Bacino della Puglia.""

Con nota comunale del 27/10/2010, prot. n. 16546, è stata convocata apposita conferenza di servizi, prevista dall'art. 11 della l.r. n. 20/2001, per il giorno 11/11/2010 alle ore 10.00 presso l'Assessorato alla Qualità del Territorio della Regione Puglia, in Via delle Magnolie a Modugno, per la definizione delle modifiche necessarie ai fini del controllo positivo della Variante al P.R.G. per l'individuazione di un'area per attività di produzione di beni e servizi - ex art. 2, DPR n.447/98.

Nel corso della riunione dell'11.11.2010 giusto verbale n. 1 in atti i partecipanti alla seduta hanno espresso le valutazioni di seguito testualmente riportate:

"Il rappresentante dell'ufficio Valutazione Ambientale Strategica precisa che per la proposta variante urbanistica è stato già espresso il parere di non assoggettabilità a VAS giusta Determinazione del Dirigente dell'ufficio programmazione VIA e politiche energetiche/VAS della Regione Puglia, n. 604 del 17/12/2009.

Il rappresentante dell'Autorità di Bacino della Puglia, comunica che il parere di competenza sarà

espresso non appena l'ufficio acquisirà il progetto di variante al P.R.G. di che trattasi. Consegna nota dell'Autorità di Bacino prot. n. 14070 dell'11/11/2010.

Il rappresentante dell'Assessorato all'Agricoltura-Ufficio Provinciale Agricoltura, comunica che nelle more della definizione dei criteri di salvaguardia del suolo agricolo all'interno degli strumenti regionali normativi e regolamentari volti ad incrementare il quadro conoscitivo è necessario acquisire grafici esplicativi del territorio oggetto dell'iniziativa da cui rilevare il numero e la dislocazione degli alberi di ulivo monumentali nonché dei manufatti in pietra, ciò per tutelare il patrimonio colturale e del paesaggio rurale, nonché la salvaguardia della biodiversità.

L'Assessore Barbanente sottolinea la necessità di acquisire sia lo stato di attuazione delle vigenti previsioni di P.R.G. delle aree produttive di tipo artigianale-commerciale contigue a quelle oggetto di conferenza di servizi, sia il dimensionamento delle aree in gioco, da documentarsi in esito alle esigenze effettive, ivi comprese le istanze allegate agli atti trasmessi dall'amministrazione comunale.

Il Sindaco, nell'impegnarsi a far tenere sollecitamente quanto richiesto dagli intervenuti rileva che il dimensionamento operato ha tenuto conto anche della necessità di delocalizzare attività produttive ubicate nell'abitato quali frantoi nonché di attività che possono qualificarsi insalubri e/o moleste. Lo stesso Sindaco, in relazione alla presenza di ulivi monumentali, ritiene di dover convocare anche l'Ufficio Parchi regionale. La conferenza, preso atto della necessità di provvedere a quanto richiesto dagli Enti e/o uffici intervenuti, ritiene di dover aggiornare i lavori al 25/11/2010, alle ore 9,30 nello stesso luogo.”

Nel corso della riunione del 25.11.2010, giusto verbale n. 2 - in atti, il Sindaco del Comune di Toritto riferisce che:

“... in data 15 Novembre 2010 con nota prot. n. 17553 del Servizio Urbanistica comunale è stata trasmessa all'Assessorato Regionale all'Agricoltura - Ufficio Provinciale per l'Agricoltura di Bari, la documentazione scrittografica relativa alla variante in questione, elencata nella stessa nota. Con la stessa nota si chiedeva all'UPA di effettuare un sopralluogo congiunto nelle aree oggetto di variante.

Ad esito di quanto innanzi il Sindaco produce la nota datata 24/11/2010 (acquisita al protocollo comunale n. 18035 del 25/11/2010 con la quale l'UPA comunica che “non può esprimere parre favorevole e rimanda agli organi tecnici e amministrativi prima detti, l'eventualità di predisporre un piano che sia compatibile con la natura e la caratteristica del territorio”. A tal proposito il Sindaco rileva in primis la genericità del parere espresso dall'UPA e pertanto rileva altresì la necessità di richiedere all'UPA un tavolo tecnico da convocare con sollecitudine a cura della stessa Amministrazione Comunale per pervenire ad una visione complessiva delle questioni sollevate dall'UPA con la citata nota, necessitando l'Amministrazione di conoscere nello specifico indirizzi e criteri da seguire ai fini di una pianificazione che rispetti il paesaggio e l'ambiente, attesa la presenza nelle aree di alberi di ulivo secolari con caratteristica di monumentalità.

Rileva infine il Sindaco la opportunità della partecipazione al tavolo tecnico dell'Ufficio Regionale Parchi. La conferenza conviene con quanto prospettato dal Sindaco e da atto che non è possibile pervenire ad alcuna decisione in merito anche agli aspetti riguardanti la tutela idrogeologica attesa l'assenza dell'Autorità di Bacino.

In merito agli aspetti riguardanti il dimensionamento l'Amministrazione si riserva di produrre le proprie valutazioni.

La conferenza ritiene di dover aggiornare i lavori al 09/12/2010, alle ore 9,30 nello stesso luogo.”

Nel corso della riunione di Conferenza di Servizi del 9.12.2010 (seduta antimeridiana) giusto verbale n. 3 - in atti, si sono registrati i seguenti interventi:

“”Il Sindaco riferisce che ad esito della seduta della conferenza del 25/11/2010, è stato convocato e tenuto il tavolo tecnico con i funzionari dell’ufficio provinciale agricoltura, nell’ambito del quale sono stati prodotti i seguenti elaborati posti a base delle verifiche effettuate in loco:

- B.1/map: perimetrazione su catastale - mappatura alberi ulivo monumentali - scala 1:1000;
- C.1/map: destinazione d’uso delle aree - mappatura alberi ulivo monumentali - scala 1:1000;
- A.1/map A.2/map A.3/map A.4/map A.5/map: catalogazione alberi di ulivo - schede da n. 1 a n. 39;

Il territorio è interessato dalla presenza diffusa di uliveti e nella scelta delle aree si è privilegiata la contiguità con la zona produttiva preesistente. Sarà cura dell’amministrazione la tutela integrale degli ulivi in fase di progettazione urbanistica di dettaglio, ricorrendo allo spostamento delle piante solo in via eccezionale.

Quanto innanzi ha comportato la redazione di una proposta di modifica della perimetrazione delle aree oggetto di variante, che prevede degli stralci delle zone maggiormente interessate dalla più alta densità di piante monumentali. Tale proposta viene sottoposta all’attenzione degli intervenuti alla conferenza.

Circa il dimensionamento delle aree lo stesso Sindaco produce una relazione sullo stato di attuazione delle zone produttive del P.R.G. e sul dimensionamento delle aree della zona in ampliamento. Da tale elaborato si evince che al fine di tutelare gli ulivi monumentali di cui si è detto, si è operata una drastica riduzione delle aree originariamente oggetto di variante che in termini di numero di lotti passano da n. 92 a n. 53.

Da ultimo il Sindaco precisa che il titolo dell’art. 62 bis delle N.T.A. per la parte commerciale, è riferito a solo quelle attività di commercializzazione del prodotto finito nell’ambito dell’attività primaria che sarà comunque artigianale o agricolo.

La dott.ssa Bellacicco, fa presente in primis di aver ricevuto in data odierna la convocazione per la conferenza di servizi e pertanto non ha potuto partecipare al tavolo tecnico convocato dal Sindaco per il giorno 06/12/2010 e che non è stato possibile interessare la commissione regionale ulivi monumentali. Ritiene che il piano urbanistico esecutivo dovrà essere inviato alla commissione regionale e dovrà essere modulato tutelando tutti gli ulivi monumentali presenti nell’area d’intervento come previsto dall’art. 10 della legge regionale 14/2007.

Il dott. Bencreciuto per il Servizio Agricoltura, in ottemperanza alla legge regionale 14/2007 che ha finalità di tutela e valorizzazione del paesaggio degli ulivi secolari, ritiene che gli stessi siano considerati nella loro dimensione di produttività, difesa ecologica ed idrogeologica, ritenendo pertanto che gli stessi vengano materialmente mantenuti in loco evitando lo spostamento atteso che l’attuale livello di progettazione è tale da non consentire ulteriori approfondimenti. Anche per le piante non ritenute monumentali, si invita l’amministrazione a prevedere nelle successive fasi progettuali, il reimpianto delle stesse entro i confini dell’area.

Il Sindaco, rilevata l’assenza del rappresentante dell’A. di B., nel ribadire che le aree interessate non ricadono nel regime di tutela del PAI, ritiene che la conferenza possa proseguire nell’esame e nelle valutazioni di merito, fermo restando l’acquisizione del competente parere da parte della stessa A. di B..

L’assessore Barbanente, nel prendere atto del lavoro e dell’attività svolta dall’amministrazione comunale, in ordine sia alla tutela degli ulivi monumentali sia all’ipotesi di ridimensionamento prospettata, ritiene necessario procedere ad una ripermetrazione delle aree oggetto di variante che meglio tenga conto della presenza di detti ulivi così come rappresentati nella mappatura prodotta, nonché dell’effettivo stato dei luoghi e della infrastrutturazione presente.

Il Sindaco propone di aggiornare la seduta alle ore 17.30, onde produrre entro tale ora la tavola di ripermetrazione così come richiesta dall’assessore Barbanente e tenuto conto di tutte le considerazioni sopra esposte.””

Alla ripresa pomeridiana della riunione della Conferenza di Servizi, giusto verbale n. 4 - in atti, si

addiviene alle conclusioni di seguito testualmente riportate:

“Il Sindaco come da impegno assunto nella seduta antimeridiana del 09/12/2010, produce i seguenti elaborati:

- tav. 7: Proposta di modifica perimetrazione della maglia su rilievo aerofotogrammetrico - scala 1:1000;
- tav. 7.1: Proposta di modifica perimetrazione della maglia su rilievo su planimetria catastale - scala 1:1000.

L'Assessore Barbanente, constatato che la tavola di ripermetrazione della variante in questione ha tenuto conto di quanto discusso nella seduta antimeridiana della Conferenza di Servizi, ritiene di poter condividere quanto prospettato negli elaborati grafici sopra riportati.

I rappresentanti dell'U.P.A. e dell'Ufficio Parchi nel ribadire quanto in precedenza espresso ritengono anch'essi di poter condividere quanto innanzi prospettato dal Sindaco.

La Conferenza, ritiene infine che le modifiche e integrazioni come richiamate nel presente verbale, ivi compresi gli elaborati integrativi e/o modificativi, inerenti la ripermetrazione delle aree oggetto di variante, rispetto a quelli adottati, come elencati complessivamente nella odierna seduta, siano sufficienti per superare i rilievi di cui alla D.G.R. n. 2147 del 04/10/2010 ai fini del conseguimento del controllo positivo di compatibilità al DRAG approvato con delibera di Giunta Regionale n. 1328 del 03.08.2007.

Alle ore 19,00 termina la seduta.”

Ciò stante e nel rispetto di quanto disposto dalla L.R.n.20/2001 (art. 11 commi 10 e 11), l'Amministrazione comunale di Toritto con nota di cui al prot. n. 8192 del 06.06.2011 ha trasmesso ai fini del conseguimento del controllo positivo ex art. 9 L.R. n. 20/01, la determinazione assunta nella Conferenza di Servizi (conclusiva) del 09.12.2010 nonché copia dei pareri favorevoli resi, in merito alla variante al P.R.G. di cui trattasi, rispettivamente dall'Autorità di Bacino della Puglia con nota n. 15804 del 28.12.2010 e dal Servizio Reg.le Lavori Pubblici - Ufficio Sismico e Geologico - con nota n. 32739 in data 23.05.2011.

Gli atti sopra riportati sostituiscono e/o integrano i corrispondenti elaborati ed atti della Variante al P.R.G. per l'individuazione di un'area per attività di produzione di beni e servizi adottata, nei limiti e nei termini delle modifiche apportate nella conferenza di servizi.

Alla luce delle determinazioni assunte dalla Conferenza di Servizi, per quanto attiene ai rilievi contenuti nella delibera di G.R. n. 2147 del 04.10.2010, si ritiene che gli stessi sono superati avendo l'Amministrazione Comunale di Toritto, al fine di conseguire il controllo positivo, provveduto ai necessari adeguamenti ed integrazioni della Variante al P.R.G. in questione decisi dalla Conferenza di Servizi le cui conclusioni sono da intendersi quale “determinazione di adeguamento della Variante al P.R.G. per l'individuazione di un'area per attività di produzione di beni e servizi- ex art. 2, DPR n.447/98” alle modifiche richieste dalla Regione Puglia in sede di controllo di compatibilità.

Tanto premesso alla luce di quanto in precedenza evidenziato si propone alla Giunta Regionale di recepire la determinazione di adeguamento della Variante al P.R.G., per l'individuazione di un'area per attività di produzione di beni e servizi- ex art. 2, DPR n.447/98 del Comune di Toritto, alle modifiche introdotte nella Conferenza di Servizi, indetta ai sensi del comma 9 dell'art.11 della L.R. n.20/2001, e tenutasi nei giorni 11.11.2010, 25.11.2010 e 09.12.2010 di cui ai verbali in atti e conseguentemente di attestare la compatibilità di detta variante con la l.r. n. 20/2001.

Si propone, altresì, alla Giunta di dare atto che gli elaborati della variante al P.R.G. in questione sono i seguenti:

Elaborati adottati con delibera di C.C. n. 6 del 08.04.2010

Tav. A Relazione;

Tav. B Norme Tecniche di attuazione;

Tav. 1 Inquadramento generale;

Tav. 2 Stralcio PRG vigente: individuazione della perimetrazione della zona in ampliamento;

Tav. 3 Perimetrazione del comparto su catastale. Elenco proprietari - Computo delle superfici

Tav. 4.1 Tavola sostitutiva degli strumenti eseguiti: destinazioni d'uso delle aree;

Tav. 4.2 Tavola sostitutiva degli strumenti esecutivi: individuazione dei lotti edificatori;

Tav. 4.3 Tavola sostitutiva degli strumenti esecutivi: tipologie insediative;

Tav. 4.4 Tavola sostitutiva degli strumenti esecutivi: planovolumetrico;

Nota n. 604 datata 17.12.2009 del Dirigente dell'ufficio VIA e VAS del Servizio Ecologia della Regione Puglia.

Elaborati integrativi e/o modificativi, inerenti la ripermetrazione delle aree oggetto di variante

- relazione sullo stato di attuazione delle zone produttive del P.R.G. e sul dimensionamento delle aree della zona in ampliamento;

- B.1/map: perimetrazione su catastale - mappatura alberi ulivo monumentali - scala 1:1000;

- C.1/map: destinazione d'uso delle aree - mappatura alberi ulivo monumentali - scala 1:1000;

- A.1/map A.2/map A.3/map A.4/map A.5/map: catalogazione alberi di ulivo - schede da n. 1 a n. 39;

- tav. 7: Proposta di modifica perimetrazione della maglia su rilievo aerofotogrammetrico - scala 1:1000;

- tav. 7.1: Proposta di modifica perimetrazione della maglia su rilievo su planimetria catastale - scala 1:1000.

Il presente provvedimento appartiene alla sfera delle competenze della Giunta Regionale cosiccome puntualmente definite dall'art. 4 -comma 4° - lettera "d)" della l.r. n. 7/97.

“COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELLA L.R. N.28/2001 E S.M.I.”

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa ed alla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

UDITA la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alla Qualità del Territorio;

VISTA le sottoscrizioni posta in calce al presente provvedimento dal Responsabile della P.O. e dal Dirigente del Servizio;

A voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

DI APPROVARE la relazione dell'Assessore alla Qualità del Territorio;

DI RECEPIRE la determinazione di adeguamento della Variante al P.R.G. per l'individuazione di un'area per attività di produzione di beni e servizi- ex art. 2, DPR n. 447/98 del Comune di Toritto, alle modifiche introdotte nella Conferenza di Servizi, indetta ai sensi del comma 9 dell'art. 11 della L.R. n. 20/2001, e tenutasi nei giorni 11.11.2010, 25.11.2010 e 09.12.2010, di cui ai verbali in atti, ai fini del

controllo positivo;

DI PRENDERE ATTO delle conseguenti modifiche apportate agli elaborati della Variante al P.R.G. per l'individuazione di un'area per attività di produzione di beni e servizi- ex art. 2, DPR n.447/98 dall'Amministrazione comunale, dando atto altresì che gli elaborati costituenti di detta Variante al P.R.G. sono quelli in relazione elencati e che qui per economia espositiva debbono intendersi integralmente riportati;

DI ATTESTARE. in forza dei precedenti punti, ai sensi dell'art. 11 della L.R. n. 20/2001, per le motivazioni esplicitate nella relazione sopra riportata, la compatibilità per l'individuazione di un'area per attività di produzione di beni e servizi - ex art. 2, DPR n. 447/98 del Comune di Toritto alle disposizioni della L.R. n. 20/2001;

DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente provvedimento sul B.U.R.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott. Romano Donno Dott. Nichi Vendola
