



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 92 del 14/06/2011

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 24 maggio 2011, n. 1165

Convenzioni con Associazioni di Volontariato e Gruppi Comunali iscritti all'Elenco regionale di cui alla L.r. 39/1995 per le attività riconducibili alla Campagna AIB 2011 ed al rischio idrogeologico 2011/2012.

L'Assessore alle Opere Pubbliche e Protezione Civile, Avv. Fabiano Amati, sulla base dell'istruttoria espletata dal Responsabile della P.O. "Volontariato, colonna mobile, formazione, informazione", confermata dal Dirigente del Servizio Protezione Civile, riferisce:

La Legge n. 225 in data 24.02.1992 stabilisce che attività della Protezione Civile, oltre alla previsione e prevenzione, è anche quella di soccorso alle popolazioni colpite dagli eventi naturali o connessi all'attività dell'uomo.

L'art. 11 della citata legge 225/92, stabilisce che le Organizzazioni di Volontariato sono "strutture operative" del servizio Protezione civile, equiparandole alle componenti istituzionali quali, il Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco, il Corpo Forestale dello Stato, le Forze Armate, le Forze di Polizia, ecc.

L'art. 7 della legge 353/2000 assegna alle Regioni il compito di programmare la lotta attiva agli incendi boschivi e di coordinare le strutture operative proprie, unitamente a quelle statali sulla base di accordi di programma, nonché di impiegare il personale appartenente alle Organizzazioni di volontariato riconosciute secondo la vigente normativa.

La Legge regionale n. 18/2000, al comma 4 dell'art. 10, stabilisce che la Regione, per l'espletamento dei compiti ad essa conferiti nel campo della Protezione Civile, può avvalersi anche delle Associazioni di Volontariato iscritte nell'elenco di cui alla Legge regionale n. 39/1995.

L'art. 5 della L.r. 39/1995 ha istituito l'Elenco regionale delle Associazioni di Volontariato per la Protezione Civile, la cui tenuta ed aggiornamento è a cura del Servizio Protezione Civile. L'iscrizione a tale Elenco, per effetto dell'adozione della L.r. 10/2008, è consentita anche ai Gruppi Comunali formalmente costituiti e presenti nei Piani Comunali di Protezione Civile. Tale Elenco, ad oggi, annovera l'iscrizione di n. 236 Sodalizi e, specificatamente, n. 53 per la Provincia di Bari, n. 12 per la Provincia di Barletta-Andria-Trani, n. 24 per la Provincia di Brindisi, n. 43 per la Provincia di Foggia, n. 85 per la Provincia di Lecce e n. 19 per la Provincia di Taranto.

La collaborazione assicurata negli anni precedenti dalle Associazioni di volontariato e dai Gruppi Comunali di Protezione Civile si è rivelata particolarmente efficace in occasione delle diverse situazioni emergenziali (sisma, alluvioni, frane, incendi boschivi ecc.) che hanno interessato il territorio pugliese, anche nel recente passato.

In tali circostanze molti Sodalizi hanno offerto volontariamente un valido contributo operativo sia in termini di professionalità oltre che di attrezzature e mezzi posti a disposizione.

Con Deliberazione n. 1762 del 23/09/2008, la Giunta regionale ha istituito, presso il Servizio Protezione Civile, il Centro Operativo Regionale (COR) con annessa Sala Operativa, finalizzato alla salvaguardia

della pubblica e privata incolumità.

Con Decreto del Presidente della Regione Puglia n. 424 del 13/04/2011 è stato dichiarato lo stato di grave pericolosità di incendio per le zone boscate nel periodo 15 giugno -15 settembre 2011, fatta salva la possibilità, in caso di necessità contingenti, di anticipare al 1° giugno e/o posticipare al 30 settembre lo stato di allertamento delle strutture A.I.B.

Per l'organizzazione della lotta attiva agli incendi boschivi nella stagione 2011 la Regione, in analogia a quanto operato nei precedenti anni, ha in corso la definizione di convenzioni con il Corpo Forestale dello Stato e con il Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco per organizzare e migliorare la lotta a terra svolta dal personale dell'A.R.I.F., oltre all'adozione di ulteriori iniziative per incrementare la capacità di contrasto agli incendi (mezzi aerei, gemellaggio con altre regioni, ecc.)

In tale ottica, per il potenziamento nell'anno 2011 delle azioni di contrasto al rischio incendi boschivi, idrogeologico ed idraulico, è opportuno supportare le strutture operative istituzionalmente preposte (Corpo Forestale dello Stato, Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco e A.R.I.F.), sia durante il periodo di massima pericolosità per gli incendi boschivi sia durante il periodo di criticità per il rischio idrogeologico, mediante l'affiancamento di Associazioni di Volontariato e Gruppi Comunali per la Protezione Civile, dotati di specifica capacità operativa in termini di personale, autoveicoli ed attrezzature da impiegare per l'attività collaborativa volontaria.

Detta iniziativa, già condivisa dal Corpo Forestale dello Stato e dalla Direzione Regionale dei Vigili del fuoco nei precedenti anni, alla luce dei risultati ottenuti in termini di fattiva collaborazione riscontrata in ambito operativo, è da ritenersi tutt'ora valida e replicabile con gli stessi termini e condizioni convenzionali già concordati.

Gli interventi di contrasto alle criticità gestiti nei precedenti anni dalla Sala Operativa Regionale annessa al C.O.R., ha consentito una più attenta valutazione delle attitudini, delle professionalità, dei mezzi e delle attrezzature di cui dispongono le Associazioni di Volontariato ed i Gruppi Comunali, oltre che delle effettive esigenze del territorio pugliese in ordine alle azioni di monitoraggio e di intervento al verificarsi di situazioni di natura emergenziale.

Ciò premesso, con lettera circolare prot. n. 0002739 del 29/03/2011, indirizzata a tutti i Sodalizi iscritti nell'Elenco regionale di cui alla L.r. 39/1995 e s.m.i., il Servizio Protezione Civile ha inteso condurre una ricognizione in ordine alla disponibilità a supportare la struttura regionale nelle criticità che possano verificarsi sul territorio regionale sia nel periodo di massima pericolosità per gli incendi boschivi sia nel periodo di pericolosità per il rischio idrogeologico, classificando le attività collaborative in:

A. Collaborazione per Attività AIB:

1. Attività di "Monitoraggio del Territorio", espletata con sistemi anche alternativi in propria disponibilità ovvero con automezzi di proprietà dell'Associazione, o concessi in comodato d'uso con atto registrato, e con una squadra di volontari composta da minimo 2 unità.
2. Attività di "Monitoraggio del territorio e primo intervento di spegnimento", espletata con automezzi attrezzati ad uso Antincendio di proprietà dell'Associazione, ovvero concessi in comodato d'uso con atto registrato, e con una squadra di volontari composta da minimo 3 unità.

B. Collaborazione per Attività riconducibili al Rischio Idrogeologico:

1. Attività di "Supporto", espletata con sistemi anche alternativi in propria disponibilità ovvero con automezzi di proprietà dell'Associazione, o concessi in comodato d'uso con atto registrato, e con una squadra di volontari composta da minimo 2 unità.
2. Attività di "Supporto e intervento con mezzo/i attrezzato/i", espletata con automezzi attrezzati di proprietà dell'Associazione, ovvero concessi in comodato d'uso con atto registrato, e con una squadra di volontari composta da minimo 3 unità.

Con la richiamata nota, relativamente alla collaborazione per le attività AIB, è stato chiarito che il

“Monitoraggio del territorio” è attuabile anche con automezzi generici (ad esclusione di quelli ad uso sanitario) nonché con sistemi alternativi già testati e provati in precedenti esperienze fatta salva la possibilità per il Servizio Protezione Civile di valutarne l' idoneità, mentre per il “Monitoraggio del territorio e primo intervento di spegnimento” sono da ritenersi idonei gli autoveicoli e/o Autocarri, del tipo fuoristrada e non, preferibilmente immatricolati ad uso Speciale Antincendio ed in ogni caso allestiti con modulo idrico di capacità non inferiore a Lt. 400. E' stato altresì chiarito che non sono da ritenersi idonei gli autocarri e/o gli autoveicoli a carrozzeria totalmente chiusa al cui interno sia stato installato qualunque tipologia di modulo idrico (fatta eccezione per gli autoveicoli che abbiano la cabina di guida separata dal vano tecnico) nonché i carrelli appendice in abbinamento ad autoveicoli poiché entrambi gli adattamenti consentono un impiego in condizioni di sicurezza.

Gli autoveicoli e/o gli autocarri dotati di soli atomizzatori, soffiatori e ogni altro attrezzo per lo spegnimento a mano, pur consentendo la possibilità di effettuare un primo intervento su focolai di piccolissima entità, potranno essere ritenuti idonei per la sola attività di “Monitoraggio del Territorio”.

Relativamente alle attività riconducibili al rischio Idrogeologico, è stato specificato che per mezzo/i attrezzato/i deve intendersi un autoveicolo di cui dispone l'Associazione/Gruppo Comunale di Protezione Civile attrezzato con una motopompa avente portata di almeno 600Lt./Min. ovvero almeno con una pompa idrovora (anche carrellata), ad esclusione di quelle con alimentazione elettrica. Per le attività di “supporto”, invece, possono essere utilizzati anche autoveicoli di tipo generico (ad esclusione di quelli ad uso sanitario).

La suddetta nota circolare è stata riscontrata complessivamente da n. 151 Sodalizi dei quali:

- N. 149 Sodalizi si sono resi disponibili a collaborare per la Campagna AIB 2011 di cui n. 46 per le attività di “Monitoraggio del Territorio” e n. 103 per le attività di “Monitoraggio del Territorio e primo intervento di spegnimento”
- N. 143 Sodalizi si sono resi disponibili alla collaborazione per fronteggiare il Rischio Idrogeologico durante la stagione invernale 2011/2012 di cui n. 29 per le attività di “Supporto” e n. 114 per le attività di “Supporto e Intervento con mezzo/i attrezzato/i”

Dall'analisi dei riscontri è emersa, inoltre, la disponibilità delle Associazioni già affidatarie in comodato d'uso di un modulo AIB di proprietà della Regione (D.G.R. n. 1185 del 25/05/2010), ad impiegare detta attrezzatura anche nelle attività AIB 2011.

L'individuazione delle Associazioni di Volontariato e dei Gruppi Comunali di Protezione Civile con cui sottoscrivere la convenzione è stata condotta sulla base dei seguenti criteri condivisi con il Corpo Forestale dello Stato e con i Vigili del Fuoco:

- Mantenimento dell'iscrizione al Registro Generale delle Organizzazioni di Volontariato di cui alla L.r. 11/1994;
- Possesso di automezzi e di specifiche attrezzature idonee a fronteggiare eventi emergenziali connessi al rischio idrogeologico;

L'applicazione dei richiamati criteri e le informazioni fornite dalla S.O.U.P./S.O.I.R. hanno portato ad individuare e considerare la opportunità di convenzionare, per l'intero periodo compreso tra il 01 giugno 2011 ed il 31 maggio 2012, complessivi n. 151 Sodalizi, tra Associazioni di Volontariato e Gruppi Comunali, che hanno dichiarato la propria disponibilità a collaborare, ognuno per la propria tipologia di attività.

Si propone alla Giunta Regionale, pertanto, l'approvazione dell'Elenco dei Sodalizi così come individuati e riportati nell'allegato “A”, parte integrante del presente atto, suddivisi per Provincia, con cui sottoscrivere la convenzione per l'attività di collaborazione volontaria.

Per disciplinare il rapporto con i suddetti Sodalizi, è stato predisposto apposito schema di Convenzione, costituente l'allegato “B”, facente parte integrante del presente atto, che sarà sottoscritto da ciascuno di

essi, previa presentazione di certificazioni e dichiarazioni indicate nel citato atto.

A fronte della disponibilità operativa su base volontaria assicurata dai sodalizi, si propone di riconoscere un contributo spese forfettario omnicomprensivo da erogare alla singola Associazione di Volontariato/Gruppo Comunale che sottoscriverà la convenzione pari a:

A. Collaborazione per Attività AIB 2011:

- € 1.500,00 per “Attività di Monitoraggio del Territorio”;
- € 5.000,00 per “Attività di Monitoraggio del Territorio e primo intervento di spegnimento”;
- € 2.000,00 per “Attività di Monitoraggio del Territorio e primo intervento di spegnimento” mediante l’impiego di un secondo, o più autoveicoli attrezzati;
- € 300,00 per il rinnovo del comodato d’uso gratuito del “Modulo Antincendio” di proprietà della Regione concesso con D.G.R. n. 1185/2010.

B. Collaborazione per attività riconducibili al Rischio Idrogeologico 2011/2012:

- € 1.000,00 per attività di “Supporto”;
- € 1.500,00 per attività di “Supporto e intervento con mezzo/i attrezzato/i”;
- € 1.000,00 per attività di “Supporto e intervento con mezzo/i attrezzato/i” mediante l’impiego di un secondo o più automezzi attrezzati.

Dal 01 ottobre 2011, il sodalizio sottoscrittore della convenzione potrà chiedere la corresponsione di un acconto sul contributo pari a 2/3 dell’intero importo della convenzione; al termine del periodo di convenzione, potrà chiedere il saldo presentando una seconda ricevuta fiscale di importo pari all’importo della convenzione al netto dell’acconto ricevuto.

La liquidazione del contributo forfettario omnicomprensivo è subordinata alla attestazione del Responsabile della Sala Operativa in ordine alla effettiva partecipazione del Sodalizio alle attività oggetto della convenzione.

Nell’ipotesi che il sodalizio abbia personale dipendente assunto a qualunque titolo e/o mansione, il pagamento dell’acconto nonché del saldo è subordinato alla regolarità contributiva e assicurativa evincibile dal DURC acquisito dal Servizio Protezione Civile.

Con nota acquisita in data 15 aprile 2011 l’Associazione “Meteo Valle d’Itria” di Cisternino, iscritta nell’Elenco di cui alla L.r. 39/1995 al n. 211, ha dichiarato la disponibilità a collaborare per il periodo 01 giugno 2011 - 31 maggio 2012 mediante l’impiego di propri Volontari aventi profili professionali specifici per le attività di previsione e veglia meteorologica a supporto del Centro Funzionale Regionale.

La peculiarità dell’attività sociale svolta dalla predetta Associazione, coordinata dal Presidente Dott. Giuseppe Bari, risulta, nel suo complesso, strettamente correlata alle attività più propriamente operative poste in essere dalle altre Associazioni di Volontariato. Ciò si evince anche dalla relazione, allegata alla succitata nota, da cui si rileva che il Sodalizio, per il tramite dei propri Volontari, può supportare il Centro Funzionale Regionale nelle fasi di analisi delle previsioni meteorologiche basate sulla interpretazione dei “modelli meteorologici” a scala temporale di breve scadenza e a scala temporale brevissima (con emissione di bollettino meteorologico giornaliero entro le ore 11 del mattino) e veglia meteorologica consistente in attività di monitoraggio ambientale dei parametri fisici rilevati dalle stazioni meteorologiche del Centro Funzionale Regionale.

Analogamente a quanto operato nelle precedenti esperienze, si propone di accettare la collaborazione e di riconoscere all’Associazione “Meteo Valle d’Itria” di Cisternino, un contributo spese omnicomprensivo pari a €uro 3.500,00 (tremilacinquecento/00) per supporto alla Campagna AIB e € 2.500,00 (duemilacinquecento/00) per supporto al contrasto al rischio idrogeologico comprendente le spese di trasferimento dei Volontari dalla propria sede al Centro Funzionale Regionale e dei pasti, così come regolamentato dallo schema di convenzione (allegato “C” al presente Atto per farne parte integrante).

L'onere economico da sostenere per tutte le iniziative sopra descritte ammonta a complessivi €uro 867.700,00 (ottocentosessantasettemilasettecento/00) e graverà sulla U.P.B. 9.2.1:

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELLA L.R. 28/2001 E SUE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI

Il presente provvedimento comporta una spesa complessiva di € 867.700,00 (ottocentosessantasettemilasettecento/00) a carico del bilancio regionale da finanziare con le disponibilità dell'U.P.B. 9.2.1 di cui:

- € 277.700,00 a valere sul cap. 531040 - competenza 2011
- € 590.000,00 a valere sul cap. 531037 - residui di stanziamento 2010 - competenza 2011

Al relativo impegno provvederà il Dirigente del Servizio Protezione Civile, con proprio atto, da assumersi entro il corrente esercizio finanziario.

Il presente provvedimento rientra nelle competenze della Giunta regionale ai sensi della L.R. n. 7/97, art. 4, comma 4, lett. A) e f).

L'Assessore alle Opere Pubbliche e Protezione Civile relatore, sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

Udita la relazione dell'Assessore alle Opere Pubbliche e Protezione Civile e la conseguente proposta;

Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dall'Istruttore, dal Responsabile della P.O. "Volontariato, colonna mobile, formazione, informazione" e dal Dirigente del Servizio Protezione Civile;

A voti unanimi espressi nei modi di legge:

DELIBERA

- Di prendere atto di quanto nelle premesse riportato;
- Di condividere la necessità di potenziare il sistema regionale della Protezione Civile utile a fronteggiare le criticità che possano verificarsi nel periodo 1 giugno 2011 -31 maggio 2012, mediante la sottoscrizione di convenzioni con n. 151 Sodalizi, iscritti all'Elenco di cui alla legge regionale n. 39/1995 e s.m.i.;
- Di approvare l'elenco delle Associazioni di Volontariato e/o dei Gruppi Comunali, di cui all'allegato "A", parte integrante del presente atto, articolato per province, con cui stipulare la convenzione regolante i rapporti di collaborazione volontaria per le attività di supporto alle criticità connesse al rischio incendi boschivi ed al rischio idrogeologico;
- Di approvare l'allegato schema di Convenzione, riportato nell'allegato "B", parte integrante del presente atto, regolante i rapporti di collaborazione volontaria con le Associazioni di Volontariato ed i Gruppi Comunali di Protezione Civile;
- Di accettare la collaborazione volontaria offerta dall'Associazione Meteo Valle d'Itria di Cisternino per le attività di previsione e veglia meteorologica in relazione alle attività di Protezione Civile, da svolgersi in supporto del Centro Funzionale Regionale;

- Di approvare l'allegato schema di Convenzione, riportato nell'allegato "C", parte integrante del presente atto regolante il rapporto di collaborazione volontaria con l'Associazione di Volontariato denominata "Meteo Valle d'Itria" di Cisternino (BR);
- Di delegare il Dirigente del Servizio Protezione Civile alla stipula degli atti di cui agli allegati "B" e "C";
- Di autorizzare il Dirigente del Servizio Protezione Civile a rinnovare fino al 31/05/2012 i contratti di comodato d'uso gratuito con le Associazioni di Volontariato individuate con D.G.R. 1185 del 25/05/2010, per la concessione dei moduli AIB di proprietà della Regione;
- Di riconoscere ad ogni Sodalizio firmatario delle richiamate convenzioni "B" e "C", nonché ai sodalizi a cui sarà rinnovato il contratto di comodato d'uso gratuito per i moduli AIB di proprietà della Regione, previa acquisizione della certificazione attestante l'effettiva partecipazione alle attività rilasciata dal Responsabile della Sala Operativa, un contributo forfettario omnicomprensivo così come specificato nel corpo del presente atto;
- Di dare atto che l'onere economico derivante dal presente provvedimento, pari ad una spesa complessiva di € 867.700,00 (ottocentosessantasettemilasettecento/00) trova copertura finanziaria a valere sulla U.P.B. 9.2.1 di cui:
 - € 277.700,00 a valere sul cap. 531040 - competenza 2011
 - € 590.000,00 a valere sul cap. 531037 - residui di stanziamento 2010 - competenza 2011
- Di trasmettere, a cura del Servizio proponente, copia del presente provvedimento al Corpo Forestale dello Stato, alla Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco e all'A.R.I.F.;
- Di disporre a cura del Segretariato Generale della Giunta Regionale, la pubblicazione del presente atto nel BURP ai sensi dell'art. 6 della l.r. 13/94.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott. Romano Donno Dott. Nichi Vendola