



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 67 del 03/05/2011

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 12 aprile 2011, n. 679

Comune di Ginosa (TA). Piano Particolareggiato del Comparto 20 del P.R.G. Delibera di C.C. n.39 del 30.06.2004. Rilascio Diniego Parere Paesaggistico art. 5.03 delle N.T.A. del P.U.T.T./P. Ditta: Amministrazione Comunale di Ginosa.

L'Assessore Regionale alla Qualità del Territorio Prof.ssa Angela Barbanente sulla base dell'istruttoria espletata dall'Ufficio Attuazione Pianificazione Paesaggistica e confermata dal Dirigente del Servizio Assetto del Territorio riferisce quanto segue.

Premesso che:

- Con delibera regionale 15 dicembre 2000 n. 1748, pubblicata sul B.U.R.P.n°6 del 11/1/2001 la Giunta Regionale ha approvato il Piano Urbanistico Territoriale Tematico per il Paesaggio.
- L'art. 5.03 delle N.T.A. del P.U.T.T./P. prevede che i piani urbanistici territoriali tematici, i piani urbanistici intermedi, i piani settoriali di enti e soggetti pubblici e quelli proposti da privati i piani regolatori generali gli strumenti urbanistici esecutivi di iniziativa sia pubblica sia privata, quando prevedono modifiche dello stato fisico o dell'aspetto esteriore dei territori e degli immobili dichiarati di notevole interesse pubblico ai sensi del D.Lvo n°42/2004, o compresi tra quelli sottoposti a tutela dal P.U.T.T./P. non possono essere approvati senza il preliminare rilascio del parere paesaggistico. Il parere paesaggistico viene rilasciato, sia se favorevole, sia se favorevole con prescrizioni, sia se non favorevole, entro il termine perentorio di sessanta giorni, dalla Giunta Regionale previa istruttoria dell'Assessorato Regionale all'Urbanistica.
- Il competente Ufficio del Servizio Assetto del Territorio procede all'istruttoria tecnica della domanda pervenuta e degli atti relativi che viene sottoposta alla Giunta Regionale per l'esame e le determinazioni di competenza, munita del parere di merito.
- Il predetto parere di merito viene espresso in funzione della verifica dell'ottemperanza delle opere in progetto alle N.T.A. del P.U.T.T./P ed in particolare:
 - agli indirizzi di tutela (art. 2.02) previsti per gli /l'ambiti/o estesi/o interessati/o;
 - al rispetto delle direttive di tutela (art.3.05) e delle prescrizioni di base (prescritte dal P.U.T.T./P o, se presente, dal sottopiano) per gli elementi strutturanti i siti interessati (Titolo III) oppure, sulle motivazioni delle integrazioni-modificazioni apportate (art.5.07);
 - alla legittimità delle procedure;
 - all'idoneità paesaggistico-ambientale e culturale motivata (sia in senso positivo che negativo) delle previsioni progettuali.

(Documentazione agli atti)

Considerato che:

- Con nota protocollo n° 34908 del 28/10/2004, acquisita al protocollo del Servizio Assetto del Territorio con n°12021 del 22/11/2004, il Comune di GINOSA (TA) ha trasmesso la richiesta di "parere

paesaggistico” ai sensi dell’art. 5.03 delle N.T.A. del PUTT/P, per la realizzazione del Piano di Particolareggiato del Comparto 20 di cui all’oggetto.

- La documentazione trasmessa risulta costituita dai seguenti elaborati:

- Relazione illustrativa dei criteri di impostazione del P.P.;
- Norme tecniche di attuazione;
- Relazione finanziaria e progetti preliminari delle urbanizzazioni;
- Piano perequativo di riparto utili e oneri;
- TAV. 1-a Inquadramento urbanistico;
- TAV. 1-b Verifica vincoli “S.I.C. e P.U.T.T./P.”;
- TAV. 2 Planimetria e dati di piano;
- TAV. 3 Individuazione lotti su catastale;
- TAV. 4 Rappresentazione planivolumetrica degli insediamenti;
- TAV. 5 Planimetria quotata;
- TAV. 6 Piano quotato;
- TAV. 7 Tipologie edilizie;
- TAV. 8 Progetto opere stradali - Planimetria viabilità;
- TAV. 9a Progetto opere stradali - Asse “ABCDEFGH” - Profilo longitudinale;
- TAV. 9b Progetto opere stradali - Asse “ABCDEFGH” - Sezioni trasversali;
- TAV. 10a Progetto opere stradali - Asse “LHM” - Profilo longitudinale “HL”;
- TAV. 10b Progetto opere stradali - Asse “LHM” - Profilo longitudinale “MH”;
- TAV. 10c Progetto opere stradali - Asse “LHM” - Sezioni trasversali;
- TAV. 11a Progetto opere stradali - Asse “BB’-CC’-DD’-EE’-FF’-GG’-HI” - Profili longitudinali;
- TAV. 11b Progetto opere stradali - Asse “BB’-CC’-DD’-EE’-FF’-GG’-HI” - Sezioni trasversali;
- TAV. 12a Progetto opere stradali - Parcheggi pubblici - Profilo longitudinale;
- TAV. 12b Progetto opere stradali - Parcheggi pubblici - Sezioni trasversali;
- TAV. 13 Planimetrie urbanizzazioni;
- TAV. 14 Urbanizzazioni - Particolari costruttivi;
- TAV. 15 Tabelle dati planovolumetrici suddivisi per lotti ed assegnazione dei lotti;
- Schema di convenzione;
- Relazione geologica.
- Copia Delibera C.C. n°39 del 30/06/2004 di adozione del Piano in oggetto

Con nota prot. 7955/06 del 20/10/2005 il Settore Urbanistico Regionale ha chiesto al Sindaco del Comune di Ginosa documentazione integrativa in ordine al rilascio del parere di cui all’oggetto.

L’Amministrazione comunale di Ginosa, con nota prot. n°33097 del 05/04/2006 acquisita al prot. N° 4424 del 16/05/2006 del Settore Urbanistico Regionale, ha trasmesso i seguenti elaborati integrativi:

- Parere del Dirigente dell’Ufficio Tecnico Comunale;
- Stralcio N.T.A. del P.U.T.T./P.;
- Relazione tecnica esplicativa - Studio di impatto paesaggistico;
- Corografia della zona d’intervento;
- Documentazione fotografica;
- Stralcio delle tavole tematiche del P.U.T.T./P. relative agli Ambiti Territoriali Distinti per la zona d’intervento;

(Descrizione intervento proposto)

Evidenziato che:

Il programma costruttivo in parola prevede la sistemazione urbanistica mediante un Piano Particolareggiato per insediamenti residenziali del Comparto 17 come individuato dal vigente PRG del Comune di Ginosa e tipizzato quale Zona Territoriale Omogenea C1 “Zona Residenziale di Espansione”

su cui gravano aree destinate a standard (attrezzature per l'istruzione, verde attrezzato e sportivo) a servizio del centro abitato esistente.

Il progetto ricade su aree individuate in catasto al Fg. n° 32 part.152, 153, 155, 163, 164, 165, 166, 167, 179, 183, 184, 190, 205, 206, 543, 544, 545, 547, 548, 549, 550, 775, 1714, 1734, 1831, 1832, 1848, 1850, 1855, 2714, 2715, 2716, 2718, 2719, 2722, 2723, 2726, 2727, 2787, 2793, 2796, 2799, 2802, 2805, 2814, 2869, 2872, 2873, 2875, 2882, 2885, 2888, 2894, 2954, 2955, 2956, 2958, 2959, 2960, 2966, 2967, 2968, 2970, 2972, 2982.

La soluzione progettuale proposta si articola secondo i seguenti parametri urbanistico-edilizi più significativi:

- Totale superficie comparto mq. 106.846,0
- Superficie territoriale netta mq. 97.665,0
- I.f.t. mc/mq 1,5
- Volumetria di comparto mc. 63.639,0
- Abitanti previsti n. 636
- Superficie a standards complessiva mq. 66.687,0
- Viabilità pubblica mq 9.760,0
- Parcheggi mq. 2.287,10
- Aree edificabili mq. 21.218,0
- I.f.f. mc/mq 3,0

(Istruttoria rapporti con il P.U.T.T./P.)

Per quanto attiene agli Ambiti Territoriali Estesi, dalla documentazione scritto-grafica trasmessa, si evince che l'intervento ricade in un Ambito Territoriale Esteso di tipo C, D, E. (art. 2.01 delle N.T.A. del P.U.T.T./P.).

Gli indirizzi di tutela (art. 2.02 punto 1.3 delle N.T.A. del P.U.T.T./P.) per gli ambiti di valore distinguibile "C" prevedono la "salvaguardia e valorizzazione dell'assetto attuale se qualificato; trasformazione dell'assetto attuale, se compromesso, per il ripristino e l'ulteriore qualificazione; trasformazione dell'assetto attuale che sia compatibile con la qualificazione paesaggistica".

Gli indirizzi di tutela (art. 2.02 punto 1.3 delle N.T.A. del P.U.T.T./P.) per gli ambiti di valore relativo "D" prevedono la "valorizzazione degli aspetti rilevanti con salvaguardia delle visuali panoramiche".

Gli indirizzi di tutela (art. 2.02 punto 1.3 delle N.T.A. del P.U.T.T./P.) per gli ambiti di valore distinguibile "E" prevedono la "valorizzazione delle peculiarità del sito".

Per quanto attiene gli Ambiti Territoriali Distinti, elementi strutturanti il territorio, dalla documentazione scritto-grafica trasmessa, si evince quanto segue:

- Sistema geologico, geomorfologico e idrogeologico: l'area d'intervento risulta direttamente interessato dall'area di pertinenze e area annessa di una componente di riconosciuto valore scientifico e/o di rilevante ruolo sull'assetto paesaggistico-ambientale complessivo dell'ambito di riferimento, ed in particolare da un versante sottoposto alle prescrizioni di base di cui all'art. 3.09 delle NTA del PUTT.

Si rileva altresì che l'area d'intervento risulta direttamente interessata:

- dall'area di annessa di una componente di riconosciuto valore scientifico e/o di rilevante ruolo sull'assetto paesaggistico-ambientale complessivo dell'ambito di riferimento, ed in particolare da un corso d'acqua pubblico, la quale è sottoposta a tutela dal d.lgs 42/2004 e smi, e ai sensi dell'all'art.3.01.2.01 delle NTA del PUTT/P, è soggetta alle prescrizioni si base di cui al punto 3.08 delle NTA stesse del PUTT. Essa è cartografata nella ricognizione delle aree tutelate per legge (art. 142 lettera "c", Decreto legislativo 22 gennaio 2004 n. 42), validata in data 18 novembre 2010 dalla Direzione Regionale dei Beni Culturali e Paesaggistici della Puglia e dal Servizio Assetto del Territorio della Regione Puglia nell'ambito dell'accordo di copianificazione per l'approvazione del Piano

Paesaggistico Territoriale Regionale”;

- da due corsi d'acqua episodici così come rilevati nel reticolo idrografico della Carta Idrogeomorfologica regionale dall'Autorità di Bacino.

- Sistema della copertura botanico-vegetazionale e colturale: l'area d'intervento non risulta interessata da particolari componenti di riconosciuto valore scientifico e/o importanza ecologica, di difesa del suolo, né si rileva la presenza di specie floristiche rare o in via di estinzione né di interesse biologico-vegetazionale;

- Sistema della stratificazione storica dell'organizzazione insediativa: l'area d'intervento non risulta interessata da particolari beni storico-culturali di riconosciuto valore o ruolo nell'assetto paesaggistico né l'intervento interferisce, sia pure indirettamente, con beni posizionati all'esterno dell'area d'intervento ovvero con il contesto di riferimento visuale di peculiarità oggetto di specifica tutela.

La documentazione presentata evidenzia altresì che l'intervento progettuale ricade su aree non interessate da altri specifici ordinamenti vincolistici pre-vigenti all'entrata in vigore del P.U.T.T./P. (decreti Galasso, vincolo ex L. 1497/1939, vincolo idrogeologico).

(Valutazione della compatibilità paesaggistica)

Entrando nel merito della valutazione esclusivamente paesaggistica dell'intervento in progetto, sulla base della documentazione trasmessa, si rappresenta che l'ambito di riferimento in cui il programma costruttivo in parola andrà a collocarsi risulta posizionato nella periferia Sud-Ovest del Comune di Ginosa, in una zona caratterizzata da una diffusa edificazione ad eccezione dall'area direttamente interessata dal versante in direzione Nord-Est Sud-Ovest del corso di acqua "Torrente Gravinella" e priva inoltre di un elevato grado di naturalità.

Il progetto di cui trattasi prevede in particolare la realizzazione di 28 corpi di fabbrica multipiano diversamente aggregati di altezza massima pari a mt. 12,20 (quattro piani fuori terra e un piano seminterrato) destinati ad edilizia residenziale (le cui tipologie sono individuate con le lettere "a", "b", "c", nelle "Tavv. n. 03, n. 04, n.05, n.07") e di zone destinate a standards di P.P. e di P.R.G.

Come si rappresenta negli elaborati progettuali l'area oggetto d'intervento è interessata dall'area annessa dell'emergenza paesaggistica "Torrente Gravinella", sebbene le trasformazioni edilizie che ricadono su di essa sono destinate a verde di rispetto e standards urbanistici.

Premesso quanto sopra, si ritiene che:

- in riferimento alla localizzazione dell'intervento questa non rispetta le direttive di tutela e le prescrizioni di base fissate dal P.U.T.T./P per gli elementi paesaggistici strutturanti (titolo III) nel caso in specie il versante sottoposto alle prescrizioni di base di cui all'art. 3.09 delle NTA del PUTT. Si specifica che la localizzazione dell'intervento in progetto così come proposto andrà ad alterare i caratteri geomorfologici d'insieme del contesto paesaggistico di riferimento ed in particolare il rapporto paesistico-ambientale attualmente esistente tra il versante e il corso d'acqua portando pertanto pregiudizio alla conservazione dei valori paesaggistici del sito interessato dalle opere in progetto;

- in riferimento alla specifica soluzione progettuale adottata si rappresenta che questa, per la sua articolazione planovolumetrica, non risulta idonea dal punto di vista paesaggistico-ambientale e culturale poichè andrà ad operare una trasformazione significativa dell'attuale assetto paesaggistico dei luoghi. In ragione della presenza del rilevante versante suddetto le opere in progetto non possono svilupparsi in continuità con la trama del tessuto edificato esistente posto a Nord-Est. La soluzione plano-volumetrica risulta quindi essere, oltre che priva di un organico disegno di assetto territoriale complessivo delle aree interessate, non coerente con le stesse caratteristiche geomorfologiche d'insieme dell'ambito territoriale oggetto di intervento in quanto posiziona parte dei tracciati viari, delle aree a parcheggio e dei corpi di fabbrica in progetto secondo direzione trasversale rispetto all'andamento delle curve di livello. Ne consegue che per la realizzazione delle opere in progetto, si prevedono eccessivi movimenti di terra con

conseguenti rilevanti impatti soprattutto sulla componente geo-morfo-idrogeologica;

- in riferimento alle sue caratteristiche tipologiche risulta pregiudizievole alla qualificazione paesaggistica dell'ambito di riferimento si evidenzia che le stesse, oltre a prevedere un eccessivo sviluppo dell'altezza fuori terra dei corpi di fabbrica, risultano alquanto improprie in rapporto soprattutto alla configurazione geomorfologica dei luoghi che, presenta un andamento orografico acclive;
- in riferimento alla prevista sistemazione delle aree standard destinate a verde si rileva che essa non è stata oggetto di uno specifico progetto paesistico-ambientale che tenga conto dei caratteri morfologici e orografici del suddetto versante difatti la soluzione progettuale così come si rappresenta negli elaborati progettuali appare caratterizzata da un rigido disegno geometrico non relazionato alle condizioni planimetriche e orografiche.

(Conclusioni e prescrizioni)

Per le motivazioni in precedenza esplicitate, si ritiene pertanto che l'intervento in parola interferisce, ovvero non è conforme agli indirizzi di tutela previsti per l'ambito esteso interessato nonché non rispetta le direttive di tutela e le prescrizioni di base fissate dal P.U.T.T./P. per gli elementi paesaggistici strutturanti (titolo III) l'ambito territoriale esteso interessato dalle opere.

L'intervento, così come configurato, è da reputarsi pertanto non compatibile con gli obiettivi generali di tutela insiti negli indirizzi e nelle direttive proprie dell'ambito territoriale esteso interessato fissati dalle N.T.A. del P.U.T.T./P.

Premesso quanto innanzi, in relazione al parere paesaggistico previsto dall'art. 5.03 delle N.T.A. del P.U.T.T./P, per il progetto proposto, sulla scorta di quanto nel merito evidenziato, si ritiene pertanto di non poter esprimere parere favorevole. Resta evidente che una eventuale rielaborazione della soluzione progettuale presentata con una diversa articolazione planovolumetrica e tipologica dell'intervento, potrà superare le motivazioni poste a base dal presente diniego.

(Adempimenti finali)

Il presente provvedimento attiene all'aspetto meramente paesaggistico degli interventi previsti ovvero esplica effetti esclusivamente in applicazione dell'art. 5.03 delle N.T.A. del P.U.T.T./P. fermo restando, nelle competenze dell'Amministrazione Comunale, l'accertamento della rispondenza dell'intervento in progetto alle norme urbanistico-edilizie vigenti e la verifica della conformità dell'intervento in progetto alla strumentazione urbanistica generale vigente.

Vengono fatti salvi dal presente parere paesaggistico l'acquisizione di tutte le ulteriori autorizzazioni e/o assensi, qualora necessari, rivenienti dalle vigenti disposizioni normative in materia sanitaria e/o di tutela ambientale.

Il presente provvedimento appartiene alla sfera delle competenze della Giunta Regionale così come puntualmente definite dall'art. 4 - comma 4 - lettera d) della L.R. 7/97.

“COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELLA L.R. N. 28/01 E S.M. E I.”

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore, sulla base delle risultanze istruttorie sopra riportate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale

LA GIUNTA

Udita la Relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;

Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente dell'Ufficio Attuazione

Pianificazione Paesaggistica e dal Dirigente del Servizio;

A voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

DI APPROVARE la relazione dell'Assessore alla Qualità del Territorio, nelle premesse riportata;

DI NON RILASCIARE alla Amministrazione Comunale di Ginosa, relativamente al Piano Particolareggiato del Comparto n. 20 - Zona residenziale C1 dello strumento urbanistico generale di Ginosa, il parere paesaggistico, di cui all'art. 5.03 delle NTA del PUTT/Paesaggio, nei termini e con le prescrizioni riportati al punto "Conclusioni e prescrizioni" stante il regime di tutela diretta gravante sull'area interessata dall'intervento in questione ai sensi di quanto disposto dal titolo II art. 2.01 punto 2 delle NTA del PUTT/paesaggio.

DI TRASMETTERE a cura del Servizio Assetto del Territorio in copia il presente provvedimento alla ditta interessata.

DI TRASMETTERE a cura del Servizio Assetto del Territorio in copia il presente provvedimento completo degli elaborati grafici al Sig. Sindaco del Comune di Ginosa (TA).

DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente provvedimento sul B.U.R.P.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott.Romano Donno Dott.Nichi Vendola
