



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 24 del 15/02/2011

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 26 gennaio 2011, n. 103

Inquinamento da PM10 nel sito di monitoraggio della qualità dell'aria della stazione fissa di Torchiarolo della Rete Regionale della Qualità dell'Aria. Approvazione schema del Protocollo d'Intesa tra Regione Puglia, Provincia di Brindisi, Comune di Torchiarolo e Arpa Puglia per la realizzazione di interventi di risanamento finalizzati al miglioramento della qualità dell'aria.

L'Assessore alla Qualità dell'Ambiente, Lorenzo Nicastro, sulla base dell'istruttoria espletata dal Dirigente dell'Ufficio Inquinamento e Grandi Impianti Ing. Caterina Dibitonto confermata dal Dirigente del Servizio Ecologia, ing. Antonello Antonicelli, riferisce quanto segue.

Il Decreto Ministeriale 2 aprile 2002, n. 60 "Recepimento della direttiva 1999/30/CE del Consiglio del 22 aprile 1999 concernente i valori limite di qualità dell'aria ambiente per il biossido di zolfo, il biossido di azoto, gli ossidi di azoto, I particelle e il piombo e della direttiva 2000/69/CE relativa ai valori limite di qualità dell'aria ambiente per il benzene ed il monossido di carbonio" ha fissato i seguenti valori limite di concentrazione in aria ambiente del PM10 per la protezione della salute umana:

- valore limite giornaliero: 50 microgrammi/m³, da non superare per più di 35 volte nell'anno civile;
- valore limite annuale: 40 microgrammi/m³.

Il Decreto Legislativo del 13 agosto 2010, n.155 "Attuazione della direttiva 2008/50/CE relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa", ha confermato la validità dei suddetti valori limite di concentrazione in aria ambiente del PM10 per la protezione della salute umana, ha disciplinato le modalità e le procedure di attuazione dei piani di risanamento in caso di superamento dei valori limite e ha fissato una scansione temporale di adeguamento alle relative disposizioni ad oggi alla fase di definizione da parte delle Regioni e delle province autonome della zonizzazione del territorio.

Presso la stazione fissa "Torchiarolo" della Rete di Rilevamento della Qualità dell'Aria - RRQA della Regione Puglia, sono state rilevate, sin dal 2005, situazioni di particolare criticità connesse al superamento del numero massimo di superamenti consentiti in riferimento al valore limite giornaliero di 50 microgrammi/m³ di PM10.

Con nota prot. 11198 del 10 marzo 2010, avente oggetto "Monitoraggio della qualità dell'aria nella stazione fissa Torchiarolo della rete di monitoraggio della Regione Puglia - Inquinamento da PM10" l'Arpa Puglia, nel trasmettere la relazione sugli approfondimenti tecnici effettuati tramite le misurazioni in continuo di PM10 nel sito di misura di tipo "hot spot", collocato in P.zza don Minzoni - Comune di Torchiarolo, ha chiesto alla Regione Puglia, alla Provincia di Brindisi, al Comune di Torchiarolo) ed alla ASL territorialmente competente, la costituzione di un tavolo tecnico di lavoro volto ad affrontare la problematica delle elevate concentrazioni di PM10 ed a concordare le azioni da implementare in via congiunta al fine di riportare i livelli di concentrazione di PM10 entro i limiti di legge, migliorando la

qualità dell'aria nell'area interessata.

In data 25 marzo 2010 la Regione Puglia ha convocato, presso la sede del Comune di Torchiarolo, una prima riunione finalizzata ad approfondire la problematica in argomento e a definire, di concerto con gli enti locali interessati, le conseguenti misure da adottare.

Nel corso di tale riunione l'Arpa ha illustrato gli esiti degli approfondimenti diagnostici effettuati, dai quali sono emersi i seguenti elementi caratterizzanti il fenomeno:

- spiccata stagionalità: le situazioni di superamento si manifestano nei primi mesi della stagione invernale e terminano all'inizio della primavera;
- riconducibilità dell'origine del fenomeno, di carattere locale, alla combustione di biomassa legnosa: i risultati dei rilevamenti effettuati con l'ausilio di campionatori vento selettivi, nonché le analisi chimiche svolte sul materiale particolato, con specifico riferimento ai livelli di potassio e di levoglucosano, portano infatti ad escludere il contributo di sorgenti emissive di tipo industriale;
- i superamenti sono riconducibili sia alle attività agricole stagionali che si svolgono sul territorio nell'area interessata (ad esempio la combustione degli scarti di potatura e della raccolta delle olive) che all'emissione di particolato da parte di impianti termici civili di tipo tradizionale (quali, ad esempio, i caminetti a focolare aperto);
- i caratteri distintivi dei superamenti rilevati sono da ricondurre a sorgenti emissive collocate nelle vicinanze della stazione di monitoraggio della RRQA in un raggio che può stimarsi dell'ordine dei 300 metri.

Alla luce di tali approfondimenti il tavolo tecnico, composto dai rappresentanti della Regione Puglia (Servizio Ecologia) dell'ARPA Puglia (Direzione Generale e DAP Brindisi), della Provincia di Brindisi e del Comune di Torchiarolo, ha stabilito di realizzare le seguenti azioni per il miglioramento della qualità dell'aria ambiente nell'area interessata:

- campagna di sensibilizzazione sulla corretta gestione e manutenzione degli impianti di riscaldamento di tipo tradizionale;
- campagna di pulizia gratuita delle canne fumarie;
- installazione di sistemi di filtrazione dei fumi di combustione previa verifica di fattibilità tecnica.

Facendo seguito a quanto concordato nel corso della suddetta riunione, il Sindaco del Comune di Torchiarolo, con nota prot. 10308 del 22 settembre 2010, ha chiesto alla Regione ed alla Provincia di Brindisi di finanziare la fornitura e l'installazione di filtri per camini di uso domestico, senza tuttavia fornire ulteriori elementi utili alla valutazione e quantificazione economica di tale richiesta.

In data 18 ottobre 2010 la Regione Puglia ha riunito il tavolo tecnico di cui sopra per definire, di concerto con i soggetti partecipanti, le modalità operative delle azioni di risanamento da adottare. In tale ambito sono stati quantificati gli impegni finanziari da assumere sulla base della preliminare valutazione dell'estensione della zona di superamento nonché, con specifico riferimento ai sistemi di filtrazione, sulla base di esperienze analoghe maturate in altre zone del territorio nazionale. Durante l'incontro, cui hanno partecipato i rappresentanti della Regione Puglia (Servizio Ecologia), dell'Arpa (Direzione Generale e DAP Brindisi) e del Comune di Torchiarolo, si è concordato di stipulare una specifica convenzione tra gli enti interessati, ovvero tra Regione Puglia, Provincia di Brindisi, Comune di Torchiarolo ed Arpa Puglia, per la definizione degli impegni reciproci in relazione alle azioni di rispettiva competenza da intraprendere in via congiunta ed integrata.

In data 12 novembre 2010, presso la sede del Servizio Ecologia, si è svolto un ulteriore incontro tecnico tra Regione, Arpa e Comune di Torchiarolo finalizzato alla discussione della bozza di protocollo d'intesa predisposta dagli uffici regionali con il supporto tecnico dell'Arpa.

In tale circostanza, preso atto dell'assenza dei rappresentanti della Provincia di Brindisi, gli enti presenti hanno condiviso il programma di azioni da realizzare, nel periodo dicembre 2010 - febbraio 2011, ed i

soggetti responsabili:

1. iniziative di informazione e sensibilizzazione sulla corretta gestione e manutenzione degli impianti civili di riscaldamento di tipo tradizionale (soggetti responsabili: Comune di Torchiarolo ed Arpa Puglia);
2. censimento delle fonti attive di emissione di biomassa di origine legnosa nell'ambito territorio comunale (soggetto responsabile: Comune di Torchiarolo e Provincia di Brindisi);
3. realizzazione di una campagna di pulizia gratuita delle canne fumarie (soggetto responsabile: Comune di Torchiarolo);
4. acquisizione ed installazione di sistemi di filtrazione dei fumi di combustione degli impianti civili di riscaldamento (soggetto responsabile: Comune di Torchiarolo, con il supporto tecnico dell'ARPA Puglia).

Inoltre, l'amministrazione comunale di Torchiarolo si è impegnata a cofinanziare con propri fondi la realizzazione delle attività di cui sopra, nonché ad adottare, nell'esercizio delle proprie funzioni, provvedimenti volti a contenere l'emissione di inquinanti derivanti dalla combustione di biomassa ed ad assicurare il rispetto della normativa di cui al DM n.1787 del 05.08.2004 e dal DM 5406/St del 13.12.2004, che vieta espressamente la combustione all'aperto dei residui colturali rivenienti dalle pratiche agricole, ovvero la bruciatura delle stoppie e delle paglie, nonché della vegetazione presente al termine dei cicli produttivi di prati naturali o seminati.

L'amministrazione regionale si è impegnata ad adottare i conseguenti provvedimenti di Giunta, con particolare riferimento all'individuazione delle risorse economiche necessarie alla realizzazione delle suddette attività, rendendosi altresì disponibile a partecipare ad un incontro pubblico di presentazione del piano di risanamento alla cittadinanza di Torchiarolo.

A tal proposito il Programma Regionale per la Tutela dell'Ambiente, approvato dalla Giunta Regionale con Deliberazione n.1440/2003 e successivamente integrato ed aggiornato con Deliberazioni nn. 1963/2004; 1087/2005; 801/2006; 539/2007; 1641/2007, 1935/2008 e 894/2009; 2013/2009, 2645/2010, prevede, nell'ambito dell'Asse VII, la Linea d'intervento a) "Piano regionale di qualità dell'aria ed attuazione del D.Lgs. 155/10", che assegna le risorse da destinare, tra l'altro, alla definizione ed attuazione di piani di risanamento a seguito di criticità rilevate sul territorio regionale.

Con nota dirigenziale prot. AOO_089-15057 del 26/11/2010 il Dirigente dell'Ufficio Inquinamento e Grandi Impianti della Regione Puglia ha trasmesso alla Provincia di Brindisi il verbale della riunione del tavolo tecnico svolto in data 12/11/2010, unitamente alla bozza dell'atto d'intesa, invitando l'amministrazione provinciale a comunicare la propria disponibilità a collaborare alle attività di risanamento, anche tramite l'adesione al relativo protocollo d'intesa, in considerazione delle competenze amministrative di cui al D.lgs. n.152/2006, parte V, ed al Regolamento Regionale n.24/2007.

Con nota prot. 11837 del 23/12/2010, acquisita al protocollo del Servizio Ecologia in data 28/12/2010 al n. 16159, la Provincia di Brindisi ha comunicato la propria disponibilità ad aderire al Protocollo d'intesa in argomento con riferimento alle proprie competenze amministrative in materia di autorizzazione all'emissione in atmosfera di cui agli artt. 269-272 del citato D.lgs. n.152/2006, nonché alle funzioni di vigilanza e controllo sulla sicurezza e la corretta installazione degli impianti termici civili. Con nota prot. 13972 del 23/12/2010 l'amministrazione comunale di Torchiarolo ha comunicato che, in applicazione di quanto concordato in sede di tavolo tecnico, la Giunta Comunale, con Deliberazione n. 327 del 23/12/2010, ha provveduto a stanziare la quota di co-finanziamento a proprio carico per la realizzazione delle attività di risanamento, nonché di aver avviato le attività di cui ai precedenti punti 1) e 2), avvalendosi del supporto tecnico di ARPA Puglia - Dipartimento Provinciale di Brindisi.

Alla luce di quanto sopra esposto, considerato che l'iter di attuazione della disciplina prevista dal D.Lgs. 155/2010, di competenza del Ministero, è allo stato in corso, attesa la spiccata stagionalità delle situazioni di superamento, rilevate prevalentemente nei mesi invernali, è necessario procedere con urgenza all'approvazione dello schema di protocollo d'intesa di cui in allegato, su cui l'Arpa Puglia, la Provincia di Brindisi ed il Comune di Torchiarolo si sono già espressi positivamente, al fine di completare

il quadro conoscitivo e realizzare le attività mirate al risanamento della qualità dell'aria nella zona interessata del territorio comunale.

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI ALLA L.R. N. 28/01 E SMI

La copertura economica per lo svolgimento delle attività di cui allo schema di protocollo di intesa tra Regione Puglia, ARPA Puglia, Provincia di Brindisi e Comune di Torchiarolo, di importo complessivo pari ad euro 110.000 (centodiecimila), è assicurata dalla dotazione finanziaria Programma Regionale per la Tutela dell'Ambiente -Asse VII -Linea di intervento 7a) di cui al Capitolo 611067 "Spese per investimenti in attuazione del D.lgs. 112/98 in materia di tutela ambientale" del corrente esercizio finanziario, residui di stanziamento 2009. All'impegno della spesa provvederà il Dirigente del Servizio Ecologia con proprio atto da assumersi entro il corrente esercizio finanziario e comunque in data antecedente alla sottoscrizione del Protocollo di intesa.

Il presente provvedimento appartiene alla sfera delle competenze della Giunta Regionale così come puntualmente definite dall'art. 4 -comma 4, lett. e) - f) della Legge Regionale n. 7/1997 e ss.mm.ii.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze dell'istruttoria innanzi illustrata, propone alla Giunta Regionale l'adozione del conseguente atto finale, rientrando il medesimo nella fattispecie di cui all'art. 4 -comma 4, lett. e) - f) della Legge Regionale n. 7/1997 e ss.mm.ii.

LA GIUNTA

udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;

vista la sottoscrizione apposta in calce al presente provvedimento da parte del Dirigente del Servizio Ecologia;

a voti unanimi, espressi nei modi di legge;

DELIBERA

- di approvare lo schema di Protocollo di Intesa Integrativo tra Regione Puglia, Provincia di Brindisi, Comune di Torchiarolo e Arpa Puglia per la realizzazione delle azioni finalizzate al risanamento della qualità dell'aria, composto da quattro facciate dattiloscritte, allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;

- di riservarsi, a valle delle valutazioni relative all'efficacia degli interventi, l'adozione di ulteriori provvedimenti finalizzati al miglioramento della qualità dell'aria;

- di delegare l'Assessore Qualità dell'Ambiente, Lorenzo Nicastro, alla sottoscrizione del protocollo di intesa in parola;

- di delegare il Dirigente pro-tempore del Servizio Ecologia ad impegnare la spesa con proprio atto da assumersi entro il corrente esercizio finanziario e comunque in data antecedente alla sottoscrizione del Protocollo d' intesa;

- di demandare al Dirigente del Servizio Ecologia, ovvero da altri dirigenti specificatamente delegati, l'adozione dei conseguenti adempimenti amministrativi e contabili ;

- di notificare il presente provvedimento alla Provincia di Brindisi, al Comune di Torchiarolo, all'ARPA

Puglia a cura del Servizio Ecologia;

- di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta

Dott. Romano Donno Dott. Nichi Vendola