



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 10 del 19/01/2011

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 20 dicembre 2010, n. 2870

D.G.R. n. 613 del 03/03/2010 ad oggetto “Partenariato Pubblico - Privato e Project Financing (Finanza di Progetto) - Linee guida per l’attivazione nell’ambito del Servizio Sanitario Regionale della Regione Puglia” - Integrazione della composizione e coordinamento della task force regionale.

L’Assessore Regionale alle Opere Pubbliche e Protezione civile, Avv. Fabiano Amati, di concerto con l’Assessore alle Politiche della Salute, Prof. Tommaso Fiore, sulla base dell’istruttoria espletata dal Dirigente dell’Ufficio Gestione Opere Pubbliche, confermata dai Dirigenti del Servizio Lavori Pubblici e del Servizio Programmazione e Gestione Sanitaria, riferisce quanto segue.

Con Deliberazione n. 613 del 03/03/2010, avente ad oggetto “Partenariato Pubblico - Privato e Project Financing (finanza di progetto) - Linee guida per l’attivazione nell’ambito del Servizio sanitario regionale della Regione Puglia”, la Giunta Regionale ha deliberato la realizzazione delle opere di edilizia ospedaliera, e in particolare degli ospedali di Andria-Canosa-Minervino, Ostuni-Fasano-Cisternino, Maglie-Poggiardo-Scorrano, Martina Franca e Grottaglie-Manduria, attraverso l’attivazione di interventi di Partenariato Pubblico - Privato (PPP) e Project Financing (FP).

La suddetta Deliberazione prevedeva, altresì, la costituzione presso l’Assessorato alle Politiche della Salute di una “task force” regionale con l’incarico di definire, l’iter e le procedure per l’attivazione del Partenariato Pubblico - Privato e delle iniziative di Finanza di Progetto, in coerenza con la programmazione sanitaria e socio-sanitaria regionale.

La “task force” risultava così composta:

- a) dal Direttore dell’Area politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità o suo delegato, con funzioni di coordinamento della task force;
- b) dal Direttore dell’Area Programmazione e finanza o suo delegato;
- c) dai Dirigenti dei Servizi dell’Assessorato alle Politiche della Salute o loro delegati;
- d) dal Direttore Generale dell’Ares o suo delegato;
- e) dal Dirigente del Servizio Affari Generali o suo delegato;

La citata DGR n. 613/2010 prevedeva, inoltre, di avvalersi della Unità Tecnica di Finanza di Progetto, istituita presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri ai sensi della legge 23 dicembre 2000, n. 388, nonché dell’apporto tecnico - operativo della società Innovapuglia Spa nelle forme previste dalla DGR n. 751/2009.

Con successiva nota del 31/08/2010, prot. n. 24/246/SP, l’Assessore alle Politiche della Salute richiedeva quindi ai Direttori Generali delle ASL Pugliesi di formulare delle proposte di intervento, predisponendo degli studi di prefattibilità per la realizzazione di nuove strutture ospedaliere nei rispettivi ambiti provinciali.

A detta richiesta hanno sinora fornito riscontro solo le ASL di Barletta-Andria-Trani, Lecce e Taranto, con riferimento alla costruzione dei nuovi ospedali di Andria-Canosa-Minervino, Maglie-Poggiardo-Scorrano, Martina Franca e Grottaglie-Manduria.

Acquisite le prime proposte, appare ora necessario, da un lato, approfondire l'analisi dei progetti già presentati al fine di pervenire alla elaborazione di studi di fattibilità completi ed idonei ad essere posti a base di gara e, dall'altro, promuovere l'acquisizione di ulteriori ipotesi di investimenti da realizzare attraverso il ricorso a forme di PPP o Project Financing, con particolare riferimento alle ulteriori strutture sanitarie individuate dalla DGR n. 613/2010 in quanto inserite nel programma di edilizia ospedaliera previsto dal Piano di Regionale di Salute 2008-2010 (Bisceglie-Trani, Giovinazzo-Molfetta-Ruvo-Terlizzi, Conversano-Gioia-Monopoli-Noci-Putignano, Copertino-Galatina-Nardò, Taranto).

Il citato programma di edilizia ospedaliera dovrà, peraltro, essere rivisto alla luce del nuovo regolamento di riordino della rete ospedaliera, in via di adozione, previsto dal "Piano di rientro e di riqualificazione del Sistema Sanitario Regionale 2010-2012" approvato con DGR n. 2624 del 30/11/2010.

Considerato che il Servizio Programmazione e Gestione Sanitaria gestisce i programmi di finanziamento degli interventi in edilizia ospedaliera, gli studi di fattibilità dovranno basarsi sui programmi di sviluppo della rete ospedaliera formulati dal predetto Servizio, sia con riferimento agli effetti degli interventi già programmati e in corso di esecuzione, sia con riferimento agli obiettivi rivenienti dalla programmazione sanitaria in materia di strutture sanitarie, dotazione di posti letto, ambiti territoriali e tipologie assistenziali.

Infatti, una corretta rappresentazione del quadro esigenziale da soddisfare attraverso la realizzazione delle opere individuate appare di fondamentale importanza, non solo ai fini di una corretta previsione delle risorse necessarie per l'intervento ma anche per consentire al partner privato una completa e corretta valutazione della economicità dell'investimento, viste anche le particolari modalità di finanziamento delle opere.

In relazione a quest'ultimo aspetto, va altresì considerato che la Regione Puglia, con DGR n. 2084 del 3/11/2009 e n. 849 del 23/03/2010, ha già attivato un progetto di Partenariato Pubblico-Privato per la realizzazione della nuova sede degli uffici regionali della provincia di Taranto attraverso lo strumento del "leasing in costruendo".

La fase preliminare di tale intervento, finalizzata alla predisposizione di un progetto preliminare da porre a base di gara, affidata al Servizio Lavori Pubblici con la DGR n. 2084/2009, si è conclusa con l'assunzione, da parte del Dirigente del medesimo Servizio, della determina n. 875 del 26/11/2010 con la quale è stata indetta la procedura aperta per l'affidamento del contratto.

Il complesso procedimento ha visto, altresì, la partecipazione del Direttore dell'Area Programmazione e Finanza, che ha predisposto una relazione finanziaria di comparazione tra diversi strumenti per l'acquisizione di risorse (mutuo e leasing), nonché il coinvolgimento della Unità Tecnica per la Finanza di Progetto, che ha fornito attività di supporto tecnico e amministrativo sia per la valutazione economico-finanziaria del progetto che per la predisposizione degli atti di gara.

Inoltre, il Servizio Lavori Pubblici è attualmente coinvolto nella fase di approvazione in linea tecnica dei progetti inclusi nel programma di edilizia ospedaliera di cui dalla DGR n. 958/2004.

Premesso quanto sopra, ravvisata la necessità di avvalersi dell'esperienza già acquisita dal Servizio Lavori Pubblici sia nella realizzazione della iniziativa di partenariato pubblico privato sopra indicata, che ha altresì permesso di avviare proficui rapporti collaborativi con la UTFP, sia nella approvazione in linea tecnica dei progetti di edilizia ospedaliera, si ritiene opportuno incardinare il procedimento presso l'Assessorato alle Opere Pubbliche e Protezione Civile e, pertanto, di integrare la task force costituita con la DGR n. 613/2010 prevedendo anche la partecipazione del Dirigente del Servizio Lavori Pubblici, o suo delegato, nonché assegnare al medesimo Dirigente le funzioni di coordinamento dei lavori della task force;

COPERTURA FINANZIARIA di cui alla L. R. n. 28/2001 e successive modifiche e integrazioni:

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta, trattandosi di materia rientrante nella competenza degli organi di direzione politica, ai sensi dell'art.4, co. 4°, lett. K) della L.R. n.7/97, l'adozione del conseguente atto finale,

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore,

Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dal Dirigente dell'Ufficio Gestione Opere Pubbliche, dal Dirigente del Servizio Lavori Pubblici e dal Dirigente del Servizio Programmazione e Gestione Sanitaria,

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

1. Di incardinare il procedimento presso l'Assessorato alle Opere Pubbliche e Protezione Civile e, pertanto, di integrare la task force istituita con la deliberazione di Giunta Regionale n. 613 del 03/03/2010 prevedendo la partecipazione del Dirigente del Servizio Lavori Pubblici o suo delegato con funzioni di coordinamento dei lavori della task force;
2. Di dare atto che la suddetta task force, dopo tale integrazione, risulta così composta:
 - a) dal Dirigente del Servizio Lavori Pubblici o suo delegato, con funzioni di coordinamento della task force;
 - b) dal Direttore dell'Area Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità o suo delegato;
 - c) dal Direttore dell'Area Programmazione e Finanza o suo delegato;
 - d) dal Dirigente del Servizio Programmazione e Gestione Sanitaria e, ove occorra, dai Dirigenti dei restanti Servizi dell'Assessorato alle Politiche della salute o loro delegati;
 - e) dal Direttore Generale dell'Ares o suo delegato;
 - f) dal Dirigente del Servizio Affari Generali o suo delegato;
3. Di confermare, nel resto, quanto disposto con la citata D.G.R. n. 613/2010.
4. Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nel B.U.R. della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott. Romano Donno Dott. Nichi Vendola