



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 141 del 02/09/2010

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 10 febbraio 2010, n. 331

Struttura Ospedaliera nella Città di Taranto “San Raffaele del Mediterraneo”.

Il Presidente della Regione Puglia, On. Nichi Vendola, con l'Assessore Regionale alle Politiche della Salute, prof. Tommaso Fiore, e l'Assessore al Bilancio e alla Programmazione, avv. Michele Pelillo, sulla base dell'istruttoria espletata dal Capo di Gabinetto e dal Direttore dell'Area Politiche per la Promozione della Salute delle Persone e delle Pari Opportunità, riferisce quanto segue.

Premesso che

A) Con deliberazione di Giunta regionale del 4.11.2008, n. 2039, la Regione ha acquisito agli atti la proposta avanzata dalla Fondazione Centro San Raffaele del Monte Tabor di Milano di realizzare un progetto di sperimentazione gestionale ai sensi dell'art. 9 bis D.Lgs. n. 502/1992, relativo al nuovo Ospedale “San Raffaele del Mediterraneo” di Taranto, attraverso una fondazione, da denominare “San Raffaele del Mediterraneo”, costituita da Regione Puglia, ASL di Taranto e Fondazione Centro San Raffaele del Monte Tabor.

Con il medesimo provvedimento, la Giunta regionale - manifestando il proprio interesse alla proposta espressa dalla Fondazione Centro San Raffaele del Monte Tabor di Milano - ha invitato la stessa Fondazione a predisporre un progetto tecnico-sanitario che tenesse conto delle osservazioni formulate dalla Commissione regionale all'uopo istituita e contenute nell'Allegato B) della suddetta deliberazione.

Con la richiamata deliberazione, la Giunta regionale si è riservata ogni definitiva valutazione circa la sperimentazione gestionale, subordinandola alla presentazione - da parte della Fondazione - del progetto tecnico-sanitario corredato dalle relative metodologie finanziarie.

B) La Fondazione Centro San Raffaele del Monte Tabor di Milano, con nota del 6.5.2009 inviata al Presidente della Giunta regionale, ha trasmesso il progetto tecnico-sanitario supra A).

Con deliberazione di Giunta regionale del 4.8.2009, n. 1447, la Regione ha acquisito il progetto tecnico-sanitario elaborato sulla scorta di quanto osservato con la citata deliberazione n. 2039/2008.

C) Il 30.11.2009, tra la Regione Puglia, il Comune di Taranto, la ASL Taranto, la Fondazione Centro San Raffaele del Monte Tabor di Milano e Fintecna Immobiliare S.r.l., è stato sottoscritto l'Accordo Quadro (il cui schema è stato approvato con DGR del 30.11.2009, n. 2299) finalizzato a definire un protocollo collaborativo che permettesse la sottoscrizione dell'Accordo di Programma, con valenza urbanistica, comprensivo delle varianti agli strumenti urbanistici vigenti a Taranto concernenti le aree da impiegare per la costruzione del nuovo ospedale.

D) Con deliberazione consiliare dell'11.1.2010, n. 2, il Comune di Taranto ha preso atto dell'Accordo

Quadro supra C) e ha delegato il Sindaco alla sottoscrizione dell'Accordo di Programma (Allegato 1).

E) L'Accordo di Programma, pertanto, elaborato sulla scorta dei contenuti dell'Accordo Quadro e della DGR del 19.1.2009, n. 28, è stato sottoscritto il successivo 22.1.2010.

F) Con deliberazione consiliare dell'8.2.2010, n. 9, il Comune di Taranto ha ratificato l'Accordo di Programma (Allegato 2).

G) Con nota del 28.1.2010, prot. n. P/50/RB/im. il rappresentante legale della Fondazione Centro San Raffaele del Monte Tabor di Milano ha inoltrato al Presidente della Regione Puglia la revisione del piano finanziario dal quale si evince che, a canone annuo del contratto di leasing in costruendo compatibile con la precedente previsione, aumentandone la durata a 30 anni, il fabbisogno dell'apporto di risorse pubbliche complessivo si riduce a 120 milioni di euro (Allegato 3).

H) Con DGR del 9.2.2010, n. 320, è stata rimodulata la linea di intervento 10. FAS - 3.1 "Programma di interventi per la infrastrutturazione della sanità territoriale nei distretti sociosanitari e per l'edilizia sanitaria" del Programma Regionale Attuativo FAS 2007 - 2013 proposto dalla Regione con DGR n. 2033/2009, in virtù della quale, ferma restando la dotazione complessiva di euro 310.000.000,00, ha ripartito i finanziamenti nel modo seguente:

- realizzazione del Polo Materno-Infantile per il Mezzogiorno, euro 150.000.000,00;
- realizzazione dell'ospedale San Raffaele del Mediterraneo a Taranto, euro 120.000.000,00;
- realizzazione interventi sanitari territoriali per il potenziamento della rete delle Case della Salute e delle dotazioni strumentali delle strutture ospedaliere e interventi di edilizia sanitaria, euro 40.000.000,00.

I) Parallelamente ai procedimenti finalizzati alla sottoscrizione dell'Accordo di Programma ed al reperimento della dotazione finanziaria, frattanto che intervenga l'approvazione del Programma Attuativo Regionale FAS 2007 - 2013, è stato predisposto lo schema di Statuto della Fondazione San Raffaele del Mediterraneo (Allegato 4). Tale schema prevede la disciplina ordinaria della Fondazione nonché, all'art. 17, che durante il cosiddetto periodo transitorio gli organi statutari siano affiancati da un organismo tecnico di progetto con lo scopo di permettere l'attuazione del progetto di sperimentazione.

L) Con riferimento al citato periodo transitorio si conviene quanto segue:

Compiti della Fondazione HSRM durante il periodo transitorio

- Elabora il progetto architettonico preliminare che definisce le caratteristiche qualitative e funzionali del nuovo ospedale, in coerenza con l'offerta sanitaria da erogare e con i modelli organizzativi e gestionali che verranno definiti;
- Definisce l'analisi costi-benefici dell'intervento e attiva le relative procedure di esame presso il Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Puglia;
- Bando e aggiudica la gara per la progettazione definitiva ed esecutiva e per la costruzione del nuovo ospedale in locazione finanziaria;
- Elabora il progetto organizzativo e gestionale del nuovo ospedale, in particolare:
 1. definisce, in accordo con la programmazione regionale e con la ASL TA, la configurazione ed il layout di dettaglio della struttura ospedaliera, in termini di posti letto e di dotazione strumentale;
 2. quantifica la dotazione del personale per i diversi ruoli e profili professionali che saranno necessari per l'operatività della nuova struttura ospedaliera, analizzando gli eventuali gap numerici e/o di competenze rispetto alla situazione attuale del SS Annunziata e Moscati. Tale attività sarà particolarmente rilevante per definire i percorsi formativi, di qualificazione e di reclutamento da effettuare nel periodo transitorio;

- Predisporre il piano di trasferimento delle attività nella nuova struttura.

Organismi di supporto per la gestione del periodo transitorio

Il Gruppo tecnico di progetto avrà il compito di:

- Sovrintendere all'elaborazione, allo sviluppo e all'attuazione del progetto
- Analizzare e gestire gli aspetti economico-finanziari con una figura che si occupi della stesura e della gestione del business plan di dettaglio del progetto in grado di interagire principalmente con le istituzioni di carattere finanziario;
- Analizzare e gestire gli aspetti organizzativi (compresa l'area del personale) con una figura dedicata allo sviluppo del modello organizzativo e gestionale della nuova struttura ospedaliera in grado di interagire con le rappresentanze sindacali e gli organi professionali;
- Curare la progettazione architettonica preliminare della struttura in coerenza con la configurazione e lay out, in termini di posti letto, dotazione strumentale e processi organizzativi.

Il Gruppo tecnico di progetto, diretto dal Direttore Generale della Fondazione HSRM, potrà avvalersi dell'apporto di specialisti, opportunamente selezionati nel rispetto delle disposizioni di legge vigenti, per la progettazione, la risoluzione di problematiche di natura specifica (giuristi, ingegneri, architetti, esperti di problematiche del personale nell'area sanitaria, esperti di organizzazione, etc.). Il gruppo tecnico sarà supportato da una figura con funzioni di segreteria.

Comitato di coordinamento per la realizzazione del nuovo HSRM

Nel periodo transitorio sarà necessario garantire che la gestione e lo sviluppo degli attuali presidi SS Annunziata e Moscati siano coerenti con il progetto del nuovo ospedale. A tal fine ed allo scopo di rendere congruenti al funzionamento di HSRM, le scelte riguardanti aspetti quali gli investimenti strutturali e tecnologici, l'assetto organizzativo, l'assegnazione di nuovi incarichi di responsabili di struttura semplice e complessa, l'affidamento di contratti a servizi di carattere non routinario, sarà possibile la costituzione di un Comitato di coordinamento. Al Comitato potrà essere affidato il compito di assicurare un flusso costante di informazioni tra gli enti partecipanti e di definire linee di indirizzo condivise in merito alle decisioni inerenti i due attuali presidi ospedalieri, citate sopra a titolo esemplificativo. Tale Comitato potrà essere composto dal Direttore Generale della Fondazione HSRM, dal Direttore Generale dell'ASL TA e da un rappresentante della Regione Puglia. Lo stesso Comitato potrà garantire nel corso del tempo la conformità della progettazione del nuovo HSRM alla programmazione sanitaria regionale e all'evoluzione dei bisogni di salute della popolazione della ASL di Taranto.

Finanziamento delle attività di progetto durante il Periodo transitorio

Il finanziamento necessario a coprire i costi del periodo transitorio per le attività del Gruppo tecnico di progetto e degli eventuali specialisti a supporto dovrà essere assicurato attraverso la destinazione di una quota dei fondi regionali riservati alla realizzazione dell'opera oppure con fondi regionali di altra provenienza, stimati in un valore massimo pari al 2% del costo complessivo del progetto.”

M) Il progetto della Fondazione San Raffaele del Mediterraneo è stato sottoposto anche all'esame dell'Università di Bari, la quale ha espresso le proprie osservazioni con verbale del 6.11.2009 redatto dal Gruppo di lavoro all'uopo costituito dal Rettore il 3.11.2009 (Allegato 5).

Tanto premesso, completate le azioni propedeutiche finalizzate all'attivazione della sperimentazione gestionale ex art. 9 bis D.Lgs. n. 502/1992, da compiersi attraverso la costituzione della Fondazione da denominare San Raffaele del Mediterraneo,

si propone, frattanto che intervenga l'approvazione del Programma Attuativo Regionale FAS 2007 - 2013, che costituisce lo strumento finanziario per assicurare l'apporto di risorse pubbliche alla realizzazione del progetto tecnico-sanitario in questione:

- di assumere il progetto tecnico-sanitario acquisito con la DRG del 4.8.2009, n. 1447, la cui parte finanziaria è stata rimodulata con DGR del 9.2.2010, n. 320. Il progetto sarà comunque soggetto, ai fini dell'esame dell'analisi costi-benefici, all'esame del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione;
- di approvare lo schema di Statuto della Fondazione San Raffaele del Mediterraneo e le modalità di gestione del periodo transitorio regolate dalla presente deliberazione;
- di autorizzare l'ASL Taranto alla sperimentazione gestionale in parola, procedendo al versamento del fondo di dotazione iniziale di euro 100.000,00 ed alla cessione gratuita, in favore della costituenda Fondazione San Raffaele del Mediterraneo, del diritto di superficie delle particelle oggetto dell'Accordo di Programma;
- di valutare le indicazioni espresse dall'Università di Bari, in particolare quanto espresso al punto 4.4.2 dell'Allegato 4), rimettendo le stesse indicazioni alla costituenda Fondazione San Raffaele del Mediterraneo.
- di procedere alla nomina dei componenti del Consiglio di Amministrazione.

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi della l.r. n. 28/01 e s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il Presidente relatore, pertanto, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta regionale l'adozione del conseguente atto finale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lettere a) e d) LR 4 febbraio 1997, n. 7,

LA GIUNTA

udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente della Giunta Regionale;

vista la dichiarazione posta in calce al presente provvedimento da parte del Capo di Gabinetto e del Direttore dell'Area Politiche per la Promozione della Salute delle Persone e delle Pari Opportunità, i quali ne attestano la conformità alla legislazione vigente;

a voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

- di approvare la relazione del Presidente proponente il presente provvedimento, che qui si intende integralmente riportata e, per l'effetto, di:
- assumere il progetto tecnico-sanitario già acquisito con DGR del 4.8.2009, n. 1447, la cui parte finanziaria è stata rimodulata con DGR del 9.2.2010, n. 320, finanziabile attraverso lo strumento del leasing in costruendo, mediante l'apporto in quota di fondi pubblici disponibili successivamente all'approvazione, da parte del Governo, del Programma Attuativo Regionale Puglia FAS 2007 -2013;
- approvare lo schema di Statuto della Fondazione San Raffaele del Mediterraneo e le modalità di gestione del periodo transitorio regolate dalla lett. L) del presente provvedimento;
- autorizzare l'ASL Taranto alla sperimentazione gestionale in parola, procedendo al versamento del

fondo di dotazione iniziale di euro 100.000,00 ed alla cessione gratuita del diritto di superficie delle particelle oggetto dell'Accordo di Programma in favore della costituenda Fondazione San Raffaele del Mediterraneo;

- valutare le indicazioni espresse dall'Università di Bari e, in particolare, quanto sostenuto al punto 4.4.2 dell'Allegato 4), rimettendo le stesse alla costituenda Fondazione San Raffaele del Mediterraneo;

- nominare, ai sensi dell'art. 8 dello schema di Statuto della costituenda Fondazione San Raffaele del Mediterraneo, quali componenti del primo Consiglio di Amministrazione della medesima Fondazione, i signori:

Avv. Paolo CIACCIA nato il 02.09.1961

Prof. Gianvito GIANNELLI nato il 26.11.1960

D.ssa Rosa MUSCOGIURI nata il 30.08.1957

- i richiamati Allegati 1), 2), 3), 4) e 5) costituiscono parte integrante e sostanziale della deliberazione;

- di notificare il presente provvedimento al Servizio Personale.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta

Dott. Romano Donno Dott. Nichi Vendola