



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 116 del 07/07/2010

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 22 giugno 2010, n. 1477

Programma di Sviluppo Rurale per la Puglia 2007-2013 Misura 413 “Strategie di Sviluppo locale “dell’Asse 4-” Attuazione dell’impostazione Leader” Approvazione Piano di Sviluppo Locale (PSL) GAL Fior d’Olivi.

L’Assessore alle Risorse Agroalimentari, dott. Dario Stefàno, sulla base dell’istruttoria espletata dal funzionario Francesco Mastrogiacomo -Responsabile Asse IV, P.S.R. Puglia 2007/2013, confermata dal Dirigente ad interim del Servizio Agricoltura dott. Giuseppe Mauro Ferro, riferisce quanto segue:

Il 14 luglio 2004 la Commissione Europea ha presentato la proposta di Regolamento del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR). Tale proposta è stata poi definitivamente approvata dal Consiglio dei ministri con Regolamento (CE) n. 1698/2005 del 20 settembre 2005. Il Regolamento del Consiglio, in coerenza con la proposta complessiva di riforma dei Fondi strutturali, introduce, nel sistema di programmazione dello sviluppo rurale 2007-2013, un approccio strategico a ogni livello di programmazione fondato su quattro principi basilari:

- a) la concentrazione su un numero limitato di obiettivi prioritari;
- b) un sistema di programmazione che prevede la formulazione e l’articolazione della strategia di intervento dal livello comunitario (OSC), a quello nazionale (PSN) e, infine, a quello regionale (attraverso il programma di sviluppo rurale - PSR);
- c) una più chiara distinzione di ruoli tra Commissione e Stati membri, ai quali è assicurata una maggiore flessibilità decisionale nella definizione degli interventi di dettaglio;
- d) un rafforzamento degli strumenti di monitoraggio e valutazione.

Il Regolamento prevede, tra l’altro, che il sostegno allo sviluppo rurale sia assicurato attraverso quattro assi di intervento: l’Asse 1, “Miglioramento della competitività del settore agricolo e forestale”, l’Asse 2, “Miglioramento dell’ambiente e dello spazio rurale”, l’Asse 3 “Qualità della vita nelle zone rurali e diversificazione dell’economia rurale”, e infine l’Asse 4 “Leader”.

Successivamente il regolamento (CE) 1698/05 è stato modificato dal regolamento (CE) n. 74 del Consiglio del 19 gennaio 2009.

Il Regolamento (CE) n.1974/2006 della Commissione del 15 dicembre 2006, modificato dal regolamento (CE) n. 363 della Commissione del 4 maggio 2009, ha dettato le disposizioni di applicazione del sopracitato regolamento (CE) n. 1698/05.

Con Decisione del Consiglio n. 2006/144/CE, modificata dalla Decisione del Consiglio n. 2009/61/CE del 19 gennaio 2009, sono stati dettati gli orientamenti strategici comunitari per lo sviluppo rurale (periodo di programmazione 2007-2013).

Il Regolamento (CE) n. 1290/2005 ha dettato disposizioni relative al finanziamento della Politica Agricola Comune.

Con Decisione C(2008) 737 del 18 febbraio 2008 il Programma di Sviluppo Rurale per la Puglia 2007-2013 è stato approvato. Con Deliberazione della Giunta Regionale n. 148 del 12 febbraio 2008 si è proceduto all'approvazione del PSR Puglia 2007/2013 e alla sua pubblicazione nel BURP n. 34 del 29 febbraio 2008.

Con Decisione C(2010) 1311 del 5 marzo 2010, la Commissione Europea ha approvato la revisione del programma di Sviluppo Rurale della Regione Puglia per il periodo di programmazione 2007/2013, in seguito all'implementazione dell'Health Check.

Con la predetta Decisione viene sostituito l'art. 2 della Decisione C(2008) 737 della Commissione Europea del 18 febbraio 2008.

Con Deliberazione della Giunta Regionale n.1005 del 26 aprile 2010, che recepisce la Decisione della Commissione Europea C(2010) 1311 del 5 marzo 2010, si è proceduto all'approvazione del Programma di sviluppo rurale per la Puglia 2007/2013 modificato in seguito alla implementazione dell'Health Check e Recovery Plane.

L'attuazione della Misura 413 dell'Asse 4 - "Attuazione dell'impostazione Leader" -P.S.R. Puglia 2007/2013 -, prevede due fasi per la selezione dei Gruppi di Azione Locale (GAL) e dei Piani di Sviluppo Locale (PSL).

La prima fase -Selezione dei territori e dei partenariati locali è stata avviata mediante la Determinazione del Dirigente del Servizio Agricoltura n. 2021 del 7 ottobre 2008, pubblicata nel BURP n. 166 del 23 ottobre 2008, con la quale è stato approvato l'Avviso pubblico per la selezione dei Documenti Strategici Territoriali (DST) presentati da partenariati pubblico-privati che intendono candidarsi all'attuazione della misura 410 "Strategie di Sviluppo rurale" dell'Asse 4 - "Attuazione dell'impostazione LEADER".

Con la Determinazione del Dirigente del Servizio Agricoltura n. 5 del 14 gennaio 2009, sono stati individuati n.3 funzionari regionali componenti della Commissione di Valutazione incaricati di svolgere l'istruttoria e la valutazione delle proposte pervenute come previsto dall'articolo 5 del sopracitato "Avviso".

Con la Determinazione del Dirigente del Servizio Agricoltura n. 2111 del 7 agosto 2009, pubblicata nel BURP n. 125 del 13 agosto 2009, sono stati resi pubblici gli esiti della valutazione della selezione dei Documenti Strategici Territoriali (DST) con apposita graduatoria e con successiva Determinazione del Dirigente del Servizio Agricoltura n. 2355 del 18 settembre 2009, pubblicata nel BURP n. 150 del 24 settembre 2009, si revocava l'allegato 1 "Graduatoria di selezione e valutazione dei DST e si provvedeva alla riformulazione e assegnazione del punteggio totale di valutazione della nuova graduatoria.

La Seconda fase - costituzione dei GAL e selezione dei Piani di Sviluppo Locale è stata avviata con Determinazione del Dirigente del Servizio Agricoltura n. 2463 del 9 ottobre 2009, pubblicata nel BURP n. 162 del 15 ottobre 2009, con la quale si approvava l'Avviso ai GAL/Comitati promotori risultati ammessi alla seconda fase di selezione a seguito, della Determinazione del Dirigente del Servizio Agricoltura n. 2355 del 18 settembre 2009 e assegnate le risorse finanziarie destinate agli stessi Comitati promotori e GAL, nel rispetto dei criteri approvati dal Comitato di Sorveglianza del 30 giugno 2009 che hanno destinato la dotazione finanziaria afferente l'Asse IV pari a 279 Meuro assegnando l'80% delle risorse ripartendole in misura eguale tra i GAL ammessi alla seconda fase ed il restante 20% delle risorse da ripartire in ragione delle specificità dei territori in termini di bisogni e di possibilità di attuazione delle misure.

Con la Determinazione del Servizio Agricoltura n. 2854 del 3 dicembre 2009, pubblicata nel BURP n. 198 del 10 dicembre 2009, in considerazione delle difficoltà legate alla complessità delle procedure burocratiche connesse alla fase di costituzione giuridica dei GAL e all'inserimento di nuovi soci in quelli

esistenti con relativo aumento di capitale sociale, al rispetto e al controllo delle procedure a cui sono tenuti gli enti pubblici costituendi ed in particolare le Amministrazioni Comunali, si prorogava il termine di scadenza per la presentazione dei Piani di Sviluppo Locale (PSL) stabilito con la D.D.S. n. 2463 del 9 ottobre 2009, al giorno 15 gennaio 2010, confermando l'ora e le modalità previste dalla Determinazione stessa.

Con la Determinazione del Servizio Agricoltura n.1 del 7 gennaio 2010, pubblicata nel BURP n. 8 del 14 gennaio 2010, si prorogava ulteriormente il termine di scadenza per la presentazione dei Piani di Sviluppo Locale (PSL) stabilito con la D.D.S. n. 2854 del 3 dicembre 2009 al giorno 29 gennaio 2010, confermando l'ora e le modalità previste dalla Determinazione stessa.

Con la Determinazione del Dirigente del Servizio Agricoltura n. 81 del 4 febbraio 2010, a seguito del conferimento di incarico superiore, veniva sostituito il componente Francesco Mastrogiacomo, riformulando la composizione della Commissione di Valutazione definitivamente formata dai funzionari regionali Dr. Nicola Dattoma, Dr. Francesco Maizza e P.a. Renato Palmisano.

Per i successivi adempimenti di competenza, l'esito dell'attività istruttoria è stato trasmesso dalla Commissione di valutazione al Dirigente del Servizio Agricoltura con nota prot. AOO030 n. 39984 del 5 maggio 2010, mediante l'invio di n. 5 verbali distinti per tipologia di valutazione e debitamente sottoscritti dai componenti della Commissione di Valutazione.

Come risulta dal sopracitato Verbale della Commissione di Valutazione, l'esame della documentazione è stato preceduto dall'analisi formale dei plichi pervenuti da cui è emerso che:

- tutti i soggetti destinatari, risultati ammessi alla seconda fase selettiva, così come definiti nell' "Allegato A" della DDS Agricoltura n. 2355 del 18/09/2009, si sono candidati alla seconda fase di selezione;
- i relativi plichi sono pervenuti tutti entro il termine indicato con DDS n.1 del 07/01/2010.
- tutti i plichi sono risultati integri nell'involucro e nei sigilli e firmati su tutti i lembi di chiusura.

La Commissione di Valutazione ha pertanto proceduto alla apertura dei plichi e alla verifica della documentazione prevista, nonché dei requisiti dei partecipanti così come disposto dagli articoli 3 e 4 dell'Avviso relativo alla Seconda fase e specificatamente:

- la presentazione della domanda di ammissibilità alla seconda fase di selezione, come da modello Allegato 2, debitamente compilato in ogni sua parte e sottoscritto per gli effetti di legge apponendo timbro e firma;
- la documentazione redatta secondo i modelli prescritti dall'Avviso, debitamente compilata in ogni parte e sottoscritta a norma di legge dal rappresentante legale del GAL, apponendo timbro e firma in ogni pagina (il Piano di Sviluppo Locale (PSL) - redatto conformemente all'indice riportato nell' Allegato 3; copia conforme all'originale dell'atto costitutivo e dello statuto sociale; dichiarazione sostitutiva a firma del legale rappresentante del GAL, dalla quale risulti l'elenco dei soci con indicazione della sede e della quota sociale versata da ognuno; dichiarazione sostitutiva, a firma del legale rappresentante del GAL, dalla quale risulti l'elenco nominativo degli amministratori del GAL; Certificato Camerale; dichiarazione sostitutiva, a firma di ogni amministratore attestante che non si trovi in stato di fallimento, di liquidazione, di amministrazione controllata o concordato preventivo e che non abbia in corso procedimenti penali a proprio carico che possano impedire il regolare funzionamento del GAL; deliberazione dell'Organo decisionale del GAL con la quale si approva il PSL ed in cui si dà mandato al legale rappresentante di presentare domanda di partecipazione all'Avviso);
- la copia su supporto informatico nei formati.doc o.pdf salvata su CD-ROM contenente i files informatici della documentazione cartacea.

La Commissione, successivamente, ha proceduto alla valutazione della coerenza di ogni PSL presentato:

- rispetto alle misure e tipologie d'investimento previste negli Assi 3 e 4 del PSR Puglia 2007/2013;
- rispetto ai contenuti del DST valutato nella prima fase selettiva;
- rispetto all'indice riportato nell'allegato "3" dell'avviso ai GAL o Comitati risultati ammessi;

valutando:

- la qualità della strategia progettuale (livello di definizione e argomentazione, di integrazione della dimensione ambientale nella strategia del PSL, di attenzione rivolta ai giovani e alle donne, di congruità delle fonti statistiche a supporto della diagnosi dell'area, di congruità dell'analisi SWOT e di coerenza tra le scelte e le risorse finanziarie allocate o ripartite sui diversi interventi);
- la descrizione della scelta delle misure proposte e delle azioni di sviluppo (livello di completezza e di chiarezza nella descrizione delle azioni proposte e di approccio partecipativo previsto nella fase di attuazione del PSL);
- l'attivazione di progetti di cooperazione interterritoriale e/o transnazionale (livello di esplicitazione);
- la capacità della gestione proposta per il periodo 2007-2013 (verifica del cronoprogramma degli interventi e qualificazione delle risorse umane impiegate nella gestione e attuazione del PSL);
- il controllo della % FEASR che ogni GAL ha applicato nel proprio piano finanziario;
- il controllo delle somme del totale di ogni singola Misura ed Asse;
- il controllo delle risorse aggiuntive indicate come "vincolate Health Check" della PAC come previsto dall'Avviso;
- il rispetto della dotazione finanziaria prevista per ciascun GAL;
- il rispetto del limite percentuale da applicare al budget complessivo dei GAL;
- la definizione dei criteri di selezione delle operazioni attuate a mezzo bando dai GAL per la selezione dei beneficiari (criteri improntati a principi di trasparenza, concorrenza e pari opportunità, parametri legati strettamente agli obiettivi della misura e alla qualità progettuale e definizione delle procedure di selezione dei fornitori di beni e servizi).

Dalla suddetta fase valutativa è emerso quanto segue:

- le dotazioni finanziarie indicate nell'Avviso, rispecchianti il piano finanziario del PSR antecedente all'ultima variazione, non corrispondono a quelle indicate nel PSR, versione attuale, e alla sommatoria delle dotazioni finanziarie dei singoli PSL.
- dalla verifica sulle percentuali del contributo pubblico e privato per ciascuna misura, la maggior parte dei GAL hanno previsto percentuali inferiori o pari a quelle indicate nel PSR, ad eccezione della Misura 311 per la quale alcuni GAL non hanno esplicitato la percentuale e quindi non è stato possibile effettuare un confronto e due GAL hanno previsto percentuali maggiori di quelle stabilite dal PSR per il fotovoltaico, l'eolico e le biomasse.
- dall'analisi dei PSL, la maggior parte dei GAL ha adottato i criteri di selezione approvati dal Comitato di Sorveglianza del 30 giugno 2009, mentre alcuni hanno individuato ulteriori criteri di selezione, che però non possono essere considerati tali, poiché hanno natura di criteri di ammissibilità o di priorità, non essendo stato ad essi assegnato alcun punteggio.

Considerato che al momento della domanda, il GAL Fior d'Olivi non ha presentato il certificato camerale pur avendo allegato l'atto costitutivo regolarmente registrato e la richiesta di iscrizione al Registro delle Imprese datata 28/01/2010.

Ritenendo pertanto, che la carenza documentale di cui trattasi sia di ordine meramente formale e considerato l'assunto di cui all'art. 6, 1° comma-lettera b) della legge 241/90 che recita testualmente riguardo ai compiti del responsabile del procedimento "accerta di ufficio i fatti, disponendo il compimento degli atti all'uopo necessari e adotta ogni misura per l'adeguato e sollecito svolgimento dell'istruttoria. In particolare, può chiedere il rilascio di dichiarazioni e la rettifica di dichiarazioni o istanze erranee o incomplete e può esperire accertamenti tecnici ed ispezioni ed ordinare esibizioni documentali".

Considerato che la fase concorsuale si è esaurita con la pubblicazione della graduatoria dei GAL

ammessi alla II fase e, con Determinazione del Dirigente del Servizio Agricoltura n. 2463 del 9/10/09 è stato approvato l'Avviso ai GAL/Comitati Promotori risultati ammessi alla seconda Fase, per la presentazione e conseguente valutazione dei PSL, nonché assegnate definitivamente le risorse finanziarie ad essi destinate; la Commissione, in considerazione dell'incarico di valutazione non concorrenziale dei PSL ricevuti, si è avvalsa della facoltà di richiedere al GAL di cui trattasi la documentazione integrativa specificata:

- Certificazione Camerale e documentazioni e/o dichiarazioni atte a dimostrare il possesso da parte del GAL della personalità giuridica sin dal momento della presentazione del PSL.

Dalla certificazione camerale ricevuta, risulta che l'iscrizione nel Registro delle Imprese è avvenuta in data 4/02/2010, successiva alla data di presentazione della domanda di partecipazione alla II fase di selezione (29/01/2010), ma richiesta al Registro delle Imprese il 28/01/2010 alle ore 18.31, quindi precedentemente alla presentazione della domanda di partecipazione alla II fase di selezione (29/01/2010).

Considerato che l'ufficio del registro delle imprese si riserva la verifica della sola regolarità formale della documentazione (art. 2330, comma 3° del Nuovo Codice Civile), la documentazione ricevuta è stata valutata esauriente in ogni aspetto e, pertanto, soddisfacente le condizioni essenziali di ammissibilità indicate al paragrafo 3 dell'Avviso ai GAL risultati ammessi alla seconda fase di selezione (personalità giuridica in una delle forme ammesse dalla normativa vigente, avere un capitale sociale di almeno Euro 120.000,00 presentare un PSL coerente rispetto alle misure e tipologie di investimento previste negli Assi 3 e 4, rispetto ai contenuti del DST e rispetto all'indice riportato nell'allegato 3 dell'Avviso, mantenere il punteggio minimo di 75 punti), il GAL Fior d'Olivi viene giudicato ammissibile a finanziamento.

Acquisito con prot. 030/56573 del 21/6/10 il parere dell'Avvocatura della Regione Puglia, inviato con nota n. 11/L/12441 del 21/6/10 e allegato in copia alla presente (Allegato B), che nel sottolineare tra l'altro "...il GAL Fior d'Olivi ha posto in essere ogni attività necessaria per la corretta presentazione della domanda" e nel considerare che "il controllo di regolarità formale compiuto dall'Ufficio del Registro delle Imprese si è concluso positivamente", conclude testualmente: "la scrivente avvocatura ritiene che, tenuto conto dell'interesse pubblico sotteso alla realizzazione dei PSL (le comunità di riferimento si vedrebbero sottrarre risorse destinate ad alimentare una concreta occasione di sviluppo socio-economico concertato), la scelta operata dalla Commissione di Valutazione di ammettere il GAL alla seconda fase della procedura, sia quella più ragionevole".

I risultati dell'esame della documentazione pervenuta, vengono di seguito riportati negli aspetti essenziali di ammissibilità:

denominazione ammis-
GAL coerenza punteggio sibilità

Fior d'Olivi SI 97 SI

Dall'analisi del PSL, è emersa una difformità del Piano finanziario non perfettamente in linea con il disposto del PSR.

Ritenuto che l'attività istruttoria dei Piani di Sviluppo Locale è stata effettuata conformemente a quanto stabilito dall'articolo "6. Istruttoria e valutazione dei PSL" dell'Avviso.

Il PSR Puglia 2007-2013 - Misura 413 - dispone che entro trenta giorni dalla chiusura della selezione, si

provvederà con Delibera di Giunta Regionale, ad “approvare in via definitiva i Piani di Sviluppo locale e ad ammetterli a finanziamento secondo la graduatoria di approvazione”.

La posizione in graduatoria dei GAL - considerato che tutti i GAL candidati sono stati ritenuti ammessi a finanziamento per l'entità di risorse pubbliche loro preventivamente e separatamente riservate in Avviso avendo superato il requisito minimo delle condizioni essenziali indicate all'Articolo 3 del medesimo Avviso - è ininfluente ai fini dell'ammissione a finanziamento e della entità del finanziamento pubblico assegnato ad ogni GAL.

Tutto ciò premesso, visti gli atti d'ufficio e considerato che la liquidazione degli importi relativi al finanziamento comunitario sarà effettuata dall'AGEA (Agenzia per le Erogazioni in Agricoltura) nell'ambito delle erogazioni che saranno disposte ai sensi della Misura 413 “Strategie di Sviluppo Locale” dell'Asse 4 - “Attuazione dell'impostazione LEADER”. Programma di Sviluppo Rurale per la Puglia 2007-2013, sulla base dei risultati della selezione innanzi riportati, si propone di:

- approvare l'esito della valutazione del Piano di Sviluppo Locale presentato dal GAL Fior d'Olivi effettuata dalla Commissione di valutazione;
- avviare la fase negoziale, al fine di ridefinire il Piano finanziario nonché gli eventuali criteri di selezione aggiuntivi proposti dal GAL e di far apportare le eventuali modifiche del PSL laddove presenti parti non perfettamente in linea con il disposto del PSR.

“COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELLA L.R. N. 28/01 e S. M. e I.”

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore alle Risorse Agroalimentari, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale, in quanto rientra nella fattispecie previste dall'art. 4, comma 4, lettera k) della L.R. 7/97.

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alle Risorse Agroalimentari;

Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dal Responsabile dell'Asse IV P.S.R. Puglia 2007/2013 e dal Dirigente ad interim del Servizio Agricoltura;

A voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

- di approvare la relazione dell'Assessore alle Risorse Agroalimentari e di fare proprie le proposte riportate nelle premesse e che qui si intendono integralmente richiamate;
- di approvare l'esito della valutazione del Piano di Sviluppo Locale presentato dal GAL Fior d'Olivi effettuata dalla Commissione valutazione, ammettendolo a finanziamento, come di seguito specificato:

denominazione ammis-
GAL coerenza punteggio sibilità

- di avviare la fase negoziale che si concluderà entro 30 giorni dalla pubblicazione della presente deliberazione, al fine di ridefinire i Pian finanziari nonché i criteri di selezione aggiuntivi proposti dai singoli GAL e di far apportare le eventuali modifiche del PSL laddove presenti parti non perfettamente in linea con il disposto del PSR.
- di approvare lo schema del “Protocollo d’Intesa” (allegato A) che deve essere sottoscritto dalle parti entro 45 giorni dalla data di pubblicazione della presente deliberazione;
- di autorizzare il Dirigente ad interim del Servizio Agricoltura a provvedere all’adeguamento e alla sottoscrizione del Protocollo d’Intesa con particolare riferimento:
 - alla pianificazione annuale dell’avanzamento di spesa in funzione del rispetto, anche da parte del GAL, della regola del disimpegno automatico (n+2);
 - alla determinazione dei rapporti tra l’avanzamento della spesa a valere sulla misura 431 e l’avanzamento della spesa a valere sulle misure 413 e 421, con l’obiettivo di massimizzare l’efficacia delle spese di gestione del GAL;
- di pubblicare il presente provvedimento sul BURP.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott. Romano Donno Dott. Nichi Vendola